

论普京的经济观

赵传君

【内容提要】 普京的经济观对于俄罗斯的经济政策和经济战略具有直接的和决定性的影响,它既不同于理论家的经济观,也与其他国家总统、总理、首相的经济观有明显分野。普京的经济观主要包括经济发展观、体制改革观、民生本位观和对外开放观四个主要方面,具有鲜明的普京特色和时代特色。由于普京是转型国家和新兴市场国家的总统,他的经济观不但对俄罗斯的经济发展和体制塑造和未来趋势具有重要影响,也对转型国家和发展中国家具有重要的参考价值与借鉴意义。

【关键词】 俄罗斯 普京 经济观 经济增长方式

【作者简介】 赵传君,1954年生,黑龙江大学东北亚经济研究中心主任、教授,博士生导师。(哈尔滨 150080)

所谓普京的经济观,是指普京对俄罗斯经济发展、经济改革、经济开放和经济管理的基本理念与观点,它对普京制定经济政策、经济战略具有直接的、决定性影响,但它并不等同于经济政策、经济战略和经济管理行为,后者是前者的直接体现,也是对前者的一种实证。作为总统和政治家,普京的经济观与理论家的经济观不是一个概念,也与其他国家总统或总理的经济观不尽相同。普京是经济转型国家和新兴市场国家的总统,他的经济观是在俄罗斯特定的形势下形成的,因此具有鲜明的普京特色,具体表现为以下几个方面:一是去意识形态化。普京主张政治和思想多元化,反对把意识形态国家化,因此,他的经济观也没有社会主义与资本主义之分,也不存在这样的概念和范畴,因此它既不受某种意识形态的约束,也不为某种特定的意识形态服务,所以,它可以看作是一种超越意识形态的经济观。二是去流派化。众所周知,里根经济学和撒切尔经济学是赫赫有名的总统经济学,它们分别代表了里根和撒切尔夫人的经济观。里根经济学是以供给学派、货币学派和传

统的保守经济学派理论为依据,从政府干预主义转向自由放任主义,据此制定了消除“滞胀”的政策措施,引导美国经济走出了危机^①。撒切尔经济学(亦称撒切尔主义)是以弗里德曼的货币主义为理论指南,采取了一系列新自由主义的政策措施,使英国经济摆脱了困境^②。普京没有以西方或俄罗斯某个经济学流派理论为依据,而是从俄罗斯国情和经济发展现实出发,在汲取西方有益经验和深刻总结原苏联,特别是俄罗斯转型最初十年惨痛教训的基础上,形成了自己的经济观,即发展和管理俄罗斯经济的基本理念与政策取向。三是去模式化。普京没有把西方作为标本,也没有把中国作为模特,既不照搬照抄现存所谓模式,也不受某种舶来模式框架的禁锢,而是根据俄罗斯国情和外部形势与环境变化,探索俄罗斯自己的发展道路。四是去政治化。普京的经济

^① 李栋:《里根经济学的政策与实践启示》,载《财政研究》2012年第1期。

^② 王立中:《论撒切尔夫人的现代货币主义经济学试验结果》,载《西欧研究》1992年第2期。

理念与经济观点基本不受选举的影响和政党斗争的影响。由于普京民意支持率一直较高,在俄罗斯无人能及,所以他没有必要为讨好选民而改变自己的基本经济观念;另一方面,普京不是为了当总统而发展经济,而是为了更好地发展经济和实现强国富民目标而当总统,这一点与世界上很多政治家截然不同。由于普京的经济观对俄罗斯未来的经济政策、经济战略和经济走势具有极为重要的影响,对转型国家和新兴市场国家具有特殊的启示与借鉴意义,因此,全面、深入探索普京的经济观具有重要的学术价值和现实意义。

