

# 试析欧亚联盟构想下俄远东经济发展、劳动力需求及移民状况

于小琴

**【内容提要】** 自2008年国际经济危机以来,与全俄经济总体趋势一致,远东经济出现下降,地区人口与社会发展持续先前的不利趋势。从地缘政治意义来看,作为俄罗斯面向亚太国家的重要战略地区,促进远东的社会经济发展、巩固人口、提高地区吸引力是俄实现东部现代化的重要方向。世界经济危机背景下,普京提出欧亚联盟构想,以2012年亚太经合峰会在远东符拉迪沃斯托克召开为契机,促进东部基础设施建设,密切与亚太国家的经济合作。这既是加快俄经济走出危机的有利因素,也是俄政治、经济战略的重要方向。当前的国际政治经济形势为远东发展提供了机遇,随着远东经济恢复以及地区人口问题加剧,劳动力需求缺口将逐渐增大,吸引一定数量的外来劳动移民是远东发展的需要。

**【关键词】** 俄罗斯 欧亚联盟 远东战略 外来移民

**【作者简介】** 于小琴,1974年生,吉林大学东北亚研究院博士后,黑龙江大学俄罗斯研究院副研究员。(哈尔滨 150080)

远东的发展一直取决于俄罗斯对该地区的开发战略。对俄罗斯而言,远东具有重要的地缘政治意义,该地区不仅是国家经济的资源依托,还是国家安全的重要保障。自沙俄时期起,俄中央政权对远东大规模有组织的开发是形成该地区常住人口的重要条件,但行政征召下历次人口自西向东迁移时间不长,便出现人口向中、西部地区的回流。后苏联时代至今,远东人口动态更直观地体现了这一过程。苏联时期东部地区人口得以巩固在于两方面因素:一方面在于原苏联当局出于战略目的行政征召下的东部移民;另一方面在于政府对东部地区高额经济补贴而催生的人口流动。1991年远东人口810万,达到该地区人口峰值,超过了1940年的人口数量。苏联解体后,1991~

2011年全俄人口数量下降了3.7%,远东人口下降了22.2%。此期间,远东人口减少的绝对数量为179.07万,其中包括人口自然减少22.7万,移民外流156.37万,原来的移民增长变成了人口外流<sup>①</sup>。

当前,远东人口问题已成为制约远东经济发展的不利因素,因而,缓解远东的人口问题已经不仅仅是一个地区性的问题,而是关系到俄罗斯经济发展、国家安全乃至领土完整的国家战略问题。早在2012年亚太经合峰会召开之前,俄总统普京提出建立欧亚联盟的构想,旨在加强中央对地区

<sup>①</sup> Мотрич Е. Л. Население российского Дальнего Востока: анализ и прогноз. Второй Российский экономический конгресс, Суздаль, 17-23 февраля 2013г.

影响,促进东部地区与亚太经济一体化,以推动东部地区经济与社会发展,增强地区吸引力,进而达到巩固人口和维护国家安全的目的。

当前,在世界经济不景气的背景下,亚太地区成为全球经济增长最快的经济体。从地缘政治角度来看,远东面向亚太地区,促进远东经济发展是俄实现欧亚联盟战略构想的重要基础。2012年,俄以亚太经合峰会在远东召开为契机,着力发展地区的基础设施建设,使俄罗斯发展成为连接欧亚的主要运输通道。亚太经合峰会召开之后,俄成立了远东发展部,组建了远东和贝加尔发展基金,积极吸引外资,发展创新企业,以推动远东现代化进程。

## 一 欧亚联盟构想下俄远东的战略地位及作用

“欧亚联盟”指的是俄罗斯、哈萨克斯坦、白俄罗斯等存在统一政治、经济、军事和关税空间的各主权国家的联盟。广义上,欧亚联盟构想是指俄罗斯将强化欧亚大陆桥的作用,促进与中国、印度、伊朗以及一些欧洲国家的合作关系<sup>①</sup>。普京总统在2012年亚太经合峰会召开之际曾强调,地区经济一体化是俄罗斯的战略选择,远东作为俄面向亚太国家的前沿地区,在实现欧亚联盟构想的过程中发挥着重要的作用。

