

# 乌克兰危机升级视阈下中亚粮食安全危机

——兼论中国—中亚粮食合作

崔 铮 尹金灿

**【内容提要】** 近年来，受极端天气事件频发、新冠肺炎疫情蔓延、能源价格高涨、部分地区发生社会动乱等因素的冲击，中亚各国面临严峻的粮食安全挑战。乌克兰危机全面升级导致粮食价格高涨、粮食供应链中断、化肥等基础农业资源短缺，进一步增加了中亚各国应对粮食安全问题的难度。为应对多重挑战，中亚各国分别从短期、中期和长期三个时段提出应对策略，按照“三步走”方案主动管控粮食安全风险，在保障国内粮食供给的基础上积极参与国际粮食合作，大力发展农业现代化，以期改善粮食安全状况。中国可在现有伙伴关系的基础上，继续深化与中亚的农业合作，共同应对潜在的粮食安全挑战。

**【关键词】** 乌克兰危机 中亚地区 粮食安全 国际粮食合作 农业命运共同体

**【作者简介】** 崔铮，辽宁大学中国开放经济研究院副院长，教授、博士生导师；尹金灿，辽宁大学国际经济政治学院研究生。

## 引 言

俄罗斯和乌克兰是全球粮食、能源、化肥等大宗商品的重要生产国和出口国，对全球粮食的供给、国际粮价的稳定至关重要。2022年乌克兰危机全面升级后，由于粮食供应链中断、化肥价格飙升等原因，国际粮食市场波动剧烈，全球粮食安全形势岌岌可危。哈萨克斯坦总统托卡耶夫在2022年3月国情咨文中

强调，要“警惕俄乌冲突带来粮食价格飙升等粮食安全负面作用”<sup>①</sup>，中亚各国粮食安全挑战不容忽视。

中国与中亚五国均为发展中国家，中国—中亚粮食领域合作同质化程度高，因此分析中亚应对粮食安全问题的策略对保障中国粮食安全具有借鉴意义。俄乌冲突之后，中亚粮食安全危机更为明显。其一，中亚各国在粮食供应安全与其他粮食安全国家存在差距，中亚五国保障自身粮食安全的能力参差不齐。传统上，中亚各国水资源有限，粮食生产受制于自然因素，粮食歉收现象普遍，再加上新冠肺炎疫情蔓延，中亚各国劳动力短缺带来额外挑战。其二，中亚各国深度依赖俄罗斯和乌克兰的粮食出口。俄乌冲突爆发后，各国颁布粮食禁运政策，粮食供应链因战事阻断，化肥等基础农业资料的价格持续走高，全球粮食安全风险在传导到中亚地区时不断被放大，对当地粮食供给、物价水平、社会稳定等方面造成诸多负面冲击。与中亚各国类似，中国也面临实现粮食自给自足的挑战。如何在实现粮食供给稳定的基础上提升国际粮食影响力，是中国和中亚等国所追求的粮食战略目标。因此，我们从四个方面进行分析：一是对既有中亚粮食安全研究的文献进行回顾梳理，引出本文的论题与意义；二是在既有研究基础上，分别从加剧粮食安全矛盾、催生系统性粮食危机、通胀居高不下和粮食安全连带传统安全威胁四个角度聚焦本次俄乌冲突对中亚粮食安全造成的冲击；三是从颁布保障粮食安全政策、深化全球粮食合作和加快农业现代化改革三个方面分析中亚各国对粮食安全问题的短、中、长期应对之策；四是从中国的角度思考俄乌冲突对中亚各国粮食安全的影响，并提出中国与中亚国家共同应对粮食问题的可行路径。

## 一 文献回顾

### （一）中亚地区面临的多重粮食安全挑战

国内外学者普遍认为中亚地区面临多领域、多维度的粮食安全挑战。第一，中亚各国粮食获取能力存在差异性不足问题。马骏等从粮食生产能力、粮食获取能力以及粮食摄入能力和利用率三方面分析中亚各国的粮食安全，指出中亚五国

<sup>①</sup> “State of the Nation Address by President of the Republic of Kazakhstan Kassym – Jomart Tokayev”. <https://www.akorda.kz/en/state-of-the-nation-address-by-president-of-the-republic-of-kazakhstan-kassym-jomart-tokayev-38126>, 访问时间：2023年2月6日。

粮食安全水平参差不齐，只有哈萨克斯坦能够实现粮食自给自足，整体上中亚粮食安全仍然严峻<sup>①</sup>。肖斌基于联合国粮农组织的统计模型，并引入中亚各国粮食自给能力、粮食获取能力和农业领域投资能力三个维度，得出哈萨克斯坦面对的粮食安全问题最少，土库曼斯坦和乌兹别克斯坦次之，塔吉克斯坦和吉尔吉斯斯坦的粮食问题最严峻的结论<sup>②</sup>。米兰达·斯瓦尼泽（Miranda Svanidze）等分析中亚依赖粮食进口的国家与黑海小麦出口国的小麦价格关系，指出中亚地区小麦贸易链距离大、进口多样化范围窄，导致运输成本较高，受限于反复出口限制，中亚各国小麦进口价格波动性大，中亚地区粮食安全易受地缘政治因素影响<sup>③</sup>。第二，气候变暖和农业基础设施落后是中亚地区粮食安全的长期挑战。维克多·杜霍夫尼（Viktor A. Dukhovny）等指出，由于中亚位于干旱和半干旱地区，水资源和灌溉技术直接影响其粮食生产的稳定，对保障地区粮食安全至关重要<sup>④</sup>。克里斯托弗·雷耶尔（Christopher Reyer）等研究发现，全球变暖和水资源减少的复合作用将对中亚粮食安全构成指数型威胁。阿迪利亚·巴伊迪纳（Adilya Baydildina）等认为，哈萨克斯坦和土库曼斯坦开展的土地改革破坏了原有农业生产设施，使国家粮食生产力下降，家庭层面粮食供给减少，所以短期内需要采取粮食干预政策，长期则需要加大对农业基础设施的投资以应对粮食安全挑战<sup>⑤</sup>。第三，以新冠肺炎疫情为代表的突发事件加剧了中亚粮食安全问题<sup>⑥</sup>。李睿思指出新冠疫情导致的物流运输中断和劳动力隔离使哈萨克斯坦粮食问题隐患增大，并且短时间内无法解决<sup>⑦</sup>。卢南峰等认为，塔吉克斯坦、哈萨克斯坦和土库曼斯坦因气候原因出现农产品歉收，而因新冠疫情导致的粮食供给和输出不足加剧了中亚各国的粮食不安全<sup>⑧</sup>。

① 马骏、龚新蜀：《中亚国家粮食安全问题研究》，载《世界农业》2014 年第 8 期。

② 肖斌：《中亚国家的粮食安全指数及评估》，载《俄罗斯东欧中亚研究》2013 年第 1 期。

③ Miranda Svanidze, et al., “Food Security and the Functioning of Wheat Markets in Eurasia: A Comparative Price Transmission Analysis for the Countries of Central Asia and the South Caucasus”, *Food Security*, 2019, Vol. 11, p. 733.

④ Chandra Madramootoo and Victor Dukhovny, *Water and Food Security in Central Asia*, Springer, 2011, p. 1.

⑤ A. Baydildina, et al., “Agricultural Policy Reforms and Food Security in Kazakhstan and Turkmenistan”, *Food Policy*, 2000, Vol. 25, No. 6, p. 733.

⑥ Christopher Reyer, “Climate Change Impacts in Central Asia and Their Implications for Development”, *Regional Environmental Change*, 2017, Vol. 17, No. 7, p. 1639.

