

# 21 世纪以来俄罗斯与澳大利亚关系的发展

王海滨

**【内容提要】** 进入 21 世纪的十多年,即 2014 年乌克兰危机爆发前,俄罗斯与澳大利亚建立了以亚太地区为主要地缘合作空间的伙伴关系,两国政治友好关系日益发展,外交与安全协作不断加强,经济合作快速发展,人文交流与合作日渐密切。然而,2014 年乌克兰危机爆发后,澳大利亚追随美国以及西方其他国家的对俄战略,在外交上奉行敌视与遏制俄罗斯的政策,在经济上加入西方制裁俄罗斯的行列,使俄澳政治关系严重倒退与恶化。展望未来,亚太地区的迅速发展和一体化进程,以及俄澳深度融入亚太地区,将有助于推动俄澳关系的改善,但是,俄澳关系的未来发展从根本上取决于美国以及整个西方与俄罗斯战略关系的走向。

**【关键词】** 俄罗斯 澳大利亚 亚太地区 乌克兰危机

**【作者简介】** 王海滨,河南大学哲学与公共管理学院副教授。(开封 475004)

俄罗斯与澳大利亚远隔重洋,两国关系在很大程度上不是由双边因素直接塑造的,而是深受世界和地区发展总体趋势以及国际形势的影响。为探究 21 世纪以来俄澳关系的发展,本文将系统梳理 21 世纪最初十多年,即 2014 年乌克兰危机爆发前两国关系发展所取得的积极成果,以及乌克兰危机爆发后两国关系的变化,并对双方关系的未来前景加以展望。

## 一 21 世纪初期俄澳关系在乌克兰危机爆发前的快速发展

伴随着 1991 年苏联的解体,“冷战”成为了历史。在 20 世纪 90 年代的大部分时间内,俄罗斯长期的政治动荡和经济危机,不仅使国家实力大幅下滑,而且也影响了对外关系的发展。这一时期,俄罗斯与澳大利亚的关系没有重大进展。

正如俄罗斯专家弗·阿尔希波夫指出的,这一时期,俄澳关系“处在‘深度停顿’状态,国家之间的经济联系‘薄弱且不稳定’,而政治接触也不是稳定和定期的。”<sup>①</sup>然而,俄澳关系在 20 世纪末迎来了转折点,1998 年俄罗斯加入亚太经合组织成为两国关系发展的催化剂。俄罗斯加入亚太经合组织,标志着俄罗斯将融入亚太地区作为国家的重大战略选择,这为俄罗斯发展与包括澳大利亚在内的亚太国家的双边关系开启了“机会之窗”。此后,随着 21 世纪初期俄罗斯政治逐步稳定、经济快速发展,以及俄罗斯日益全面参与亚太地区的政治、安全和经济事务,俄罗斯与澳大利亚在亚太地区的对话、交流与合作不断发展,双方逐渐确

<sup>①</sup> Осинцева Н. Российско - австралийские отношения на современном этапе // Мировая экономика и международные отношения. 2011. №4. С. 87 - 89.

立了以亚太地区为主要地缘合作空间的伙伴关系。在2014年乌克兰危机爆发前,俄罗斯与澳大利亚的政治友好关系日益发展,外交与安全协作不断加强,经济合作快速发展,人文交流与合作日渐密切。

### (一) 俄澳政治友好关系的发展

21世纪初期,俄澳确立了发展与对方友好合作关系,特别是在亚太地区发展这一关系的政治方针。

2007年9月,俄总统普京对澳大利亚进行了正式访问。这是有史以来俄罗斯国家元首第一次对澳大利亚进行正式访问。普京指出,“俄罗斯愿意在国际舞台上,特别是在亚太经合组织框架内与澳大利亚积极合作”,“俄罗斯国家元首的第一次正式访问将推动两国全面合作。我们通过共同努力成功掀开了我们伙伴关系历史的新篇章。”<sup>①</sup>澳总理霍华德指出,“我们对与俄罗斯的合作有很大兴趣”,“此次访问将在推动我们两国双边友好关系方面发挥重要作用。”<sup>②</sup>两国还发表了《俄罗斯联邦总统与澳大利亚总理的联合声明》,这是两国关系的基础性文件,为两国发展友好合作关系指明了方向。俄澳领导人的此次会晤,使两国关系显著活跃起来,有力促进了双方在亚太地区伙伴关系的巩固和发展。