在俄罗斯与亚太国家的区域经济合作中,应充分发挥远东的地缘优势以及自然资源丰富的特点。俄远东联邦区总统全权代表维克多·伊沙耶夫指出,远东是俄罗斯与亚太国家对外经济联系的重要区域,远东与亚太国家贸易额占地区总外贸额的84%。加强远东与亚太国家合作将减少俄罗斯经济对欧洲的依赖,增强其经济稳定性。俄经济发展部部长阿·别拉乌索夫指出,远东优先发展方向在于最大化地利用远东自然优势。首先,远东面向快速发展的亚太地区,尤其是中国和东南亚等国,这些国家市场总份额达20万亿美元,其中,中国占了近一半。即便受2008~2009年世界经济危机影响,近5年亚太国家的市场总额仍扩大了50%。其次,俄远东存在丰富的自然资源。

远东发展战略目的在于形成发达的经济和居

民生活环境,巩固人口、实现国家地缘政治利益最大化。远东发展战略优先方向主要在于四方面,其一,远东要快速发展运输和能源体系;其二,为实施有前景的、具有长期回报的大型投资规划创造条件;其三,形成有竞争力的市场;其四,为俄公民提供舒适的生活条件,发展教育和科技,吸引人力资源和人力资本<sup>②</sup>。1996年俄政府批准了《2013年前远东和贝加尔社会经济发展纲要》,旨在建立必要的基础设施以及形成有利的投资环境,发展地区经济优先方向,保障国家安全以及国家地缘政治利益。当前该规划处于完成阶段。尽管各地区投资环境改善存在具体差异,但基础设施建设进展很快。远东目前正在实施24个联邦专项纲要,其中《2007~2015年千岛群岛社会经济发展联邦专项纲要》尤为突出,千岛群岛用于交通基础设施、能源、建设基础设施、社会领域固定资产投资27亿卢布<sup>③</sup>。

目前,远东部分大型基础设施投资规划基本完工,如东西伯利亚至太平洋的“东方”二期石油管线、科兹米诺海港终端、萨哈林-哈巴罗夫斯克-符拉迪沃斯托克的天然气管道、赤塔-哈巴罗夫斯克公路等项目已竣工。2009年俄政府批准了《2025年前远东和贝加尔地区社会经济发展纲要》,至2025年,俄联邦将针对大型项目,以公私合营的方式,投资9万亿卢布。此外,改善跨西伯利亚大铁路和贝阿铁路运力也是俄基础设施建设的重要方面,至2015年俄计划投资4000亿卢布以解决当前铁路基础设施失衡问题,至2030年,联邦预算投资将增至1.1万亿,用于建设贝阿铁路<sup>④</sup>。

## 二 危机背景下的远东人口及移民联系

近20年来,远东人口下降已成为地区人口发

① Евроазиатский Союз. Его определение из энциклопедии. <http://ru.wikipedia.org/wiki/>

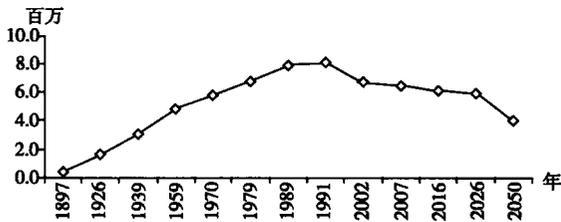
② Медведев Д. А. Развитие Дальнего Востока и Восточной Сибири. <http://bujet.ru/article/208345.php>

③ Ишаев В. И. Роль госудатства в развитии Дальнего Востока <http://www.fishnews.ru>

④ Ишаев В. Все построенные объекты самита АТЭС останутся служить людям. <http://www.fishnews.ru/mag/articles/9725>

展的稳定趋势,人口数量持续减少的主要因素包括两方面:人口自然减少和移民外流。据统计,1991~2007年远东移民外流135.65万,占人口数量减少总量的86.4%,人口自然减少21.37万,占人口数量减少总量的13.6%。据联合国人口部门预测,至2026年远东人口数量将降至590万,2050年将降至500万<sup>①</sup>。

图1 俄罗斯远东人口数量动态



资料来源: Мотрич Е. Л., Найден С. Н. Влияние социально - демографической ситуации на трудовую миграцию: дальневосточный вектор.

