

俄罗斯与伊朗核问题探析^{*}

李勇慧

【内容提要】 本文梳理俄罗斯与伊朗核问题发展进程，分析俄罗斯在伊核问题上的地缘政治安全、反分离主义和维护经济利益等战略考量。六方会谈是解决伊核问题的合作机制，本文剖析了中俄在解决伊核问题上共同的战略需求，以及在该问题上的合作。中俄在伊核问题上的合作体现了中俄战略协作伙伴关系的深化。伊核问题真正得到解决，将对中东地区地缘政治经济、地区格局产生重大影响，美国、俄罗斯和伊斯兰教势力三股力量交织，将在中东地区展开长期博弈。

【关键词】 伊核问题 俄伊关系 中俄关系 俄罗斯 中东政策

【作者简介】 李勇慧，中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所俄罗斯外交室副主任，研究员。

2015年7月，通过近三年紧锣密鼓的美伊双边和六方多边谈判，伊核问题六方会谈达成历史性协议，以暂缓执行核计划换取西方解除经济制裁。伊朗核问题延宕十几年，是伊朗围绕核不扩散机制争取权利和违背义务的二重性而引发的矛盾冲突。伊朗核问题也充满了大国的角力，其实质是伊拉克战争后美国和伊朗之间展开的新一轮较量。透过伊核问题可以看到俄美在中东的博弈。通过伊朗核危机的解决进程也可以观察到中国和俄罗斯对中东政策的调整轨迹，未来中俄在中东地区政治、安全方面将会继续紧密合作，在该地区的经济合作将伴随着竞争向前发展。

^{*} 感谢匿名审稿人提出修改意见，文责自负。

一 伊朗核问题的起源与俄罗斯的介入

（一）伊朗核问题的产生与发展

伊朗核开发始于1957年，其核计划得到了西方国家的支持。美国将伊朗视为在中东地区的战略支柱以及遏制苏联南下的重要战略伙伴。但核计划因两伊战争而于1979年陷入停顿。1988年两伊战争结束，1990年3月伊朗与苏联签署核合作协议书，达成重建布什尔核反应堆以及新建另两个核反应堆的合作意向。但是一直到1995年10月俄才开始帮助伊在布什尔建设两座核电站，同时提供铀原料和为伊朗培训核专家。同年8月，两国又签定了补充协议，规定俄将向伊提供价值3 000万美元的核燃料，时间从2001到2011年。但由于政治、技术等因素，布什尔核电站建设速度缓慢，无法满足伊政府以核电替代本国油气源枯竭后的能源供应计划。2000年普京就任总统后表示俄伊计划将于几年内完成。

然而，2002年年底，美国公布卫星照片，称伊朗一直在秘密发展核武器，未来数年内将研制出原子弹。而伊朗不顾美国警告和威胁，坚持和平利用核能的权利。2003年在国际原子能机构对伊朗进行了数次核查后，伊朗签署了《不扩散核武器条约》附加议定书，宣布实现核计划“完全透明”，自愿暂停铀浓缩活动。

2004年后国际社会主要围绕伊朗中止浓缩铀活动等问题进行交锋。2005年8月，内贾德担任总统后采取对抗方式，即使承担遭受经济制裁和军事打击的压力，也要推进核计划。自此，伊朗彻底推翻哈塔米缓和为主的核政策。2006年1月，伊朗无视国际社会的警告，取下了两年前自愿封上的核研究封条。安理会先后通过数轮的制裁决议，以阻止伊朗推进核进程，美国也在安理会通过数轮制裁决议后向伊朗发出军事威胁。

（二）俄罗斯介入伊核问题

2005年俄罗斯向伊朗提议在俄罗斯建立铀浓缩联合企业，以消除国际社会对伊核问题的担忧，美国与欧盟均表示可接受这一妥协方案。俄罗斯的积极介入，为国际社会留下了和平解决伊核问题的空间。

为打破僵局，2005年2月，俄伊签署了《关于布什尔核电站核燃料供应和废料归还协议》。协议主要目的是防止伊朗从核废料中提取用于制造核武器的物

质，规定伊核电站产生的核废料必须全部运回俄罗斯。俄罗斯的意图是反对伊朗谋求核武器，但继续支持伊朗发展民用核能，主张在国际原子能机构的框架内通过谈判和平解决伊核问题。俄一方面劝说伊朗与国际社会及国际原子能机构合作，另一方面，坚持与伊朗发展核能合作，并不顾压力向伊朗提供防空武器。普京首次担任总统后曾表示，俄罗斯不会把伊核问题推向死路，不会对伊朗发出最后通牒，那样只会打击联合国的权威，“解决伊核问题唯有对话，也就是通过政治、外交手段，通过协商和妥协来解决问题”^①。