此后,俄澳两国进一步确认了发展与对方友好合作关系的战略方针。2010年11月澳总理吉拉德指出,“我们希望在亚太经合组织框架内进一步发展与合作”,“我们的关系正在上升到一个新的水平”,“我希望,未来仍将继续这一趋势。”<sup>③</sup>俄罗斯2013年发布的新版《俄联邦对外政策构想》则指出,在亚太地区,俄罗斯“将继续推行密切同澳大利亚和新西兰关系”的战略方针<sup>④</sup>。

在以上方针指导下,俄澳两国制定了一系列推动双边关系发展的政治文件,例如,两国在2011年7月和2012年1月先后签署了《俄联邦外交部与澳大利亚外交和贸易部2011年磋商计划》,以及《俄联邦外交部与澳大利亚外交和贸易部2012~2013年磋商计划》,这些计划囊括了双边合作的广泛领域,是推进两国关系全面发展的具体实施计划与合作机制。

这一时期,俄澳政治接触频繁,双方在国家领

导人、外交和立法部门之间建立了合作机制。两国高层政治对话具有了定期性,俄总统与澳总理,以及两国外长在亚太经合组织会议、东亚峰会、“二十国集团”峰会等多边会议期间,周期性地举行双边会议。

### (二) 俄澳外交与安全协作的加强

俄澳2007年发表的《俄联邦总统与澳大利亚总理联合声明》指出,“两国在实现亚太地区的稳定和繁荣方面具有共同利益。”<sup>⑤</sup>正是在这一共同利益驱使下,俄澳逐渐加强了在亚太地区的外交与安全协作。

第一,俄澳相互支持对方加强在亚太地区的战略地位和影响。一方面,俄罗斯支持澳大利亚提高在亚太地区,特别是东南亚地区的作用。俄澳2007年发表的联合声明指出,“俄罗斯总统欢迎澳大利亚在帮助东南亚和南太平洋地区保障民主和善治方面所做的努力。”<sup>⑥</sup>而另一方面,在2011年俄罗斯加入东亚峰会之前,澳大利亚明确支持俄罗斯与美国同时成为亚太地区这一重要峰会的正式成员。澳总理吉拉德在2010年会晤梅德韦杰夫时指出,“澳大利亚对俄罗斯与东盟的接近表示高兴和支持,并欢迎俄罗斯从明年开始作为正式成员加入东盟(主导的东亚峰会)。”<sup>⑦</sup>

第二,俄澳在双边范畴内,以及在亚太经合组织、东亚峰会、东盟与对话伙伴国防部长会议、东盟地区论坛等多边框架内,就亚太安全问题展开了一系列协作。针对亚太地区缺少一个将地区所有国家联合起来的、统一的多边安全组织及机构的情况,俄澳共同支持东亚峰会在建立亚太地

① Выступление на официальном завтраке, данном от имени Премьер – министра Австралии Джона Говарда. [http://archive.kremlin.ru/appears/2007/09/07/1809\\_type63377\\_143437.shtml](http://archive.kremlin.ru/appears/2007/09/07/1809_type63377_143437.shtml), 2007 – 09 – 08.

② Пресс – конференция по итогам российско – австралийских переговоров. [http://archive.kremlin.ru/appears/2007/09/07/1745\\_type63377\\_type63380\\_143435.shtml](http://archive.kremlin.ru/appears/2007/09/07/1745_type63377_type63380_143435.shtml), 2007 – 09 – 08.

③ Встреча с Премьер – министром Австралии Джулией Гиллард. <http://www.kremlin.ru/news/9482>, 2010 – 11 – 12.

④ Концепция внешней политики Российской Федерации. [http://www.mid.ru/brp\\_4.nsf/0/6D84DDEDEDBF7DA644257B160051BF7F](http://www.mid.ru/brp_4.nsf/0/6D84DDEDEDBF7DA644257B160051BF7F), 2013 – 02 – 16.

⑤ Совместное заявление президента российской федерации и премьер – министра Австралии. <http://archive.kremlin.ru/events/articles/2007/09/143195/155517.shtml>, 2007 – 09 – 08.

⑥ Там же.

⑦ Встреча с Премьер – министром Австралии Джулией Гиллард, 2010 – 11 – 12.

