

新形势下的中俄全面战略协作伙伴关系

赵鸣文

【内容提要】 2014 年,在国际和地区形势深刻复杂演变过程中,处在高位运行的中俄全面战略协作伙伴关系进入新的发展阶段,两国政治互信进一步加深,战略协作更趋紧密。中国愈加重视深化对俄罗斯各领域合作,俄罗斯一改对华合作畏首畏尾心态,前所未有地取消了对华合作的一些限制,使两国军事和能源合作取得突破性进展,其他领域合作出现“全面开花”态势。在俄罗斯战略重心总体向亚太地区转移调整中,俄罗斯对华全方位、宽领域、深层次的合作进程提前到来。虽然两国各领域合作仍面临诸多挑战,但中俄全面战略协作伙伴关系的强劲发展势头难以逆转。

【关键词】 中俄关系 政治互信 战略协作

【作者简介】 赵鸣文,中国国际问题研究院研究员、外交学院兼职教授。(北京 100005)

近年来,随着中俄国内和外部挑战不断增多,彼此战略借重明显加大。两国在政治、经济、科技、金融和交通等领域的深化合作史无前例,军事和能源合作取得突破性进展,其他合作领域也呈全面铺开态势,推升本已处在高水平的中俄全面战略协作伙伴关系实现跨越式发展。

一 两国关系的内外发展动力持续上升

进入后金融危机时期,中俄均面临重新调整产业结构、推动经济发展方式转型以及培育新的经济增长点的艰巨任务。在世界经济总体复苏乏力的大环境下,两国都有加大相互借重的战略需求。尤其是在美欧轮番实施制裁下,俄罗斯对借中国之力促本国经济发展的愿望更加强烈。

(一) 两国元首引领双边关系不断走向新高度

两国领导人审时度势,为双边关系定调、引航,不断迈上新台阶。2013 年 3 月,习近平主席在莫斯科国际关系学院发表演讲时指出,中俄关系已进入互相提供重要发展机遇、互为主要优先合作伙伴的新阶段。中俄都处在民族振兴的重要时期,双方要登高望远,统筹谋划两国关系的发展,要永做好邻居、好朋友、好伙伴,以实际行动坚定支持对方维护本国核心利益,坚定支持对方发展复兴,坚定支持对方走符合本国国情的发展道路,坚定支持对方办好自己的事情^①。2014 年 5 月,习近平主席在普京对华国事访问期间重申,中俄是好邻居,也是世界舞台上的重要力量。双方要对接丝绸之路经济带和俄罗斯跨欧亚铁路建设,拉

^① 习近平:《顺应时代前进潮流 促进世界和平——在莫斯科国际关系学院的演讲》, http://www.gov.cn/lhdh/2013-03/24/content_2360829.htm

动两国经贸往来,开发毗邻地区,共享欧亚大通道和欧亚大市场。普京总统则表示,俄中关系已进入全面快速发展的新阶段。俄方愿积极推进双方的油气、核能、电力、高铁、宽体客机、金融等合作项目,增加对华油气出口,支持“丝绸之路经济带”建设,促进交通基础设施互联互通,欢迎中方参与俄罗斯远东地区开发^①。

2014年11月,习近平主席在与来华出席APEC领导人非正式会议的普京总统会晤时表示,“今年以来,我同你保持密切沟通,就发展中俄关系加强顶层设计和战略引领,栽培中俄友好合作常青树,我们收获了丰厚果实……两国国内支持发展中俄全面战略协作伙伴关系的呼声越来越高。这说明我们确定的发展两国关系的方针顺应两国民心、顺乎时代潮流,是大势所趋。不管国际风云如何变幻,我们都要坚持把发展中俄关系作为本国外交优先方向,不断增进政治和战略互信,不断扩大和深化全方位合作。”普京总统则回应说,两国元首都在大力推动俄中全面战略协作伙伴关系发展,政治对话不断加深,能源合作进展顺利,经贸合作取得更多实际成果。双方在国际事务中密切协作,有力维护了世界和地区安全稳定,“相信我们今天的会晤将为俄中关系发展注入新动力”^②。中俄最高领导人的频频接触、密切沟通以及彼此间的深厚友谊,有力促进了两国关系及各领域合作的快速发展。

(二) 俄罗斯主流社会对中国看法越趋客观实际

如今,俄罗斯绝大多数精英和民众对发展对华资源性贸易合作的心态更趋客观和实际。在他们看来,即使中国在俄罗斯轻工市场占据的份额超过50%,也“未必能把俄罗斯称作中国商品的重要销售市场”,抑或“俄罗斯对中国的依赖”。因为,俄中贸易仅占俄罗斯外贸的11%。何况,中国大力推进海外投资也并非只针对俄罗斯,中国在美国等西方国家的投资比在俄罗斯的还多。而且,中国对外投资所占GDP比例总共只有5%,大大低于世界平均33%和经济转型国家平均13%的水平。由于俄罗斯工业基础薄弱,基本不生产任何现代化电子设备、电脑和通信工具,机械制造业也落后于西方,俄罗斯在作为欧洲长期能源供应商的同时,其从欧盟进口的机器设备早已