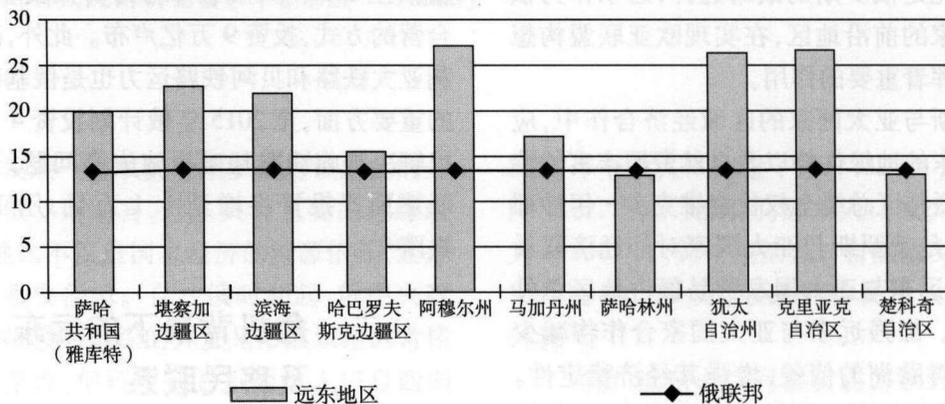
(一) 远东人口外流的主要影响因素在于地区劳动生活条件相对落后,尤其是居民收入和住房条件。

在人口数量减少的条件下保障经济的稳定增长需要吸引一定数量的劳动力,由于远东社会经

济发展落后,人口迁出是远东跨地区人口流动的主要趋势,并且迁出的大部分是具有中、高等教育水平的劳动年龄人口,一定程度上减少了地区经济的活跃性和技术创新的潜力。远东人口外流的主要影响因素在于远东与俄中、西部地区劳动收入及生活条件不均衡,尤其是住房条件也是影响远东人口外流的重要因素。

从居民收入来看,工资是构成远东人口劳动收入的主要来源,楚科奇自治区居民工资占劳动收入的比重高达90%。尽管远东人口的人均货币收入高于全俄平均水平,但远东人口的实际收入增长远滞后于全俄平均水平。据统计,1999~2000年远东居民人均货币收入超过了全俄平均水平9.5%,2009年这一指标降到8.3%,但从实际收入增长来看,1995~2009年全俄实际收入增长了2.4倍,而远东只增长了1.7倍。远东人的实际收入增长速度滞后于全俄平均水平很多,居民购买力显著滞后于全俄平均水平。在克里亚克和楚科奇自治区,工资占劳动人口收入的80%。1995~2009年全俄实际收入增长了2.4倍,远东只有1.7倍<sup>②</sup>(见图2)。

图2 2007年俄罗斯联邦和远东各联邦主体最低收入人口占总人口比重(%)



资料来源:俄罗斯人口统计网 <http://www.gks.ru>

按住房条件的优劣排序,远东居俄罗斯联邦末位。至2009年,远东地区投入建设的住房仅是1990年的40%,自1997年至2009年,远东投入使用的年人均住房面积不超过0.22平方米,不足俄平均水平的一半,而对于正常生产和住房更新所需要的指标为年人均住房面积不低于1平方米。住房不足以及质量低劣是远东地区尖锐的社会问题之

一,远东旧房率在所有联邦区中所占比重最高,危房率达1.5%,而全俄的平均指标为0.6%。据2009年俄远东经济研究所调查,远东地区30.0%

① Мотрич Е. Л., Найден С. Н. Влияние социально - демографической ситуации на трудовую миграцию: дальневосточный вектор. <http://www.institutiones.com>