2005 年 11 月，俄罗斯进一步提出允许伊朗在本国从事相对不太敏感的铀转化活动，然后在俄再浓缩为低浓缩铀燃料的新方案，以确保伊朗的核技术不会用于军事目的。尽管俄罗斯的方案得到美国等西方国家的认可，但伊朗最终未能接受俄罗斯的新建议。伊朗在核问题上拒不妥协的强硬态度使俄罗斯最终同意将伊朗核问题提交联合国。

（三）俄罗斯介入伊核问题的主要原因

俄伊核合作从一开始就遭到美国的强烈反对，然而俄罗斯依然坚定与伊朗进行核合作，其主要原因有以下几点：

首先，出于地缘政治的考虑。中东的地缘战略地位和丰富的能源，一直是世界大国争夺博弈的焦点。苏联解体后，俄罗斯采取战略收缩政策，在世界各地的战略地位和影响力受到动摇。而美国在中东的影响一家独大，别国很难插手。俄罗斯通过核合作加强与伊朗的关系，希望能够影响中东的地缘政治格局，获得巨大的地缘政治利益，提升在中东的影响力，谋求世界大国地位。

其次，出于反穆斯林分离主义的考虑，维护在高加索地区的安全利益。高加索地区对俄罗斯具有重要的战略意义，但却是俄罗斯的“柔软下腹部”。独立后俄罗斯在中亚和高加索地区的安全利益受到威胁。俄高加索地区的穆斯林占该地区人口多数，苏联解体后，各种宗教极端势力对俄罗斯境内的穆斯林影响很大。车臣地区的分裂势力抬头，普京不得不发动代价沉重的车臣战争打击分裂和恐怖势力。2007 年普京在年度国情咨文中特别指出：外国势力对俄罗斯不同种族和不同宗教信仰人群之间的关系进行挑唆，必须严厉对待“极端主义”。而发展对伊朗关系有利于维护国家的统一，特别是伊朗对俄罗斯什叶派穆斯林的影响非常

^① Что Путин надеется выиграть в иранском вопросе? <http://inosmi.ru/world/20060215/225566.html>

重要。同时，在打击车臣分离主义、恐怖主义等方面能得到伊朗的协助。

第三，出于追求经济利益的需要。俄伊核合作将为国家带来巨大的经济收益，以缓解因苏联解体而长期陷入危机的俄罗斯经济。从 1995 年到 2002 年俄伊签订的协议总价值为 110 多亿美元，俄将为伊朗建设 5 座核反应堆，也同时为数百家俄罗斯企业和数万人提供就业。与伊朗的军工贸易，石油、天然气合作都能带动俄罗斯贸易额和就业率的上升。此外，在解决里海的法律地位问题上，俄伊的合作能够保证他们各自利益的最大化。

二 普京复任总统对伊核问题的影响

2012 年普京担任第三任总统后提出以重振大国地位为核心的战略目标，他指出，“俄罗斯的重建时期已经终结”^①。俄罗斯对伊朗的政策尽管受到美国因素的影响，但是俄罗斯凭借着高超的外交手腕已经在伊朗拥有重要的军工、经贸和核开发等重要利益。普京复任后，俄伊关系进入调整期。普京的战略目标，一是通过发展与伊朗的合作防止美伊关系走近威胁自己的战略利益，增加在伊核问题谈判中的筹码。二是俄伊关系不仅要符合双边利益，还要符合俄罗斯在地区甚至全球的战略利益。

（一）基于对伊核问题解决后的战略考虑，近几年俄伊关系得到较快发展，为俄罗斯在解决伊核问题上发挥作用创造了条件

乌克兰危机爆发后，俄罗斯与西方关系日益紧张，俄伊关系却日趋紧密，双方在军事、经济等一系列问题上加强合作，试图摆脱两国关系因制裁而带来的萧条。同时，积极发展的双边关系也为俄罗斯在伊核谈判中获得重要的发言权。