占到从欧盟进口商品总量的55%。但却很少听到有人说俄罗斯会成为西方的经济附庸,更不用说中国发展对俄罗斯合作具有多面性,其投资项目已从矿产资源扩大到了科技、金融、建筑材料和基础设施等非资源领域^③。而且,中国对俄罗斯第二大领域农工体和交通运输领域的投资规模也很大,还有包括文化与社会领域的投入。中国在5年前已超过欧洲,保障了西伯利亚和远东地区的果蔬供应。可见,中国不存在经济掠夺问题,更没有将俄罗斯作为其经济附庸的战略。对俄罗斯来说,深化对华关系是由发展远东及国家交通运输的战略必要性所决定,也是经济发展的大趋势。此外,中国移民对俄罗斯远东地区构成威胁的论调越来越没有市场,就连一直鼓噪俄罗斯远东地区有可能会被中国移民占领的那些人,对中国的看法也在发生变化,不得不承认俄罗斯并非是中国移民最为向往的国家。随着中国居民生活水平的不断提高,收入达到或超过俄罗斯的同类指标,特别是如果在俄罗斯赚不到更多的钱,中国人也不可能长期在俄罗斯呆下去。何况,由于实行计划生育政策已使中国出现劳动力短缺,一定程度地还成为东南亚国家劳动力的移民目的地。因此,一些俄罗斯人开始认为,在可预见的未来,中国人也不会有扩张计划。至于自然资源不足问题,中国完全可以通过经济手段来解决。

(三) 西方制裁加快俄罗斯战略重心向中国进一步转移

随着乌克兰危机引发西方对俄罗斯制裁的不断加剧,已经“关闭了俄罗斯通向现代化改革之路”,俄罗斯“如今挽救停滞的经济已力有不及”^④。在期冀西方对其提供现代化技术的幻想彻底破灭后,俄罗斯主流社会愈加坚定了借助新兴经济体国家,特别是与中国的合作来解决本国

① 《习近平同俄罗斯总统普京会谈》,人民网,2014年5月21日, <http://politics.people.com.cn/n/2014/0521/c1024-25042790.html>

② 《APEC授权发布:习近平会见俄罗斯总统普京》,2014年11月9日,新华网, http://news.xinhuanet.com/world/2014-11/09/c_1113175946.htm

③ Шестаков Е. Вышли на трамплин. Россия и Китай нашли основу для военно - политического партнерства//Российская газета. 22. 05. 2014.

④ Бавев П. Чем опасна для России дружба с Китаем//РБК. 22. 09. 2014. <http://www.rbcdaily.ru/politics/562949992419019>

经济和外交问题的决心。俄罗斯媒体对有关中国的报道更加积极、正面,不断宣介中国经济已“坐二望一”的全球强势地位和“美国的领导地位已经终结”的客观现实。中国雄厚的外汇储备使其拥有超强的投资和支付能力。俄罗斯国内普遍开始承认一个业已存在,却又不愿承认的事实,即中国早已超过其他国家成为高技术产品出口的领军者。中国进入俄罗斯的大多是中国国企或有一定影响力的大型企业,其投资以及技术能力和产品质量毫不逊色西方,甚至“连全球著名品牌都请中国企业代工^①。这些高科技企业“要么进行着世界领先水平的独立创新,要么借鉴了西方先进技术并将其有效发展”。即使“在那些本国创新资源有限的领域,中国也比俄罗斯有更多机会接触西方技术”,因为,“西方对中国市场的依赖为中国创造了获取军民两用技术的广阔机会”。中国在电子元器件生产技术的有些方面已走在俄罗斯前面。中国还是全球最大的高级机械生产商,其在无人机制造方面已整体超越俄罗斯,成为俄罗斯在该领域有前途的伙伴。所以,“俄罗斯可以利用中国工业的潜力减轻西方技术封锁的影响^②。中国能够满足俄罗斯对现代化技术的需要。而且,中国也是稳定的能源消费市场。进入早已超过美国成为世界最大原油和液化燃料净进口国的中国市场,对希望不断扩大能源出口的俄罗斯来说显然获益匪浅。俄罗斯能源企业也认为,中国经济发展模式逐渐从投资转向消费,这将使中国市场对任何一个出口商充满吸引力。俄罗斯《消息报》网站针对普京 2014 年首度访华期间大幅度发展对华合作评论说,面对西方国家的制裁威胁,俄罗斯应该在东方有良好的经济替代选择,而中国正是关键所在。俄中已到了全面挖掘两国各领域合作潜力的时候了!一些俄罗斯精英更是认为,俄罗斯与中国合作所获是对西方亦步亦趋时得不到的。在这一思想支配下,俄罗斯国内要求深化对华各领域合作的呼声不断高涨,其主管部门在对华科经贸合作中不再像以往那样对有些项目闪烁其词,而是一反常态地主动向中方推介一些敏感的高科技项目,并积极商讨对华合作新路径。这是多少年来俄罗斯在对华合作中很少有的态度大转变。