区安全架构中发挥积极作用。2012年,俄外长拉夫罗夫指出,“我们已和澳大利亚达成如下一致意见,即东亚峰会机制包括地区所有主要‘玩家’,该组织需要更积极地就建立亚太地区安全结构问题进行概念性的辩论。”<sup>①</sup>双方还就朝鲜半岛问题、南中国海问题等传统安全挑战交换意见并协调立场。澳大利亚明确支持俄罗斯在“六方会谈”框架内就解决朝核问题所做的努力和贡献。而在应对非传统安全威胁方面,澳大利亚在亚太经合组织峰会上积极支持俄罗斯提出的关于保障亚太地区能源安全、运输安全、粮食安全等一系列建议。此外,俄澳在亚太经合组织反恐特别小组框架内,就反恐问题展开了积极合作。

应当指出的是,除了在亚太地区进行外交与安全协作之外,俄澳还在“G20”、核不扩散与核裁军会议等全球多边框架内,就反恐、核不扩散、武器监督与裁军等全球安全问题交换意见并相互协调。

### (三) 俄澳经济合作的快速发展

在俄罗斯加入亚太经合组织后,特别是在普京2007年访澳之后,俄澳经济合作得到了快速发展。在双方经济合作中,除了国家领导人的推动作用之外,俄澳经贸合作综合委员会具有重要地位。该委员会于1995年建立,然而,20世纪90年代这一委员会长期处于“休眠状态”。2007年普京访澳之后,俄澳于2008年恢复了这一委员会。2011年3月在悉尼举办了俄澳经贸合作综合委员会第三次会议。该委员会在组织、协调、动员两国经济合作方面具有重要作用。

俄澳总体贸易规模虽然很小,但是,两国贸易在21世纪初期获得了快速发展。据统计,2001年俄澳贸易额仅为2.087亿美元,2010年达到最高值——11.216亿美元<sup>②</sup>,2013年俄澳双边贸易有所下降,为8.873亿美元<sup>③</sup>。在俄澳贸易结构上,澳大利亚向俄罗斯出口的商品主要是肉、奶制品、其他畜牧产品、民用工程设备、加热及冷却设施等。而俄罗斯向澳大利亚出口的商品主要是石油、铝、矿物肥料等。从俄澳经济合作的重点领域来看,除了畜牧业和渔业等传统合作领域外,两国大力发展的是石油天然气、采矿、民用核能以及高技术等领域的合作。值得一提的是,2007年,俄澳签署了《俄联邦政府与澳大利亚政府关于和平

利用核能合作协议》,该协议于2010年得到两国立法机构批准。2013年澳大利亚向俄罗斯提供了第一批铀。俄澳在这一敏感领域的合作,表明这一时期俄澳政治关系已经达到较高水平。

除以上方面外,俄澳两国在包括教育、文化、艺术、体育和旅游等方面在内的人文交流与合作也日益密切。

## 二 2014年乌克兰危机爆发后俄澳关系的恶化

2014年乌克兰危机爆发后,澳大利亚作为美国的铁杆盟友以及西方大家庭的一员,在对俄政策上,追随美国以及西方对俄的总体战略,在外交上奉行敌视与遏制俄罗斯的政策,在经济上加入西方制裁俄罗斯的行列,使俄澳政治关系严重倒退与恶化。两国在此前十多年里建立的“积极潜力”几乎“归零”。

### (一) 俄澳在外交领域的矛盾与摩擦增多

在乌克兰危机爆发后,澳大利亚与美国和西方其他国家保持一致,奉行公开敌视与遏制俄罗斯的政策。俄驻澳大使莫洛佐夫指出,澳大利亚目前奉行的是公开反俄政策<sup>④</sup>。澳大利亚与西方其他国家一道指责俄罗斯在乌克兰问题的政策与行为,并对俄罗斯实施了强大的外交压力,致使俄澳外交矛盾与摩擦增多。

首先,俄澳对乌克兰危机根源的认识是矛盾和冲突的。在俄罗斯看来,以美国为首的西方国家在冷战后继续奉行“遏制俄罗斯”的政策是导致乌克兰危机爆发的根本原因,而西方为了排挤俄罗斯在乌克兰的影响而支持乌克兰反俄势力发

<sup>①</sup> Ответы Министра иностранных дел России С. В. Лаврова на вопросы российских СМИ по итогам рабочего визита в Австралию, Сидней, 31 января 2012 года. <http://www.mid.ru/bdomp/ns-raustr.nsf/1b17d98c582f50ce432569e700419420/c32577ca00173d164425799600610400!OpenDocument>, 2012-02-02.