一是扩大军事合作。军事合作是俄罗斯和伊朗的传统合作领域，也是两国关系的晴雨表。2014 年 1 月，俄罗斯国防部长绍伊古访问伊朗，俄伊签署了长期和多层次的军事合作协议，强化两国的关系。据伊朗媒体称，绍伊古是自 2002 年以来访问伊朗的俄罗斯最高军事官员。在当前两国都面临西方国家制裁、美国干涉地区事务的情况下，俄伊签署了军事合作协议。伊朗国防部网站称，根据协议，俄伊将在联合军事演习、军事训练，以及维护地区和国际和平、安全与稳

^① Послание Президента федеральному собранию. [http: //www. kremlin. ru/events/president/news/17118](http://www.kremlin.ru/events/president/news/17118)

定、共同打击分裂主义和极端主义方面开展合作。1 月 20 日，伊朗国防部长侯赛因·德甘称，俄伊两国决定解决俄罗斯终止的向伊出售先进的 S-300 地对空导弹合同一事。2010 年俄罗斯鉴于联合国就伊朗核计划问题对伊制裁，曾中止价值 8 亿美元的先进 S-300 地对空导弹系统合同。为此，伊朗曾向俄罗斯索赔 40 亿美元。2015 年 4 月 13 日，俄罗斯宣布解除对伊朗交付 S-300 地对空导弹的禁令。

二是加强经贸合作。受美国欧盟单方面制裁的影响，俄伊贸易额近些年来逐年下降。2013 年俄伊贸易额为 16 亿美元，比 2012 年下降了 31.4%，2012 年贸易额为 23 亿美元。2013 年俄罗斯对伊朗出口量为 11 亿美元，与 2004 年的 19 亿美元相比，是十年来最低，下降了 38.5%。2014 年 1~8 月，俄伊贸易额为 10 亿美元，比上一年同期下降了 4.4%。伊朗在俄罗斯的对外贸易份额中只占到 0.47%^①。俄罗斯对伊朗出口机电设备仍然处于低水平，2013 年伊朗进口机械产品超过 50 亿美元，但是俄罗斯仅占 0.5%。俄罗斯对伊朗出口机电设备潜力很大，也还没有发挥出来，主要原因是俄罗斯企业担心西方的制裁。伊朗市场需要 4 500 亿美元投资和高科技产品^②。俄伊贸易结构仍然是传统结构，毫无改变，双方的贸易潜力没有被发掘出来。两国提高贸易额的主要方向是，俄参加伊电站的建设和现代化改造，包括原子能，热电站，供应电气设备、煤炭工业设备、交通机电设备，矿山冶金开采，重工业产品，在伊朗进行设备组装，石油开采和加工的设备供应等。2014 年 9 月，两国政府间委员会会议在伊朗举行，同时还举行了颇具规模的工商业论坛，将近 150 家俄罗斯企业和 450 多家伊朗企业参加了论坛。俄伊两国经济合作面临巨大的机遇。

三是加快核能合作。核能合作是显示俄伊关系特殊性的合作领域。俄伊核能合作因为伊核危机进展缓慢。2013 年 8 月伊朗新任总统鲁哈尼在就职后举行的第一次新闻发布会上表示，伊俄将继续就发展伊核能问题进行谈判。之前，俄国家杜马主席纳雷什金访伊时说，俄罗斯希望在布什尔核电站 9 月完全投入使用后与

① Современные российско – иранские отношения: вызовы и возможности, Российский совет по международным делам, 2014.

② Российско – иранское сотрудничество в условиях санкций стало темой обсуждения на круглом столе в ТПП РФ, <http://www.tpprf.ru/ru/interaction/committee/komved/meetings/rossiysko-iranskoe-sotrudnichestvo-v-usloviakh-sanktsiy-stalo-temoy-obsuzhdeniya-na-kruglom-stole-v/>

伊朗就进一步加强核能领域合作进行磋商^①。2013年9月13日，在欧亚首脑峰会期间，伊朗新任总统鲁哈尼和普京总统进行了上任以来的首次会晤，合作建设新核电站的协议在会晤之前已经签署。2014年11月，俄伊两国签署新的核能合作协议，该协议是基于1995年的协议达成的。根据协议，俄将帮助伊朗建设8个核反应堆，除在布什尔地区建设4个全新核反应堆外，还在伊朗其他地区建立4个反应堆。建好后的核反应堆，燃料将由俄提供，用完的燃料则会运回俄进行加工储存^②。伊朗称此次与俄罗斯的合作是两国关系的拐点。俄认为这份协议有利于推动伊核问题的解决。西方却担忧，核反应堆的建设会加速伊朗浓缩铀的研发。俄伊核合作不仅有利于提升俄伊经贸额，而且还将巩固俄在中东地区的政治地位。此外，俄伊两国总统进行多次会面，双方试图在西方制裁下寻求新出路，签署多份经济协议。