二 务实合作取得重大突破性进展

在美国亚太再平衡战略促使盟国及有关国家在中国周边频频制造事端,西方借乌克兰问题对俄罗斯实施冷战以来最严厉制裁的战略环境下,中俄两国高度理解彼此关切,在国际舞台和地区事务上借力、给力、相互帮衬、密切配合,共同应对各种挑战。俄方前所未有地逐渐取消了之前存在的对华出口两用敏感技术限制,放宽了大型中国企业对俄罗斯经济投资准入。长期以来中俄科技、军事和经济等领域合作落后于政治关系的状况明显改观,俄罗斯支持中国“一带一路”倡议,中国支持俄罗斯“远东超前发展区”计划,两国迎来全方位、多层次、宽领域合作的大好局面。

(一) 政治互信和战略协作水平空前提升

两国元首保持密切接触和往来。在习近平担任国家主席不到两年的时间里,两国最高领导人在双边和多边场合举行了 10 次正式会晤,就国际和地区形势以及双边关系等问题交换看法,共谋两国发展前景。普京在 2014 年首次访华前表示,中国是俄罗斯可信赖的朋友,扩大与中国交往无疑是俄罗斯外交政策优先方向。两国在国际舞台上一直成功合作,在解决国际和化解危机方面密切协调行动。“我们之间没有遗留任何可能对加强全面合作产生负面影响的政治问题。发展两国睦邻友好伙伴关系,完全符合俄罗斯和中国的利益。”普京还深情地说,他总是很乐于访问好客的中国,乐见中国邻居在俄罗斯人眼前发生脱胎换骨的变化,“上海就是这个变化的鲜明见证”^③。在普京随后的对华国事访问期间,两国元首签署《中俄关于全面战略协作伙伴关系新阶段的联合

^① Шестаков Е., Вышли на трамплин. Россия и Китай нашли основу для военно - политического партнерства// Российская газета. 22. 05. 2014. <http://www.rg.ru/2014/05/22/trampin.html>.

^② Кашин В. Санкции мимо цели. Сотрудничество с КНР позволяет полностью заместить импорт оборудования и технологии с запада// Военно - промышленный курьер. 17. 09. 2014. http://vpk - news.ru/sites/default/files/pdf/VPK_34_552.pdf

^③ 《俄罗斯总统普京接受中国媒体联合采访》,新华网,2014 年 5 月 19 日, http://news.xinhuanet.com/world/2014 - 05/19/c_126515421.html

声明》，标志着中俄关系进入新的发展时期。

双方在彼此关切问题上相互支持。在西方联合抵制俄罗斯举办冬奥会，美欧等国领导人纷纷拒绝与会之时，习近平主席打破中国最高领导人不出席境外体育赛事惯例，应邀出席索契冬奥会开幕式，并称索契冬奥会是普京总统领导俄罗斯人民走向繁荣富强的象征。中国人民的好邻居、好伙伴、好朋友办喜事，他特意专程前来道喜。这凸显中方在涉及俄罗斯国家重大利益问题上对其坚定支持的立场和两国关系的亲密。

在俄罗斯因乌克兰问题陷入外交困境之际，中国尽其所能全力支持和策应俄方，强调乌克兰问题有着复杂的历史经纬和现实因素，涉及各方利益和关切，解决起来应兼顾各方利益，呼吁有关各方保持克制，推动乌克兰所有地区和社会政治组织参与广泛的民族对话，通过和平和政治途径寻找解决现有问题的办法，避免冲突升级。中方还顶住压力在联合国安理会就有关克里米亚问题表决时两次投弃权票，被西方批评是对俄罗斯的“一种无声支持”。

俄罗斯举国上下对来自中方的支持普遍持肯定态度。普京在对理解俄罗斯在克里米亚举措的所有人表示感谢时，尤其感谢中国人民及其领导人能从历史和政治全局角度审视乌克兰和克里米亚的局势。俄罗斯联邦委员会主席马特维延科访华时也表示，中国对在乌克兰所发生的一切、对危机的起因给出了绝对客观、合适的评价。她能从中国国家主席口中听到不管中国承受多大压力，都永远不支持对俄罗斯制裁，也永远不会参与的话语是难能可贵的。俄罗斯感谢中国这样的立场。俄罗斯精英也认为，在俄罗斯陷入冷战以来最严重的外交困境和“国际孤立使俄罗斯脆弱性显而易见之时，北京并没有趁机落井下石”^①。与此同时，俄方也不失时机地宣称欢迎和支持中方申办2022年冬奥会。普京还表示，俄方积极响应中方构建丝绸之路经济带和海上丝绸之路倡议，愿将俄罗斯的跨欧亚铁路与“一带一路”对接。

两国在二战历史问题上的立场保持高度一致。中国反对有关国家篡改二战历史的行径，俄罗斯方面同样对日本首相安倍晋三参拜靖国神社不满。普京多次指出，欧洲纳粹势力对苏联等欧洲国家的侵略以及日本军国主义对中国等亚洲受

害国人民犯下的严重罪行不能被遗忘，称俄中都认为修改二战结论是极其危险和不可接受的，将抵制那些篡改历史、美化法西斯分子及其帮凶、抹黑英雄解放者功勋的企图，彰显俄方呼应中国批评日本篡改二战历史的鲜明立场。俄罗斯与中国在东海举行的例行“海上联合——2014”联合军事演习也被西方媒体解读为有针对日本和更具牵制美国亚太再平衡政策的外交效果。中俄还商定在2015年二战结束70周年之际共同举办“反法西斯战争胜利”庆祝活动，以宣示中俄联手抵制否认二战历史思潮蔓延的决心。