<sup>②</sup> Осинцева Н. Российско-австралийские отношения на современном этапе.

<sup>③</sup> Внешняя торговля Российской Федерации по основным странам за январь-декабрь 2013 г. [http://www.customs.ru/attachments/article/18871/WEB\\_UTSA\\_09.xls](http://www.customs.ru/attachments/article/18871/WEB_UTSA_09.xls), 2014-02-15.

<sup>④</sup> Посол РФ в Австралии: мы готовы обсуждать возобновление сотрудничества. <http://ria.ru/interview/20150205/1046028585.html>.

动政变则是乌克兰危机爆发的直接导火索。俄总统普京指出,乌克兰“民族主义者、新纳粹分子、仇俄势力和反犹分子是这次(2014年2月基辅)政变的主要执行者”,“这些行为的目标是指向乌克兰和俄罗斯的,指向欧亚的融合”<sup>①</sup>。它们背后的庇护者和赞助商是美国,“美国一直或直接,或幕后对我国与周边国家的关系施加影响”<sup>②</sup>,“俄罗斯现在到了无路可退的边缘。”<sup>③</sup>

与俄罗斯认为美国及西方是乌克兰危机真正“推手”的看法相反,澳大利亚认为,正是俄罗斯的地缘政治野心及其对乌克兰内政的干涉,才导致了乌克兰危机的爆发。澳总理阿博特指责俄总统普京欺凌弱小,试图“重建沙皇和苏联过去的辉煌”<sup>④</sup>,阿博特指出,“俄罗斯应该停止干涉乌克兰事务,尊重其独立,停止对分裂分子的支持。”<sup>⑤</sup>可见,澳大利亚与美国和欧洲的立场是一致的,即都认定俄罗斯是乌克兰危机的罪魁祸首,这与俄罗斯的认识是完全矛盾的。

其次,澳大利亚指责俄罗斯兼并克里米亚。2014年3月,克里米亚并入俄罗斯,在俄罗斯看来,这完全是合法的,也是合情合理的。俄总统普京指出,“克里米亚公投完全符合民主程序和国际法准则。有超过82%的选民参与了投票,其中有超过96%的投票者支持重新并入俄罗斯”,克里米亚议会宣布独立和组织全民公投的举动“完全符合联合国宪章有关民族自决的章程”<sup>⑥</sup>。

针对克里米亚并入俄罗斯以及普京讲话,澳外长毕晓普声明称,澳大利亚“以‘最强烈的语句’谴责俄罗斯总统普京‘吞并乌克兰领土克里米亚’”,“在俄罗斯军队有效控制领土的情况下,克里米亚3月16日举行的未被认可的公投不能作为任何改变克里米亚地位的法律基础。”<sup>⑦</sup>澳驻俄大使保罗·梅勒明确指出,澳大利亚认为,克里米亚“是乌克兰的一部分”,“我们不能允许俄罗斯侵犯乌克兰主权”<sup>⑧</sup>。

再次,澳大利亚反对并谴责俄罗斯在乌克兰动用军队。在2014年3月俄联邦委员会批准俄总统普京提出的关于在乌克兰动用俄武装力量的动议,以及在乌克兰政府军与乌东部地区亲俄武装爆发激烈军事冲突后,澳大利亚与西方其他国家强烈反对俄罗斯在乌克兰动用武力,并谴责俄罗斯向乌克兰东部亲俄武装提供武器以及直接派

兵参战。澳总理阿博特指出,“如果他(普京)想被视为世界领袖,而不是国际上的局外者,那么就应该管住自己的军队。”“俄军越过乌克兰边界的任何行动将被视为侵犯。”<sup>⑨</sup>2014年9月1日他在国会上指责俄罗斯是“故意且公开”地“侵犯”乌克兰主权,派遣1000多名军人及武装车辆进入乌克兰<sup>⑩</sup>。在澳方看来,这是无法容忍的。