⑦ 李睿思：《疫情背景下哈萨克斯坦的政治经济形势：问题与应对》，载《西伯利亚研究》2021 年第 6 期。

⑧ 卢南峰、庄沐杨：《新冠肺炎疫情下的中东局势与多国粮食危机》，载《记者观察》2020 年第 5 期。

## (二) 中亚各国的粮食政策

国内外学者从农业政策侧重点、直接农业投资、农业进出口开放程度与经济改革程度深入分析中亚各国粮食政策。第一，中亚各国农业政策侧重点不同。丹申（Danshin）等指出，优先发展农业并保障农村经济高质量发展是《哈萨克斯坦2030年前国家战略发展计划》的重要部分。相比中亚其他国家，哈萨克斯坦的农业政策也最为详尽和完整，而乌兹别克斯坦和塔吉克斯坦的农业政策最不系统<sup>①</sup>。刘欢等也认为，中亚五国关注的经济安全问题重点不同，其中保障粮食生产和供给的稳定是哈萨克斯坦、塔吉克斯坦和土库曼斯坦维护国家经济安全的重要支柱<sup>②</sup>。第二，中亚各国对农业的投资存在差距，直接反映粮食政策的倾向，以及中亚五国对各自农业的重视程度。肖斌认为，由于农业结构的差异和国家财政能力的限制，中亚五国对农业领域的直接投资额差别较大，其中哈萨克斯坦最重视农业投入，并且集中于小麦等核心产物。相比之下，塔吉克斯坦和吉尔吉斯斯坦最少<sup>③</sup>。克里斯特曼（Christmann）等指出，除哈萨克斯坦和土库曼斯坦外，中亚各国人均可利用耕地面积较少。在未来，由于气候变化与人口增长导致可耕地面积的持续减少和水资源的过度开发，中亚各国急需培育耐高温和抗强热的粮食作物、保护并利用稀有植物遗传资源、加强建设多样化的种植系统以满足当地日益增长的粮食需求<sup>④</sup>。第三，中亚各国需要制定平衡对外粮食依赖与粮食自足的粮食政策。孙致陆等通过分析中亚各国2001~2018年粮食生产能力、粮食获取能力、粮食稳定能力和粮食利用率四个指标的面板数据，指出开放农业政策对粮食安全的稳定作用，同时也强调中亚各国保持一定程度的粮食自主的重要性<sup>⑤</sup>。第四，中亚各国应对粮食安全的策略。苏雷什·巴布（Suresh Babu）等列举中亚各国农业改革面临的信息鸿沟与现实挑战，指出经济改革和适宜的制度安排是中亚实现减贫、提高粮食安全与自然资源可持续利用的关键<sup>⑥</sup>。裴明杰（Bui

① Данышин А. И., Богданчикова А. В. Аграрная политика в государствах Центральной Азии // Региональные исследования, 2006, № 4 (10), С. 98 – 106.

② 刘欢、徐坡岭：《中亚国家经济安全及其政治经济影响》，载《俄罗斯学刊》2018年第3期。

③ 肖斌：《中亚国家的粮食安全指数及评估》，载《俄罗斯东欧中亚研究》2013年第1期。

④ Stefanie Christmann, *et al.*, “Food Security and Climate Change in Central Asia and the Caucasus”, International Center for Agricultural Research in the Dry Areas (ICARDA), September 2009.

⑤ Zhilu Sun and Defeng Zhang, “Impact of Trade Openness on Food Security: Evidence from Panel Data for Central Asian Countries”, p. 2.

⑥ S. C. Babu and Valerie Rhoe, Food Security and Poverty in Central Asia. In: S. C. Babu and Sandjar Djalalov, eds., *Policy Reforms and Agriculture Development in Central Asia. Natural Resource Management and Policy*, Springer, 2006, pp. 397 – 417.

Minh Giap) 认为, 农业生产技术的提高、政治环境趋于稳定以及国际贸易走廊的建立都有助于中亚地区建立紧密的农业贸易网络, 但新冠肺炎疫情等外部冲击会对中亚地区粮食安全构成系统性风险<sup>①</sup>。易小准等指出, 中亚各国需要重新评估对俄罗斯和乌克兰粮食的重度依赖, 并通过调整粮食供应链、替换粮食进口伙伴等方式提高本国粮食供应稳定性<sup>②</sup>。刘艺潼则建议中亚各国之间提高双边合作水平, 并将寻求中亚一体化作为应对俄乌冲突造成的中亚粮食危机的重要手段<sup>③</sup>。

### (三) 乌克兰危机全面升级对全球粮食安全的影响

国内外学者普遍认为乌克兰危机全面升级对全球和地区粮食安全带来巨大不确定性。在全球层面, 钟钰等认为, 持续的俄乌冲突将进一步激化全球粮食供求矛盾, 推高农业生产成本, 最终改变全球粮食贸易结构<sup>④</sup>。蒋菁指出, 由于西方对俄罗斯最大粮食出口港和来自俄罗斯的船只实施禁运, 世界主要粮食产区面临粮食运输通道缺失的风险。同时, 俄乌冲突对区域性粮食安全保障构成挑战, 全球粮食供应形势恶化<sup>⑤</sup>。本·哈森 (Ben Hassen) 等人分析认为, 乌克兰出口能力受到限制、征兵和人口迁移造成劳动力短缺和因化肥短缺导致的春耕延迟都会对全球粮食生产构成直接或间接威胁<sup>⑥</sup>。

在地区层面, 张梦颖将研究视角聚焦非洲大陆, 指出由于非洲国家大量依赖俄、乌两国出口的粮食, 俄乌冲突给非洲粮食安全带来巨大不确定性<sup>⑦</sup>。李董林等研究指出, 俄乌冲突导致的粮食危机产生外溢效应, 严重威胁中东和非洲的社会稳定和可持续发展<sup>⑧</sup>。姚树洁等通过定量分析指出, 俄乌冲突虽然影响中国农产品进口量, 造成短期农产品价格波动, 但由于中国拥有稳固的粮食安全防线, 俄乌冲突对中国的宏观粮食安全威胁有限<sup>⑨</sup>。卡兹·索哈格 (Kazi Sohag) 通过

① Bui Minh Giap, "Covid-19 Pandemic Impacts on Food Security in Central and West Asia", Asian Development Bank, No. 9, November 2020.

② 易小准等:《俄乌冲突对国际经贸格局的影响》, 载《国际经济评论》2022 年第 3 期。

③ 刘艺潼:《俄乌冲突下中亚地区地缘政治经济态势》, 载《俄罗斯学刊》2022 年第 5 期。

④ 钟钰等:《俄乌冲突对世界粮食安全的影响》, 载《世界农业》2022 年第 10 期。

⑤ 蒋菁:《俄罗斯粮食安全现状与中俄粮食合作前景》, 载《东北亚学刊》2022 年第 4 期。

⑥ Tarek Ben Hassen and Hamid El Bilali, "Impacts of the Russia - Ukraine War on Global Food Security: Towards More Sustainable and Resilient Food Systems?", *Foods*, 2022, Vol. 11, Issue. 15, p. 13.

⑦ 张梦颖:《俄乌冲突背景下非洲粮食安全的困境》, 载《西亚非洲》2022 年第 4 期。

⑧ 李董林等:《俄乌冲突局势下中东和非洲的粮食安全问题: 特征、影响和治理路径》, 载《中国农业大学学报》2022 年第 12 期。

⑨ 姚树洁、王洁菲:《乌克兰危机对中国农产品贸易及粮食安全的影响研究》, 载《宏观质量研究》2022 年第 5 期。

使用计量经济学中的 CQ (cross - quantilogram) 方法发现, 俄乌冲突造成的地缘政治风险在短期内降低了东欧的食品价格, 但同时增加了西欧的食品价格。此外地缘政治风险中的行为 (Act) 和威胁 (Threat) 对地区粮食价格影响不同<sup>①</sup>。

尽管国内外学者对中亚地区粮食安全现状、中亚各国粮食政策、俄乌冲突对全球粮食安全影响进行了深入研究, 但由于俄乌冲突是较新议题, 目前仍缺乏系统性分析俄乌冲突对中亚各国粮食安全影响的研究。