2014年11月9日，习近平主席与来华出席APEC峰会的普京总统会晤时重申，中俄在国际事务中协调和配合更加密切有效，“不管国际风云如何变幻，我们都要坚持把发展中俄关系作为本国外交优先方向，不断增进政治和战略互信，不断扩大和深化全方位合作”。普京则完全赞同习近平主席对中俄关系的评价，称双方在国际事务中密切协作，有力维护了世界和地区安全稳定^②。

（二）军事和能源合作取得重大突破

2014年2月6日，习近平主席和普京总统共同与参加承运叙利亚化学武器联合编队护航的中俄军舰舰长视频通话，勉励两舰官兵再接再厉，努力完成好护航任务，为安全、顺利销毁叙利亚化武、推动国际社会政治解决叙利亚问题作出贡献。5月20日，中俄元首双双出席两国海军首次在长江口以东的东海北部海域举行的“海上联合——2014”联合军事演习开幕式，凸显中俄最高领导人对两国军事合作的高度重视。两国海军通过联合编队护航和海上联合军事演习，极大地提高了相互间共同应对海上安全威胁、协同打击海盗和防御作战的水平，进一步夯实了中俄全面战略合作伙伴关系的军事领域基础。随着俄方对中国看法的进一步转变，加之美欧对俄罗斯在诸如航空制造和电子工业等领域制裁的不断扩大，俄方对华军事技术合作步伐明显加大。2014年4月初，普京总统原则上批准向中国出售此前一直不愿向中方提供的S-400地对空导弹系统，使中国有望成为这套最先进防空导弹系统的首个外国客户。

① Баев П. Чем опасна для России дружба с Китаем.

② 《APEC 授权发布：习近平会见俄罗斯总统普京》，2014年11月9日。

在2014年普京对华首访期间,双方除商定在中国生产米-26重型直升机外,俄罗斯军工企业还与中方签署对华出售苏-35S多功能战机及其配套攻击武器备忘录,并积极商讨签署有关许可中方生产“阿穆尔-1650”非核潜艇合同,以及向中国提供最新的“拉达”级潜艇和研制卫星等技术产品所需的零部件等事宜。在面临西方制裁的当下,俄罗斯还打算通过与中国合作来发展军事技术项目及太空计划。

在2014年5月普京访华期间,两国政府及能源公司分别签署《中俄东线天然气合作项目备忘录》和《中俄东线供气购销合同》。合同规定,从2018年起,俄方通过东线管道每年向中方供应不少于380亿立方米天然气,历时30年,合同总价值4000亿美元。10月,双方签署两国关于经东线向中国出口天然气合作的政府间协议和两国公司经东线向中方供气合同补充附件。这项跨世纪的能源合作项目最终得以落实,不仅是中俄关系史上的盛事,也备受世界广泛瞩目。俄方普遍认为,天然气协议对中国的地缘政治意义远远不及对俄罗斯的意义。乌克兰危机的升级将这笔交易变成了对俄罗斯性命攸关之事^①。中俄天然气合同可能为俄罗斯未来赢得与销往欧洲的1600亿立方米等量齐观的出口天然气市场,还将拉动其境内管道沿线相关产业发展,“激活重度衰退的远东经济”。尤其是“经济意义一直备遭质疑的‘南溪’项目最终落空后,有助于俄罗斯将精力和资源转投东方”^②。对中国来说,合同的签署无疑扩大了能源进口渠道,有利于加快能源消费结构的改善。正如普京所言,达成“斯科沃罗季诺—漠河”管道协议是两国双赢的结果,“对俄罗斯来说,意味着对外供气管道线路的多元化。对我们中国伙伴来说,通过使用这一清洁燃料,可以缓解能源短缺和提高生态安全。”^③与此同时,俄方一改以往对外国,包括中国企业进入其油气上游勘探领域经营持“非常谨慎”态度,破天荒地表示,俄罗斯在能源合作上对中国朋友没有限制,从而使两国在油气上游领域的合作也取得重大进展。2014年11月9日,中石油与俄罗斯石油公司签署关于中国石油天然气勘探开发公司购买其旗下万科尔石油公司10%股份的框架协议,标志着中方正式进入俄罗斯油气上游勘探领域,实现了对

俄罗斯能源合作的历史性突破。万科尔油田是通过东西伯利亚—太平洋管道和中俄原油管道供油的基地,对中国的战略意义不言而喻。中俄西线供气项目也在稳步推进。2014年11月9日,在普京来华出席亚太经合组织经济体领导人非正式会议期间,中俄双方签署《关于通过中俄西线管道自俄罗斯联邦向中华人民共和国供应天然气领域合作备忘录》和《中国石油天然气集团公司与俄罗斯天然气工业公司关于经中俄西线自俄罗斯向中国供应天然气的框架协议》。到2020年,俄罗斯对华供气量将占中国天然气需求的17%,中国有望取代欧洲成为俄罗斯最大的天然气客户。