俄伊关系在普京复任后取得较大进展，这除了为获得巨大的经济利益外，也与俄罗斯对伊核问题解决后的地区及国际形势的战略考量有密切关系。

首先，就地区安全而言，一是2014年美国从阿富汗撤军后在中亚地区安全和发展问题上与伊朗进行合作。尽管外部力量在中亚多方角力，中亚的形势仍需要主要大国——俄罗斯、伊朗、印度和中国在能源、工业、交通和基础设施等领域加强合作和积极协调。这是降低伊斯兰极端主义“大中亚”风险的唯一办法。伊朗对关税同盟和欧亚经济联盟也很感兴趣，认为参加这些大项目能起到良性循环的作用^③。二是在保障伊拉克、阿富汗和巴基斯坦的安全和发展方向上相互协作。俄伊关注极端伊斯兰主义和国际恐怖主义在阿富汗和巴基斯坦的扩散，在双边和多边合作的基础上稳定伊拉克、阿富汗和巴基斯坦的政治局势，这符合俄伊的利益。伊朗逐渐成为重要的地区力量中心，它与阿富汗、巴基斯坦成为上合组织的观察员国，俄伊可以在上合组织框架下就阿富汗问题共同协作。三是高加索地区问题的合作。俄罗斯和伊朗对外部势力在外高集团化的活动非常警惕。这个地区一直是俄伊的势力范围。俄伊自成体系，可以看成是外高稳定的基础。

其次，在“阿拉伯之春”和叙利亚危机问题上俄伊存在许多共识。尽管在

① 《伊朗近期将与俄罗斯签署修建新核电站的协议》，<http://world.huanqiu.com/exclusive/2013-08/4232927.html>

② Россия и Иран договорились о строительстве восьми энергоблоков АЭС. <http://izvestia.ru/news/579245#ixzz3J625QIEs>

③ Современные российско – иранские отношения: вызовы и возможности. Российский совет по международным делам, 2014.

埃及、利比亚和其他北非国家发生了颜色革命，但伊朗不支持这些反对派的主张，而且十分谨慎地与他们进行接触。在叙利亚问题上，俄伊都支持阿萨德政权。叙利亚对于伊朗来说是该地区唯一的盟友。俄伊主张通过日内瓦-2 国际会议机制和平解决叙利亚危机。

第三，在解决里海法律地位问题上，俄伊在该问题上立场和利益相近。两国都主张保护里海的能源和生态资源，认为签订里海法律公约以及跨里海天然气管道的建设，都是环里海国家共同面临的问题。俄伊还主张成立里海经济组织和地区安全机制。

（二）俄罗斯与中国在解决伊核问题上的战略共同点

中国对伊朗政策首先在于确保能源供应的安全。随着中国经济的快速发展，中国的能源对外依存度，尤其是石油的对外依存度几乎呈直线上升。中国原油进口主要集中在中东地区，伊朗是中国原油进口的第三大来源。其次在于伊朗还是重要商品和劳务出口地与工程承包市场。中国企业在伊朗开拓市场，主要是基础设施建设和油田开发项目。一方面，这解决了中国的剩余产能，另一方面，也拉动了中国的就业率。近几年，中国与伊朗关系保持良好发展势头，传统友谊得以持续巩固，全方位交流与合作稳步推进，各领域务实合作成果丰硕。伊朗在中国“一带一路”战略中扮演重要角色。两国经贸额近几年连年上升，中伊贸易额 2014 年是 520 亿美元，同比增长 35%，伊对华出口 280 亿美元，占其出口总额的 52%。

然而，中东地区地缘政治、宗教教派博弈和军事冲突从未停止过，这使中国在该地区的能源贸易和投资受到极大威胁。中国不仅要与伊朗等能源供应国继续保持和发展良好的双边关系，而且还需促进有关各方通过谈判解决伊核等问题，促使地区局势降温。

在美伊关系缓和，解决伊核问题出现曙光的背景下，中俄在战略协作伙伴关系框架下，加强了在伊核问题上的务实合作。伊核问题的解决符合中俄多重战略利益，且共性大于个性。

首先，中俄认为在伊朗核问题上的合作将推进多极化国际格局的形成，有利于建立世界新秩序。2015 年 5 月 8 日中俄两国签署的《关于深化全面战略协作伙伴关系、倡导合作共赢的联合声明》，将倡导和平发展和合作共赢理念、推进