## 二 乌克兰危机全面升级对中亚各国粮食安全的冲击

乌克兰危机全面升级后, 伴随着粮价剧烈飙升, 中亚各国需要在短期内克服保障粮食安全的诸多难题。但长期来看, 中亚各国可以抓住机会, 增加国际粮食市场影响力、加速国家农业创新进程和塑造独立的中亚形象。

### (一) 粮价持续上涨使中亚现有粮食问题雪上加霜

2021 年全球粮食安全指数排名中, 哈萨克斯坦位列第 41, 乌兹别克斯坦位列第 78, 塔吉克斯坦位列第 83, 吉尔吉斯斯坦和土库曼斯坦均位列 110 名之外<sup>②</sup>。中亚各国在粮食供应安全和获得粮食的可能性方面与粮食较为安全国家存在差距。虽然中亚地区饥饿程度低于全球平均水平, 但是由于近几年减少饥饿人数的步伐逐渐放缓, 按时完成联合国制定的于 2020 年前实现“零饥饿”的目标难度较大。2020 年以来, 受新冠肺炎疫情的影响, 中亚各国面临严峻的经济下行压力, 导致中亚居民获取粮食的能力大幅降低。糟糕的宏观经济状况造成中亚各国民众购买力下降, 人们不得不将可支配收入的大部分用于购买食物, 因此面临严峻的粮食安全压力。

乌克兰危机升级进一步增大了中亚各国保障粮食安全的难度。联合国粮食计划署数据显示, 截至 2022 年 6 月, 已有 82 个国家约 3.45 亿人面临严重的粮食不安全问题, 约 5 000 万人直接面临饥荒的威胁<sup>③</sup>。2022 年上半年, 全球农业价格指数与 2021 年平均水平相比高出 26%, 国际肉类价格指数上涨 18%, 国际谷

<sup>①</sup> Kazi Sohag, “Food Inflation and Geopolitical Risks: Analyzing European Regions amid the Russia - Ukraine War”, *British Food Journal*, 2022, Vol. ahead of print, No. ahead of print.

<sup>②</sup> 数据来源: Global Food Security Index. <https://impact.economist.com>, 访问时间: 2023 年 3 月 1 日。

<sup>③</sup> 孙昌岳: 《高度重视全球能源粮食危机》, <https://www.china-news.com.cn/gj/2022/12-28/9922678.shtml>, 访问时间: 2022 年 12 月 2 日。

物价格指数上涨超过 20%，葵花籽油价格指数在 2022 年 4 月达到历史高位<sup>①</sup>。尽管在保障粮食供应的“黑海粮食外运协议”达成之后，全球粮食市场价格指数有所下降，但全球粮食进口费用仍将达到创纪录的 1.94 万亿美元，同比增长 10%<sup>②</sup>。在全球粮价高涨的大环境下，中亚地区难以独善其身。聚焦到中亚各国，2022 年上半年哈萨克斯坦小麦价格同比上涨 20.1%，向独联体国家出口的价格上涨 21.8%<sup>③</sup>。塔吉克斯坦面粉价格也呈现上涨趋势。以小麦为代表的核心农产品价格上涨急剧增加中亚人民获得粮食的成本。

多个原因造成全球粮价上涨。第一，粮食生产环节无法正常运行。俄罗斯和乌克兰的小麦春耕面积同时减少，其中乌克兰更是减少约 30%。除产量下降外，全球小麦库存和库销比均处于过去三年最低水平，全球粮食供需整体处于紧张状态。第二，化肥等基础农业资料价格飞涨。绿色市场北美化肥价格指数（跟踪尿素、钾肥和磷酸二铵的价格变化）上涨了 42%<sup>④</sup>，氮肥价格更是飙升到 2021 年平均价格的 3 倍。第三，粮食运输通道受阻。海上运输通道的中断和欧亚大陆铁路基础设施的不健全导致粮食运输成本大大增加，而高额的成本最终都会转化为高额的粮价，严重威胁中亚人民获取粮食的能力。

## （二）依赖俄乌粮食进口将产生系统性粮食危机

中亚各国对俄乌两国的粮食重度依赖可能引发系统性粮食危机。粮食系统性风险相对于单个国家的粮食安全风险而言，是一种共振性、体系性、全面性的粮食安全风险。系统性粮食安全风险的冲击性、破坏性远高于单个国家的粮食安全风险。由于粮食安全风险具有较强外溢性、关联性和传染性，如果不能有效管控单个国家爆发的粮食危机，及时形成防火墙，那么单个国家和地区的粮食安全问题便会蔓延到世界其他国家、地区和领域，最终引发系统性粮食安全风险。

中亚地区存在粮食对外依赖和对内依赖的双重属性。一方面，中亚五国大量从俄罗斯和乌克兰进口粮食。以小麦为例，从进口量上看，2016~2020 年五年

<sup>①</sup> 数据来源：FAO Food Price Index, <https://www.fao.org/worldfoodsituation/foodpricesindex/en/>, 访问期间：2023 年 3 月 1 日。

<sup>②</sup> “Alarming Signs as the Global Food Import Bill Set to Rise to Nearly US \$ 2 Trillion due to Higher Prices”, FAO, <https://www.fao.org/newsroom/detail/FAO-Food-Outlook-highlights-rising-food-import-bills/en>, 访问时间：2022 年 12 月 15 日。

<sup>③</sup> 《3 月份哈萨克斯坦小麦价格上涨 1.5%》，[https://www.inform.kz/cn/3-1-5\\_a3920263](https://www.inform.kz/cn/3-1-5_a3920263), 访问时间：2022 年 8 月 15 日。

<sup>④</sup> 数据来源：Green Markets North America Fertilizer Price Index, <https://fertilizerpricing.com>, 访问时间：2023 年 3 月 1 日。

间，中亚五国小麦进口额逐年攀升，平均每年增长率为14.5%，中亚地区整体对外小麦依赖程度上升，而俄罗斯与乌克兰又是中亚各国最主要的小麦进口国。中亚五国中，乌兹别克斯坦最依赖小麦进口。该国于2018年取消小麦进口增值税，鼓励从海外进口小麦，旨在积极发展国内粮食加工业。2020年其小麦进口量为280万吨，位列中亚五国之首。中亚各国粮食体系对俄乌的高度依赖，意味着俄乌冲突导致的粮食安全风险的潜在连锁反应明显。粮食风险从俄乌传导至中亚地区的过程中被层层叠加，具体落实到中亚某国的时候，可能会集中爆发，进而严重破坏当地社会政治经济稳定。

表1 2016~2020年中亚国家的小麦进口量（单位：吨）

	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年
哈萨克斯坦	29 921	35 887	86 663	337 123	634 154
乌兹别克斯坦	1 686 094	1 476 037	2 250 321	2 185 969	2 799 621
塔吉克斯坦	1 034 111	1 014 484	1 018 909	1 090 208	999 167
吉尔吉斯斯坦	184 950	269 643	154 350	202 808	134 604
土库曼斯坦	65	540	263 256	243 704	70 278

资料来源：联合国粮食与农业组织，<http://faostat.fao.org>

另一方面，哈萨克斯坦是中亚粮食网络的最重要节点，承担着保障中亚粮食安全的枢纽作用。作为中亚地区的“粮仓”，哈萨克斯坦吸收来自俄乌的进口粮食，并出口到中亚其他四国，扮演着粮食输入国与输出国的双重角色。事实上，中亚地区已经形成俄罗斯与乌克兰—哈萨克斯坦—其他中亚各国的三级粮食依赖体系，其他中亚各国的粮食安全深度依赖哈萨克斯坦本身的粮食安全。从小麦出口量上看，中亚各国中只有哈萨克斯坦和乌兹别克斯坦实现小麦规模出口，其中在2016~2020年五年期间，哈萨克斯坦占中亚小麦出口总量的97%以上。从小麦出口额上看，2020年哈萨克斯坦共出口价值11.3亿美元的小麦，是世界上第12大小麦出口国。乌兹别克斯坦和塔吉克斯坦是哈萨克斯坦小麦前两大购买国，分别为5.93亿美元和2.35亿美元<sup>①</sup>。此外，塔吉克斯坦94%的粮食进口来自哈萨克斯坦，其粮食安全重度依赖哈萨克斯坦。俄乌冲突爆发后，随着粮食、化肥价格高涨、各国颁布粮食贸易禁运令，俄罗斯与乌克兰的粮食供给存在极端不确