(三) 科技经贸合作进一步扩大

中俄科技和贸易合作呈现新的发展势头。普京在2014年首度访华前表示,俄中现阶段共同努力的优先方向是加强经济、科学和高科技领域合作。两国潜力叠加是解决两国国内发展任务的重要补充推动力。俄中要加强互利经贸关系,而增加相互投资具有至关重要的意义。俄罗斯打算切实提振投资合作,“远东特区欢迎中国投资”^④。5月,俄罗斯联合航空制造集团公司与中国商用飞机有限责任公司签署研发新一代远程宽体客机的备忘录。6月,两国就合作制造新型宽体干线飞机和载重量达15吨的直升机等大型项目进一步达成协议。10月,中俄总理在定期会晤期间强调,要加强两国在高新技术领域的合作,并在经费和科技投入对等、创新链条完整性、保护知识产权基础上优先开展有前景的联合科研等方面作出具体安排。双方一致表示要在执行《2013~2017年中俄航天合作大纲》基础上拓展并深化两国在航天领域的长期互利合作,尤其需要开展那些双方共同建议的有关对地观测、卫星导航、火箭发动机、月球及其他有前景的基础科学的新联合研究项目,以及推动信息通信领域的战略合作项目取得实际成果。两国总理定期会晤联合公报强调,双方要继续落实《中华人民共和国和俄罗斯联邦政府关于经济现代化领域合作备忘录》,推动双

① Баев П. Чем опасна для России дружба с Китаем.

② Там же.

③ 《俄罗斯总统普京接受中国媒体联合采访》,新华网,2014年5月19日, http://news.xinhuanet.com/world/2014-05/19/c_126515421.htm

④ 同上。

方在制药、医疗器械、化学、电子、铝业、油气开采设备、船舶、机床和运输机械制造领域的交流与合作。2014年,两国还达成在中俄政府间委员会框架内成立双重用途产品合作领域工作组和卫星导航重大战略合作项目委员会两个新机构,签署《中国卫星导航系统委员会与俄罗斯联邦航天局在全球卫星导航领域合作谅解备忘录》,这成为双方在新领域合作的亮点。

中俄贸易规模不断扩大。2014年前10个月,两国贸易额达到788.9亿美元,同比增长7.1%,中国对俄罗斯出口442.5亿美元,同比增长10.1%,从俄罗斯进口343.6亿美元,增长3.4%^①。全年中俄贸易额有望达到近900亿美元。两国双向投资持续增加,前8个月中国对俄罗斯直接投资与2013年同期相比增长73%,后4个月中国在外国对俄罗斯投资中跃居领先地位。两国正在实施或落实的40个不同领域合作项目总投资超过200亿美元^②。9月,中俄在两国投资合作委员会第一次会议上一致决定继续增加相互投资,共同开发能源、高铁、电信、矿产、不动产和基础设施项目。10月,在中俄总理第十九次定期会晤期间,双方签署涉及能源、交通、高铁、汽车、航天、客机、信息、金融、食品和信息技术等领域的38项重要合作协议。双方强调将继续共同努力,采取切实措施,深挖潜力,提升双边贸易质量,促进贸易结构多元化,增加机电和农产品比重,扩大市场开放,反对贸易保护主义,为双边贸易持续增长创造稳定、可预见的条件,推动两国务实合作持续快速发展。两国总理在联合公报中表示,要努力在中俄投资合作委员会框架内开展有效合作,落实好《中俄投资合作规划纲要》,重点推进大项目合作。俄方支持中方企业利用俄罗斯远东和东西伯利亚地区建立的经济特区潜力,系统参与实施该地区的战略发展规划及商定的合作项目。普京总统在会见李克强总理时着重强调,对中俄两国来说,“能源和高科技领域是最为重要的”合作方面。

(四) 金融、交通、信息和农业合作取得新成果

在西方对俄罗斯制裁背景下的中俄金融合作尤显突出。为维护两国国家利益,2014年,双方宣布要成立联合信用评级机构。普京在5月访华期间还高调呼吁加强对华金融合作,保护两国免

受世界主要货币汇率波动影响。俄罗斯专家坦言,“在西方金融市场对俄罗斯关闭后,莫斯科寄望于中国的贷款”^③。中国虽然不能全部取代西方,但也是俄罗斯在困难时期的一个非常实际的资金来源。在此情况下,包括遭受西方制裁的俄罗斯对外经济银行、外贸银行和俄罗斯农业银行等多家金融机构都得到中方资金支持。俄罗斯方面事实上已获得约为1.5万亿离岸人民币市场准入资格。中国人民银行与俄罗斯联邦中央银行签署额度为1500亿元人民币的三年期人民币和卢布互换协议。中国进出口银行与俄罗斯外贸银行签署约为20亿美元等值的人民币或卢布贷款协议,用于双方在俄罗斯境内开展合资业务、采购技术设备,创造就业岗位并成立制造工厂等项目。俄罗斯梅加丰电信公司与中国开发银行签署融资5亿美元用于购买中国设备协议。中俄总理在第十九次定期会晤期间强调,要继续密切两国在财金领域的协作和宏观经济政策的交流,加强两国金融机构在互提出口信贷、保险、项目融资和银行卡等领域的合作,在双边贸易、直接投资和信贷领域扩大使用本币范围,进一步提高双边贸易和投资便利化水平。在普京来华出席亚太经合组织经济体领导人非正式会议期间,中国出口信用保险公司与俄罗斯储蓄银行签署合作框架协议。中国进出口银行与俄罗斯储蓄银行签署贷款框架协议和两行间买方信贷协议。