一 普京的经济发展观

众所周知,实现大国复兴是普京始终不渝追求的战略目标,但普京非常清醒地知道,“只有俄罗斯成为经济强国的时候……它才能实现这种复兴”^①。毫无疑问,没有经济发展,强国之梦就没有现实基础,而没有GDP的稳定、快速增长,经济发展就是一句空话。这是普京经济发展观的基本理念。普京说:“我们不止一次谈到必须争取高速经济发展,并把这作为绝对优先的目标。”^②为此,普京提出在10年内把国民生产总值翻一番,他认为要达到这一目标并不难,只要俄罗斯经济每年增长7%多一点就可以实现。上述说明,普京不但有着强烈的经济增长意识,同时也有着清晰的GDP增速概念,知道俄罗斯的GDP需要保持什么样的增速才能实现经济翻番的目标,而要实现经济增长和经济发展,普京认为需要保持国内政局稳定和国际和平环境。普京指出:“只有在基于各种有利因素——内部的和外部的、传统的和现代的、本国的和外国的——取得快速而稳定的发展条件下,俄罗斯才能实现这种复兴。”^③“为了解决我们国家的任务,我们需要和平的、积极的国际关系环境。”^④这些表述说明,在普京的经济发展观中,实现内部的稳定局面和创造外部的和平环境是经济发展的两个基本前提条件,没有这样的保障条件,经济发展就难以实现。按照现代经济学理论,经济增长和经济发展取决于“三大动力”的牵引:一是投资,二是消费,三是外贸。根据俄罗斯现实经济情况和所处发展阶段,普京认为扩大对新技术设备的投资、提高劳动生

产率和增强企业的国际竞争力是促进经济发展的重要因素。普京不止一次指出,俄罗斯的技术设备落后,与发达国家有几十年的差距,而俄罗斯的劳动生产率也比发达国家要低十几倍,至于俄罗斯企业的国际竞争力更是无从谈起。所以普京在第一任总统期间非常关注如何扩大投资、提高劳动生产率和企业的国际竞争力问题,而对如何促进消费拉动经济增长几乎很少提及,其原因很明显:没有经济的增长和人均收入的大幅度提高,要扩大消费、扩大内需没有理论根据和现实基础。在总统第二任期的后半期,普京关于经济发展的观念可以说是发生了质的变化,其重要标志就是开始高度关注科技发展和创新投资对经济发展的决定性作用。2006年普京指出:“在激烈的国际竞争条件下,国家的经济发展主要取决于它的科技优势。”“我们应该在鼓励增加生产基础设施投资和创新投资方面采取重大举措。”^⑤普京认为,俄罗斯经济增长不能只是依赖能源和原材料的出口,而商品和技术依赖进口,这会使俄罗斯变成“世界经济原料附庸国的角色,所以为了避免事情沿着这个版本滑下去,唯一现实的选择就是国家的创新发展战略。”^⑥普京认为要实现经济创新和技术创新,就要建立国家创新体系并在所有生产领域进行大规模的现代化,以提升俄罗斯的国际竞争力;而创新的关键因素是人,因此需要大规模的人力资源投资,吸纳最现代化的知识和技术,培养符合创新经济要求的现代化人才。为此,普京明确提出了进行科技创新的6大领域和优先方向,采取了一系列政策措施来推动科技创新的发展,如增加教育和科研的财政拨款;建立科技园区和经济特区为高科技企业搭建平台;组建超级国家公司集团使其成为各领域科技创新的龙头;实行优惠政策吸引和留住科技人才及鼓励民营企业

① Послание Президента РФ Владимира Путина Федеральному Собранию РФ, 16 мая 2003 г.

② Послание Президента РФ Владимира Путина Федеральному Собранию РФ, 10 мая 2006 г.

③ Послание Президента РФ Владимира Путина Федеральному Собранию РФ, 16 мая 2003 г.

④ Послание Президента РФ Владимира Путина Федеральному Собранию РФ, 25 апреля 2005 г.

⑤ Послание Президента РФ Владимира Путина Федеральному Собранию РФ, 10 мая 2006 г.

⑥ 普京:《关于俄罗斯到2020年的发展战略——在俄罗斯国务委员会扩大会议上的讲话》,2008年2月8日。

开展创新技术研发等。由此可以看出,普京关于经济发展的观念已发生了重大转变和升华,他已充分认识到要提高生产率和企业的国际竞争力必须要进行科技创新;国家经济要实现现代化的发展目标,必须要从资源依赖性经济转向创新型经济,也就是说,要进行发展模式的转型。2012年普京在竞选第三任总统的经济纲领《关于我们的经济任务》一文中,不但再次重申了自己的这一经济观念,而且提出了实现创新经济发展的战略构想和政策措施。