<sup>①</sup> 数据来源：OEC，<http://oec.world/en/profile/hs/wheat>，访问时间：2023年3月1日。



定性，哈萨克斯坦面临巨大粮食供给压力，在本国面临粮食安全不确定性的背景下，哈萨克斯坦向其他中亚各国“粮食输血”的能力减弱，既有中亚粮食依赖体系受到破坏，中亚粮食安全网络结构逐渐松散，其他中亚各国遭遇系统性粮食危机的负面影响程度最大。

表 2 2016 ~ 2020 年中亚国家的小麦出口量（单位：吨）

	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年
哈萨克斯坦	4 448 039	4 256 341	6 198 354	5 375 940	5 198 943
乌兹别克斯坦	200 000	277 899	1 070 039	104 314	48 212

资料来源：联合国粮食与农业组织，<http://faostat.fao.org>

### （三）高通胀进一步降低中亚民众获取粮食的能力

俄乌冲突爆发后，中亚主要经济体的通货膨胀率呈现不同程度的上涨趋势。数据显示，哈萨克斯坦通货膨胀率涨幅最为明显，2022 年 3 月的通货膨胀率为 12%，相比 2 月同期的 8.7% 上涨 27.5%，并在此后居高不下，于 2022 年 6 月达到 14.5%，相比同年 2 月上涨 67%。乌兹别克斯坦的通货膨胀率上涨同样显著。该国 2022 年 6 月的通货膨胀率为 12.2%，相比俄乌冲突前上涨近 30%。严重的通货膨胀伴随着粮食价格的飙升已经严重威胁中亚地区民众获取食物的能力。

居高不下的通货膨胀对中低收入家庭粮食安全造成巨大冲击。首先，低收入家庭对“黑天鹅事件”更敏感。因气候变化而导致的粮食不安全对发展中国家及贫困人口的威胁最大<sup>①</sup>。此外，贸易成本使低收入国家最终的粮食价格成倍增加，大大超出低收入家庭能负担的水平。其次，低收入家庭缺乏应急储蓄应对通货膨胀的冲击。对中低收入国家超过 30 万个家庭的调查显示，贫穷家庭将其收入的四分之一用于购买小麦、大米或玉米等主食。相比之下，非贫穷家庭的比重为 14%<sup>②</sup>。较高的食物支出意味着储蓄水平较低，低收入家庭无法承受粮价的剧烈上涨，缺少应对冲击的手段和能力，在经济下滑期便会因为收入减少面对饥饿问题。最后，高通胀会加剧贫困问题。食品价格的大幅上涨会导致低收入国家整

<sup>①</sup> Jinxia Wang, *et al.*, “The Impact of Climate Change on China’s Agriculture”, *Agricultural Economics*, 2009, Vol. 40, Issue 3, p. 323.

<sup>②</sup> Yusuke Tateno and Zakaria Zoundi, “Estimating the Poverty Impact of COVID-19: The MIRAGRODEP and POVANA frameworks”, IFPRI Technical Note, June 2020.

体贫困水平的提升<sup>①</sup>。由于低收入家庭通常缺少抵御高通货膨胀影响的金融资产，因此要比中高收入家庭承受更高的通胀率，进而可能更加贫困，最后失去获取足够粮食的能力。

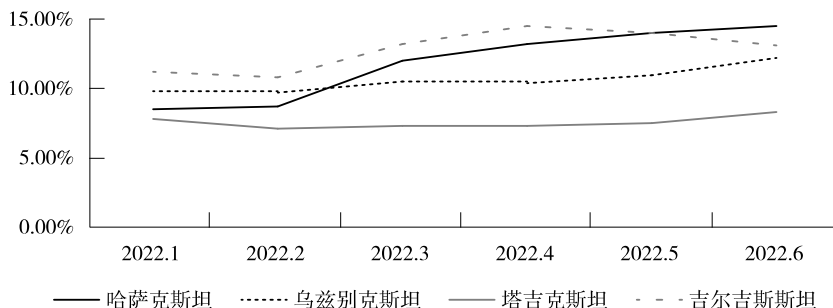


图1 2022年1~6月中亚国家通货膨胀率

资料来源：世界银行，<http://data.worldbank.org/country>

#### (四) 粮食安全问题催化体制安全隐患

在高涨的粮食价格、化肥与基础农业资料供应链的中断与难以控制的通货膨胀共同作用下，中亚地区的粮食安全问题面临外溢风险，可能突破粮食安全的框架，造成地区冲突。世界其他地区的经验表明，粮食不安全是地区冲突与动荡爆发的催化剂。除了直接影响粮食价格外，冲突造成大量难民的出现，使受影响地区的粮食问题雪上加霜。由于难民在返回家园或找到谋生手段之前都急需临时粮食援助，满足难民的粮食需求会让提供援助的社区面临严重的粮食短缺，甚至爆发危机。例如，逃离乍得北部战斗的难民在1983~1985年干旱期间到达达尔富尔西部，扰乱了当地粮食市场秩序，将粮食短缺加剧为饥荒，严重危害地区和平和稳定<sup>②</sup>。

2022年中亚各国先后发生骚乱，地区和平与稳定受到严重冲击，粮食不安全可能进一步激化既有社会矛盾，造成政局动荡。尽管粮食安全并非导致中亚地区冲突和动荡的直接原因，但是作为重要民生资源，粮食安全深度影响社会稳定。在国内层面，就业形势严峻、经济状况恶劣、贫富差距过大都会造成社会不

<sup>①</sup> Maros Ivanic and Will Martin, “Implications of Higher Global Food Prices for Poverty in Low - Income Countries”, *Agricultural Economics*, 2008, Vol. 39, Issue. S1, p. 405.

<sup>②</sup> Ellen Messer, *et al*, “Conflict: A Cause and Effect of Hunger”, ECSP Report 7, 2001.

稳定情绪的滋生与蔓延，加之粮食供应不足导致的民生问题，对社会不满的反对派便会走上街头，发生动乱。在国际层面，受困于国内政治经济不稳定的政府可能会采取激进的对外政策，通过唤醒民族历史记忆而转移国内政治矛盾，进而促使边境冲突频发。值得注意的是，粮食安全常常与其他安全如能源安全等问题共同出现，从而产生“共振效应”，进一步破坏地区稳定与和平。实际上，粮食安全可能成为中亚地区继续爆发动乱的因子。如果不妥善控制粮食安全带来的不确定性，不排除中亚地区会继续发生不同程度新动荡的可能。

### 三 中亚各国应对当前冲击的策略

针对乌克兰危机升级对中亚各国粮食安全构成的多重挑战，中亚各国分别从短期、中期和长期三个时段着眼。提出应对路径，按照“三步走”策略主动管控粮食安全风险。在短期，中亚各国颁布粮食安全保障政策，第一时间搭建防控粮食安全风险防火墙；在中期，中亚各国通过开展“粮食外交”、依托国际机制和接收援助三种方式加深国际粮食合作，寻求国际社会的支持；在长期，中亚各国坚持走实农业现代化发展道路，不因俄乌冲突带来的短暂阵痛放慢发展科技农业的步伐。

#### （一）颁布粮食安全保障政策是应对粮食安全挑战的优先事项

乌克兰危机升级后，中亚各国敏锐意识到冲突可能造成的潜在粮食安全问题，及时出台了一系列保障本国粮食安全的政策。2022 年 3 月，乌兹别克斯坦总统米尔济约耶夫在分析经济运行形势的会议中强调，针对俄乌冲突解决物流困难问题，增加国内市场粮食供应和储备<sup>①</sup>。同时，乌政府通过增加粮食进口以保持国内粮食供给稳定。2022 年 1 ~ 10 月乌兹别克斯坦粮食进口量相比同期增长 40%，其中从哈萨克斯坦进口占比超过 36%，以加强中亚区域内粮食合作的方式减少俄乌冲突导致的粮食短缺问题<sup>②</sup>。2022 年 5 月，乌总统米尔济约耶夫宣布延长对包括肉类、鱼类、乳制品在内的 22 种食品关税免征的有效期至 2023 年 1 月