② Мотрич Е. Л. Демографические и миграционные процессы на Дальнем Востоке России. <http://trib.ru/6/59.html>

的被调查者称向外移民是由于工资水平低,36.1%的人称由于生活成本高以及消费市场不发达,33.5%的人称是社会服务水平低,如医疗、教育、住房状况差等,32.6%的人称离俄罗斯中心远,交通不便<sup>①</sup>。

(二)人口危机背景下,远东吸引的劳动移民主要来自远邻国家,其次是来自独联体国家。远邻国家中,中国是远东最大的劳动力供给国。

远东人口危机背景下,短时间内补给地区劳动力不足的渠道只能通过吸引来自独联体国家和远邻国家劳动移民的方式。按经济活动主要类型,远东外国劳动力的就业领域主要有:建筑业为41.3%,加工业为3.1%,农业、畜牧和林业为19.5%,运输和通讯为1.3%,批发和零售贸易、汽车维修和日用用品为19.6%,其他经济活动类型为15.2%。2006年远东外国劳动力在就业人口中的比重为3.55%,2005年这一比重为2.45%,2008年为6%,远东地区该指标一直高于其他联邦区。2006年远东有11.48万外国劳动力,占全俄的11.3%。远东大规模劳动移民流主要来自远邻国家,其次是独联体国家,来自远邻国家的劳动移民占外国劳动力总数的76.79%。独联体国家劳动移民中,来自乌克兰的占39.5%,亚美尼亚的占16.3%,乌兹别克斯坦的占13.4%。来自吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦的各占12.6%和10.2%。远邻国家中,中国是远东最大的劳动力出口国。据统计,2006年中国劳动移民在远邻国家劳动力总数中占了59.6%,其次是朝鲜,占18.7%,再次是土耳其和越南,各占9.0%和3.6%<sup>②</sup>。

经济危机对远东的社会经济关系产生了一定影响,但并未出现大规模解雇外国劳动力的现象。远东至2009年1月1日总计颁发了107467份工作许可,2012年同期下发的工作许可数量为107334份。按各联邦主体所占份额高低次序,分别是萨哈林州、滨海边疆区、哈巴罗夫斯克边疆区、阿穆尔州。据调查,自2008年下半年,哈巴罗夫斯克边疆区移民管理局仅登记了3000份雇主与外国劳动力解除劳动关系的合同,解除的主要理由包括个人意愿占解除劳动关系的69.8%,劳动期限结束占12.6%,破坏劳动纪律占10.1%,工作许可期限结束占7.3%。为峰会召开而进行

的大型基础设施建设一定程度上也缓解了经济危机对劳动力市场的影响。

### 三 危机背景下远东经济发展与劳动力需求

在国际金融危机的影响下,作为俄原料出口型经济的一部分,远东地区生产出现不同程度的下降,但总体上,远东状况仍好于全俄经济总体水平,经济发展速度快于全俄平均水平。主观上受俄政府系列促进远东地区发展措施影响,客观上,也受与远东毗邻、经济活跃的亚太地区影响。

(一)经济危机背景下,远东与其他联邦区相比,地区主要产业并未出现急剧下降的态势,反而出现了小幅上升,尽管部分联邦专项纲要在远东地区的实施远未达到预期效果,但在一定程度上远东经济快速恢复仍得益于国家对远东发展的投入与优惠政策。

远东经济中矿产开采、运输以及建筑业占重要地位,从地区生产总值来看,2011年矿产开采业占地区产值的24.6%,运输业占12.7%,建筑业占11.6%<sup>③</sup>。远东经济结构趋向重型工业化,开采业产品所占比重超过60%,加工业产品比重出现下降,并且开采业受危机影响的程度明显小于加工业所受的打击。从宏观经济指标来看,经济危机对远东地区的开采业和加工业破坏程度明显低于全俄水平,经济危机期间远东工业生产降幅为0.9%;相对于经济危机前的水平,远东2010年的宏观经济指标显著超过2007年<sup>④</sup>。