在普京的经济发展理念中可持续发展观点、区域均衡发展观点和构筑战略平台观点也占有重要地位。普京认为,俄罗斯经济要实现可持续发展的目标,就要更好地保护资源、保护生态环境和实现人口增长。俄罗斯虽然自然资源丰富,但多年来一直靠出口资源型和原料型产品支撑外贸发展和财政收入,使油、气、金属矿藏等不可再生资源大幅度减少。为了给子孙后代留下生存与发展的空间与条件,普京多次呼吁要保护资源、节约资源和限制资源型产品出口;同时积极主张保护生态环境,无论是经济开发和铺设油气管道,还是城市建设和设立工厂,都要严格按照国家的生态保护法律和环境标准进行论证和审批。普京认为,保持俄罗斯人口增长是经济可持续发展的一个重要条件,他上任伊始就严肃指出,俄罗斯人口每年减少75万人,再过15年累计将减少2200万人,“如果这种趋势保持下去,国家的生存将面临威胁。我们实际上正面临成为一个衰落国家的危险。”^①此后普京多次强调,俄罗斯人口减少是最尖锐、最严重的问题之一。为抑制人口下降的趋势,普京提出三项政策主张:一是提高出生率;二是降低死亡率;三是辅以有效的移民政策。为此,普京采取了多项有针对性的政策措施,目前已收到显著成效。普京认为,区域发展不平衡,尤其是俄欧洲部分和远东西伯利亚地区发展的严重失衡是制约经济总体发展和可持续发展的一大瓶颈。为此,普京制定了贫困地区和边疆地区社会经济发展的专项规划并投放巨额资金进行开发建设。为实现这一战略目标,普京认为需要通过各种方式进行融资,在俄罗斯建设起现代化的交通运输网络、物流网络和基础设施的战略平台,把全国经济有效连接起来,为经济可持续发展创造有利条件。

二 普京的经济改革观

西方政客和学者及俄罗斯的反党派经常把普京描绘成思想观念守旧、在改革方面无所作为的总统,如果这不是政治上的刻意歪曲和抹黑,也是一种有违事实的偏见。普京具有很强的改革意识与改革观念,只不过是他的改革观与激进派、民主派的改革观格格不入而已。普京上任后没有停止改革进程,但他所坚持的改革原则与叶利钦、盖达尔、丘拜斯等人却有显著不同。他认为改革“只能用渐进的、逐步的和审慎的方法实施,实施时既要保持政治稳定,又不能使俄罗斯人民的各个阶层和群体的生活水平下降”。“无论打着什么招牌,国家和人民都经不住再一次翻天覆地的变革。”^②他认为,改革应该促进经济增长,而不是相反;因此,“不应将两者对立起来,不应为改革而改革,因此,不需要进行持续不断的激烈变革。”^③对普京的改革观我们可以进行这样概述:一是改革应采取渐进、慎重的方式,不能采取“休克疗法”式的激进改革,不能破坏社会稳定和经济发展;二是改革要从俄罗斯国情出发,从经济发展需要出发,而不能从书本出发,就象普京所说:“只是将外国课本上的抽象模式和公式简单照搬到我国,我国的改革不付出巨大代价就能取得真正的成功是不可能的。机械照抄别国的经验是不会取得成功的。”“只有将市场经济和民主制度普遍原则与俄罗斯的现实有机结合起来,我们才会有一个光明的未来。”^④三是改革不能以损害大多数人利益为代价而为少数人投机和暴富创造机会。普京上任后虽然没有否定叶利钦时代进行私有化的成果,但对利用改革之机一夜暴富并企图干政的石油寡头、金融寡头和传媒大亨等,依法进行了严厉打击。四是改革的目的是要建立和完善市场秩序、法律秩序和社会秩序,是为经济发展和提高效

① Послание Президента РФ В. В. Путина Федеральному Собранию РФ 8 июля 2000 г. "Какую Россию мы строим" (г. Москва).

② Владимир Путин, Россия на рубеже тысячелетий// Независимая газета, 30.12.1999.

③ Послание Президента РФ Владимира Путина Федеральному Собранию РФ, 16 мая 2003 г.

④ Владимир Путин, Россия на рубеже тысячелетий.