<sup>①</sup> 《米尔济约耶夫总统召开会议分析经济运行形势》，<http://uz.mofcom.gov.cn/article/jmxw/202203/20220303284823.shtml>，访问时间：2022 年 10 月 15 日。

<sup>②</sup> “Uzbekistan Increases Food Product Imports by 40%”. <https://kun.uz/en/news/2022/12/03/uzbekistan-increases-food-product-imports-by-40#:~:text=In%20January%2DOctober%202022%2C%20Uzbekistan,food%20products%20from%20106%20countries>，访问时间：2022 年 12 月 16 日。

1日<sup>①</sup>。哈萨克斯坦也在俄乌冲突后第一时间召开“应对危机讨论会”，将确保粮食运输安全作为重点之一，并且于3月31日同格鲁吉亚和阿塞拜疆共同签署关于跨里海国际运输线的声明，旨在保障沿线国家贸易畅通，开发从中亚各国到欧盟国家货物流动的潜力，以应对俄乌冲突带来的供应链中断问题<sup>②</sup>。在此基础上，三国联合土耳其于2022年11月签署“2022~2027年发展中间走廊”协议，目的是将走廊沿线的运输能力在2025年之前提高至每年1000万吨<sup>③</sup>。在粮食出口方面，哈萨克斯坦于2022年4月18日颁布小麦和面粉出口禁令，规定至2022年6月15日，小麦和面粉出口配额分别减少100万吨和30万吨，优先保障国内粮食需求<sup>④</sup>。同时，哈萨克斯坦加大对农工业综合体投资，在2022年共投资9亿美元，扩大国家粮食生产规模，缓解粮价上涨压力<sup>⑤</sup>。2022年2月，吉尔吉斯斯坦政府决定从2022年2月15日至2022年8月15日，暂时禁止向欧亚经济联盟外的其他国家出口小麦、面粉、糖等粮食作物，以确保国家粮食安全，防止粮食短缺现象的出现<sup>⑥</sup>。从上述例子看出，颁布短期应急政策是中亚各国面对俄乌冲突导致的粮食安全冲击时的优先事项。

中亚各国颁布粮食安全保障政策是对俄乌两国粮食出口停滞、粮食生产不确定性、粮食运输不稳定造成的粮食短缺的应急处理。保障政策覆盖粮食进出口、粮食运输、农业投资等多个方面，表明中亚各国十分重视俄乌冲突所带来的潜在粮食不安全。从供给—需求层面看，中亚各国通过增加区域内各国粮食进出口，同时减少向区域外出口粮食，确保中亚各国总体粮食供应稳定，尽可能取得供需平衡。从单一风险—复合挑战层面看，中亚各国充分意识到粮食安全问题可能带来的民生、社会保障等连锁反应。通过颁布粮食安全保障政策将粮食问题风险控制可在可承受范围之内，为避免出现复合社会安全问题搭建坚实防火墙。从短期—

① 《全球粮食危机，看乌如何“自保”》，<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1734669293500443207&wfr=spider&for=pc>，访问时间：2023年2月10日。

② “Kazakhstan, Azerbaijan and Georgia To Establish ‘Eurasian Rail Alliance’ Joint Venture”. <https://www.silkroadbriefing.com/news/2022/03/10/kazakhstan-azerbaijan-and-georgia-to-establish-eurasian-rail-alliance-joint-venture/>，访问时间：2022年12月20日。

③ Ibid.

④ 《哈萨克斯坦对粮食和面粉出口实行限制》，<https://www.ccpit.org/kazakhstan/a/20220418/20220418py2x.html>，访问时间：2022年10月15日。

⑤ 《农工业综合体投资环境持续改善，国内粮食安全保障措施得力有效》，[https://www.inform.kz/cn/article\\_a3993001](https://www.inform.kz/cn/article_a3993001)，访问时间：2022年10月21日。

⑥ “Price Monitoring for Food Security in the Kyrgyz Republic”, World Food Program, Issue 53, April 22 2022.

长期的层面看，中亚各国通过增加粮食进口、减少粮食出口，短期内保持国内粮食市场稳定。而提高货物运输能力、解决供应来源单一问题和加大农业投资是中亚各国解决粮食安全问题的长期之策。

## （二）深化国际粮食合作是应对粮食安全挑战的必然选择

中亚各国保障本国粮食安全的能力不同，各国参与国际粮食合作的手段与路径也存在差异，具体有三种方式。第一，主动开展“粮食外交”，扩大国际粮食影响力。哈萨克斯坦总统托卡耶夫于 2022 年 7 月 23 日访问沙特阿拉伯，两国就粮食出口、农业投资、新兴农业技术合作等领域达成一致，最终签署 13 项合作协议，扩大了哈萨克斯坦在全球粮食系统的影响力<sup>①</sup>。同年 9 月，托卡耶夫出席在乌兹别克斯坦撒马尔罕举办的上海合作组织第 22 届会议，积极与上合组织成员国、观察国领导人就粮食安全问题展开磋商与合作，突出哈萨克斯坦在维护全球粮食安全中的使命与作用。上合峰会闭幕后，托卡耶夫又参加在美国纽约举行的“全球粮食安全峰会”，并于会上强调哈萨克斯坦会继续充当谷物及其他基本粮食的可靠供应国，承诺未来将在地区粮食运输环节扮演更重要角色<sup>②</sup>。哈萨克斯坦在俄乌冲突爆发后主动开展的“粮食外交”具有两个特点。首先，开展“粮食外交”的时间集中。在短短几个月内，托卡耶夫出访多个国家，就粮食安全问题与各国领导磋商，一方面反映出俄乌冲突造成的全球粮食危机较为紧迫，需要在最短时间内寻求国际解决方案。另一方面也反映出哈萨克斯坦在危机中“嗅”到了扩大其全球粮食治理影响力的机会，以及迅速参与国际粮食合作的积极态度。其次，开展“粮食外交”的范围广泛。从中东到中亚再到北美，哈萨克斯坦“粮食外交”覆盖的国家和地区虽然广泛，但极具针对性。对沙特等中东国家而言，哈萨克斯坦是补充本国粮食缺口的理想贸易对象。对美国而言，哈萨克斯坦则是其借助粮食援助参与中亚事务的跳板。对上合组织成员国而言，哈萨克斯坦更是开展组织内部合作的优质伙伴。通过“粮食外交”，哈萨克斯坦多面下注，向世界展现多元灵活的国家形象，成功的国际粮食安全合作带来的正面效应可能最终外溢，帮助哈萨克斯坦提高其在国际政治格局中的地位。除哈萨克

<sup>①</sup> Gaukhar Erubaeva, “Kazakhstan, Saudi Arabia Sign 13 Cooperation Deals, Calling for Expansion of Ties”, Caspian News, July 26, 2022. <https://caspiannews.com/news-detail/kazakhstan-saudi-arabia-sign-13-cooperation-deals-calling-for-expansion-of-ties-2022-7-26-0/>, 访问时间: 2022 年 11 月 5 日。

<sup>②</sup> “The President of Kazakhstan Took Part in the Global Summit of Food Security”. <https://www.akorda.kz/en/the-president-of-kazakhstan-took-part-in-the-global-summit-on-food-security-2181846>, 访问时间: 2022 年 10 月 23 日。

斯坦之外，乌兹别克斯坦在 2022 年举办的第二届安塔利亚外交论坛（Antalya Diplomacy Forum）上积极发声。乌兹别克斯坦外交部长阿卜杜勒阿齐兹·卡米洛夫（Abdulaziz Kamilov）表示，乌兹别克斯坦渴望成为连接中亚与南亚地区的桥梁，在粮食合作、交通物流等领域为区域一体化发展贡献力量<sup>①</sup>。