阿穆尔州州长奥列格·科热米亚克指出,《2008~2013年远东社会经济发展纲要》仅完成28%<sup>⑤</sup>。未来,远东发展战略的实现主要通过两

① Горбенкова Е. В. Экономические проблемы регионов и отраслевых комплексов. <http://www.m-ecopomy.ru/>

② Мотрич Е. Л., Найден С. Н. Влияние социально-демографической ситуации на трудовую миграцию: дальневосточный вектор.

③ Виктор Илин, Верим в Дальний Восток! // Тихоокеанская звезда, №182, 30.09.2011г. <http://toz/.thv.ru/newspaper>

④ Прокапало О. М. Экономическая конъюнктура в Дальнем федеральном округе в 2010г. // Пространственная экономика, 2011, №2, С. 54-91.

⑤ Александр Попов, Неподъемный восток // Эксперт - Сибирь №50(358), 17.12.2012г. <http://expert.ru/siberia>

个联邦专项规划——《2018年前远东和贝加尔发展战略》和《2025年前远东和贝加尔发展战略》，2015年前联邦投资额将不少于3.3万亿卢布，才能保障远东顺利发展。

2012年俄罗斯在远东的符拉迪沃斯托克市召开亚太经合峰会，以此为契机，俄联邦对城市基础设施投资超过60亿卢布，用于改建国际机场、公路、港口、通讯及餐饮娱乐等大型基础设施建设；在“俄罗斯岛”修建旅游娱乐综合体和大型技术园区。专家估计，这些规划的实施至2020年将提高地区生产总值6倍之多<sup>①</sup>。同时，俄远东实施的大型投资规划带有过渡性特点，即建设阶段投资流密集，形成了大量劳动工作岗位，而工程竣工后投资额及工作岗位均呈下降趋势。

2013年年初“东西伯利亚—太平洋”二期石油管道的竣工提高了俄向亚太地区石油出口能力，密切了俄东部与亚太地区经济合作，增加了地区预算，促进了地区社会公用设施建设和劳动就业。据估计，太平洋管线工程用工2.3万，形成了8000人的工作岗位，所经地区预算收入增加430亿卢布。阿穆尔州州长奥列格·科热米亚克在俄内务部联邦主体工作会议上指出，2012年亚太国家向远东地区的投资是向俄其他地区投资的3倍，远东与亚太国家合作的密切程度取决于俄地区制度框架的发展。当前，发展远东与国家战略利益相符，远东及贝加尔发展战略将成为国家发展的优先方向，国家在投资及经济、金融和税收方面的政策优惠将极大地促进远东发展。

(二)从宏观经济形势与劳动力需求来看，远东地区劳动力需求受经济危机影响出现下降，但并未出现大规模辞退用工情况，随着远东经济的恢复以及地区劳动年龄人口数量的减少，劳动力缺口将再度加大。

2006~2007年远东劳动力市场出现劳动力不足问题，与地区经济发展潜力出现矛盾。2008年以来，受国际经济危机影响，随着远东失业人口增多，吸引外国劳动力配额逐年下降。自2010年开始，远东出现外国劳动力减少趋势，据统计，2010年远东就业机构正式登记的失业人口达8.99万，哈巴罗夫斯克边疆区正式失业人口为2.5万人。与上年同比，2010年1~9月份远东外国

劳动力数量下降12.0%，哈巴罗夫斯克边疆区降幅为14.2%。

经济危机期间，俄远东并未出现大规模解雇外国劳动力的情况。总的来说，在2000~2010年，远东地区劳动力市场出现有利趋势，就业人口数量增长了1.3%，失业人口数量下降了33.1%。在劳动年龄人口数量总体下降的情况下，平均失业率从2000年的12.6%降低到2010年的8.7%，这表明经济发展使20世纪90年代以来的累积失业有所减少，但未来人力资源供应问题仍未解决。2013年远东各领域人力资源缺口增大，零售业、建筑业和电讯业人力资源需求居前三位。从联邦主体发展来看，滨海边疆区和哈巴罗夫斯克边疆区的劳动力需求占了远东联邦区近50%。