率创造必要的环境和条件。普京没有设定改革的时间表,没有确定改革的终极目标,也没有成立专门的改革机构,只是按照已经形成的明确改革理念和基本方针在各个领域展开卓有成效的改革,如,改革行政体制,建立起具有权威性和执行力的垂直管理体系;改革财政体制,建立预算收支平衡原则和预算监督机制,明确划分中央与地方的财权与事权,设立财政稳定资金,简化税收程序,降低税率,取消遗产税,开征矿产资源使用税和石油出口税;建立二级银行体制,推动商业银行重新组合,实现卢布自由兑换,建立起对股票和证券市场的监控机制;建立“三支柱”型养老保险制度^①,实行强制养老保险缴费制度;改革科研管理与激励机制,扩大科研拨款经费使用的自主权,对优秀科研人才实行优惠政策,对国家支持的高校科研项目实行招标制度,对私营企业的研发创新活动进行政策扶持。对于所有制改革,普京的改革理念是:无论是进行私有化还是国有化,改革的基本原则是三个有利于:有利于保证国家经济安全;有利于提高生产效率和国际竞争力;有利于资源的合理配置和技术创新。按照这样的改革观念和改革方针,俄罗斯在关系国家经济命脉、财政收入和经济安全的重要领域实行大型企业国有化改革,在油气和矿产领域、铁路和航空领域、电信通讯领域、电力领域、金融保险领域和军工领域等都由大型国有企业主导,或全资国有,或实行国有控股。2007年在普京的主导下成立了六个超大型国有企业集团,即俄罗斯纳米技术公司、俄罗斯技术公司、俄罗斯核能公司、航空制造联合公司、船舶制造联合公司和奥林匹克建设公司,其战略目标是成为创新经济的骨干和平台,成为国际市场的强大竞争者。另一方面,根据市场原则和经济形势的变化,俄罗斯对一些竞争性的国有中小企业进行私有化。金融危机之后,为应对财政资金紧张和解决企业效率低下等问题,普京政府于2009年4月开始制定将449家国有控股企业私有化的计划,包括5家大型企业和14家战略企业,涉及港口、机场、船运、石油和国家保险公司。但普京对于新一轮私有化改革很慎重,在充分调查和评估的基础上确定私有化企业名单,再进行反复论证与筛选,根据不同情况制定时间表。按照普京的改革理念和改革方针,经过10余年的体制调整

与改革,目前已经形成了具有俄罗斯特色的市场经济体制,即以政府为主导、以国企为支撑、以市场竞争为基本原则的三位一体的市场经济体制。这一体制既反映了俄罗斯的基本国情和社会经济所处的历史阶段,也体现了转型国家的共同特点,它不同于西方成熟市场经济的体制,也与原苏联计划经济体制有本质差别。

三 普京的民生本位观

在普京的经济观中有两大基本理念是坚定、明确和始终如一的,这就是实现俄罗斯的复兴与强大和不断提高人民的生活水平和质量。普京认为,国家的强大不取决于武器,而取决于经济力量。让人民过上好日子是普京上任伊始就已确立的战略目标。普京说:“我们任何行动的基本目标都是提高人民的生活质量。”^②“目前,我们正是把主要精力放在直接决定公民生活质量的那些领域。”^③普京是个平民总统,他对社会底层有着较为深刻的了解与感受,因此,在普京的经济观中以民为本的思想占有重要地位,正如他自己所说:“普通人民生活的疾苦常挂在我心上,这样讲我问心无愧。我经常思考的一个问题就是:我们的决策对普通人的生活会有什么样的影响?我永远铭记,我曾经在列宁格勒的几家合居的小房子里居住过。”^④在普京管理国家经济的不同时期都有不同的优先方向和急需要解决的任务,但民生本位的经济观念却始终不变。在普京上任之初,稳定政治局势、整顿经济秩序和打击分裂势力及恐怖主义已成为当务之急;然而,即使在这种形势下普京仍采取措施以保证发放工资和养老金,落实医疗救助保险、免费教育和各种社会扶助政策。此后,普京开始大力推动社会保障体系改革,提高居民收入水平和公共服务质量并采取政策措施增加就业机会。普京认为“上得起学、看得起病、买

① 第一支柱:无力缴纳费用的特困人群由政府出资;第二支柱:强制养老保险;第三支柱:补充养老保险,由雇主建立,工人可自愿参加。(作者注)

② Послание Президента РФ Владимира Путина Федеральному Собранию РФ, 10 мая 2006 г.

③ Там же.

