

21 世纪初期俄罗斯的亚太平衡战略

王海滨

【内容提要】 21 世纪初期,俄罗斯在亚太地区奉行平衡战略。该战略涉及俄罗斯对亚太国家双边关系的政策、对亚太地区战略竞争及矛盾争端的立场以及对亚太安全与合作结构的态度等方面。俄罗斯奉行该战略的动机主要是为了避免卷入亚太地区的冲突与对抗、防止对任何一方产生依赖、保持亚太地区的力量平衡、巩固俄罗斯在亚太地区的战略地位以及保持俄罗斯的战略行动自由等。俄罗斯的这一战略对中国产生了复杂影响,既有积极影响的一面,也有消极影响的一面,但总体来说,积极影响居主要地位。

【关键词】 俄罗斯 亚太地区 平衡战略

【作者简介】 王海滨,1975 年生,河南大学哲学与公共管理学院副教授。(开封 475004)

21 世纪初期,俄罗斯在亚太地区奉行“平衡”战略,其核心思想是:在亚太地区,俄罗斯在将中国视为首要合作重点的同时,也积极发展与其他国家的友好合作关系,既不与任何国家结盟,也不与任何国家为敌或者对抗,而是使自己在亚太国家之间保持一种“平衡”关系,并积极在亚太地区构建平衡的安全与合作结构。本文将就俄罗斯亚太平衡战略的基本内容、俄罗斯奉行该战略的动机以及该战略对中国的影响进行分析。

一 俄罗斯亚太平衡战略的基本内容

俄罗斯亚太平衡战略的基本内容包括三方面,即平衡发展与亚太国家双边关系的政策、在亚太地区战略竞争及矛盾冲突中奉行“中立”的平衡立场以及主张在亚太地区建立平衡的安全与合作结构。

(一) 平衡发展与亚太国家双边关系的政策

21 世纪初期,俄罗斯在将中国视为亚太地区最重要的战略伙伴的同时,也致力于平衡发展与亚太其他国家的关系。俄外长拉夫罗夫指出,“俄罗斯认为在自己的政策中具有首要意义的是,发展与(亚太)地区所有国家的平衡双边关系体系。”^①俄罗斯这一政策的核心在于,既保持相对美国和日本的平衡,也保持相对中国的平衡。为此,俄罗斯一面保持与中国的友好合作关系以制衡美、日;另一面致力于改善和发展与美、日的关系以牵制中国;与此同时,俄罗斯还积极发展与亚太其他国家的关系、特别是重点巩固和发展与传统盟友——印度和越南的友好合作关系,以达到既平衡美、日,又牵制中国的目的。

^① Лавров С. В. Между прошлым и будущим. Российская дипломатия в меняющемся мире. М., ОЛМА Медиа Групп. 2011. С. 759.

1. 俄罗斯将发展对华关系列为亚太政策最优先的方面

俄罗斯一直将中国视为亚太地区的首要合作对象。2000 年、2008 年和 2013 年版《俄联邦外交政策构想》均指出,俄罗斯亚洲外交政策一个最重要的方向是发展与中国和印度的关系,俄中两国对国际政治的关键问题原则性立场的一致,是地区和全球稳定的主要支柱之一^①。俄总统普京 2006 年指出:“俄罗斯高度重视同中国保持密切的、真正的伙伴关系”,“牢固的中俄关系已经成为维护世界和平与稳定的重要因素”^②。2012 年普京在谈到亚太政策时指出:“同中国之间的战略与务实协作具有最重要的意义。我们准备深化同中国伙伴之间各种形式的合作,包括在国际议题方面协调行动。”^③

为此,俄罗斯积极发展与中国的友好合作关系,除了不断巩固政治友好关系之外,还大力发展与中国的经济、能源、安全、科技和人文合作,并在地区和全球事务中与中国进行积极的外交协作。两国关系由 20 世纪 90 年代中期确立的“战略协作伙伴关系”发展为 2011 年提出的“全面战略协作伙伴关系”,2013 年 3 月习近平访俄期间,双方表示将把“全面战略协作伙伴关系”进一步提升至新阶段^④。

2. 改善和发展与美、日的关系

(1) 坚持在维护俄罗斯利益的前提下改善和发展与美国的关系。

美国作为冷战后唯一的世界超级大国,对俄罗斯的安全和利益具有全方位影响。因此,俄罗斯为了改善自己在各战略方向,其中包括在亚太方向的安全环境和战略地位,一直希望与美国建立稳定而友好的双边关系。