为了评价远东地区劳动力资源的需求，有必要分析1998~2009年远东就业人口数量与地区生产总值的相互关系。根据经济计量模拟的结果，与2009年相比，2013年地区生产总值如果增长17.2%，则地区就业人口数量应至少增长11万人，达到340万人规模。至2020年，地区生产总值要增长65%，远东地区经济活跃人口应保持大约360万，超过2000年经济活跃人口的14%，超过2009年就业人口数量31.1万，增幅达9.5%。随着经济需求的增长，人口需求自2010年开始出现不足，从下表中可以看出，2013年劳动力短缺为所需求数量的3%，2015年将超过6%，2020年将超过12%。如果仅使用自身劳动力，2020年远东地区仅能达到地区生产总值潜在水平的68%。按2009年价格，远东地区未实现的经济潜力为9070亿卢布。

表1 未来俄远东地区劳动力资源不足的数量预测

年份	人口数量预测			就业人口需求	劳动力资源缺口(千人)	劳动力资源缺口占需求数量(%)
	劳动力资源	经济活跃人口	就业人口			
2013	4 508	3 580	3 300	3 401	101	3.0%
2015	4 404	3 523	3 241	3 452	211	6.1%
2020	4 302	3 440	3 166	3 602	436	12.1%

资料来源：俄罗斯国家统计局数据 <http://www.gks.ru>

<sup>①</sup> Островская Е. Я. Россия и АТЭС: основные векторы экономического сотрудничества. <http://www.hse.ru/data/2010/10/18>

(三)促进远东发展与巩固地区人口紧密相关,俄远东社会经济发展纲要的实施需要一定数量的劳动力,而吸引国外同胞返俄纲要落实低效,根据经济发展需求,合理扩大外国劳动移民配额是发展远东的需要。

联邦专项纲要《2013年前远东和贝加尔社会经济发展规划》提出建立大规模基础设施体系,形成促进地区优先领域加快发展的投资环境。据预测,远东发展战略体现了俄罗斯2000年提出的国民生产总值翻一番的目标,2013年远东地区生产总值应达到15760亿卢布,是2001年的2.1倍,保持和形成劳动力岗位338.7万,占2013年经济活跃人口的93.5%,当然,目标的实现需要一定数量的劳动力补给。为了保障2025年战略目标的实现,远东联邦区应扩大人口50.5万,主要渠道是通过吸引移民来实现。为了实现《2025年远东与贝加尔社会经济发展战略》,地区经济中熟练劳动力比重应从2010年的30.8%增长到2025年的40.7%。

解决人口问题仅通过实施移民纲要很难达到预期目的。2007~2010年俄《促进国外同胞归俄纲要》仅实现了4.7%,远东及贝加尔地区吸引国外同胞总计2100人,远未达到预期效果,未来也不会明显改观。实践证明,没有巩固人口、促进经济发展和社会保障的专项规划,仅依靠吸引移民,规划是没有实际意义的。此外,远东如果不实施一些专门法律来形成地区发展的优先条件,不能形成特殊的经济发展环境,远东人口会继续灾难性下降,向这个地区各产业投资不可能达到很好效果。

为了防止远东人口发展的不利趋势,必须形成保障人口自身再生产的有利条件,通过合理吸引及利用外来移民,在经济发展的条件下,提高就业,改善生活条件,降低死亡率,增加人口寿命,改善人口健康,降低人口自然减少。减少移民外流,使其成为促进人口增长的有利因素,提高居民收入水平,改善地区居民的住房条件,加强基础设施建设,改善交通、货运条件,克服距离中央偏远的因素,否则,远东人口危机将进一步恶化。据专家预测,至2030年,远东人口将减至590万人<sup>①</sup>。据В. Г. Гельбрас的观点,近年来抑制远东经济上升的主要因素是劳动力资源短缺,缓解地

