

西方制裁对欧亚经济联盟的影响： 发展趋势与“一带一盟”对接*

蒋 菁

【内容提要】 俄罗斯在乌克兰展开特别军事行动以来，西方对俄罗斯和白俄罗斯实施了多轮经济制裁，这不仅对欧亚经济联盟的自身实力和运行制度构成严峻挑战，还将对联盟经济发展带来严重影响。从短期看，西方制裁造成联盟成员国的经济活动进一步趋缓，给联盟未来经济发展带来巨大不确定性；从中长期看，受西方制裁影响，联盟如期实现一体化目标将面临诸多挑战。一方面，制裁导致联盟与外部世界的科技差距进一步拉大，相互贸易中的高科技产品供应将持续短缺，这使联盟经济实现科技引领突破发展的动力严重不足。另一方面，制裁导致联盟成员国的国家主权意识增强，联盟内部壁垒有所增加，导致联盟超国家机制运行效率呈下降趋势，联盟成员国经济在短期内难以摆脱在全球产品价值链中的低端位置。为应对西方制裁带来的冲击和挑战，联盟充分利用一体化机制，协商共同的应对措施，力图保持宏观经济稳定和提高抵御外部挑战的能力。在此背景下，中国在联盟对外经济合作中的地位进一步提升，有助于深化中国与欧亚经济联盟的经济合作，为推动“一带一盟”高质量对接提供了新机遇。

【关键词】 欧亚经济联盟 西方对俄制裁 欧亚一体化 “一带一盟”对接

【作者简介】 蒋菁，中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所副研究员。

西方因乌克兰局势先后对俄罗斯和白俄罗斯实施了多轮经济制裁，对欧亚经济联盟自身实力和运行制度构成严峻考验。尽管联盟成员国宏观经济运行总体保持平稳，但西方制裁仍对欧亚地区的经济发展造成一定程度的冲击。就联盟自身

* 本文为中国社会科学院创新工程项目“俄罗斯经济发展道路与中俄经贸”、国家社科基金青年项目“中俄战略协作伙伴关系中的欧亚经济联盟因素研究”（20CGJ040）的阶段性研究成果。

发展而言，西方制裁对联盟内部的商品贸易、货物和产品供应链稳定以及一体化项目的实施等构成巨大挑战。当前，欧亚地区处于地缘政治重构的特殊时期，其地缘政治局势和周边安全环境更加复杂多变，大国博弈由暗转明，交错叠加。今后一段时期，联盟的关键任务是克服西方制裁对经济带来的不利影响。一方面，联盟将加强欧亚集团内部的一体化进程，加快推进能源、金融等重点领域共同市场的深度融合，并处理好国家利益和超国家利益之间的关系，协调制定共同的经济政策，以应对国际危机背景下可能发生的经济动荡和社会矛盾的激化。另一方面，联盟要进一步挖掘内部合作潜力，提高合作效率，重点是加大资本市场建设力度，促进科技和生产的现代化发展，打造高附加值优势产品，并积极推动联盟对外合作。受西方经济制裁和地缘政治形势恶化的多重影响，中国在联盟对外经济合作中的地位进一步提升，有助于中国在欧亚地区深化与联盟国家的经济合作，为推动丝绸之路经济带与欧亚经济联盟（“一带一路”）的高质量对接提供了新机遇。

一 西方制裁对欧亚经济联盟发展的不利影响

自俄罗斯对乌克兰展开特别军事行动以来，西方先后对俄罗斯和白俄罗斯实施了多轮史无前例的经济制裁，涉及金融和银行、能源、科技、运输、军民两用产品等诸多领域。由于俄罗斯在欧亚经济联盟中所占比重最大，西方对俄罗斯采取的一系列制裁措施对整个联盟乃至中亚的经济发展都造成了强烈冲击。比如，在农业方面，欧亚经济联盟对进口种子和部分设备的依赖程度较高，进口替代短期内难以实现；在工业方面，某些行业零部件缺乏以及供应链和物流链的部分中断导致一些产品的产能下降；在金融方面，汇率波动造成联盟内出口商的收入减少，而金融制裁则导致联盟成员国的银行和金融交易以及融资等困难问题十分突出，这对后疫情时期联盟的经济复苏和一体化进程带来了巨大挑战。随着西方经济制裁措施的持续与升级，欧亚经济联盟正面临新的系统性威胁，涉及经济、外贸、实体经济和金融领域的所有部门，特别是西方对俄在金融、投资、技术产品进口等领域的封锁，将对联盟经济发展带来长期的重大影响。

从短期看，西方制裁造成联盟成员国的经济活动收缩，给联盟未来经济发展带来巨大不确定性。特别是对俄罗斯来说，制裁几乎波及其所有经济部门，尤其是进口依存度高的行业。贸易限制、物流中断、融资受阻等多重冲击对俄经济稳