两国交通、信息产业和农业合作取得新成果。2014年5月,中国吉林省与俄罗斯苏玛集团签署合作建设俄罗斯扎鲁比诺海港合作框架协议。10月,中国国家发展和改革委员会、中国铁路总公司与俄罗斯交通部和俄罗斯铁路股份公司签署“莫斯科—喀山”高铁发展合作备忘录,并将此项目作为发展两国首都间铁路交通先导工程,最终打造成途经俄罗斯、哈萨克斯坦、中国的“莫斯科—北京”欧亚高速运输通道。两国总理还商定,将

① Торговый оборот России и Китая за 10 месяцев вырос на 7 – 10%. http://ria.ru/east_economy/20141121/1034443245.html

② Носкова Е. Подарок из Азии. Россия и Китай расширяют сотрудничество в высокотехнологичном секторе//Российская газета. 2014/09/23.

③ Симонов К. Приходите к нам в "добычу". Россия и Китай подписали новое газовое соглашение//Взгляд. <http://vz.ru/economy/2014/10/13/710312.html>

共同努力如期完成同江—下列宁斯阔耶跨境铁路项目,抓紧协商《〈中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于共同建设黑河—布拉戈维申斯克黑龙江(阿穆尔河)大桥的协定〉的补充协定》,继续就设立黑瞎子岛(大乌苏里岛)口岸开展相关工作。

在美欧对俄罗斯制裁范围不断扩大,俄罗斯打算逐步用他国产品代替美国 IT 产品的情况下,中俄技术和信息产业合作得到进一步加强。2014 年 8 月,中俄双方就扩大相互提供 IT 产品达成协议,商定扩大中国服务器、存储设备和其他产品对俄罗斯的出口,以及扩大俄罗斯软件对中国的出口。双方主张用多边、透明的模式管理互联网基础设施的重要资源。

在俄罗斯对西方采取反制裁措施、禁止从欧美国进口肉、禽、水产、果蔬和乳品等农产品情况下,中国成为俄罗斯此类商品的主要替代国。2014 年 10 月,中国首批 800 吨猪肉经俄方检验检疫部门验收后顺利出口至俄罗斯。这是自 2004 年俄方以口蹄疫为由对中国猪肉封关以来中国首次向俄罗斯出口肉类产品。面对新情势,两国总理在第十九次定期会晤期间一致表示要扩大农产品贸易,加强动植物检验检疫和农工综合体投资领域的合作,联合生产绿色农产品并促进两国间贸易及向第三国出口,扩大两国在渔业领域的长期互利合作。双方还着重强调,必须通过开展农业合作和建立工业合资企业来实现双边贸易和投资的多元化^①。10 月 16 日至 18 日,中俄首届农产品展销会在中国边境城市绥芬河举行,俄罗斯滨海边疆区有近 10 个大型农业生产企业以及一些肉类和蔬菜供应商出席本届展销会。

(五) 人文合作继续稳步发展

中俄间结成的 100 多对友好省州(市)关系有力地促进了两国地方和人文合作的深入发展,中俄全面战略协作伙伴关系的社会和民意基础更加坚实。2014 年 2 月和 3 月,由中国大剧院与俄罗斯马林斯基剧院联合制作的歌剧《叶甫盖尼·奥涅金》分别在马林斯基剧院和中国大剧院上演,受到两国观众的普遍好评。3 月 28 日,俄中青年友好交流年活动在圣彼得堡正式启动,俄罗斯副总理奥莉加·戈洛杰茨和中国副总理刘延东出席开幕式,两国元首分别发去贺信。普京称俄

中青年友好交流年及相关活动将扩大两国在教育、科学、文化、旅游、体育和卫生等领域的合作,有利于巩固俄中战略协作伙伴关系。习近平主席强调,青年是中俄关系和中俄人民友谊的未来,两国青年应与时代同步,顺应中俄全面战略协作伙伴关系发展大势,把自己的梦想融入推动中俄两国共同发展、共同繁荣的事业中来,为中俄两国和两国人民的友好事业和美好未来作出积极贡献。普京 5 月访华前继续表示,俄中人文合作正沿着两国全面战略协作伙伴关系持续发展轨道行进。两国青年对对方的历史、文化和传统的兴趣越来越大。“这是一个客观进程,我们将继续予以全力支持”^②。如今,中俄间的经济、政治和科学论坛、旅游交易会、文化节、艺术节、电影周、青年运动会、大学联欢会、中小和大学生夏令营、高校校长论坛、教育服务展览、青年代表大会和体育比赛等已成为双方主管部门定期举行的活动。俄罗斯新闻社 2014 年 10 月中旬的民调显示,俄罗斯人认为将来中国还会是俄罗斯的友好国家和亲密伙伴的人数已分别从 2009 年的 20% 和 27% 上升至 43% 和 36%,不看好俄中关系和认为中国会成为俄罗斯竞争对手的人数则分别从 29% 和 24% 下降到 10% 和 9%,相信俄中经济合作是互利的人从 37% 上升至 60%,而 74% 的人认为与中国的伙伴关系可以使俄罗斯在某种程度上弥补与西方国家关系破裂带来的后果,只有 1% 的人认为中国会变成俄罗斯的敌人^③。

三 新阶段的中俄关系仍面临诸多挑战

虽然中俄关系及各领域合作呈现强劲发展势头,但两国全面战略协作伙伴关系的新阶段仍面临诸多挑战。俄罗斯国内亲华声音所占上风是相对的,而不是绝对的。

首先,一些对中国有偏见人的态度转变依然有限。他们对“中国不可思议的增长速度及不断膨胀的原材料和能源需求,以及扩张野心的倍感

^① Симонов К. Приходите к нам в "добычу". Россия и Китай подписали новое газовое соглашение.