世界多极化以及促进国际关系民主化和法治化作为外交政策的基本方向^①。俄罗斯 2013 年的外交政策构想强调“国际关系正处于一个过渡期，其实质在于构建多极化国际体系”^②。中东地区一直是国际格局演变的关键地区，也是大国推行霸权主义和强权政治的主要地区。中俄共同对抗美国的霸权主义，倡导世界格局向多极化方向发展。伊朗是地区大国，是反对美国霸权、中俄倡导的多极化世界格局中重要的力量，是对抗西方、反对霸权主义的潜在盟友。伊核问题也反映了美国等西方国家与新兴大国或复兴国家间一场力量和利益的博弈。伊朗由于其丰富的能源资源，对世界经济的影响力，也被看作是一支重要的力量，是中俄两国在国际舞台上的重要合作伙伴。伊核问题的解决将有助于伊朗在地区安全稳定上发挥建设性作用，也有利于中东地区突破以美国为主导的安全架构，重建多极安全格局。其次，如前所述，中俄在伊朗都有重要的经济利益。

再者，出于反伊斯兰原教旨主义的考虑。如同俄罗斯一样，中国西部地区也面临着民族分裂主义势力的威胁，他们策划的一系列动乱和暴乱事件，成为中国国家安全的一大隐患。必须关注伊斯兰原教旨主义对中国穆斯林的影响，并寻找适当的对策。在战略上防止“疆独”势力将伊朗变成中国极端主义和民族分裂主义的大本营，而且要使伊朗成为维护中国西北安全的重要协作者。俄罗斯也同样面临着分离主义的威胁，希望得到伊朗的正面协助。

三 中俄在伊核问题上的合作

十余年来，伊核问题谈判进程一直陷于僵局，由于美国的威胁，伊核危机濒临武力解决的边缘。根据国际货币基金组织的数据，2012 年和 2013 年伊朗 GDP 分别下降到 1.9% 和 1.5%，2012 年的消费指数上涨 41.2%，2013 年上涨 35%，汇率至今下跌了 60% 多，人民生活贫困，贫富分化严重。石油出口从 240 万桶下降到 130 万桶^③。制裁造成伊朗每年少收入 350 亿到 500 亿美元，在获得外国投资、技术和使用国际海运系统方面都几乎为零^④。伊朗当局承认国际制裁已使伊

① 《中华人民共和国和俄罗斯联邦关于深化全面战略协作伙伴关系、倡导合作共赢的联合声明》，载《人民日报》2015 年 5 月 9 日。

② Концепция внешней политики России, 2013 - 02 - 18. <http://www.mid.ru>

③ Внешнеторговый путеводитель для российских участников внешнеэкономической деятельности - Иран / Министерство экономического развития РФ. М., 2013. С. 5.

④ 近些年每桶石油价格按照 95 ~ 105 美元计算。

朗的经济遭到巨大打击,也加快了解决伊核危机的速度。近十年,美国也在调整中东战略,希望伊朗成为地区稳定的力量,尤其是美国从阿富汗撤军后实现大中东计划时,伊朗不能成为该地区的漏洞。2013年6月鲁哈尼总统上台后也将解决核问题作为对外政策的最优先任务。抓住鲁哈尼总统希望政治解决伊核问题的时机,奥巴马向鲁哈尼首次表示美国对伊朗不寻求政权更迭,尊重伊朗人民使用核能的权利。在这样的背景下,伊朗核问题的解决进入以政治谈判为主的新阶段。

伊核问题牵涉面广,既有政治因素,也有技术难题。长期以来,美伊关系处于敌对状态。伊朗研发核技术的能力和决心与美欧阻遏伊朗拥核的立场形成严重对立,伊核问题更是让双方走到了战争的边缘。中国和俄罗斯与伊朗关系良好,不存在战略矛盾,且一直努力推动美伊两国的直接对话。2010年最严厉的1929号决议、第四轮制裁公布后,伊朗仍然表示,尽管中国和俄罗斯支持对其实施新的制裁,但伊朗不会降低与这两国的关系级别,中俄仍然是伊朗的稳固的伙伴^①。新一轮六方会谈重启后,鉴于中国与伊朗的政治经济关系发展迅速,以及俄罗斯与伊朗特殊的核合作关系及对地区的影响力,不仅美国在伊核问题上离不开中俄的协作,而且伊朗也对中俄较为看重。中俄是联合国安理会常任理事国,伊朗寄希望中俄在联合国安理会上就取消制裁等问题上帮助伊朗。中俄在伊核问题谈判中实际上起着润滑剂的作用,目的是劝和促谈。