事实上,俄罗斯自独立以来曾三次试图融入美国主导的西方世界:第一次是 20 世纪 90 年代初期,俄罗斯试图通过奉行“亲西方政策”加入美国领导的“民主大家庭”;第二次是 2001 年九一一事件后,俄罗斯试图以反恐为契机,与美国及整个西方建立紧密的“反恐联盟”;第三次是梅德韦杰夫总统时期,俄罗斯希望以美俄关系“重启”为契机,与美国和整个西方建立“现代化联盟”。然而,美国等西方国家不仅拒绝接纳俄罗斯融入西方,反而对其大加利用。虽然在俄罗斯的第三次努力中,俄

美关系“重启”取得了一些成果,但是,由于美俄围绕民主和人权问题、欧洲反导问题、伊朗及叙利亚等问题产生的矛盾日益尖锐,两国关系的“重启”最终陷入“停滞”。

然而,普京在其总统第三任期开始后,仍然坚持奉行在维护俄罗斯利益的前提下发展与美国友好合作关系的战略方针。普京 2012 年 7 月指出,“希望与美国建立富有建设性的、可预见的、互利的合作模式”^⑤。2013 年版《俄联邦外交政策构想》指出:俄罗斯要与美国“在平等、不干涉内政和尊重相互利益的基础上加强双边合作”^⑥。而在 2012 年 2 月,作为总统候选人的普京甚至暗示,如果俄美能够顺利解决反导问题,双方就可以在许多敏感领域为建立崭新的、接近联盟模式的合作关系开辟道路^⑦。因此,普京在其总统第三任期,没有关闭发展与美国友好合作的大门,而是希望在维护俄罗斯利益的前提下,与美国发展多领域的密切合作关系。

俄罗斯的上述对美政策,为俄美关系的稳定和发展创造了必要条件。2013 年 6 月俄美总统会晤后发表的联合声明指出,“俄联邦与美国确认,愿意在相互尊重、平等和真正顾及彼此利益的原则上深化双边关系。”^⑧这为俄美关系的稳定与发展确定了正面基调。总体而言,在美国将战略

① Концепция внешней политики Российской Федерации// Независимое военное обозрение. 14. 07. 2000, Концепция внешней политики Российской Федерации, http://www.mid.ru/brp_4.nsf/0/357798BF3C69E1EAC3257487004AB10C, 2008 - 07 - 16, Концепция внешней политики Российской Федерации, http://www.mid.ru/brp_4.nsf/0/6D84DDEDEDBF7DA644257B160051BF7F, 2013 - 02 - 16.

② 《普京文集(2002 ~ 2008)》, 中国社会科学出版社 2008 年版, 第 253 ~ 254 页。

③ Совещание послов и постоянных представителей России, <http://president.kremlin.ru/transcripts/15902>, 2012 - 07 - 09.

④ 《中华人民共和国和俄罗斯联邦关于合作共赢、深化全面战略协作伙伴关系的联合声明(全文)》, http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/zyxw_602251/t1024243.shtml, 2013 - 03 - 23.

⑤ Совещание послов и постоянных представителей России, <http://president.kremlin.ru/transcripts/15902>, 2012 - 07 - 09.

⑥ Концепция внешней политики Российской Федерации, http://www.mid.ru/brp_4.nsf/0/6D84DDEDEDBF7DA644257B160051BF7F, 2013 - 02 - 16.

⑦ Россия и меняющийся мир, <http://www.rg.ru/2012/02/27/putin-politika.html>, 2012 - 02 - 27.

⑧ Совместное заявление президентов Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки о расширении двустороннего взаимодействия, http://news.kremlin.ru/ref_notes/1480, 2013 - 06 - 17.