定构成较大威胁。据俄罗斯专家估计，2022 年俄罗斯因制裁导致的经济损失占 GDP 的比重将在 6.4% ~ 11.5% 之间^①。同时，西方向俄罗斯供应的设备、技术和融资急剧缩减，俄经济活力不断下降，商业活动减少，进一步抑制其市场对外来劳务移民的需求，进而对联盟内传统劳务输出国产生影响。年内联盟其他成员国的劳务输出损失在 1% ~ 6% 之间不等。今后一段时期，随着输入性通胀向联盟成员国的转移，以及部分成员国面临的经济制裁压力不断增大，欧亚经济联盟内部的居民可支配收入增长放缓、资本持续外流、投资和创新活动低迷、劳动力结构性短缺、金融和资本市场发展不足等制约因素的影响将日趋明显，这将导致联盟未来宏观经济增长的不确定性明显增强。因此，积极协商解决联盟内部经济发展及经济安全问题被提上了议事日程。

从中长期看，在西方制裁下欧亚经济联盟一体化目标的实现将面临严峻挑战。首先，联盟经济实现突破发展的动力不足。在互利合作基础上展开高新技术领域的合作，研发和生产高附加值产品，以及共同研发高科技项目是联盟一体化重要领域之一。西方制裁后，因科技交流和金融、投资等关键领域受到限制，联盟与外部世界科技差距进一步拉大，且联盟国家之间的技术水平差距也在加大，相互贸易中的高科技产品供应持续短缺，将导致联盟经济发展的动力严重不足。其次，超国家机制运行效率下降。在欧亚经济联盟两个成员国受到西方严厉制裁背景下，联盟一体化进程中的矛盾急剧增加。与此同时，受西方制裁影响，联盟成员国的国家主权意识将逐渐增强，内部壁垒和障碍将增加。因此，联盟推动深度一体化发展的协商难度将增大，尤其是在制定和实施共同经济政策时，俄、白两国之外的联盟成员国一定会优先以本国利益为导向，力求平衡本国和超国家机构之间的利益。一方面，联盟成员国要顾及自身的国际声誉；另一方面，还要充分评估自身与西方国家经济关系可能面临的风险和二级制裁威胁，并在此基础上展开联盟内部的合作。最后，中长期内实现经济结构变革和突破发展的目标难以完成。在地区地缘政治风险加剧、各国通胀预期上升、居民收入下降的背景下，联盟经济在一段时期内难以摆脱在全球产品价值链中的低端位置，其经济增速可能将低于全球经济增长水平。

在西方制裁背景下，为积极应对由此产生的不利影响，联盟计划成立一个工

^① Экономисты оценили потери российского ВВП при разных сценариях санкций. <https://www.rbc.ru/economics/07/07/2022/62bec98a9a7947742b42649e>, 访问时间：2022 年 11 月 5 日。

作组来评估制裁带来的风险，以制定相应的经济措施，减轻西方制裁对欧亚经济联盟整体发展的影响。

二 欧亚经济联盟的应对

2022年乌克兰危机全面升级以来，在俄罗斯的全面主导和极力维护下，欧亚经济联盟保持正常运行，并没有出现停摆现象。面对复杂的地缘政治局势和西方经济制裁带来的双重压力，联盟多次利用一体化机制进行高级别磋商，召开了欧亚经济委员会政府间会议、最高理事会以及理事会议等，积极协调各方采取应对措施，尽可能减少西方制裁对联盟成员国经济发展的不利影响。主要措施包括：一是协商降低税率，主要涉及450多个税种的税率，重点是保障区域内的粮食安全、能源安全和金融安全等关乎民生的领域。二是积极采取联合措施，以消除货物运输和商品及服务贸易面临的诸多壁垒。除在粮食安全和进口替代领域继续实施联合项目外，还就本币结算和建立再保险制度等问题进行了讨论。三是提升联盟一体化协作水平，通过充分利用和整合其他成员国的优势产业，如白俄罗斯的高科技产业、吉尔吉斯斯坦的轻工业、亚美尼亚的农业和采矿业等，进一步扩大联盟内部相互贸易的商品品类和贸易规模，提升共同研发和生产新产品的能力。

从欧亚经济委员会公布的2022年1~11月统计数据来看，欧亚经济联盟宏观经济形势总体趋于稳定，虽然国内生产总值、工业生产总值和货运周转量出现小幅下降，但农业、固定资产投资、客运周转量等指标均保持不同程度的正增长（具体指标参见表1）。

表1 2022年1~11月欧亚经济联盟主要经济指标

	欧亚经济联盟		俄罗斯		白俄罗斯	
	总额	同比%	总额	同比%	总额	同比%
国内生产总值, 亿美元 ¹⁾	17 450.97	98.8	15 322.21	98.4	521.09	95.3
工业生产总值, 亿美元	14 850.07	99.8	13 213.96	99.9	582.59	94.4
农业生产总值, 亿美元	1 548.22	105.1 ²⁾	1 184.70	104.7	1 183.09	103.5
固定资产投资 ¹⁾ , 亿美元	-	105.3	-	105.9	-	81.9
货运周转量, 亿吨公里	57 218	97.6	50 841	97.6	816	74.4