区人口危机与经济矛盾的途径是增加就业人口数量和提高劳动生产率,减少隐性就业,形成远东人口发展条件,巩固人口资源,吸引临时外国劳动力。

#### 四 远东经济发展预期及产生的人口效应

(一)在当前的国际政治、经济环境下,发展远东既是国家利益的需要,也是经济危机背景下俄反危机的有利举措。

国际经济形势决定着全俄乃至远东的经济发展进程,全球经济危机背景下,亚太地区经济的快速发展对资源需求不断增长,作为俄原料型经济的一部分,远东与亚太国家地域毗邻,且具有丰富的矿产、原材料及能源,在国际格局不发生剧烈变动的前提下,当前是远东经济发展的有利时机。当前,东、西方之间交通速度加快以及空间距离拉近使远东及贝加尔与全俄经济联系更加密切,当地居民与其他国家间的人文联系也不断加强。2012年,亚太经合峰会在滨海边疆区首府符拉迪沃斯托克市的召开为远东基础设施建设和吸引投资注入了新的动力,也为普京总统提出的欧亚联盟构想奠定了根基。

(二)远东发展模式的选择将影响地区人口发展,地区惯性发展将导致人口持续下降,局部地区将会出现社会经济危机。

加快远东和贝加尔的经济发展为解决地区社会人口问题提供条件,未来远东经济发展除了与俄经济现代化发展目标紧密联系外,还要兼顾地区和发展行业的特点。俄专家认为,未来选择不同的发展模式将会对远东经济产生不同影响。按地区惯性发展会带来各产业的结构性失衡,原料型产业单一化,非原料产业发展不畅。地区基础设施恶化,部分运输、能源和公共体系老化,本地人口继续外流,地区人口年龄结构恶化,会带来俄罗斯东部地区经济实力的总体下降。未来15~20年,预计年均国民生产总值仅增长4%~5%,远东人口形势不会发生太大改变,将持续人口下

<sup>①</sup> Мотрич Е. Л., Найден С. Н. Влияние социально-демографической ситуации на трудовую миграцию: дальневосточный вектор.

降过程,局部地区将会出现社会经济危机。

(三)地区创新发展模式会带来远东乃至全俄生产总值、工业生产、投资的稳步递增,社会经济条件的改善将促进人口巩固与发展。

如果进行国家大力扶持下的结构型改革,实施创新型发展方案,俄东部地区发展会出现跨越性突破。具体来说,创新模式包括实施发展交通和能源基础设施的系列长期、大型发展方案。地区为国家和国际物流提供专业化基础设施服务,通过发展综合产业和辅助产业,形成矿产资源和生物资源深加工产业;在军工综合体企业参与下形成高技术产业集群和民用机器制造业以及科技和创新中心,促进开采、林业和渔业加工及机器生产和设备制造业的发展。

表2 远东和贝加尔的创新发展方案

人口数量(百万) 年份	2010年	2012~ 2020年	2021~ 2030年
俄罗斯	142.9	145.1	144.9
远东和贝加尔	8.3	10.0	11.7
年地区产值动态			
俄罗斯	19.6%	35.8%	57.6%
远东和贝加尔	16.4%	29.1%	54.1%
年投资动态 %			
俄罗斯		8.0%	5.7%
远东和贝加尔		9.8%	6.7%
年人均实际收入增长			
俄罗斯		5.0%	4.9%
远东和贝加尔		6.8%	5.8%
年工业生产动态			
俄罗斯		5.2%	4.0%
远东和贝加尔		5.4%	4.0%

资料来源: Государственный Совет Российской Федерации, Доклад: повышение уровня социально - экономического развития Дальнего Востока и Забайкалья на основе реализации долгосрочных государственных программ. С. 75.