④ 普京与“瓦尔代”国际俱乐部代表的见面会,2007年9月14日。

得起房,这些能够帮助我们缓解贫困问题。”^①在俄罗斯经济连续保持5年增长、国家财政状况出现明显好转时,普京制定了“优先国民工程”的计划,其主要内容是:由国家财政拨出专项资金支持教育、医疗卫生、农业和住房建设事业的发展,主要用于为教师、医护人员增加工资,购买现代化的教学和医疗设备,增加农村地区的医疗网点,建设“能买得起”的住房,目标是为每人每年建设1平方米住房(相当于每年要建1.4亿平方米住房),支持农业基础设施建设、增加农业补贴和为开设土地抵押贷款提供担保等。根据这一计划,俄罗斯2006年对教育和农业的拨款增加1/3多,卫生保健增加60%,住房建设增加3倍。虽然这一计划的拨款占当年财政预算的比重不到3%,但由于是年年拨款,因而其资金规模就相当可观。为了切实落实“优先国民工程”,普京设立了“优先国民工程委员会”,由梅德韦杰夫牵头,各相关部长、议会领导、各联邦主体领导、企业家、专家和公民代表参加,制定了落实四大工程的具体方案、运作机制和监控方法。这正如普京所说:“如果我们答应人民做什么,那就一定要兑现。要么最好不承诺。”^②由于普京坚持民生为本的经济理念,在他担任国家领导人的14年中,始终把提高人民生活水平和质量,改革生活条件 and 环境放在优先地位,把增加居民福利和优化公共服务质量作为经济发展的一项重要战略目标。当然,普京所指的公民生活质量,除物质内容之外,还包括保证公民的民主与自由权利和实现社会平等与公正方面的要求,这就不仅仅是经济意义上的生活质量,而是涵盖了精神领域在内的社会意义的生活质量。普京的民生本位观是以大多数人为着眼点,尤其关注俄罗斯的弱势群体和贫困阶层,他说:“俄罗斯如果想成为公正的国家,它就必须帮助无劳动能力的和贫穷的公民——残疾人、领养老金的人和孤儿,使这些人的生活过得不错,能享受到基本的福利。”^③

四 普京的对外开放观

普京虽然在计划经济时代生活了40多年,但苏联解体之后普京转而笃信市场经济理念,实践证明普京的市场意识比很多俄罗斯官员和民众还

要坚定和强烈。市场经济是一种开放经济,因而普京从来不拒绝对外开放。早在20世纪90年代初期,普京在圣彼得堡担任市长助理时就负责对外联络和招商引资工作,而且做得有声有色,获得时任市长索布恰克的器重与信任;后来升任副市长后,普京仍然负责外事和招商业务,经常赴欧洲国家考察和洽谈。就任总统后,普京的对外开放观念已经相当明确和成熟,对外开放的战略思路逐步开始形成并积极推进俄罗斯的对外开放进程。在商品市场开放方面,普京大力发展对外贸易,引进技术设备,进口俄罗斯需要的短缺商品,同时不断扩大俄罗斯的出口规模,到2012年俄罗斯的外汇储备已达4800多亿美元。在开放劳务市场方面,跨境人员流动的自由度不断提高,独联体国家居民到俄罗斯工作和生活的人员竟高达700多万,现在俄罗斯已成为世界第二大移民国家,移民总数在1100万到1500万之间^④。在投资市场开放方面,普京一直高度重视招商引资,特别是利用外国直接投资(FDI),多次在国内外吁请有实力的企业赴俄罗斯投资兴业。目前很多世界知名的跨国企业都进入了俄罗斯市场,包括美日石油企业也已涉足俄罗斯萨哈林岛的石油天然气开发,欧美汽车公司在俄罗斯建立合资企业或组装工厂。1991年俄罗斯利用FDI仅为10亿美元,到2000年普京就任总统时俄罗斯利用FDI累计为110亿美元。从2000年到2011年俄罗斯利用FDI累计达到1370.5亿美元^⑤。由此可见,普京在开放资本市场和利用外国直接投资方面取得了显著成效。在开放金融市场方面,外国资本纷纷进入俄罗斯的银行业、保险业、投资基金、财务公司、股票市场和证券市场等各金融领域,外汇自由进出,卢布不但在经常项目下而且在资本项目下也可自由兑换。上述说明,普京的对外开放意识很强,积极融入国际经济的战略目标很明确,但

① Послание Президента РФ Владимира Путина Федеральному Собранию РФ, 26 апреля 2004 г.

② Послание Президента РФ Владимира Путина Федеральному Собранию РФ, 16 мая 2003 г.

③ Послание Президента РФ Владимира Путина Федеральному Собранию РФ, 25 апреля 2005 г.