第二，依托国际机制，参与国际粮食安全合作。2022 年 5 月 18 日在联合国总部举行的“全球粮食安全：呼吁行动”部长级会议上，哈萨克斯坦副总理兼外交部长穆赫塔尔·特列乌别尔季表达哈萨克斯坦与联合国共同保障全球粮食安全的决心。哈萨克斯坦农业部负责人也表示，尽管受小麦和面粉出口限制，哈萨克斯坦仍然准备与国际组织合作，增加向中国、南高加索地区、巴基斯坦、土耳其和伊朗的粮食出口，并且打算开辟欧洲和中东粮食市场，保障全球粮食供给的稳定。2022 年 9 月上合组织第 22 届会议上，哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦与中国、俄罗斯和巴基斯坦三国一起发表《上海合作组织成员国元首理事会关于维护国际粮食安全的声明》，呼吁国际社会践行多边主义，支持联合国在维护全球粮食安全上发挥中心作用，并同联合国粮农组织、国际农业发展基金、世界粮食计划署一道，共同保障地区和全球粮食安全<sup>②</sup>。2022 年 10 月初，在联合国世界粮食计划署的组织下，塔吉克斯坦国家机构、国营小麦粉厂的负责人在乌兹别克斯坦学习乌小麦粉强化监管框架的实施情况，双方共同应对俄乌冲突造成的中亚小麦粉短缺的压力<sup>③</sup>。

第三，接受国际粮食援助，缓解粮食安全压力。2022 年 9 月，塔吉克斯坦外交部长西罗吉丁·穆赫里丁与美国国际开发署署长萨曼莎·鲍尔在会晤中达成一致，塔吉克斯坦将接受美援署额外提供的 1 300 万美元粮食援助，以缓解俄乌冲突后塔吉克斯坦国内粮食严重不足的困境<sup>④</sup>。2022 年 12 月，世界银行为塔吉克

<sup>①</sup> “How Russia – Ukraine War is Leading to Central Asian Nations Going Hungry”. <https://theprint.in/opinion/how-russia-ukraine-war-is-leading-to-central-asia-nations-going-hungry/889250/>, 访问时间：2023 年 2 月 5 日。

<sup>②</sup> 《上海合作组织成员国元首理事会关于维护国际粮食安全的声明》，[http://www.gov.cn/xinwen/2022-09/17/content\\_5710380.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2022-09/17/content_5710380.htm), 访问时间：2022 年 10 月 21 日。

<sup>③</sup> “WFP Fosters Experience Sharing on Wheat Flour Fortification between Tajikistan and Uzbekistan”. <https://tajikistan.un.org/en/202209-wfp-fosters-experience-sharing-wheat-flour-fortification-between-tajikistan-and-uzbekistan>, 访问时间：2022 年 10 月 15 日。

<sup>④</sup> “Administrator Samantha Power’s Meeting with Tajikistan Foreign Minister Sirojiddin Muhriddin”. <https://www.usaid.gov/news-information/press-releases/sep-27-2022-administrator-power-meeting-tajikistan-foreign-minister-sirojiddin-muhriddin>, 访问时间：2022 年 10 月 15 日。

斯坦提供 5 000 万美元的额外赠款融资，以支持塔吉克斯坦缓解粮食安全风险<sup>①</sup>。2022 年 10 月，亚洲发展银行批准向塔吉克斯坦提供价值 5 000 万美元的资助，为塔扩大对贫困弱势群体的社会资助、稳定国内粮食生产提供支持<sup>②</sup>。

### （三）坚持农业现代化改革是应对粮食安全挑战的根本出路

中亚各国严重依赖俄罗斯与乌克兰的粮食进口的主要原因是本国粮食产业落后、产能不足，无法做到粮食自给自足。俄乌冲突导致全球粮食供应链中断，中亚各国虽然可以通过加大政府补助、成立应急委员会对冲本国粮食危机，但长期看，通过农业创新应对农业生产布局不均衡、丰富本国粮食作物供给是中亚各国在极端突发情况下保障粮食安全的根本出路。

哈萨克斯坦前总统纳扎尔巴耶夫在 2010 年的国情咨文和 2012 年制定的哈萨克斯坦“2050 年战略”中都反复强调农业现代化改革的重要性，使其成为拉动哈萨克斯坦经济的关键马车。托卡耶夫成为哈萨克斯坦总统后，签署的第一份文件就是关于农村发展的法令，并于 2022 年度国情咨文中提出农业现代化是解决社会经济领域矛盾和确保国家与公共安全的重要抓手。粮食现代化的基本思想为：加大农业基础设施和科技的投资力度，在满足国内居民基本粮食需求外，增加向中亚和世界其他国家的粮食出口，在农业领域取得哈萨克斯坦发展的局部突破。国内农业生产组织方式上，哈萨克斯坦将在 2025 年前投资 22 亿美元用于农村合作社建设<sup>③</sup>。在阿拉木图州建立阿克达拉农业示范区，研究推广水稻膜下滴灌种植和可降解地膜技术，节约资源的同时提高产量，满足本国粮食自给自足的需求<sup>④</sup>。除哈萨克斯坦外，中亚其他国家也高度重视农业现代化改革。塔吉克斯坦总统拉赫蒙在 2021 年国情咨文中指出“加快国家工业化进程，摆脱国家交通僵局，保障粮食安全”是塔吉克斯坦完成国家战略目标的重要抓手。乌兹别克斯坦公布的《2020~2030 年农业发展战略》指出，乌将全力扩大科技成果和数字

<sup>①</sup> “Tajikistan to Address Food and Nutrition Insecurity with World Bank Support”. <https://www.worldbank.org/en/news/press-release/2022/12/22/tajikistan-to-address-food-and-nutrition-insecurity-with-world-bank-support>, 访问时间：2022 年 12 月 25 日。

<sup>②</sup> “\$ 50 Million ADB Grant to Support Food Security, Social Protection, and Business in Tajikistan”. <https://www.adb.org/news/50-million-adb-grant-support-food-security-social-protection-and-business-tajikistan>, 访问时间：2022 年 10 月 21 日。

<sup>③</sup> “President Tokayev Visits Zhambyl Region, Emphasizes Its Enormous, Yet Untapped Agricultural Potential”. <https://astanatimes.com/2023/02/president-tokayev-visits-zhambyl-region-emphasizes-its-enormous-yet-untapped-agricultural-potential/>, 访问时间：2023 年 2 月 5 日。

<sup>④</sup> 《中国与中亚农业合作持续深化》，[http://m.xinhuanet.com/2020-11/09/c\\_1126716043.htm](http://m.xinhuanet.com/2020-11/09/c_1126716043.htm), 访问时间 2023 年 2 月 5 日。

技术在农业领域的应用，其中实现节水灌溉技术全面覆盖小麦主产区以缓解水资源短缺问题是关键的改革任务<sup>①</sup>。依托上合组织，2022年8月，乌兹别克斯坦与中国在乌塔什干州建立中乌节水海外示范园，共同研发应用智能水肥一体化灌溉设备，紧扣本国现代化农业发展战略<sup>②</sup>。

乌克兰危机升级发生在中亚各国大力发展农业现代化的进程中，如果中亚各国能小心谨慎、妥善应对，安全度过粮食危机的高风险期，俄乌冲突可能成为加速中亚各国农业现代化的催化剂。一方面，俄乌冲突对中亚各国造成的粮食安全压力让其更加意识到发展现代农业、实现粮食自给自足的紧迫性。虽然俄乌冲突对中亚各国粮食安全造成一定破坏，但中亚各国借此机会，加大农业现代化投资，补足农业发展短板，积极吸引国际投资者，以期创造中亚农业发展的区域性优势，最终实现保障粮食安全的目标。另一方面，粮食安全是俄乌冲突带来的全球性问题，追求现代化农业已成为各国应对粮食安全长期不确定性的共识。中亚各国如果能取得先发优势，成为农业现代化的示范区，将有助于其开辟创新农产品的海外市场，并起到良好宣传作用，扩大中亚地区在全球粮食体系中的地位和影响力。