客运周转量, 亿人千米	5 415. 70	103. 1	4 057. 11	100. 8	192. 82	103. 1
消费价格指数 ⁴⁾ , %	-	112. 0	-	111. 1	-	112. 4
工业产品生产价格指数 ⁴⁾ , %	-	98. 9	-	97. 5	-	112. 9
登记失业率 (9 月末), %	-	1. 1	-	0. 8	-	0. 1
名义工资 (1~9 月), 本国货币	-	-	61 794	112. 6	1 598	113. 6
名义工资 (1~9 月), 美元	-	-	982	-	573	-
实际工资增幅 (1~9 月)	-	-	-	98. 5	-	98. 2
	哈萨克斯坦		亚美尼亚		吉尔吉斯斯坦	
	总额	同比%	总额	同比%	总额	同比%
国内生产总值, 亿美元 ¹⁾	1 408. 22	103. 0	128. 53	112. 6	70. 93	107. 2
工业生产总产值, 亿美元	953. 68	101. 4	54. 24	108. 4	45. 604	114. 0
农业生产总产值, 亿美元	190. 83	108. 5 ³⁾	15. 93	100. 5 ^{1), 3)}	38. 45	106. 4 ³⁾
固定资产投资 ¹⁾ , 亿美元	-	107. 0	-	114. 3	-	100. 5
货运周转量, 亿吨公里	5 489	101. 8	48	104. 8	24	104. 0
客运周转量, 亿人千米	1 042. 94	109. 9	28. 53	翻倍	94. 30	115. 6
消费价格指数 ⁴⁾ , %	-	118. 9	-	107. 2	-	113. 5
工业产品生产价格指数 ⁴⁾ , %	-	109. 2	-	96. 2	-	102. 1
登记失业率 (9 月末), %	-	2. 8	-	3. 9	-	2. 8
名义工资 (1~9 月), 本国货币	299 404	124. 1	225 436	113. 4	25 027	127. 9
名义工资 (1~9 月), 美元	666	-	467	-	279	-
实际工资增幅 (1~9 月)	-	109. 4	-	104. 4	-	112. 7

备注: 1) 2022 年 1~9 月的数据; 2) 来自欧亚经济委员会的数据; 3) 农、林、渔业; 4) 2022 年 11 月相对 2021 年 12 月的数据。

数据来源: ЕЭК, “Об основных социально – экономических показателях Евразийского экономического союза, Январь – ноябрь 2022 года”, Статистический ЕЭС, 18 января 2023 г., http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/econstat/Documents/Analytics/indicators2022_11.pdf; ЕЭК, “Социально – демографические индикаторы. Статистика Евразийского экономического союза Январь – ЕЭК, “Социально – демографические индикаторы. Статистика Евразийского экономического союза. Январь – сентябрь 2022 года: Статистический бюллетень”, Москва, 2022, http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/econstat/Documents/Bulletin_SDI/SDI%202022_09.pdf, 访问时间: 2022 年 12 月 5 日。

当前，在地缘政治加剧动荡和西方持续实施经济制裁背景下，欧亚经济联盟经济总体呈现如下特点。

（一）经济小幅增长，但下行压力加大

俄罗斯在乌克兰进行特别军事行动半年后，联盟成员国内部经济运行逐渐平稳，但下行压力不断增大，且各成员国的经济预期差异性较大。欧亚经济委员会的统计数据表明，2022年联盟GDP增长相比上年同期小幅下降，降幅为1.6%。其中，俄白两国受到经济制裁的直接影响，GDP增速为负增长。由于俄罗斯采取了一系列反制裁措施，经济发展呈现出较强韧性，其经济形势总体好于预期，GDP降幅为2.1%，白俄罗斯的GDP降幅为4.7%；而哈萨克斯坦、亚美尼亚和吉尔吉斯斯坦受到间接影响，制裁影响相对较弱，2022年GDP增速均保持正增长，同比增幅分别为3.2%、12.6%和7.0%。受地缘政治局势和西方制裁等影响，联盟GDP预计2023~2024年有望分别实现0.1%和3.3%的小幅增长。

（二）生产小幅增长，但投资依旧乏力

目前，尽管联盟的农业生产保持稳定增长态势，工业生产趋于稳定，但投资活力下降，经济转型任重道远。在农业生产方面，2022年联盟农业生产同比增长9.4%，所有成员国以本国货币计算的农业总产值持续增长，以美元计算的农业总产值达到了1700亿，尤其是粮食总产量达到创纪录的1.868亿吨，同比增长27.3%。在工业生产方面，得益于全球能源价格高企和经济复苏，联盟大多数成员国的工业生产形势日渐趋稳，2022年除俄罗斯和白俄罗斯略有小幅下降之外，其他成员国均保持正增长，其主要贡献来自于采矿业和加工业。全球新冠疫情暴发后，在全球原材料和消费品价格持续上涨背景下，联盟内诸多大中型企业利润已恢复至疫情前水平，有的甚至还高于疫情前，但联盟内部的投资活力依旧不足，大量资本并未流向创新型的高科技经济部门，而是依旧持续流向第三国。以俄罗斯为例，2021年大中型企业的净利润增长了2.6倍，呈现出近年来最具活力的增长态势，然而，同期资本流出增加了近1.5倍，达到720亿美元^①。加之俄罗斯在乌克兰实施特别军事行动后，西方一系列制裁引起各种叠加负面影响，导致联盟经济结构转型在短期内难以取得实质性成效。