重心逐渐转向亚太的同时,俄美双边关系虽然有波折与摩擦,但保持了基本稳定,并取得了一系列积极进展,例如,两国不仅达成了新的核裁军条约,而且还建立了美俄总统双边合作委员会以及双边防长与外长会谈机制,并积极强化了俄罗斯总理与美国副总统的对话机制等。

(2) 争取与日本建立睦邻友好关系。

21 世纪初期,俄罗斯对日本奉行的政策是,持续发展与日本的关系,争取建立真正的睦邻关系,努力推进多领域的密切合作,并寻找相互可以接受的办法来解决两国之间的边界争端。2008 年《俄联邦外交政策构想》指出,“俄联邦赞成与日本建立有利于两国人民的睦邻和建设性伙伴关系”^①。2013 年版《俄联邦外交政策构想》则进一步强调:“俄罗斯将奉行同日本大力发展多方面睦邻关系的方针。在推进整个双边合作和国际舞台上的协作的背景下,俄罗斯还将继续进行关于寻找相互可以接受的方式解决领土问题的对话。”^②

俄罗斯对日奉行的积极政策,为改善日俄关系敞开了大门。2013 年 4 月,普京在莫斯科会晤了 10 年来第一次访俄的日本首相——安倍晋三,两国发表的联合声明指出,双方“确认俄罗斯与日本作为友邻在互信、互利原则基础上发展所有领域双边关系的决心”,“两国追求建立战略伙伴关系”,双方“为了亚太地区 and 全世界的稳定及繁荣,将加强合作与协调”^③。俄日在此次首脑会晤中决定建立双边外长定期互访机制、外交及国防部长对话机制,签署了一系列经济与人文合作协议,并一致同意立即重新启动领土及和平条约谈判。这标志着俄日关系正在沿着稳定和改善的方向发展。

3. 大力发展与亚太其他国家、特别是印度和越南的关系

除上述国家外,俄罗斯还致力于全面发展与亚太其他国家的关系。在东北亚地区,俄罗斯不断巩固与蒙古的传统友好关系,并致力于同朝鲜和韩国同时发展睦邻与互利合作关系。从普京总统第二任期开始,俄罗斯积极恢复和扩大在东南亚地区的影响。而在俄罗斯的整体亚太政策中,俄罗斯还重点发展与自己的传统盟友——印度及越南的战略伙伴关系。

俄罗斯将印度视为仅次于中国的另一个亚太战略“支点”。俄罗斯对印度奉行的政策是,不断深化与印度的战略伙伴关系,大力加强两国在各领域的双边互利合作以及在现实国际问题上的合作^④。俄总统普京指出,“深化与印度的友谊与合作是俄罗斯外交政策的优先重点之一。”^⑤从 2000 年到 2010 年,俄印两国从“战略伙伴关系”发展成为“特殊的战略伙伴关系”。俄罗斯与印度在建立高度政治信赖关系的同时,还大力发展经济、科技和人文等领域的合作,其中,两国在军事技术及民用核能领域的合作最为引人注目;在国际舞台上,俄罗斯支持印度成为联合国安理会成员国、上合组织成员国,并积极推进与印度在 G20 峰会、金砖国家组织等多边平台中的合作。

俄罗斯将越南视为东南亚地区的重要“支点”,并致力于不断加深与越南的战略伙伴关系。2010 年 11 月俄总统梅德韦杰夫指出,“越南是俄罗斯在亚太地区的关键战略伙伴之一”,俄罗斯应与越南“将双边关系提升到与两国拥有的机会相符的水平”^⑥。从 2001 年到 2010 年,俄罗斯与越南的双边关系从战略伙伴关系升级为全面战略伙伴关系。除了积极恢复和巩固与越南的传统政治友谊之外,俄罗斯还重点加强了与越南在石油天然气、民用核能、军事技术领域的合作,并不断加强两国在国际、特别是亚太地区事务中的外交协调。

① Концепция внешней политики Российской Федерации, http://www.mid.ru/brp_4.nsf/0/357798BF3C69E1EAC3257487004AB10C, 2008 - 07 - 13.

② Концепция внешней политики Российской Федерации, http://www.mid.ru/brp_4.nsf/0/6D84DDEDEDBF7DA644257B160051BF7F, 2013 - 02 - 16.

③ Совместное заявление Президента Российской Федерации и Премьер - министра Японии о развитии российско - японского партнерства, http://news.kremlin.ru/ref_notes/1446, 2013 - 04 - 30.

④ Концепция внешней политики Российской Федерации//Независимое военное обозрение. 14. 07. 2000; Концепция внешней политики Российской Федерации, http://www.mid.ru/brp_4.nsf/0/357798BF3C69E1EAC3257487004AB10C, 2008 - 07 - 16; Концепция внешней политики Российской Федерации, http://www.mid.ru/brp_4.nsf/0/6D84DDEDEDBF7DA644257B160051BF7F, 2013 - 02 - 16.