## (二) 俄澳在经济领域展开了制裁与反制裁的斗争

在克里米亚并入俄罗斯之后,澳大利亚加入了西方对俄经济制裁的行列。澳总理阿博特指出,澳大利亚政府对俄罗斯的制裁“是与美国、加拿大和欧洲伙伴协调一致的”,“俄罗斯应明白,如果它不采取行动改善局势,那么其经济和国际声望的代价将进一步提高。”<sup>⑪</sup>

在2014年6月19日生效的制裁措施中,澳大利亚禁止50名在制定“威胁乌克兰主权和领土完整”政策中起到关键作用的俄罗斯及乌克兰人入境,并对11家俄罗斯企业与法人实施经济制裁<sup>⑫</sup>。2014年9月1日,澳大利亚宣布了扩大制

① Обращение Президента Российской Федерации. <http://president.kremlin.ru/news/20603>

② Послание Президента Федеральному Собранию. <http://president.kremlin.ru/news/47173>

③ Обращение Президента Российской Федерации. <http://president.kremlin.ru/news/20603>

④ Malcolm Farr, PM tells Russian leader to stop bullying. <http://www.news.com.au/national/pm-tells-russian-leader-to-stop-bullying/story-fncynjr2-1227123288197>

⑤ Австралийский премьер сообщил о подготовке более жестких санкций против России. <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/1368360>

⑥ Обращение Президента Российской Федерации. <http://president.kremlin.ru/news/20603>

⑦ Ukraine situation; Australia announces sanctions. [http://www.foreignminister.gov.au/releases/Pages/2014/jb\\_mr\\_140319.aspx?ministerid=4](http://www.foreignminister.gov.au/releases/Pages/2014/jb_mr_140319.aspx?ministerid=4)

⑧ Посол Австралии в Москве: Россия будет испытывать проблемы с продовольствием к февралю - марту 2015 года. <http://www.interfax.ru/407075>

⑨ Австралия готовит новые санкции против России. <http://gordonua.com/news/worldnews/Avstraliya-gotovit-novye-sankcii-protiv-Rossii-35464.html>

⑩ Australia boosts Russia sanctions over Ukraine 'bullying'. <http://www.theaustralian.com.au/national-affairs/foreign-affairs/australia-boosts-russia-sanctions-over-ukraine-bullying/story-fn59nm2j-1227043889776>

⑪ Премьер Австралии объявил о введении дополнительных санкций против России. <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/1412273>

⑫ Все санкции Запада против России. <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/1055587?page=6>

裁的措施,包括禁止向俄出口武器,限制俄罗斯国家控制的银行进入澳大利亚资本市场,防止向俄出口石油勘探与开采的商品与服务,限制与克里米亚的贸易和投资活动;并追加对另外63名俄罗斯和乌克兰公民以及21名法人的制裁<sup>①</sup>。不仅如此,澳大利亚还违反此前与俄签署的核能合作协议,暂停向俄供铀。澳驻俄大使保罗·梅勒指出,澳大利亚“停止供铀——这不是惩罚俄罗斯的方式。这是与谁进行铀贸易的问题”,“如果我们不能相信它(俄罗斯)没有把武器通过边界运到乌克兰东部地区,我们又怎么能把铀托付给俄罗斯呢?”<sup>②</sup>澳大利亚这一措施不仅损害了俄澳贸易关系,也强化了两国的不信任。

俄外交部对澳大利亚停止供应铀一事回应道,“不能将它(澳大利亚)视为可靠的商业伙伴。”<sup>③</sup>作为对澳大利亚制裁的报复措施,2014年8月,俄罗斯宣布停止从澳大利亚进口食品。此前,澳大利亚每年向俄罗斯出口上亿美元的农业食品,如2013年澳大利亚向俄罗斯出口了1.82亿美元的农业食品<sup>④</sup>,俄罗斯的报复措施使澳大利亚遭受一定经济损失。受两国政治关系的影响,俄澳2014年的贸易额比2013年下降了约10%,约为7.996亿美元<sup>⑤</sup>。

### (三) 俄澳政治关系走向紧张与恶化

2014年乌克兰危机爆发后,澳大利亚作为西方一员,完全站在美国及欧洲国家一边,加入到了“讨伐”与遏制俄罗斯的行列,在外交上奉行公开反俄政策,在经济上对俄实施制裁,这使俄澳政治关系严重恶化。