^① Высший Евразийский Экономический Совет, Об основных ориентирах макроэкономической политики государство – членов Евразийского экономического союза на 2022 – 2023 годы. https://eec.eaeunion.org/upload/medialibrary/6f8/Osnovny-orientiry-2022_2023.pdf, 访问时间：2022年12月5日。

（三）就业形势企稳回升，但通胀进一步加剧

乌克兰危机全面升级后，联盟内部劳动力就业市场企稳回升，但通货膨胀进一步加剧，联盟总体经济安全问题更为突出。尽管欧亚经济委员会发布的统计数据表明，至 2022 年 12 月末联盟内部登记失业人口为 82.43 万人，为上年同期的 90.6%，登记失业率为 0.9%，较前期有较大好转。但受全球粮食和食品价格水平高企影响，联盟成员国国内的价格上涨均超过了中期通胀目标，2022 年 12 月末联盟的消费物价指数同比涨幅为 12.9%，大多数成员国的通胀水平保持高位运行，这大大加大了联盟未来宏观经济增长的不确定性。尤其是在国内供给不足背景下，进口价格走势对成员国通胀加速形成较大压力。欧亚经济委员会发布的数据显示，2021 年来自第三国的商品价格平均上涨了 7.6%，其中约 70% 为中间品和投资品。与此同时，尽管联盟各成员国以本国货币统计的居民名义工资在 2022 年 1~6 月均保持两位数的正增长，但俄罗斯和白俄罗斯的居民实际工资收入受制裁影响处于下降趋势。统计数据显示，2022 年 1~9 月，俄白两国居民实际工资水平相比 2021 年同期分别下降了 1.5% 和 1.8%^①。今后随着输入性通胀向联盟成员国国内价格的转移，以及部分成员国应对西方制裁的压力不断攀升，联盟保持宏观经济安全稳定的压力将进一步提高。

（四）稳步拓展内外合作，但融入世界经济体系难度加大

当前，联盟利用一体化机制积极推动内外合作，以应对西方制裁带来的各种风险，但经济增长预期低于全球水平。在对内合作方面，除加快关键领域的进口替代进程外，联盟还进一步深化金融安全领域的合作。欧亚经济联盟国家在很大程度上一直依赖西方的设备供应和技术合作。俄罗斯作为联盟最大的经济体，对联盟其他经济体有较强影响。在西方对俄罗斯和白俄罗斯实施制裁的压力下，联盟有必要充分利用一体化机制扩大在进口替代领域的合作，尤其是加大能源、粮食、科技创新等关键领域的合作力度。此外，西方制裁还成为联盟各国加快向本国货币结算过渡和发展国家支付系统的强大动力。俄罗斯经济发展部副部长德米特里·沃利瓦奇（Д. Вольвач）在 2022 年 8 月举行的欧亚经济联盟政府间理事会

^① ЕЭК, Социально – демографические индикаторы. Статистика Евразийского экономического союза Январь – ноябрь 2022 года. [http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/econstat/Documents/Bulletin_SDI/SDI%2022_09.pdf](http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/econstat/Documents/Bulletin_SDI/SDI%202022_09.pdf), 访问时间：2023 年 1 月 6 日。

会议上表示，目前联盟内贸易的本币结算占比已达 75%^①。同时，为进一步有效规避西方制裁带来的金融风险，联盟还计划成立新的欧亚保险公司，通过挖掘联盟境内的保险潜力和加强专业风险管理，以获得实施联合合作项目的国际金融组织地位。在对外合作方面，在西方制裁背景下，欧亚经济联盟已将合作重点从西方重新定位到发展中国家，计划与包括中国、东盟和南美等发展中国家及国际一体化组织进一步加强双边和多边经济合作。当前，欧亚地区的地缘政治紧张局势和西方对俄罗斯和白俄罗斯的经济制裁及相应的反制裁措施，进一步加剧了自全球新冠疫情暴发以来世界及欧亚地区日趋严重的供应链和产业链中断问题。根据国际货币基金组织预测，2022 ~ 2023 年全球经济年增长率为 3.6%，而欧亚经济联盟同期经济仍然落后于世界经济增长速度。