整体上，中亚各国为解决俄乌冲突带来的粮食安全问题已作出巨大努力，但同时也存在诸多局限性。首先，粮食安全保障政策进一步紧缩财政预算空间。中亚各国通过短时间、大范围的刺激计划短暂保障了本国粮食供给，但庞大的政府支出会提高政府负债率，对未来国家发展埋下隐患。其次，粮食外交的主动程度不足。除哈萨克斯坦和乌兹别克斯坦外，其他中亚三国介入国际粮食市场程度低，依靠国际援助多，掌握粮食话语权少，因此难以与国际组织建立长期的互惠粮食合作机制。最后，农业现代化发展存在不确定性。发展现代化农业时间长，投资金额需求大，需要稳定的国内政局作为基础。一旦中亚各国国内政局不稳或经济状况持续不理想，后续投资动力不足，农业现代化发展就可能停滞不前。

## 四 应对粮食安全挑战的“中国 + 中亚国家”合作路径

中亚是中国“一带一路”倡议落地和建设的关键结点，中国与中亚互为伙

<sup>①</sup> 《〈2020至2030年乌农业发展战略〉拟于2030年前将节水技术覆盖率从5%增至40%》，<http://uz.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201909/20190902900900.shtml>，访问时间：2022年7月30日。

<sup>②</sup> 《助力上合组织国家农业现代化》，<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1744344419452466213&wfr=spider&for=pc>，访问时间：2023年2月5日。



伴，利益交织。双方在过去三十年的合作历程表明，农业合作对中国—中亚共建命运共同体起到不可替代的作用。2022 年 2 月俄乌冲突爆发后，中亚地区相继出现粮食问题，暴露出其农业发展的局限性。但中亚各国通过粮食外交、加速农业科技改革和参与全球粮食治理等诸多手段，展现出其长期发展农业现代化的决心。中国方面可以在现有伙伴关系的基础上，继续深化与中亚的农业合作，抓住新发展机遇，共同应对潜在粮食安全問題，共建中国—中亚农业命运共同体。

### （一）巩固扎实政治基础，构建中国—中亚命运共同体

中国—中亚各国间的政治互信是共同维护粮食安全的根本保障。2013 年，习近平主席访问哈萨克斯坦期间，首次提出共建丝绸之路经济带倡议，为中国—中亚协同发展提供顶层设计框架。中国与中亚五国每年举办中国—中亚合作论坛，是双方机制化交流的重要平台。在 2022 年的中国—中亚论坛上，王毅国务委员兼外交部长提出要將“中国—中亚五国”合作机制升级，并通过四份成果文件<sup>①</sup>。中国与中亚五国的坚实政治基础既是共建中国—中亚命运共同体的前提，也是中国—中亚粮食安全领域深化合作的政治支撑。俄乌冲突爆发后，全球政治格局不确定性增强，全球治理赤字问题凸显。在世界格局的动荡调整期，巩固中国—中亚的政治互信不仅有利于保障粮食安全，更有利于维护国际社会的和平与稳定。

### （二）主动布局农业“走出去”，将中亚农业资源“引进来”

中国—中亚各国农业合作既要“走出去”，也要“引进来”。一方面，中亚各国可以获得中国的优势农业资源。另一方面，中国也可以打开中亚农业市场，双方实现双赢，对缓解中亚地区对俄、乌两国农产品的重度依赖，发展多元化国际农业合作意义重大。中亚地区土地资源集中，农作物资源丰富，但同时农业生产效率不高，生产方式落后，具有较大发展潜力，是中国粮食企业“走出去”的理想市场。加之中亚地区农业科技水平普遍不高、农业基础设施落后，我国更容易发挥工业优势、开展“丝绸之路经济带”沿途基础设施建设投资。中亚五国中，哈萨克斯坦是中国最为看重的投资国。中富投资集团投资建立总价值超过 12 亿美元的菜籽油加工厂、中粮集团投资 8 000 万美元建造番茄加工厂、日发控股集团在哈投资 2 亿美元建造肉类加工厂、中国爱菊公司和哈萨克斯坦 Total

<sup>①</sup> 四份成果文件分别为：《“中国 + 中亚五国”外长会晤联合声明》《落实中国同中亚五国视频峰会共识路线图》《关于深化“中国 + 中亚五国”互联互通合作的倡议》《“中国 + 中亚五国”数据安全合作倡议》。

Impex 公司共同出资 5 800 万美元打造谷物深加工中心<sup>①</sup>。通过在中亚建立完备的粮食生产加工、冷链储存、运输全产业链农业产业基地，中国打造了海外农业供应基地，有助于丰富粮食进口选择，加强农业运输安全，最终增强抵御粮食危机的能力。中哈农业贸易额的稳步增长也证明了农业“走出去”和“引进来”战略的成功。2022 年前 7 个月，中哈两国农业贸易额同比增长 46.7%，达到 4.13 亿美元，其中哈萨克斯坦农产品向中国出口额增长 62.2%，达 2.80 亿美元，从中国进口农产品额增长 22.2%，达 1.321 亿美元<sup>②</sup>。

中国农业农村部国际合作司在 2020 年农业国际合作工作要点中将“拓展农产品多元化进口渠道”和“支持走出去企业融入全球农产品供应链”作为重要方向。中国政府积极鼓励中亚农业企业参加中国国际进口博览会，引进中亚农业产品。哈萨克斯坦遴选 35 家企业、乌兹别克斯坦携 15 家企业参加 2020 年于上海举办的第三届进博会，对树立质优价廉的中亚粮食形象产生了积极的促进作用。

### （三）大力发展绿色农业，与中亚共同实现农业现代化发展

提高农业科学技术，发展绿色农业是中国—中亚农业合作的增长点，也是保障中国粮食安全的重要手段。中亚五国加强国家创新和技术方面的区域一体化合作，旨在实现可持续、以创新为主导的农业经济发展。在粮食生产过程中，利用人工智能、大数据等先进技术，建立风险预估模型对潜在的生产风险作出预警。通过改善自然资源管理，提高水资源利用率，确保中亚农业的可持续发展。中亚各国与中国中化集团展开合作，推广杂交小麦，与中科院西北生态环境资源研究院开展农业技术合作；塔吉克斯坦引用中国的滴灌技术和旱作水稻应对缺水问题。乌兹别克斯坦在盐碱化程度高的土地推广中国耐盐小麦等农业科技合作项目均取得良好效果。

中国—中亚农业在未来也具有继续深化科技合作的潜力。首先，中亚各国可以引进中国先进种子技术，培育存活率高、产量高的粮食物种，保障粮食安全。中国化工集团在 2017 年以 430 亿美元收购瑞士农业科技企业先正达，获得其气

<sup>①</sup> Jack Farhy, “China Plans to Invest \$1.9bn in Kazakh Agriculture”, *Financial Times*, May 9, 2016. <https://www.ft.com/content/9c84a0f4-15d3-11e6-9d98-00386a18e39d>, 访问时间：2023 年 2 月 3 日。

<sup>②</sup> “Kazakhstan to Expand Potential for Supply of Agricultural Products to China”. [https://el.kz/en/news/news/kazakhstan\\_to\\_expand\\_potential\\_for\\_supply\\_of\\_agricultural\\_products\\_to\\_china/](https://el.kz/en/news/news/kazakhstan_to_expand_potential_for_supply_of_agricultural_products_to_china/), 访问时间：2022 年 9 月 20 日。