首先,在伊核问题转入联合国议题后,中俄共同反对美国单边制裁,反对诉诸武力,坚定支持通过对话解决伊核问题。2006年伊核问题提交安理会,美、英、法、俄、中、德六国就伊核问题形成六国磋商机制。中国和俄罗斯是伊核谈判的坚定支持者和建设性参与方。中俄在不同场合进行外交斡旋,积极介入了伊朗核问题的解决进程,尤其在联合国保持相互协助和支持。针对当时美国和欧盟所采取的单边经济制裁,中国认为具有明显的治外法权的意味,是典型的霸权主义做法。单边制裁无助于伊朗核问题的解决,同时违反国际社会中国家无论大小强弱一律平等的基本原则。俄罗斯认为,如果西方背着俄罗斯对伊朗实行制裁,或提出关于伊核问题的方案,俄罗斯绝不会同意。俄外长拉夫罗夫呼吁国际社会就伊朗核问题制定共同战略。

经过长时间磋商,2006年3月29日,联合国5个常任理事国就伊核问题的

^① 《伊朗称中俄支持制裁无损关系,仍是稳固伙伴》, <http://news.qq.com/a/20100617/000790.htm>

声明草案最终达成一致意见，呼吁伊朗停止一切与铀浓缩有关的活动，并要求国际原子能机构总干事巴拉迪在 30 天内向国际原子能机构理事会和安理会报告伊朗核问题的最新进展^①。中国常驻联合国代表王光亚表示，主席声明的通过是推动伊核问题解决的重要一步，但更重要的是包括俄罗斯在内的所有有关各方积极通过各种外交努力，促成伊朗核问题的妥善解决^②。

其次，中俄支持联合国对伊核问题主要采取“外交努力与制裁”双轨模式。支撑双轨模式的三大基础，一是国际核不扩散机制下的谈判与合作，二是国际原子能机构以及大国参与的多边谈判，三是多边政治经济合作^③。双轨模式的形成主要从 2006 年及之后的联合国制裁决议开始，经过四轮制裁。中俄支持“双轨”战略，因为中俄处理伊朗核问题的出发点是维护国际核不扩散体系的有效性和中东地区的和平与稳定。双轨制是促使伊朗回到谈判轨道的一种手段，制裁并非目的。安理会采取的制裁措施，其范围严格限定于敏感核活动和核武器运载系统，是有限和可逆的。它明确规定，在伊朗暂停与铀浓缩相关和后处理活动，遵守国际原子能机构和安理会相关决议的条件下，安理会将中止、甚至取消制裁措施。双轨模式的基本形态和运作方法见下表：

在这四轮制裁出台前后，中国立足于以下三个原则：（1）应有利于维护国际核不扩散体系。（2）应有利于维护中东地区的和平与稳定。（3）应有利于维护世界经济向前发展，不影响伊朗国内及对外的经济生活和贸易关系^④。2010 年 6 月第四轮制裁表决结束后，当时中国常驻联合国代表李保东大使表示，制裁不是解决伊核问题的根本办法，外交努力的大门并未关上。伊朗核问题的全面最终妥善解决，必须通过对话和谈判来达成。新决议的目的是促使伊朗重返谈判，激活新一轮的外交努力^⑤。

① 《安理会五常任理事国一致通过伊朗核问题声明》，http://news.xinhuanet.com/world/2006-03/30/content_4362548.htm

② 《中方强调安理会声明支持通过外交解决伊朗核问题》，http://news.xinhuanet.com/world/2006-03/30/content_4362739.htm

③ 徐一峰：《联合国安理会关于伊朗核问题的决议发展史论》，载《和田师范专科学校学报》2011 年第 3 期。

④ 《联合国安理会通过史上最严厉制裁伊朗方案》，http://news.xinhuanet.com/mil/2010-06/10/content_13643504.htm