这种模式下,远东能够有效结合资源实力,大

规模、体系化地开发资源,吸引人力资源,发展创新型经济,未来15~20年地区生产总值增长速度为8.4%~9.4%,原料开采和运输方案将会全方位实现,天然气和油气综合体的技术水平、生态水平、附加值水平会大幅提高,形成雄厚的加工业生产,尤其是石油和天然气加工,将发展航空和造船业产业集群。在亚太经济一体化过程中,远东人口的生活水平和社会经济发展将出现快速增长,人口下滑得到控制。而这种发展模式需要俄政府财政上的投入、政策上的优先以及税收上的优惠,在形成远东的行业发展机制,有效地管理预算资金,吸引投资商,资助基础设施发展,保障现有机制的有效运行基础上,建立特殊经济区、形成原料中心及创新产业集群,在制度框架下有效提高地区投资吸引力(见表2)。

远东地区的社会经济和人口形势发展表明,快速发展远东经济是从根本上抑制人口外流及人口发展颓势的关键,惯性发展模式会导致地区经济单一化,人口发展陷入更深刻的危机,危及地区人口安全及国家利益。创新发展模式是俄远东和贝加尔地区发展的最佳选择,只有在国家支持下地区快速发展及与东北亚国家的密切合作,远东和贝加尔地区才会转变为一个带动国家经济增长的经济大区。

[本文系2011年国家社科项目“新形势下中国对俄罗斯东部地区投资战略及投资风险防范研究”(11BGJ025)、2012年教育部项目“社会现代化视阈下苏联时期俄罗斯的城市化研究”(12YJC770067)、2013年国家社科基金项目“后苏联空间国际人口迁移问题研究”(13BRK014)及2013年黑龙江省教育厅课题“20世纪俄罗斯城市化与社会发展问题研究”(12532256)的阶段性成果,并受国家留学基金委2012年度青年骨干教师出国研修项目资助。]

(责任编辑 张红侠)

rect and decisive influence. It's not only different from theorists' economic views, but also different from ones of political elites of many foreign countries. Putin's economic ideas mainly include the four aspects: economic development, system reform, livelihoods and opening to the outside. Being a President of the transition and emerging market country, Putin's economic views have an important influence on Russia's economic development, system model and the future trend. It is also reference for transition economies and developing countries.

**Yu Xiaoqin** Since the international economic crisis of 2008, the Far East's economy has been consistent with the overall trend of the Russian economy: declining economy, shrinking regional population and stumbling social development. From the point of geopolitics, the Far East is an important area of Russia to the Asia - Pacific region. For this reason promotion of the social and economic development of the Far East, consolidation of population, improvement of the region's attraction become the important direction of modernization of eastern Russia. Against the background of world economic crisis, Putin put forward the idea of Eurasian Union. The APEC summit, in Vladivostok of the Far East in 2012, is an opportunity to promote the construction of infrastructure in the Far East, strength economic cooperation with the Asia - Pacific region. It facilitates Russia to get out economic crisis.

**Wang Haibin** Since the early 21st century, Russia has pursued the balance strategy in the Asia - Pacific region. The strategy pertains to Russia's policy to Asia - Pacific countries, strategy for competition in the Asia - Pacific region, as well as Russian attitude toward security and cooperation structures in the Asia - Pacific region. The motivation of Russian position toward the Asia - Pacific region is mainly in order to avoid involving conflict and confrontation in the region, preventing to relying on any party, keeping the balance of power in the region, consolidating Russia's strategic position there, and maintaining freedom of Russia's strategic activities. Russia's strategy has complex influence on China, both positive and negative one, but in general, positive influence is in the main position.

**Kuang Zengjun and Jiang Zhongliang** There are demarcation disputes between Russia and five Baltic countries (Finland, Estonia, Lithuania, Poland and Sweden) over territorial sea, exclusive economic zone and continental shelf boundary. At present the concerning parties, basing on international law and considering the facts of sea area, have solved the most disputes over the sea borders through direct negotiations. It is worth noting that the wisdom can be observed in solving the maritime demarcation dispute solution, in defining the demarcation principle and method and in dealing with difficult problems.