候友好型的农业技术解决方案，在减少化肥使用的同时提高农作物产量<sup>①</sup>，符合中国绿色农业发展的要求，也帮助中国掌握粮食种子核心技术。中国可以在中亚的粮食主产区进行推广，以满足粮食来源多元化的要求。其次，依托上合组织平台，增进中国—中亚农业技术交流。上合组织将在中国陕西省建立上合组织农业技术交流培训示范基地，重点打造农业科技创新、国际农业科技及管理人才培育、农业实用技术对外推广、农业经贸及产能合作促进四大平台，推动农业成为上合组织国家经济合作的重要增长点<sup>②</sup>。2022 年 9 月 16 日，上合组织发表关于维护国际粮食安全的声明，强调各国应加强现代农业科技的推广，旨在发展可持续、高效的现代农业<sup>③</sup>。中国商务部主办的“塔吉克斯坦实现粮食安全途径研修班”吸引塔吉克斯坦农业部和塔吉克斯坦农业科学院的专家参加，学习中国在保障粮食安全领域的宝贵经验，对塔实现国内“零饥饿”目标具有重大促进意义<sup>④</sup>。

#### （四）基于“一带一路”倡议，深化中国—中亚农业贸易往来

中国—中亚农业贸易互补性较强，应在“一带一路”倡议的基础上鼓励加大贸易往来。中亚地区作为“一带一路”的重点地区，粮食生产产业链潜力巨大，能够和中国农业发展形成合力。在中国同中亚五国建交 30 周年视频峰会上，习近平主席指出，“中国愿向中亚各国开放超大规模市场，将进口更多中亚各国优质商品和农产品，继续办好中国—中亚经贸合作论坛，力争到 2030 年将中国同中亚国际贸易提升至 700 亿美元”。2022 年 9 月，习近平主席在撒马尔罕举办的上合峰会中承诺，中国将向有需要的发展中国家提供价值 15 亿元人民币的粮食等紧急人道主义援助，并鼓励加强“一带一路”倡议同各国发展战略对接，继续支持中国同中亚各国开展农业合作<sup>⑤</sup>。

<sup>①</sup> “China Gives Go - Ahead for ChemChina Buyout of Syngenta as Last Approval Awaited from India”. <https://www.scmp.com/business/companies/article/2087202/china-gives-go-ahead-chemchina-buyout-syngenta-last-approval>, 访问时间：2022 年 8 月 30 日。

<sup>②</sup> 《农业农村部、外交部、科技部、陕西省人民政府关于印发〈上海合作组织农业技术交流培训示范基地建设方案〉的通知》，[http://www.moa.gov.cn/nybgb/2022/202208/202208/t0220830\\_6408157.htm](http://www.moa.gov.cn/nybgb/2022/202208/202208/t0220830_6408157.htm), 访问时间：2022 年 9 月 1 日。

<sup>③</sup> 《上海合作组织成员国元首理事会关于维护国际粮食安全的声明》，<http://chn.sectsc.org/documents/>, 访问时间：2022 年 9 月 20 日。

<sup>④</sup> 《塔吉克斯坦实现粮食安全途径研修班在豫开班》，<http://www.ha.chinanews.com.cn/news/hnxw/2022/0518/42433.shtml>, 访问时间：2022 年 10 月 21 日。

<sup>⑤</sup> 《习近平出席上海合作组织成员国元首理事会第二十二次会议并发表重要讲话》，[https://www.fmprc.gov.cn/zyxw/202209/t0220916\\_10767151.shtml](https://www.fmprc.gov.cn/zyxw/202209/t0220916_10767151.shtml), 访问时间：2022 年 9 月 20 日。

在国内国际双循环相互促进的新发展格局下，中国农业也需要充分利用国内外两个市场、两种资源的组合优势，补农业发展短板，破农业发展难题，立足当下粮食安全目标，着眼未来农业现代化发展。充分借助“一带一路”倡议的发展契机，进一步扩大中国在全球粮食产地的供应链布局，最大化地获得中国粮食安全的海外保障。中亚是“一带一路”倡议中的重要地区，中国可将中亚市场视为开通欧洲商路的重要跳板，打造“一带一路”沿线国家粮食采购基地，把中国—中亚合作模式树立为国际合作典范。除扩大直接贸易之外，普及贸易知识、学习贸易准则也至关重要。陕西杨凌农业高新技术产业示范区是首个国家级农业高新技术产业示范区，也是中国自贸试验区中唯一以农业发展为特色的自贸片区。在疫情期间，杨凌农业示范区举办多场农业技术研究班，为中亚各国农业官员和技术人员进行贸易规则的相关培训，对保障中国—中亚贸易往来顺畅进行做出了贡献。

#### （五）发挥新疆区位优势，打造中国—中亚交流核心区

新疆在中国—中亚农业发展中发挥着举足轻重的作用。首先，新疆是中欧（中亚）班列的起点之一。2022年前8月，中欧（中亚）班列通行数量为8701列，同比增长6.5%，刷新了通行铁路口岸的纪录<sup>①</sup>。在新冠肺炎疫情和俄乌冲突的双重冲击下，中欧（中亚）班列为全球供应链的稳定作出了巨大贡献，为“一带一路”沿线国家和地区带来实惠，也在一定程度上缓解了全球粮食安全困境。其次，新疆是对中亚各国最重要的开放口岸。目前新疆16个对外开放口岸中有7个口岸面对中亚各国（6个中哈边境口岸、1个中吉边境口岸），是中国与中亚各国进行贸易往来、经济文化交流的重要支点。新疆充分发挥地理优势，对内与中国内陆地区联合协作，对外与中亚各国互联互通，每年承办乌鲁木齐对外经济贸易洽谈会，打造与中亚各国的常规交流平台，对增加国家和地方税收、带动周边产业发展、促进社会繁荣发展，起到了重要作用。最后，新疆是中国—中亚农业合作的科技交流中心。中国和中亚各国在新疆乌鲁木齐建立共同中亚区域经济合作学院（CAREC Institute），旨在促进中亚各地区的知识分享，推动区域互联互通和经贸合作。新疆设立的中亚农作物种质资源数据库也将在2022~2023年建成投运。一方面，数据库建设将丰富中国种子的资源类型，提供宝贵

<sup>①</sup> 《前8月新疆双口岸通行班列同比增6.5%》，[http://www.gov.cn/xinwen/2022-09/02/content\\_5708041.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2022-09/02/content_5708041.htm)，访问时间：2022年12月15日。

的科研资料,另一方面,数据库建设有望提高中国现代农业研发关键种子的能力,满足生物技术研究的刚性要求。因此,发挥好新疆的桥头堡作用,对发展中国—中亚农业经贸往来、农产品供应链建设和农业科技交流具有多层重要意义。

## 结 语

粮食安全事关国计民生,也是 2022 年俄乌冲突爆发后国际社会关注的热点之一。俄乌冲突造成的粮食安全冲击直接加剧了中亚地区粮食安全矛盾,进而提高了系统性粮食危机发生的风险。此外,综合居高不下的通货膨胀和社会不稳定因素,中亚各国粮食安全问题可能间接激化社会矛盾,最终促使新一轮动乱的出现。因此,在俄乌冲突视阈下,中亚各国粮食安全问题解决难度大、复杂程度高、具体威胁突出。尽管困难重重,但中亚各国在面对俄乌冲突带来的粮食安全挑战时,思路较为清晰地选择“三步走”战略。短期看,颁布粮食保障政策,以维护社会稳定;中期看,加强国际粮食合作,扩大自身粮食安全边际;长期看,继续深化农业现代化改革,改善既有粮食结构缺陷。整体上,虽然过度依赖俄乌粮食进口、不乐观的宏观经济表现等因素增加了中亚各国保障粮食安全的难度,但也给中亚各国带来了农业转型机遇,并为其增加国际粮食影响力创造了机会。中国作为中亚各国的可靠合作伙伴,应冷静客观地审时度势,巩固发展与中亚五国在俄乌冲突爆发之前便建立的农业合作关系,在现有良好政治互信的基础上,寻求深化中国—中亚农业合作机会,协同国际社会持续关注中亚各国粮食安全问题,并及时提供支持与援助,这不仅有利于保障中国自身粮食安全,而且有利于构建中国—中亚命运共同体,为国际粮食供给稳定和全球粮食治理作出贡献。

(责任编辑 张红侠)