^② 《俄罗斯总统普京接受中国媒体联合采访》。

^③ Опрос: россияне позитивно оценивают перспективу отношений с Китаем. <http://ria.ru/east/20141106/1031959047.html>

忧虑无法抹去,它与俄罗斯对北约频繁的军事活动的忧虑以及对似乎是由美国筹划和操纵的‘颜色革命’的恐惧交织在一起。俄罗斯精英不得不装出支持中国是为了共同利益的样子。实际上,很少有人相信利益是共同的。”而俄罗斯靠扩大对华合作来打破西方的孤立对策“丝毫不能抵消日益增长的制裁压力”,相反却为俄罗斯带来一系列目前无力应付的新地缘政治风险^①。由于“中国过于强大,任何一个伙伴,即便是像俄罗斯这样的大国,也不可能不产生陷入附属境地的担忧。问题不在于北京居心不良,而在于客观的经济实力差距。”^②

其次,在对华出售尖端武器问题上尚存疑虑。俄罗斯个别精英仍在反对向中国出售新式武器,认为“向潜在对手出售苏-35S 战机是尤为愚蠢的错误”,提供 S-400 防空系统就更不用说了。“现在在中国购买尖端武器的唯一目的是偷窃技术。这种关系迄今只对中国有利。俄罗斯不仅要停止对华出售武器,还要在政治和经济领域毫不让步。”^③

第三,俄罗斯国内对放开对华能源合作上的一些限制仍有反对声音。一些人认为,当年尽管俄罗斯有多少原油,中国就愿意买多少,但俄罗斯还是坚持让东西伯利亚—太平洋石油管道不只通往大庆,不惜巨额开支在科济米诺修了终端。但是,如今俄罗斯却改变了能源出口多元化战略,将天然气管线直接铺向了中俄边境城市布拉戈维申斯克,客观上满足了中国希望自己在这一条管线上居于“独占”地位的要求。至于普京政府允许中方进入俄罗斯油气上游合作开发,更是有人不无嘲讽地说,“中国人已开始涉足我们的开采业务”,而“目前就差考虑在北极开发上展开合作的问题”了。

第四,两国实现贸易多元化以及双边贸易达到与政治关系相称水平的任务仍十分艰巨。中俄贸易现状与政治关系水平长期不相称,两国双向投资相比各自对美欧投资规模依然不多。受上年同期大项目影响,2014年前10个月,中国对俄罗斯投资下降78.8%。虽然俄罗斯在中国吸引外资总额中所占比例持续上升,但也只占中国吸引外资的2.6%。中美政治关系跌宕起伏,双边贸易却长期保持高位增长。俄欧政治关系一直不畅,但2013年俄欧贸易却创下4170亿美元记录,经济关系与政治关系并没有必然联系。尽管中俄贸易持续增

长,但要实现两国元首确定的近中期贸易增长目标,尤其是达到或接近各自与美欧的贸易水平仍有很长的路要走。中俄经济融合度低,导致俄罗斯一直在中国第十大贸易伙伴前后位置上徘徊,中俄贸易仅占中国对外贸易的2%。贸易多元化也是两国无法回避的重要议题。中俄贸易中的石油及石油产品和木材等资源性产品已占两国贸易总量的70%~80%。“俄罗斯政府希望通过在其境内兴办合资企业来‘稀释’能源问题,以实现贸易结构多元化”。俄罗斯总理梅德韦杰夫也一再强调“俄中贸易结构应当更加现代化”^④。由于俄罗斯经济结构矛盾积重难返,要想尽快实现其调整的目标尚需时日,两国贸易状况达到俄方期冀的合理结构更需双方共同的不懈努力。

第五,俄罗斯严峻的经济金融形势增加了中国对俄罗斯投资风险。2014年头10个月,由于地缘政治形势恶化、俄罗斯遭遇(美欧)制裁大棒,其与西方贸易额下滑了2%~3%,与某些国家的双边贸易甚至萎缩好几成^⑤。而且,随着西方对俄罗斯制裁不断升级和国际油价持续走低,俄罗斯经济金融形势日益严峻。截至2014年11月底,俄罗斯资金外流总额超过1100亿美元,外汇储备减少14%,降至4年来最低的4390亿美元,已无法应付7320亿美元的巨额外债,其债务违约风险明显上升,加之卢布贬值危机四伏,也引起中国国内一些人对中俄货币互换可能会给中方带来损失的担忧。尤其是一些在俄罗斯的中企经营利润大大缩水,正在遭遇卢布贬值袭来的寒流,让本已跃跃欲试准备前去开发俄罗斯市场的大批中国投资者望而却步。俄罗斯专家也承认,“俄罗斯的很多项目缺少清晰的金融论证和明确的商业计划,使得务实的中国企业不总想要参与”^⑥。

① Баев П. Чем опасна для России дружба с Китаем.