⑤ 同上。

联合国决议	外交努力（包括中俄）	制裁	说明
2006 年 7 月 1696 号决议	在中国、法国、德国、俄罗斯、沙特和美国以及欧洲联盟高级代表的参与下，制定长期全面的安排，在相互尊重的基础上与伊朗发展关系和开展合作，在伊朗和平利用核能的问题上建立国际信任机制，强调寻求谈判解决办法保证伊朗的核计划完全用于和平目的的政治和外交努力的重要性 ^① 。	要求伊朗在 8 月 31 日前暂停所有与铀浓缩相关的活动，否则就可能面临制裁。	准备双轨制
2006 年 12 月 1737 号决议	敦促伊朗应不再拖延地暂停扩散敏感核技术的活动，强调伊朗核计划完全用于和平目的的政治和外交努力的重要性，寻求谈判解决，在上述大国的协助下，劝服伊朗遵守第 1696（2006）号决议和满足原子能机构的要求，阻止伊朗发展敏感技术来支持它的核和导弹计划 ^② 。 决议要求国际原子能机构总干事在 60 天内就伊朗执行决议的情况向安理会提交一份报告，并警告说，如果伊朗仍拒绝停止其核计划，安理会将根据《联合国宪章》第七章第 41 条的规定进一步采取除武力以外的措施。	对伊朗实行一系列与其核计划和弹道导弹项目有关的禁运、冻结资产和监督相关人员出国旅行等制裁措施。	决议附件部分明确指出制裁的实体和个人。通观整个决议，虽然 1696（2006）号决议与 1737（2006）号决议可以被视为双轨模式的雏形，决议体现了一定的制裁色彩，而在政治外交途径的选择和实施方面没有做出具体的安排，只是泛泛地对“6+1”模式加以肯定。声明的发表实际上已将伊朗核问题纳入联合国进一步采取后续行动的框架之中，声明对伊朗重启核活动所可能导致的核扩散问题表示严重关切，并要求对伊朗核活动的真实意图进行深入调查。

① 《中方强调安理会声明支持通过外交解决伊朗核问题》。

② 《安全理事会第 5612 次会议通过第 1737（2006）号决议》，2006 年 12 月 23 日。

2007 年 3 月 1747 号决议	补充完善了外交努力的长期协议目标，并确认当伊朗履行相关决议之时，可终止有关制裁。由此“外交努力与制裁”双轨模式的基本形态和运作方式得以成型。	确立了制裁的三个 方面：资金来源、敏感武器和技术的转移、相关实体和个人。各国与国际金融机构不再承诺向伊提供资金援助 ^① 。	外交努力部分确立的三个支柱是：通过国际核不扩散机制下的谈判与合作、大国多边政治谈判与多边经济合作
2008 ~ 2009 年的 三项决议， 第 1803 (2008) 号决议、 第 1835 (2008) 号决议 和 第 1887 (2009) 号决议	是对 1747 号决议精神的 细化和补充。	增加制裁措施，包括扩大旅行限制和冻结资产对象名单、禁运敏感双用途物项、呼吁各国对一些国家对伊金融活动保持警惕，依法有条件地在机场和港口检查伊空运公司和伊斯兰航运公司的货物等。	
2010 年 6 月第 1929 (2010) 号决议		禁止伊朗在国外参与核领域的金融与投资活动；禁止伊朗进行任何与可运载核武器弹道导弹有关的活动；禁止各国向伊朗出口重型武器装备；加强在港口和公海对涉嫌运送违禁品货船的检查措施。 决议附件中包含了将受到资产冻结的 40 多家伊朗实体 ^② ，这是自安理会制裁伊朗以来通过的最大一个制裁清单。	强调决议的制裁色彩。建立负责监督决议的执行进展情况，并向安理会提出相关报告和建议的 8 人专家小组。

① 《无奈还是无力？——美对伊核严厉制裁，中国投赞成票》，<http://blog.ifeng.com/article/6362062.html>

② 《联合国安理会通过史上最严厉制裁伊朗方案》。

第三,在伊朗与六国启动全面协议谈判后,中俄在全面解决伊朗核问题上的主张基本一致,通过双边和多边磋商机制尽力协调。2013 年 10 月 15 日,在全面协议谈判启动之初,中国还就全面解决伊朗核问题提出五点主张:(1)坚持六国与伊朗对话方式;(2)寻求全面、公平、合理的长期解决方案;(3)秉持分步、对等原则;(4)营造有利的对话谈判气氛;(5)寻求标本兼治、综合治理^①。这些主张有利于弥合各方分歧,推动各方在规定时间内达成全面协议。这是中国首次就伊核问题全面提出自己的主张。俄罗斯一直在积极和正面地推动伊核问题全面协议谈判。俄罗斯的立场鲜明、坚决:一是反对以军事手段解决问题,主张多边谈判是化解矛盾的主要手段;二是俄罗斯不主张美国、欧盟和其他国家对伊朗单方面的制裁,这些制裁比起联合国的制裁来说是破坏性很强的;三是以不恶化伊朗经济状况为目的;四是维护和遵守国际核不扩散体系。