⑤ Россия и Индия: новые горизонты стратегического партнёрства в XXI веке, <http://www.kremlin.ru/transcripts/17180>, 2012 - 12 - 24.

⑥ Россия - Вьетнам: к новым горизонтам сотрудничества, <http://president.kremlin.ru/news/9376>, 2010 - 10 - 31.

(二) 在中国与美、日的战略竞争和矛盾争端中奉行“中立”的平衡立场

在美国“重返亚太”后,面对中美矛盾和竞争的迅速升级,俄罗斯既没有联合中国抗衡美国,同时也拒绝参与遏制中国。普京 2011 年指出,“在当今世界……各国争夺的主要是世界领导权,而我们不打算为此与中国争斗。中国在这方面有竞争对手,让它们去争夺吧。”^①俄外长拉夫罗夫 2012 年明确宣布,“中国是我们的睦邻和战略伙伴,我们不会参加以遏制中国为目的的架构。”^②这说明,俄罗斯在中美竞争中选择了“中立”。

在中日矛盾因 2012 年日本非法“购买”钓鱼岛而激化之际,俄国家安全委员会秘书长帕特鲁舍夫指出,“我们不打算支持任何一方,它们(日本和中国)应该自己达成协议,但是,我们赞成通过对话解决这一问题。”^③但是,中国认为,日本对钓鱼岛的国有化是对第二次世界大战后国际秩序的挑战,而 2010 年发表的《中俄关于全面深化战略协作伙伴关系的联合声明》指出,“双方重申第二次世界大战结论不容改变,反对篡改二战历史、美化纳粹和军国主义分子及其帮凶、抹黑解放者的图谋。”^④显然,俄罗斯在钓鱼岛问题的实际立场与上述声明的立场有所不同,俄罗斯在中日争端中并未站在中国一边,而是保持了中立或平衡。

(三) 主张在亚太地区建立“平衡”的安全与合作结构

为了维护亚太地区安全、稳定和发展,俄罗斯主张在亚太地区建立以国际法原则和“安全不可分割”原则为基础的、包括各方在内的、平衡的安全与合作结构。在俄罗斯官方文件以及在俄罗斯与中国、印度、越南和东盟等亚太国家及多边组织发表的一系列联合声明中,俄罗斯阐述了上述思想。这一架构最重要的特点,一是“安全不可分割”原则,二是保持各方力量的平衡。俄总统梅德韦杰夫在 2010 年 10 月俄罗斯——东盟第二次峰会前明确指出,俄罗斯应与东盟采取联合措施,在亚太地区建立开放、透明、平衡的安全与合作结构^⑤。2010 年 12 月,俄罗斯在与印度发表的《俄印战略伙伴关系 10 周年与未来发展前景的联合声明》指出,“对俄罗斯和印度来说,重要的是致力于建立透明、开放、全面与平衡的地区安全与合

作架构。”^⑥

二 俄罗斯奉行亚太平衡战略的主要动机

21 世纪初期,俄罗斯在亚太地区奉行平衡战略的主要动机在于:

(一) 避免卷入亚太地区的冲突和对抗

21 世纪初期,俄罗斯对外战略的首要任务是积极维护世界、特别是周边地区的和平与稳定,从而为国内发展创造有利外部条件。普京早在 2001 年 1 月就指出:“要优先考虑的任务是,在俄罗斯周围建立稳定的、安全的环境,建立能够让我们最大限度地集中力量和资源解决国家的社会经济任务的条件。”^⑦这从根本上决定了,俄罗斯在对外战略中必须奉行“非对抗”方针。2008 年梅德韦杰夫明确将“不与任何一个国家对抗”列为俄外交政策的五项原则之一^⑧。

这一外交方针决定了,俄罗斯在亚太地区必须避免卷入任何冲突与对抗。事实上,亚太地区存在一系列复杂矛盾与冲突隐患,如朝鲜半岛问题、中国台湾问题、中韩与日本的岛屿争端、南中国海地区的岛屿纠纷、中印边界与领土问题等,而在美国实施“重返亚太”战略后,中美战略竞争的加剧以及中日矛盾的升级,进一步增加了亚太地

① 普京, отказавшийся бороться с Китаем за мировое господство, смутил Пекин и заставил объясняться, <http://kompriinfo.ru/main/1927-1030.html>, 2011-10-18.