三 西方制裁背景下欧亚经济联盟的宏观经济政策导向

为应对西方制裁给联盟成员国经济带来的巨大冲击和内外部挑战，欧亚经济联盟充分利用一体化机制，多次召开高级别会议，讨论和协商共同的应对措施，通过了一系列决议，为保持联盟宏观经济稳定发挥了重要作用。比如，欧亚经济委员会理事会 2022 年 3 月 17 日第 12 号令批准了一系列措施，旨在提高联盟宏观经济稳定性，并为可持续发展创造条件。这份文件的主要内容包括：联盟框架下的海关关税和非关税调整措施、保护措施、加强内部市场合作的措施、强化金融和外汇市场合作的措施，以及扩大与第三国和国际一体化组织展开国际合作的措施等。2022 年 5 月 27 日，最高经济委员会又通过了第 7 号决议，批准了《2022 ~ 2023 年欧亚经济联盟成员国宏观经济政策的主要方针》^②。该决议成为欧亚经济联盟成员国政府和国家（中央）银行进行年度宏观经济政策调整，以及制定年度宏观经济政策措施的指导依据，其主要措施及政策导向归纳如下。

（一）在经济安全层面，重在确保经济稳定及提升应对风险能力

联盟经济安全层面的主要措施包括：一是在联盟框架下制定联合措施，以确

^① На ЕМПС утверждены рекомендации по развитию расчетов в нацвалютах в Евразийском Союзе. https://www.economy.gov.ru/material/news/na_emps_utverzhdeny_rekomendacii_po_razvitiyu_raschetov_v_nacvalyutah_v_evraziyskom_soyuze.html, 访问时间：2022 年 12 月 6 日。

^② Высший Евразийский Экономический Совет, Об основных ориентирах макроэкономической политики государство – членов Евразийского экономического союза на 2022 – 2023 годы. https://eec.eaeunion.org/upload/medialibrary/6f8/Osnovny_orientiry_2022_2023.pdf, 访问时间：2022 年 12 月 5 日。

保商品、金融和外汇市场的稳定运行；二是在联盟内加快推行统一的国家支付系统，建立金融信息传输渠道，以确保金融市场基础设施的稳定运行；三是完善联盟定向融资机制和融资方案，为实体经济和创新部门以及具有一体化潜力的合作项目提供资金保障，以确保资本市场可持续运作和发展；四是加快发展刺激投资机制，利用税收优惠、税收减免、简化程序等多种形式的税收和监管政策工具加以推动和实施；五是制定降低散户投资者和金融服务消费者投资风险的措施，重点是发展金融机构与通信运营商及国家机关之间的信息交互，以及增强金融知识的普及性。

从联盟经济安全层面的主要措施来看，其宏观经济政策支持的重点是刺激成员国对科技发展、生产现代化和生产能力及效率提升方面的投资和创新活动，以及加大资本市场建设力度，不断改善商业环境，降低投资风险等。主要目标是确保宏观经济稳定和提升共同抵御外部挑战的能力，为扩大联盟内部投资创造有利条件。

（二）在经济政策层面，重在为经济转型和长期增长提供保障

经济政策层面主要涉及联盟总体的货币政策、预算政策和财政政策方面的适应性调整，通过进一步明确优先事项，积极应对西方制裁带来的诸多挑战。首先，在货币政策方面，明确其优先事项是尽可能减少因西方制裁引起的货币风险，主要措施是筹措预算支出的资金时将重点吸引本国资本。其次，在预算政策方面，明确其优先事项，除继续为医疗保健支出提供保障资金外，还将对受西方制裁和不利经济形势影响较为严重的特定人群和经济部门提供有针对性的资金支持。主要措施是进行预算整合，包括优化预算支出和将预算资金用于西方制裁背景下受影响最大的支出。最后，在财政政策方面，随着预算政策的适应性调整，联盟的财政政策将重点转向支持经济结构调整和科研投资，以及刺激联盟提高经济技术水平的人力资本投入。主要措施包括：一是通过税收优惠、税收减免、特殊投资合同、简化程序等形式的税收和监管政策工具，制定刺激投资的机制；二是为成员国经济发展制定有条件的定向融资机制和方案；三是改进发展机构用于融资的工具，以资助联盟确定的具有一体化潜力的项目；四是将私人投资纳入联盟财政政策工具的支持范围，包括税收和行政激励措施，以及以公私伙伴关系为基础针对重点投资项目在联盟各个经济部门广泛引入联合融资。

从联盟经济政策层面采取的主要措施来看，其政策支持的重点主要是协调和

采取共同的经济政策，通过明确货币政策、预算政策和财政政策的优先事项，为联盟成员国实现经济转型和高质量经济增长的长期目标提供保障。

（三）在经济转型层面，重在推动产业转型升级和联盟协同发展

经济转型层面的主要举措包括：一是制定联盟科技发展的框架性战略计划，充分利用各自的科技进步优势，在重点科技创新领域展开联合研究，并确定组织项目的标准；二是建立可成为欧亚一体化标志的大型高科技联合项目清单，制定和批准联合项目开发、融资和实施条例；三是确定联盟实施可持续发展和“绿色”经济的原则，以及制定和实施国家间相应的发展规划；四是推动联盟成员国企业参与产品标准化、系统化发展。除计划引入有出口前景的国际和地区的标准外，联盟还将逐步推动技术法规过渡到更高的技术标准，以提高联盟产品和工业企业的科技水平；五是在联盟国家层面提高合格评定工作的效率，以防止认证机构和认可的检测实验室未按联盟规定的强制性流程审核颁发不合规的文件；六是加强成员国在产品试验检测方面的合作，制定形成联盟产品试验检测综合体发展的建议；七是建立一个长效的交流平台，用于探讨关键领域技术发展的趋势和预测。