② Лукьянов Ф. Логичное партнерство// Российская газета. www.rg.ru/2014/05/21/lookianov.html

③ Храпчихин А. А. Дружба по – пекински//Независимая газета. 16. 05. 2014.

④ Симонов К. Приходите к нам в " добычу ". Россия и Китай подписали новое газовое соглашение.

⑤ Ракина А. Идем на восток. Частота российских экономических контактов с Китаем нарастает с каждым днем// Новые известия. 1 декабря 2014г.

⑥ Соловьева О. " Пекин заявил о рисках сотрудничества с Москвой. РФ придется организовать движение капитала считают китайцы//Независимая газета. 24. 11. 2014.

如何既可保持稳定的对俄罗斯投资,又能规避对其融资带来的商业风险,不能不说是对中国政府及企业的一个巨大挑战。

此外,尽管俄罗斯高层对中国提出的“一带一路”倡议表示支持,但是,普京也多次强调,打造欧亚联盟是其复兴俄罗斯战略构想的关键,这也是俄罗斯围绕乌克兰问题与西方关系恶化的根源。而且,俄罗斯国内也一直有人认为“一带一路”是“中国当前最重要的地缘政治项目,带有公开的反俄性质”,称该战略构想旨在最终彻底“封杀”作为欧亚过境通道的西伯利亚大铁路和北极通道^①。如何配置和整合欧亚资源,避免中俄彼此利益碰撞,使“一带一路”战略与欧亚联盟构想无缝对接,将是两国决策层在中俄全面战略协作伙伴关系新阶段始终面临的一个课题。

四 结 语

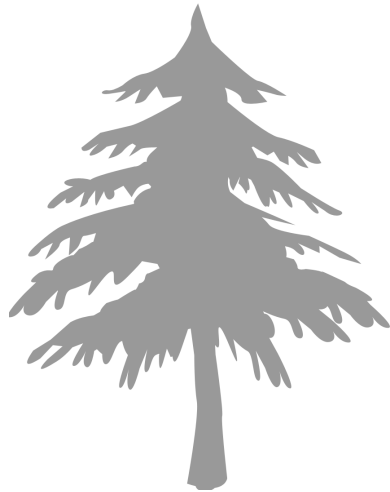
尽管新阶段的中俄全面战略协作伙伴关系面临诸多挑战,但所有这些却都只是两国关系发展中的问题和全方位合作中的支流和枝节,难以左右中俄关系迅猛发展的强劲势头,两国高层对中俄关系持续稳定发展前景充满信心。

普京在 2014 年末的大型记者会上继续强调,中国是俄罗斯最大的贸易伙伴。尽管面对世界经济困境,但他对 2014 年俄中贸易达到 900 亿美元并继续增长毫不怀疑。两国的主要任务是促使双边经贸关系多元化,而“我们正朝着这一方向积极发展。我们将越来越关注两国贸易中的高科技产品的数量。我们正在建设核电站,只要中国愿意,我们还将继续发展这方面的合作。我们正在开展太空、航空和飞机制造、生产新型重型飞机方面的合作,以及其他一系列具有前景领域的合作。最主要的是,我们在国际舞台上的利益相符,包括维护国际局势稳定。俄中在联合国及其安理会平台上的紧密合作,无疑是促进当今世界稳定的非常重要因素。”^②针对西方媒体对俄罗斯经济金融已面临崩溃危险的鼓噪,中方不失时机地对外表示,俄罗斯拥有较充裕的外汇储备,公共债务占 GDP 较低,加之其资源丰富,有较好的工业基础,相信俄罗斯有能力克服目前的困难。中俄经济互补性很强,合作领域宽泛、潜力巨大,无论是两国

政府还是企业对加强相互经贸与投资合作都有着高度共识,积极性非常高,“我们对中俄经贸合作前景充满信心”^③。

而且,从另一角度讲,在欧美制裁导致西方对俄罗斯投资锐减,国际大公司普遍对俄罗斯经济发展信心不足情况下,反使中企在对俄罗斯投资风险增加的同时,也面临难得的发展机遇。“我们不能期待伙伴关系毫无波折——如此规模的两个国家不可能没有矛盾和利益冲突。但世界发展的客观规律促使莫斯科和北京彼此靠拢,新阶段将(为两国关系)开辟新机遇。”^④中俄不断提升全面战略协作伙伴关系水平符合时代发展潮流,也是双方内外形势使然,大势所趋,难以逆转。

(责任编辑 陆齐华)



① Храмчихин А. А. Дружба по – пекински.

② Путинн В. , Большая пресс – конференция Владимира Путинна//Президент России. 18 декабря 2014 года. <http://accreditation.kremlin.ru/news/47250>

③ 《外交部发言人秦刚主持例行记者会》,2014 年 12 月 18 日, http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/fyrbt_602243/jzhsl_602247/t1220633.shtml

④ Лукьянов Ф. Логичное партнерство.