2014年7月载有38名澳大利亚公民的马航MH17客机在乌克兰失事,使俄澳本已恶化的政治关系“雪上加霜”。澳大利亚认为正是俄罗斯向乌克兰亲俄分裂分子提供的武器击落了这一客机,并对俄罗斯在该事件调查中的态度感到不满,因此,澳大利亚对俄罗斯大肆指责。澳总理阿博特甚至在2014年10月表示,他将在2014年11月澳大利亚布里斯班G20峰会上“抱摔”普京<sup>⑥</sup>。在俄看来,阿博特的这一言论是对普京本人以及整个俄罗斯的挑衅。令人惊讶的是,澳大利亚还在此次G20峰会前就普京参加此次会议是否适宜征询其他成员意见。澳大利亚的这些举动引发了俄罗斯的威慑性回应。就在澳大利亚布里斯班

G20峰会前夕,俄罗斯四艘军舰引人注目地接近澳大利亚北部海域,向澳展示“肌肉”并迫使其出动军舰和军机加以跟踪。虽然在布里斯班G20峰会上,澳总理阿博特并未真正“抱摔”普京,然而,澳总理“抱摔”普京这一言论本身,以及双方军事力量在澳北部海域的敌视性接触,表明俄澳此前建立的政治友好关系已经“一笔勾销”,双方关系严重恶化。

## 三 未来俄澳关系的展望

作为相距遥远的国家关系的典型代表,俄澳之间不存在直接的地缘政治作用,亦无安全依赖关系,经贸规模也非常有限,这从根本上决定了,俄澳关系主要不是由双边因素或双边政治意愿塑造的,而主要是由双边框架之外的体系性因素,即世界和地区总体发展趋势或者宏观国际形势决定的。俄澳关系“波折不断”的历史已证明了这一点。展望未来,影响俄澳关系发展的外部力量,既有积极因素也有消极因素,其中消极因素具有更加决定性的意义,俄澳关系的未来发展不会“一帆风顺”。

### (一) 推进俄澳关系未来发展的积极因素

未来,亚太地区的快速发展和一体化进程,以及俄澳深度融入亚太地区,是推进俄澳关系发展的积极因素。

在今天和可预见的未来,亚太地区作为世界

<sup>①</sup> Премьер Австралии объявил о введении дополнительных санкций против России.

<sup>②</sup> Посол Австралии в Москве: Россия будет испытывать проблемы с продовольствием к февралю – марту 2015 года.

<sup>③</sup> Комментарий Департамента информации и печати МИД России в связи с высказываниями посла Австралии в Москве П. Майлера о причинах прекращения поставок австралийского урана в Россию. [http://www.mid.ru/bpr\\_4.nsf/newline/2C514A4F94C7C5D7C3257D940033FC46](http://www.mid.ru/bpr_4.nsf/newline/2C514A4F94C7C5D7C3257D940033FC46)

<sup>④</sup> Австралийский премьер сообщил о подготовке более жестких санкций против России.

<sup>⑤</sup> Внешняя торговля Российской Федерации по основным странам за январь – декабрь 2014 г. [http://www.customs.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=20494:-2014-&catid=125:2011-02-04-16-01-54](http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=20494:-2014-&catid=125:2011-02-04-16-01-54)

<sup>⑥</sup> Andrew Greene, Prime Minister Tony Abbott vows to ‘shirt-front’ Russian president Vladimir Putin at Brisbane G20 summit. <http://www.abc.net.au/news/2014-10-13/abbott-to-shirt-front-vladimir-putin-at-brisbane-g20/5810002>.

经济发展最快的地区,正在日益成为全球权力的中心,并对俄澳的安全和繁荣产生越来越大的影响。在此背景下,俄澳分别确定了融入亚太地区的战略方针。在普京总统第三任期,俄罗斯已经制定了明确的亚太战略,即“东进战略”。普京指出,“21世纪俄罗斯的发展方向就是向东发展”<sup>①</sup>,“我们将完全融入亚太空间,视为俄罗斯未来成功,以及西伯利亚和远东地区发展的最重要保证。”<sup>②</sup>在乌克兰危机爆发后,面对西方对俄罗斯愈加严厉的遏制与制裁,俄罗斯提高了对亚太地区的重视。普京指出,“俄罗斯是太平洋大国,应当全面利用这一巨大潜力。”<sup>③</sup>同样,澳大利亚也确定了深度融入亚太地区的战略。澳大利亚2012年10月发布的《亚洲世纪中的澳大利亚》白皮书指出,“亚洲的崛起非比寻常,已经改变了澳大利亚的经济、社会以及战略环境”,“在这个亚洲世纪,我们必须迈进一个新阶段,更深更广地参与其中。”<sup>④</sup>