从经济转型层面采取的主要措施来看，其政策导向的重点是推动成员国产业向高新技术和绿色经济转型升级，通过运用联盟超国家发展机制和成员国的综合优势，挖掘各成员国在科技和生产领域的潜力，重点聚焦大数据、人工智能、自动化和数字化等新技术领域，联合打造具有高附加值的优势产品，共同开发大型高科技项目，在新技术范式的推动下逐步发展智能型和环境友好型的产业体系。

（四）在经济合作层面，重在有效应对通胀和确保内外市场供应

经济合作层面的主要措施包括：一是联盟将就增加居民收入和扩大出口制定并采取联合措施，包括研究建立食品批发配送中心，促进成员国之间的相互贸易和对外贸易，保障地区粮食安全；二是改善联盟运输和物流基础设施，有效利用过境潜力，协商和实施欧亚运输走廊基础设施发展的措施；三是在联盟框架下继续推动消除相互贸易的壁垒，减少成员国之间商品流动的限制，持续提高劳动力资源的流动性，并防止联盟内部出现新的障碍；四是在联盟框架下制定建立共同商品市场的建议，并继续推动能源共同市场的建设；五是积极构建联盟数字交通走廊生态系统，大力推动电子商务发展；六是将联盟定位为大欧亚伙伴关系一体化发展的中心之一，对接“一带一路”倡议，并通过缔结贸易协定、签署合作

备忘录等形式进一步加强与上合、东盟等国际多边组织及有合作潜力的国家展开商业对话与务实合作。

从经济合作层面采取的主要措施来看，其重点是协调共同经济政策并采取有效措施，以应对新形势下面临的高通胀问题，保障联盟内部市场供应，提高联盟内部商品生产和服务的效率，以及发展有前景的贸易形式，创造新的出口机会，为保持成员国产品在国外市场的稳定需求奠定坚实基础，其中特别指出要加强与“一带一路”倡议的对接，并与包括上海合作组织在内的多边国际组织展开深层次的务实合作。

四 西方制裁背景下“一带一盟”对接的发展趋势

新冠肺炎疫情发生以来，“一带一盟”对接合作的实施进程有所放缓，尤其是俄在乌展开特别军事行动以来，国际态势、地区局势和周边形势发生重大变化，可能带来深远影响。欧亚地区的大国博弈由暗转明，以俄罗斯为主导的欧亚经济联盟对落实“一带一盟”对接高质量发展的现实需求日趋强烈。当前，西方对俄白两国极限制裁的结果之一是使欧亚经济联盟对外经济合作的地理结构发生了有利于中国的变化。一方面，为弥补与欧盟在贸易和经济合作方面的急剧缩减，欧亚经济联盟在今后一段时期内客观上有扩大与中国合作的需求，对包括中国在内的友好国家的合作依赖将进一步加深，这为中国以推动丝绸之路经济带与欧亚经济联盟高质量对接为抓手拓展与欧亚经济联盟国家的经济合作提供了新机遇，同时也带来了一定的风险。另一方面，欧亚经济联盟作为俄罗斯主导的国际经济一体化组织被赋予了整合欧亚地区经济秩序的重任，其发展动向直接影响欧亚地区新秩序的构建。在乌克兰危机全面升级背景下，俄罗斯将会更加积极地拉住欧亚经济联盟，并以此为核心稳住中亚，为俄罗斯构建新欧亚秩序奠定基础。因此，在“一带一盟”高质量发展框架下稳步推动与欧亚经济联盟之间的合作，有利于中国在欧亚地区进一步深化与联盟及中亚国家的经济合作，进而与俄罗斯共同运筹建立欧亚地区的政治经济新秩序。

（一）“一带一盟”对接前期合作的主要进展

在各方努力下，中国与欧亚经济联盟实施“一带一盟”对接合作取得了一定进展，主要体现在以下三个方面。

第一，以推动制度对接为目标，为开创“一带一盟”对接合作新模式奠定基础。中国已与欧亚经济联盟签署了促进贸易便利化的经贸合作协定，以及简化海关程序的国际运输货物和交通工具信息交换协定。前者以WTO规则为基础强化了政策和规则的对接，为双方提升经贸合作水平奠定了坚实的制度基础。双方在海关、质检、技术标准等领域达成了共识，有力提升了本地区贸易便利化水平，提高了贸易的透明度和可预期性，并商定了知识产权、政府采购、电子商务等新议题，开辟了双方更广阔的经贸合作领域和空间。后者规定了中国与联盟开展国际运输货物和交通工具信息交换的主要阶段、合作机制、交换数量和信息构成。