六国与伊朗在伊核问题全面协议谈判中存在的主要争议是解除制裁的步调,以及对伊朗开发新型尖端离心机的能力的制约,这种新型设备的性能将比当前型号高出 20 倍。中国领导人习近平亲自做伊朗总统鲁哈尼的工作,希望伊方把握机遇,保持对话势头,同各方寻求最大公约数,争取最好结果^②。为了加快伊核问题解决,2015 年 2 月习近平主席与奥巴马总统通话,国务委员杨洁篪与美国总统国家安全事务助理赖斯深入交换了看法。中国外长王毅于 2 月访问了伊朗,还通过与其他几方外长接触,呼吁各方克服分歧,以推动谈判取得实质性进展。

俄罗斯在谈判开启后也发挥了重要的斡旋作用。在 2014 年 3 月的瑞士洛桑六方会谈期间,俄罗斯外长拉夫罗夫与美国国务卿克里举行了会晤,协调美国与伊朗的立场,推动浓缩铀问题的最后突破^③。2014 年 11 月 24 日,伊核问题达成全面协议的最后期限被延至 2015 年 6 月 30 日。2015 年 3 月 20 日,俄罗斯外长拉夫罗夫致电美国国务卿克里,希望美伊双方尽可能克服困难,早日在核问题上达成一致。会谈期间俄罗斯多方协调,推动谈判取得实质性的进步^④。

2015 年 4 月 2 日,经过长期艰难谈判,伊朗核问题谈判终于达成框架协议,为 6 月底前达成最终全面解决方案打下了基础。伊朗核问题相关六国(美国、英

① 姚匡乙:《中国在中东热点问题上的新外交》,载《国际问题研究》2014 年第 11 期。

② 同上。

③ Лавров и Керри обсудили иранскую ядерную проблему. <http://www.kp.ru/online/news/2014262/>

④ Лавров увидел существенный прогресс в переговорах Ирана и шестерки. <http://www.interfax.ru/world/409034>

国、法国、俄罗斯、中国和德国)发表共同声明,宣布各方对伊核问题等具体事宜作出约定,由此将终止对伊朗实施的经济制裁以及联合国的制裁决议^①。伊朗外长扎里夫表示,共同声明标志着国际社会对伊朗核计划的承认,并保留了所有的核设施且继续开展研发,这是此次谈判伊朗取得的最大成就。另一项成就是明确了在核查基础上冻结所有对伊制裁。俄罗斯外长拉夫罗夫认为,六方会谈已接近尾声,希望最终的协议达成后各方共同合作,促进波斯湾地区的安全和稳定^②。

结 语

通过各方通力合作和努力,伊核问题终于达成框架性解决方案,这与中国和俄罗斯的长期努力是分不开的。中俄在国际事务中再一次表现出共识和协作,体现了中俄全面战略协作伙伴关系的进一步深化。

伊核问题真正得到解决,将对中东地区地缘政治经济、地区格局产生重大影响。其一,伊朗将会开放市场,投资、能源、交通、基础设施、军事等领域的合作潜力巨大,由此辐射到中亚、外高、中东、欧洲的地区经济合作也将焕发出生命力。其二,内政动荡的阿拉伯国家和“伊斯兰国”的恐怖活动使中东局势扑朔迷离。解除制裁后的伊朗可能将在中东局势中一家独大,这都将给地缘政治格局带来冲击,中东地区大国,如沙特、土耳其等国将会卷入地区主导权的争夺,伊斯兰教的什叶派和逊尼派长久以来的争斗也会使地区局势更为复杂。伊核问题的解决也可能将使中东地区进入全面的核竞赛。其三,还会对国际能源市场产生重大影响。由于伊朗是产油国,受到制裁缩减了产油量,并且还储存了相当多的石油,在国际能源市场供大于求的背景下,可以断定,制裁解除后,由于伊朗石油投放市场,国际油价还将会下跌。其四,中俄在中东地区政治、安全方面将会继续紧密合作,在该地区的经济合作将伴随着竞争向前发展。

(责任编辑 陆齐华)

^① 《伊核问题框架协议达成》, <http://scitech.people.com.cn/n/2015/0404/c1057-26799968.html>

^② Лавров: переговоры по иранской ядерной программе близки к завершению. <http://ria.ru/world/20150528/1066998859.html>