② выступление Министра иностранных дел России С. В. Лаврова на 48 - й Мюнхенской конференции по вопросам безопасности, Мюнхен, 4 февраля 2012 года, http://www.mid.ru/bpr_4.nsf/newslines/45D5CC6F7F1EACF04425799A005B12EC, 2012-02-04.

③ Патрушев: РФ не поддерживает ни одну из сторон в споре Японии и Китая, <http://ria.ru/asia/20121025/906594415.html>

④ 《中俄关于全面深化战略协作伙伴关系的联合声明》, http://www.gov.cn/ldhd/2010-09/28/content_1712072.htm.

⑤ Обращение президента Российской Федерации Д. А. Медведева к читателям журнала Международная Жизнь? // Международная Жизнь. 2010. №10. С. 3.

⑥ Совместное заявление: Десятилетие стратегического партнерства между Российской Федерацией и Республикой Индия и перспективы его развития?, http://news.kremlin.ru/ref_news/825, 2010-12-22.

⑦ 《普京文集:文章和讲话选集》, 中国社会科学出版社 2002 年版, 第 251 页。

⑧ Пять принципов президента Медведева, <http://www.ig.ru/2008/09/01/principyi.html>

区的冲突风险。在以上背景下,俄罗斯在亚太地区只有奉行平衡战略,即不与任何一方为敌或对抗,也不与任何一方结盟,才能避免卷入亚太地区的冲突与对抗,从而确保俄罗斯国内发展、特别是远东地区发展所需要的和平、稳定的周边环境。

(二) 防止对竞争任何一方的过度依赖

从俄罗斯的角度来看,在亚太地区的矛盾冲突中,特别是在中国与美、日的亚太竞争中,对其中任何一方的过度依赖,不仅将降低俄罗斯的战略地位,而且还将削弱俄罗斯的外交独立性,增加其被纳入他国战略轨道,并与另一方发生摩擦和冲突的风险。因此,俄罗斯只有平衡发展与竞争各国的双边关系,才能避免对任何一方过度依赖。

由于在俄罗斯与竞争各国的关系中,俄罗斯与中国的关系更为密切,因此,俄罗斯目前更注重避免对中国的过度依赖。所以,俄罗斯在发展与中国伙伴关系的同时,也在改善和发展与美、日两国的关系,并积极发展与亚太其他国家的关系。

(三) 保持亚太地区的力量平衡

从力量对比的角度来看,目前俄罗斯在亚太地区面临着双重不利形势:第一,俄罗斯无论与美、日相比,还是与中国相比,都是处于相对不利的一方;第二,从俄罗斯的角度出发,在中国与美、日的亚太竞争中,任何一方取得压倒性的优势地位,都将对俄罗斯构成更大威胁。因此,俄罗斯只有奉行平衡战略,才能有效应对上述不利形势:一方面,俄罗斯可以利用对中国以及美、日两国的“双向制衡”,保持俄罗斯相对任何一方的力量平衡;另一方面,保持双方的相互牵制与平衡,既可以降低美、中、日三国对俄罗斯的威胁,又可以防止任何一方取得亚太主宰地位,从而确保俄罗斯的安全。

(四) 提高和巩固俄罗斯在亚太地区的战略地位,获取最大限度的战略利益

在中国与美、日战略竞争日益加剧的背景下,俄罗斯在亚太地区奉行平衡战略,有助于俄罗斯在亚太地区成为一支具有独立立场的、能够对该地区的政治与安全局势,特别是对竞争双方力量对比产生决定性影响的关键力量。俄罗斯的这一战略将使竞争各国努力发展与俄罗斯的友好合作关系,以争取俄罗斯站在自己一边、或者是牵制俄

罗斯与自己潜在对手发展密切关系。这不仅有利于巩固及提高俄罗斯在亚太地区的战略地位,而且有利于俄罗斯获取最大限度的战略利益。正如俄学者赫拉姆奇欣指出的,俄罗斯在亚太地区“只有凸显独立的平衡立场,才有可能得到红利,这一点现在已经非常明显。”^①