俄澳分别确定的深度融入亚太地区的相同战略方针,将为双方关系的接近以及加强全面合作提供更多机遇。首先,随着未来俄澳进一步融入亚太地区,该地区对俄澳的经济发展及国家安全的影响将不断加强。因此,未来俄澳在追求亚太安全与稳定方面将拥有越来越多的共同利益,两国相关的外交与安全协作也将加强。其次,亚太经济一体化进程已经成为不可抗拒的历史趋势,俄澳经济合作也将在这一进程的推动之下而日益密切。再次,在俄澳全面参与亚太事务的进程中,这一地区的合作平台,如在亚太经合组织、东亚峰会、东盟与对话伙伴国防部长会议,以及最新成立的亚投行等机构或论坛,将为俄澳的沟通、对话与合作提供更多机遇和渠道。因此,可以预见,亚太一体化进程以及未来俄澳深度融入亚太地区,有助于推进俄澳关系的改善和发展。

## (二) 阻碍俄澳关系改善和发展的消极因素

在乌克兰危机引发俄罗斯与美国以及整个西方的关系日益紧张并相互敌视的背景下,澳大利亚与美国的同盟关系,以及由此决定的俄澳在亚太安全问题上的分歧、在乌克兰问题上的对立,是阻碍俄澳改善关系以及发展更密切合作的消极因素。

首先,在乌克兰危机背景下,澳大利亚作为西方一员,特别是与美国的盟友关系,是阻碍俄澳关系改善的根本因素。澳大利亚自从与美国结盟以来,在对外战略上一直与美国保持高度一致,其主要原因在于,澳大利亚四面环海的地理特点决定其主要对外贸易必须经由海上完成,美国专家乔治·弗里德曼指出,“对于澳大利亚这样一个有赖于海上航线来维持生存的国家,有能力让一个大国承诺保护其利益至关重要”<sup>⑤</sup>。因此,为了使自己的国家安全、海上航线得到美国盟友的保护,澳大利亚一直忠实追随美国的对外战略,其中包括过去对苏联以及现在对俄罗斯的政策。

而在冷战后西方与俄罗斯的关系方面,以美国为首的西方尽管与俄罗斯不存在意识形态冲突,但仍然奉行遏制俄罗斯的政策,这一政策使俄罗斯与西方之间始终无法建立政治信任并导致一系列新的战略矛盾和冲突。然而,在2014年乌克兰危机爆发前,双方关系总体较为稳定与缓和。2014年乌克兰危机的爆发,使俄罗斯与美国及整个西方的关系骤然紧张,双方之间的敌意迅速上升。这使西方加大了遏制俄罗斯的力度。而在此背景下,作为西方一员以及美国盟友的澳大利亚,难以与俄罗斯改善关系并发展密切合作。

其次,俄澳在维护亚太安全方式上存在的分歧,限制了两国关系的接近与突破。虽然俄澳在维护亚太安全与稳定方面拥有共同目标,但是,两国对于实现这一目标的方式存在不同认知。俄罗斯主张在亚太地区建立以国际法原则和“安全不可分割”原则为基础的安全与合作结构。而澳大利亚则将美国和美澳同盟视为亚太安全的重要保障。对此,俄外长拉夫罗夫曾指出,“我们提醒澳大利亚伙伴关注2010年9月俄总统梅德韦杰夫与中国主席胡锦涛共同提出的、旨在于亚太地区

① Послание Президента Федеральному Собранию. <http://president.kremlin.ru/transcripts/17118>, 2012 - 12 - 12.

② Статья Владимира Путина, размещённая в азиатском издании ведущей американской деловой газеты «Уолл - стрит джорнэл». <http://president.kremlin.ru/news/16390>, 2012 - 09 - 06.

③ Послание Президента Федеральному Собранию. <http://president.kremlin.ru/news/47173>.