第二，以推动项目导向为目标，稳步推进互联互通交通运输走廊建设。新亚欧大陆桥、中蒙俄、中国—中亚—西亚三条铁路交通运输走廊分别经过俄和中亚的中部和南部地区，贯穿联盟成员国，这些项目是丝绸之路经济带陆路运输最具前景的交通运输走廊。它们的推进和落地可促进联盟的交通运输业发展，整合欧亚地区货物流网网的交通系统，提升整体跨境运输能力，并拉动联盟沿线各地区的经济发展。

第三，以推动务实合作为目标，不断充实“一带一盟”对接项目的内容。欧亚经济委员会已与中国就一批交通和基础设施项目的共同融资问题进行了谈判。俄方也提出在大欧亚伙伴关系发展框架下在欧亚地区投资建设洲际高速铁路和公路交通干线。在西方制裁背景下，双方在“一带一盟”对接框架下加强务实合作的意愿不断提升。这为中国和欧亚经济联盟展开更高质量的互联互通对接合作奠定了基础。

（二）“一带一盟”对接合作面临的内外部挑战

当前，“一带一盟”实现高质量对接合作面临的挑战主要来自于内外两个方面。内部挑战主要来自前期对接中积累的一些问题，主要包括对接平台的建设不完善、对接机制的运行效率不高、对接合作的议题不聚焦、对接合作的路径不清晰、对接项目的运行成本过高、投资的保护力度待加强、缺乏统一的技术监管规范以及对接的路线图和具体的规划项目清单等。此外，受全球经济衰退、西方经济制裁以及大国博弈外溢风险加剧的多重影响，欧亚地区潜在的多重政治风险和社会矛盾不断增加，联盟各成员国的经济活力受到抑制，这导致推进“一带一盟”高质量对接合作所面临的各种环境更加复杂。同时，还要积极应对来自三个方面的外部风险挑战。

首先，来自联盟的排他性风险，对“一带一盟”的高质量对接合作构成潜在边缘化风险。一直以来，欧亚经济联盟在俄罗斯奉行的贸易保护理念下，更多强调对内高度开放，而对外实则有很强的排他性。“一带一盟”对接展开以来，联盟对中国在欧亚地区日益增长的经济、政治影响力构成制度压制的态势，具体表现为：一是在联盟推进一体化的制度安排下，成员国经济政策独立性和对外合作自主性下降，联盟成员国开展“一带一盟”框架下双边务实合作空间进一步压缩；二是联盟及其成员国在开展“一带一盟”对接合作时逐渐形成了避险联动和单边获利的思维；三是联盟在对外合作伙伴中对中国定位为“非最惠伙伴国”，双方签署的经贸协定只涉及贸易便利化，并不涉及关税减让等核心问题。

其次，中俄两国在欧亚地区的潜在竞争对“一带一盟”高质量对接构成规则博弈的挑战。当前，俄罗斯以欧亚经济联盟为载体，明确将其作为构建大欧亚伙伴关系的核心抓手之一。而大欧亚伙伴关系的实质就是以欧亚经济联盟为机制核心构建同心圆式的伙伴关系。今后中国在规则博弈、制度安排及多边外交的经验方面还有待积累和完善。

最后，来自联盟其他成员国对中国的利益平衡风险或将阻碍“一带一盟”高质量对接合作目标的实现。2022 年乌克兰危机全面升级以来，欧亚地区地缘政治日益复杂，联盟成员国对内生利益诉求的分化导致各方对“一带一盟”高质量对接合作所期待的目标和效果存在一定的差异，可能给“一带一盟”的高质量对接合作带来诸多不确定性因素。

（三）西方制裁背景下“一带一盟”对接合作重点

根据俄罗斯在乌克兰展开特别军事行动后欧亚地区发生的新变化及新的国际局势和周边形势，有必要适时调整相关规划并制定应对策略。除努力加强“一带一盟”高质量对接合作的机制建设等软联通外，还需进一步提高“一带一盟”高质量对接的实施效率和投资项目的风险管控能力。对此，必须着重把握好以下三个方面。

首先，推动合作机制更加法制化、制度化和标准化。为实现“一带一盟”高质量对接，在合作机制上应更加法制化、制度化和标准化，在提升“一带一盟”对接的软联通平台上打造新的欧亚地区秩序。近年来，中国与联盟成员国基于前期“五通”建设已取得的成效，应进一步深化区域经济一体化投资和相互贸易法则，完善产业链和供应链的互补性，推动建设各领域的互联互通。要充分利用联盟一体化方面的整合力，通过与联盟签订协议的形式，将与“一带一盟”

高质量对接合作项目密切相关的技术标准协调、检验检疫互认等方面的合作制度和法律框架尽快明确下来，并制定互认的监管流程，加强“带盟”对接框架内合作与协商的决策机制建设，为对接项目的实施提供有力保障，并创造更多合作机遇。具体来说，可加快推动农业全产业链、农业基础研究和前沿技术应用转化、指定药物合作标准、能源结构绿色转型，加快南北走廊交通互联互通，加大培训教育和文旅体育等多领域合作，构建安全稳定和标准的欧亚区域国际分工网络 and 良好和谐的民意基础，以推动形成欧亚地区政治经济协同发展的新局面。