(五) 有利于俄罗斯在亚太格局的演变中保持充分的行动自由

当前,亚太地缘政治与安全形势正在发生历史性变化。这一地区的国际关系、特别是大国战略关系正在进行深刻战略调整,其发展前景存在一系列难以预测的因素。因此,在这一地区的未来发展形势以及大国战略关系最终确定和明朗之前,俄罗斯只有奉行平衡战略,才能保持充分的行动自由,以便未来做出最符合俄罗斯利益的战略选择。

三 俄罗斯亚太平衡战略对中国的影响

在亚太地区,中国当前面临首要与次要两类性质的挑战:首要挑战是,中国与美、日围绕亚太地区主导地位产生的竞争性矛盾与冲突;次要挑战是,中国与周边个别国家围绕领土及安全问题产生的一般性矛盾与摩擦。在这两类挑战中,前者塑造了当前亚太地缘政治与安全形势的基本轮廓和特点,是中国面临的最重大课题,处于支配和主要地位;而后者某些问题虽然在美、日作用下被推上亚太安全的热点地带,但它实质上处于从属和次要地位。

(一) 俄罗斯亚太平衡战略对中国的积极影响

从中国面临的首要挑战来看,俄罗斯亚太平衡战略对中国的影响以积极方面为主。

第一,俄罗斯奉行亚太平衡战略意味着,俄罗斯在亚太地区虽然不会与中国建立正式联盟来共同对抗美国和日本,但同时也不会加入到美国和日本遏制中国的阵营。因此,俄罗斯的这一战略

^① Александр Храмчихин, Пусть США поборются с Китаем, http://www.vpk-news.ru/sites/default/files/pdf/VPK_26_443.pdf, 2012-07-16.

是美、日试图建立遏制中国的“战略包围圈”图谋难以得逞的重要因素。

第二,有利于在亚太地区维持相对美国和日本的力量平衡。上文指出,俄罗斯在亚太平衡战略中,一面积极与中国保持友好合作关系以平衡美、日,另一面改善和发展与美、日的关系以牵制中国。但是,由于俄罗斯与美国在国际秩序观、地缘政治、反导以及俄罗斯民主和人权等问题上存在根本性战略矛盾和敌视性因素,俄罗斯与日本之间则存在领土及美日同盟问题,因此,俄罗斯与美、日仍相互保持强烈的战略疑虑和戒心。而与之对照的是,俄罗斯与中国不存在根本性战略矛盾和敌视性因素。事实上,从维护国家安全与利益的角度来看,俄罗斯对中国的战略借重更具有现实意义。因此,目前在俄罗斯亚太平衡战略的“天平”上,俄罗斯与中国的战略关系,比俄罗斯与美、日的战略关系更为密切。俄中两国密切的战略协作伙伴关系,起到了在亚太地区维持相对美国和日本力量平衡的作用。

第三,有利于削弱及分散美、日对亚太部分国家的吸引力和影响力。俄罗斯的亚太平衡战略对美、日在亚太地区的战略扩张具有平衡作用,其中一个重要方面是,对亚太国家、特别是对与中国存在领土争端的越南和印度,提供了除接近美、日之外的另一种战略选择。事实上,面对中国崛起以及同中国的领土纠纷,越南和印度虽然希望得到外部力量的支持,但并不希望走上与中国公开对抗的道路,更不愿意成为美、日对抗中国的“棋子”。在此背景下,俄罗斯成为印、越两国的重要伙伴:首先,俄罗斯是自己的传统盟友,双方合作有良好历史基础;其次,俄中关系较好,发展与俄罗斯的战略合作,既可加强国家安全保障,又可避免刺激中国;再次,发展与俄罗斯的友好合作,可避免对美、日产生安全依赖以及被推上同中国对抗道路的风险。出于上述考虑,印、越两国近年来不断加强与俄罗斯的战略合作。因而,俄罗斯奉行的亚太平衡战略,有助于分散美、日对与中国存在领土纠纷的部分国家的吸引力和影响力。

(二) 俄罗斯亚太平衡战略对中国的消极影响

从中国面临的次要挑战来看,俄罗斯在亚太平衡战略指导下,积极发展与中国周边国家的关

系,特别是发展与中国存在领土争端的印度、越南的关系,对中国造成了某些消极影响:

第一,俄罗斯发展与印、越两国的战略伙伴关系,虽然不是结成针对中国的联盟,但是具有在地缘政治及安全上牵制中国的潜在消极影响。2010年3月时任俄罗斯总理的普京曾指出,“印度是我们的战略伙伴……我们的地缘政治利益几乎完全一致。”^①不可否认,印度和越南具有牵制中国的重大战略价值。因此,俄罗斯与印度和越南之间紧密的战略伙伴关系,使中国周边环境更为复杂,并使中国在处理一个战略方向的政治与安全问题时,不得不考虑来自其他战略方向的“隐性”牵制。

第二,俄罗斯与印度及越南开展的军事技术合作,对中国军事安全造成了消极影响。据统计,印度从2007年至2012年向俄罗斯订购了110亿美元武器装备^②,从2006年到2010年,俄罗斯对印度的武器转让,占到了印度接受武器转让总量的82%^③。印度总理辛格指出,“在我国以增强战备为目的而推进武装力量现代化的尝试中,俄罗斯是关键伙伴。”^④中国与印度不仅存在领土争端,还存在地缘政治与安全矛盾。在印度的军事战略中,印度将中国视为主要的潜在敌人和印度洋地区的主要竞争者,并为此而发展抗衡及威慑中国的军事能力。从这一角度来看,俄印军事技术合作使印度军事能力的提升,将使中国在中印边界地区面临更大的军事威胁,并在西南战略方向不得不面对一个军事力量强大的潜在地缘对手。而与此同时,俄罗斯与越南也在进行密切的军事技术合作。在过去10年内,越南进口武器的90%来自俄罗斯^⑤。俄罗斯与越南的军事技术合作,将对中国在南中国海地区的海上安全造成

① 普京 отмечает совпадение геополитических интересов РФ и Индии, <http://ria.ru/politics/20100312/213725269.html>.

② Военно - техническое сотрудничество России с Индией, http://vpk.name/news/81888_voennotekhnicheskoe_sotrudnichestvo_rossii_s_indiei.html, 2013-01-09.

③ 参见斯德哥尔摩国际和平研究所编《SIPRI年鉴2011:军备、裁军和国际安全》,时事出版社2012年版,第357页。

④ Заявления для прессы по итогам переговоров с премьер - министром Индии Манмоханом Сингхом, <http://www.kremlin.ru/transcripts/17183>, 2012-12-24.

⑤ Николай Новичков. Надежный заказчик российского вооружения, <http://vpk-news.ru/articles/16898>, 2013-08-01.

威胁。

第三,俄罗斯与越南在南海地区开展的合作,有可能导致地区局势的复杂化。中国需要警惕的是,在中越海洋及岛屿争端中,越南力图借助俄罗斯的力量对抗中国。例如,越南邀请俄罗斯合作开发南海的天然气田,2012 年 4 月,越南油气集团与俄罗斯天然气公司签署了计划共同开发南海两块油气区块的协议。对此,中国外交部当时表示,希望域外国家的企业,避免以任何方式卷入南海争议^①。然而,俄越两国在南海油气田的开发方面仍在进行合作。俄总理梅德韦杰夫 2012 年 11 月在访越时表示,俄越两国正考虑合作开发位于南海的近海油田储备^②。不仅如此,俄越 2012 年发表的《越南社会主义共和国与俄罗斯联邦关于全面加强战略伙伴关系的联合声明》指出,“双方认为,亚太地区的领土争端和其他争端只应以和平方式、不使用武力或以使用武力相威胁、在现行国际法,尤其是联合国宪章和 1982 年联合国海洋法公约基础上加以解决。双方支持充分落实 2002 年东海(即中国南海,笔者注)各方行为宣言,进而早日制定东海各方行为准则。”^③以上表明,越南在南海问题上正在借助俄罗斯的力量牵制中国,而俄罗斯则趁机扩大在南海地区的影响。

综上所述,俄罗斯亚太平衡战略对中国造成的影响是复杂的,既有积极影响的一面,也有消极影响的一面。然而,从总体上来说,由于该战略对中国当前面临的首要外部挑战具有重要的积极意义,因此,俄罗斯亚太平衡战略对中国造成的积极影响居主要地位。

四 启 示

在亚太地区政治、安全新秩序的建构中,为有效应对各种挑战,并实现国家的成功崛起,在中国与俄罗斯不结成军事、政治同盟以及俄罗斯奉行亚太平衡战略的现实前提下,中国必须积极扩展俄罗斯亚太平衡战略对中国的积极影响,同时将中国的消极影响降到最低程度。