④ Australia in the Asian Century White Paper. <http://asian-century.dpnc.gov.au/white-paper>, 2012 - 10 - 29.

⑤ George Friedman, Australia's Strategy. <http://www.stratfor.com/weekly/australias-strategy>, May 22, 2012.

建立全面安全体系的建议,该体系以开放性和非集团性,以及国际法准则及安全不可分割原则为基础,不允许在该地区或者世界任何地点的同盟反对第三国的行动。”<sup>①</sup>显然,澳大利亚倚重美国以及美澳同盟的亚太安全政策,限制了俄澳关系的发展。

再次,当前乌克兰危机以及克里米亚问题阻碍了俄澳关系的改善。如前所述,澳大利亚一直反对和谴责俄罗斯在乌克兰问题上的政策和行动,并加入了制裁俄罗斯的行列。在可预见的未来,俄罗斯在乌克兰问题的立场不会退却,也不会为了满足西方国家的要求而“交出”克里米亚。因此,西方与俄罗斯在乌克兰问题上还将继续僵持下去,澳大利亚也将继续追随美国,奉行遏制俄罗斯的政策。澳驻俄大使保罗·梅勒指出,“很难想象,我们会在克里米亚仍是俄罗斯一部分的情况下取消制裁。”<sup>②</sup>显然,澳大利亚奉行的这一政策不利于俄澳关系的改善和发展。

### (三) 俄澳关系未来前景的评估

俄澳关系的未来发展,既受积极因素的影响,也受消极因素的制约。然而,从目前来看,消极因素居主导地位。

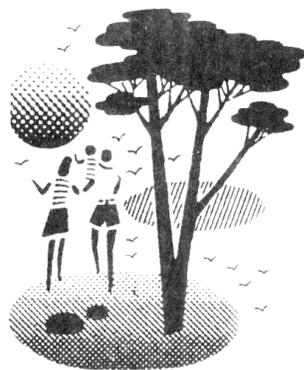
亚太地区的快速发展以及俄澳各自确立的融入亚太地区的战略,是推进俄澳关系改善和发展的积极因素。在这一因素作用下,俄澳经贸合作近年来得到了快速发展,然而,俄澳双边贸易额在两国各自对外贸易总量中的份额是微不足道的。例如,2013年俄澳贸易额仅占当年俄罗斯对外贸易总量的0.1%<sup>③</sup>,占澳大利亚对外贸易总量的0.4%<sup>④</sup>。这样微弱的经济联系无法对两国政治关系产生重大影响。换言之,目前和在可预见的未来,亚太地区经济一体化进程还无法使俄澳经济联系成为两国战略关系的“压舱石”。此外,如前所述,亚太一体化的发展以及俄澳融入亚太地区的进程,虽然使俄澳在维护亚太安全与稳定方面具有共同的战略利益和目标,然而,两国在实现这一共同目标的方式上却存在不同的认知。也就是说,在可预见的未来,亚太一体化进程很难带来俄澳安全关系的突破。

俄澳双边关系的发展,主要取决于以美国为首的西方与俄罗斯战略关系走势这一国际背景。如果以美国为首的西方与俄罗斯继续受乌

克兰问题的影响而相互敌视,那么,澳大利亚必然会继续追随美国的对外政策,继续奉行遏制及制裁俄罗斯的政策。从目前来看,俄澳关系的这种恶化状况,是亚太经济一体化进程以及俄澳深度融入亚太地区所无法改变的。在乌克兰危机得到化解、以美国为首的西方与俄罗斯的关系得到改善和稳定之前,俄澳关系难以获得真正改善和重大突破。

[本文系国家社会科学基金项目“中国周边地区的中俄战略协作研究”(项目编号:14BGJ016)的阶段性成果,感谢澳大利亚皇家墨尔本理工大学刘刚军教授在本文写作过程中给予的支持和帮助。]

(责任编辑 陆齐华)



① ответы Министра иностранных дел России С. В. Лаврова на вопросы российских СМИ по итогам рабочего визита в Австралию, Сидней, 31 января 2012 года.

② Посол Австралии в Москве: Россия будет испытывать проблемы с продовольствием к февралю – марту 2015 года.

③ Внешняя торговля Российской Федерации по основным странам за январь – декабрь 2013 г.

④ Russian Federation. <http://dfat.gov.au/trade/resources/Documents/russ.pdf>.