④ 俄罗斯对移民的这一概念的定义比较宽泛,凡在俄罗斯工作、居住(不一定获得永久居住权)甚至旅行的人员,都被视为移民。(作者注)

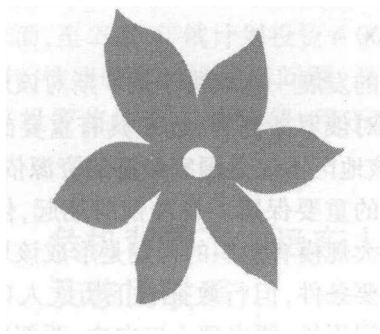
⑤ 聂明珠:《加入WTO对俄罗斯利用外资的影响》,载《北方经贸》2012年第3期。

普京在对外开放方面始终坚持这样一种理念和原则:以俄罗斯国情为基础,以俄罗斯利益为中心,以国家经济安全为前提。在这种开放观的指导下,俄罗斯对进口商品除征收关税外,还征收18%的增值税;对烟酒产品、轿车、汽油、首饰等还要加征25%~90%的消费税。对化肥、大米、玉米及各种肉类进口实行配额制^①。对于石油、天然气、原煤、木材、有色金属等资源类产品出口,通过征收出口关税进行限制和调解。对以下三大类产品出口实行配额许可证制度:第一类是根据国际协议规定数量的商品;第二类是药物原料和军民两用产品;第三类是国内需求较大的商品。对于服务贸易的进出口,俄罗斯有如下特别规定:非俄籍自然人不能从事建筑设计活动;超过100人的建筑工地必须雇佣50%俄罗斯公民;外资企业不能从事铁路客运、货运市场、铁路设备维修、船舶代理和结关等业务;对电信和公共电话网的互联互通业务的经营许可,有效期限定为5~10年^②。外商可以在俄境内设立银行,但资本金不得少于1000万欧元,职员75%、管理人员50%必须是俄罗斯人^③。俄罗斯确定了13大类40多个战略行业,政府为这些行业的外商投资规定了较为严格的进入条件,在税收政策上除缴纳24%的利润税和18%的增值税外,还要缴纳相当于工资总额35%的社会统一税。上述说明,普京的对外开放观是:一方面积极开放、全方位开放;另一方面又要保证国家经济的独立性和安全性;保证为财政提供40%~50%收入的大型能源企业掌握在国家手中;保护民族工业的发展和本国居民的基本权益。

实现区域经济一体化、贸易自由化和加入WTO是衡量对外开放程度的三个重要指标。普京就任总统后积极推动俄罗斯参与区域经济一体化、贸易自由化和加入WTO的进程,但普京坚持的基本原则是:只有在有利于俄罗斯的情况下,才会参与其中。普京在区域经济一体化方面的战略思想是:把与独联体国家的经济一体化作为优先方向,其次是推动与欧洲和亚太国家的经贸合作。基于这一开放理念,俄罗斯首先与白俄罗斯和哈萨克斯坦建立了三国关税同盟,并以此为基础争取与独联体其他国家建立欧亚联盟。与此同时,俄罗斯积极谋求加入欧洲经济的统一空间和亚太

经济的一体化进程,尤其是与中国的经贸合作。与独联体国家经济一体化是俄罗斯对外开放的中心,而与欧洲和亚太国家的经贸合作是俄罗斯的两个基本点,由此形成了俄罗斯对外开放的“一个中心,两个基本点”的总体格局。区域经济一体化与贸易自由化是同步的,俄白哈三国关税同盟实际上就是一个三国自由贸易区。除此之外,俄罗斯还与新加坡、危地马拉签署了自由贸易协定,与越南、智利、埃及等国正在就签署自由贸易协定进行谈判。早在19年前俄罗斯就提出了加入WTO的申请,经过18年的艰苦谈判,终于在2012年正式加入WTO,进口关税平均水平从原来的10%降为7.8%,签署了30个双边服务贸易和57个货物市场准入协议。2012年俄罗斯在海参崴举办了亚太经合组织峰会,2013年在圣彼得堡举办了G20峰会,2014年还将在索契举办奥运会。在上述实行的一系列重大对外开放政策和国际经贸合作的举措中,普京始终坚持一个基本理念和原则:只有在对俄罗斯有利的情况下,俄罗斯才会积极参与,包括入世问题也是如此。