其次，加大重点领域供应链和产业链的深度合作。在西方制裁背景下，中国可在“一带一盟”高质量对接框架下以机械制造作为优先考虑的重点领域与联盟加大供应链和产业链的深度合作。一直以来，欧亚经济联盟成员国的经济在很大程度上依赖于西方国家的机械设备供应。在西方发起一轮又一轮的反俄制裁后，欧亚经济联盟内部出现了相应的市场空白，而联盟的对外经济合作也逐步将重点转向中国和东盟等国家和地区。目前，在中国与联盟国家的进出口结构中，机械制造和机电设备产品占据主要份额，双方有较好的合作基础。今后，除提供必要的机械设备和电子设备外，可在多边经济合作框架内对联盟加大在机械制造领域的产业对接及投资对接力度，实现供应链、产业链和投资链的全面对接，力求在突破西方对俄罗斯经济孤立的同时，不断提升中国在欧亚地区经济合作的深度。

再者，加快国际金融和投资领域的精准有效合作。在“一带一盟”高质量对接框架下必须加快国际金融和投资领域的精准有效合作，加快与联盟成员国的本币结算步伐，尽可能在战略大项目上减少和停止使用美元。西方制裁背景下，中国与欧亚经济联盟在国际金融领域的合作应主要瞄准跨境支付和结算交易系统的对接合作，绕过面临制裁压力的银行系统进行跨境支付和结算交易等相关业务往来。目前，俄罗斯正立足于加快构建自己的交易空间和建立卢布定价机制，计划推出数字卢布，并建议亚洲合作伙伴引入基于各国货币和商品指数的全球支付结算货币。与此同时，西方经济制裁后各方在跨境贸易中的去美元化合作趋势有所加强。俄罗斯和中国之间政府合同中的很大一部分已转成卢布和人民币进行结算，与其他国家的相应趋势也在加强，尤其是在跨境贸易方面。今后一段时期，这一趋势会影响到所有欧亚经济联盟国家。投资合作方面，中国与欧亚经济联盟应主要瞄准受西方制裁影响较大的能源、交通运输和通信等领域。在西方制裁不断升级的背景下，欧亚经济联盟亟待发展这些领域自身的技术基础，急需对新技术研发和基础设施改造进行大规模投资，以加快在受制裁影响的领域（主要是国

防工业、能源、运输和通信) 发展其自身的技术基础。此外, 还应尽快推动构建“一带一盟”对接项目的双向投资机制, 避免单向投资引发联盟成员国的顾虑和担心。

结 语

乌克兰危机全面升级以来, 西方极限施压的经济制裁与新冠肺炎疫情相叠加, 对欧亚地区经济发展和联盟一体化进程造成强烈冲击。尽管欧亚经济联盟采取了积极的应对措施, 适时调整了宏观经济政策主要方针, 基本保持了宏观经济的平稳运行, 但要实现联盟既定的中长期经济增长目标, 仍旧面临诸多挑战和巨大的不确定性。当前, 为促进欧亚地区的经济复苏和可持续增长, 确保联盟内部政治社会的稳定和经济安全大局, 欧亚经济联盟亟待形成自己的区域经济合作集团。为此, 必须具备足够的金融、科技和产业创新的自生能力。但在西方制裁背景下, 以俄罗斯为主导的欧亚经济联盟自身经济发展动力严重不足, 因此必须借助对外合作来推动这一自生能力的提升。

与此同时, 近年来经济全球化正日趋转向区域经济一体化合作及大国。在西方制裁背景下, 欧亚经济联盟自身发展变化的同时, 其对外合作的格局也随之变化。伴随着中国在联盟对外合作优先伙伴排序的显著上升, “一带一盟”对接合作逐步进入了新的发展阶段, 亟待用新思想、新模式、新路径促进高质量发展, 以形成利于各方发展利益需求的区域经济安全共同体。为此, 必须适时总结前期对接中的共性问题, 根据新的变化调整相关计划并制定应对策略, 以加强“一带一盟”对接合作的机制建设等软联通, 提高“一带一盟”对接的实施效率和投资项目的风险管控能力, 进一步夯实中国在欧亚战略大后方的物质基础。

今后, 在推动“一带一盟”对接高质量合作稳步发展的过程中, 必须紧抓打造欧亚地区经济安全共同体的主线, 在基础设施联通和贸易畅通的基础上, 进一步推动制度对接和相关平台建设; 通过加强资金融通, 推动相互投资和产业合作, 以及供应链、产业链的区域合作; 重点围绕科技创新、绿色发展、数字经济、国际金融、卫生健康、农业技术、跨境运输等领域实现精准有效对接, 并推动合作机制由双边转向多边的机制化和制度化发展, 以形成安全稳定的欧亚区域分工网络, 进而实现共同发展的目标。

(责任编辑 张红侠)