中国在应对亚太地区的首要挑战中,应当大力加强与俄罗斯的战略互信,尽力减少俄罗斯对中国的战略疑虑和戒心,不挑战俄罗斯在独联体地区的特殊地位和影响,与俄罗斯积极协调在亚

太地区的战略立场,提前预防并及时化解双方在亚太地区可能出现的分歧与矛盾,减少美国和日本在中、俄之间打入楔子和挑拨离间的机会,尽力降低俄罗斯利用美日牵制中国的影响。与此同时,努力争取俄罗斯在中国与美日的战略竞争和矛盾争端中给予中国更多的支持。为此,中国应在美国、日本威胁及损害俄中两国共同政治与安全利益的亚太问题上,切实加强与俄罗斯的实际战略协作。

在应对亚太地区的次要挑战中,中国应当为了集中力量应对来自美日的首要挑战而继续搁置或者“冷却处理”与周边国家的领土争端,同时大力加强与包括越南和印度在内的周边国家的友好合作关系。这有利于粉碎美日两国孤立及遏制中国的图谋,进一步降低印度、越南等国加入反华阵营并对抗中国的可能性,也将有助于平衡俄罗斯对中国周边国家地缘政治与安全影响力的上升,从而降低中国对俄罗斯的战略依赖。此外,中国还应与俄罗斯在南海问题上协调立场,避免俄罗斯卷入中国与越南的海洋及岛屿争端。

[本文为教育部人文社会科学研究一般项目“21 世纪初俄罗斯亚太政策研究”(项目编号:07JAGJW008)的阶段性研究成果。]

(责任编辑 陆齐华)

① 《外交部发言人:希望避免将域外国家引入南海争议》,载《人民日报》海外版 2012 年 4 月 11 日。

② В ходе визита во Вьетнам Дмитрий Медведев ответил на вопросы российских журналистов, <http://www.lawinrussia.ru/node/190387>, 2012 - 11 - 08.

③ Совместное заявление об укреплении отношений всеобъемлющего стратегического партнерства между Российской Федерацией и Социалистической Республикой Вьетнам, http://news.kremlin.ru/ref_notes/1279, 2012 - 07 - 28.

rect and decisive influence. It's not only different from theorists' economic views, but also different from ones of political elites of many foreign countries. Putin's economic ideas mainly include the four aspects: economic development, system reform, livelihoods and opening to the outside. Being a President of the transition and emerging market country, Putin's economic views have an important influence on Russia's economic development, system model and the future trend. It is also reference for transition economies and developing countries.

Yu Xiaoqin Since the international economic crisis of 2008, the Far East's economy has been consistent with the overall trend of the Russian economy: declining economy, shrinking regional population and stumbling social development. From the point of geopolitics, the Far East is an important area of Russia to the Asia - Pacific region. For this reason promotion of the social and economic development of the Far East, consolidation of population, improvement of the region's attraction become the important direction of modernization of eastern Russia. Against the background of world economic crisis, Putin put forward the idea of Eurasian Union. The APEC summit, in Vladivostok of the Far East in 2012, is an opportunity to promote the construction of infrastructure in the Far East, strength economic cooperation with the Asia - Pacific region. It facilitates Russia to get out economic crisis.

Wang Haibin Since the early 21st century, Russia has pursued the balance strategy in the Asia - Pacific region. The strategy pertains to Russia's policy to Asia - Pacific countries, strategy for competition in the Asia - Pacific region, as well as Russian attitude toward security and cooperation structures in the Asia - Pacific region. The motivation of Russian position toward the Asia - Pacific region is mainly in order to avoid involving conflict and confrontation in the region, preventing to relying on any party, keeping the balance of power in the region, consolidating Russia's strategic position there, and maintaining freedom of Russia's strategic activities. Russia's strategy has complex influence on China, both positive and negative one, but in general, positive influence is in the main position.

Kuang Zengjun and Jiang Zhongliang There are demarcation disputes between Russia and five Baltic countries (Finland, Estonia, Lithuania, Poland and Sweden) over territorial sea, exclusive economic zone and continental shelf boundary. At present the concerning parties, basing on international law and considering the facts of sea area, have solved the most disputes over the sea borders through direct negotiations. It is worth noting that the wisdom can be observed in solving the maritime demarcation dispute solution, in defining the demarcation principle and method and in dealing with difficult problems.