(责任编辑 张红侠)



① 参见《俄罗斯税法典》,第二部分,第8章,第25条。
② 参见《俄罗斯通讯法》,第6章,第32、33款。
③ 参见《俄罗斯银行及银行经营法》,第5章,第35款。

SUMMARY

Zhang Shengfa The Issue of Russian history textbook is a chronic disease in Russian society. During the first two terms of president, Putin has repeatedly intervened history textbook issue, but failed to produce the result that he hoped. Since the third term, president Putin did it again. Putin said that Russia should compile a unified history textbook. He suggests that the unified textbook should have common points of historical events but it can have different evaluation on specific historical events. Russia's government and United Russia immediately responded to Putin's words while the public made a different reaction. The aim of Putin's suggestion is not only to unify Russian history textbooks, but also to form national ideology and unify Russian thought.

Hang Kedi The collapse of the Soviet Union and the change of political regime are different concepts. The change of political regime of the Soviet Union is due to CPSU but the collapse of the Soviet Union as a result of national problems. National problem is the main cause of collapses of the CPSU, the Soviet Army and the Soviet Union. The roots of the Soviet national problem is the idea of national self-determination and national autonomy system.

Jin Huixin There is very close relationship between the mass media and the political life in the process of Russia's transition. In the process of the evolution of the relationship between political and media, the politics played decisive influence on the media, and the mass media's influence on the political is indecisive but active. This accords with the common law of political and media relations. It is also matches with Russian tradition of historical culture. So far, the impact of the media on Russian politics mainly is to maintain the ruler's control. Although Putin still pursues nationalism and doesn't let the media free in a short time, but some change can be observed. The public will have more opportunity to use the media to participate in political life.

Xu Guimin Russia's legislation concept of terrorism, which reflecting the nature of the crime of terrorist crime, is the logical starting point of terrorism study. Russia's concept of terrorism is that it's not an isolated act, but the sum of various behaviors. It is different from war, nor is it a state terrorism. Concept of terrorism, within the framework of the Russian anti-terrorism legislation, is criminal illegality and harmful to the society, with a characteristics of broad kind of crime legislation.

Zhao Chuanjun Putin's economic ideas of Russia's economic policy and economic strategy have di-

rect and decisive influence. It's not only different from theorists' economic views, but also different from ones of political elites of many foreign countries. Putin's economic ideas mainly include the four aspects: economic development, system reform, livelihoods and opening to the outside. Being a President of the transition and emerging market country, Putin's economic views have an important influence on Russia's economic development, system model and the future trend. It is also reference for transition economies and developing countries.

Yu Xiaoqin Since the international economic crisis of 2008, the Far East's economy has been consistent with the overall trend of the Russian economy: declining economy, shrinking regional population and stumbling social development. From the point of geopolitics, the Far East is an important area of Russia to the Asia - Pacific region. For this reason promotion of the social and economic development of the Far East, consolidation of population, improvement of the region's attraction become the important direction of modernization of eastern Russia. Against the background of world economic crisis, Putin put forward the idea of Eurasian Union. The APEC summit, in Vladivostok of the Far East in 2012, is an opportunity to promote the construction of infrastructure in the Far East, strength economic cooperation with the Asia - Pacific region. It facilitates Russia to get out economic crisis.

Wang Haibin Since the early 21st century, Russia has pursued the balance strategy in the Asia - Pacific region. The strategy pertains to Russia's policy to Asia - Pacific countries, strategy for competition in the Asia - Pacific region, as well as Russian attitude toward security and cooperation structures in the Asia - Pacific region. The motivation of Russian position toward the Asia - Pacific region is mainly in order to avoid involving conflict and confrontation in the region, preventing to relying on any party, keeping the balance of power in the region, consolidating Russia's strategic position there, and maintaining freedom of Russia's strategic activities. Russia's strategy has complex influence on China, both positive and negative one, but in general, positive influence is in the main position.

Kuang Zengjun and Jiang Zhongliang There are demarcation disputes between Russia and five Baltic countries (Finland, Estonia, Lithuania, Poland and Sweden) over territorial sea, exclusive economic zone and continental shelf boundary. At present the concerning parties, basing on international law and considering the facts of sea area, have solved the most disputes over the sea borders through direct negotiations. It is worth noting that the wisdom can be observed in solving the maritime demarcation dispute solution, in defining the demarcation principle and method and in dealing with difficult problems.