

乌克兰危机以来的中东欧与欧洲一体化

高 歌

【内容提要】 2022年初乌克兰危机全面升级以来，中东欧与欧洲一体化进程出现以下新情况：中东欧成员国在欧盟中的显示度提升；西巴尔干国家入盟进程推进；匈牙利和波兰与欧盟围绕欧盟基金再现分歧；克罗地亚加入欧元区和申根区。西巴尔干国家入盟进程的推进、匈牙利和波兰与欧盟的分歧、克罗地亚加入申根区和欧元区基本延续了之前中东欧与欧洲一体化的发展态势，其中西巴尔干国家入盟进程以及匈牙利和波兰的欧盟基金拨付受到乌克兰危机的间接影响。乌克兰危机全面升级直接导致中东欧成员国在欧盟中的显示度提升，这是中东欧与欧洲一体化进程中最明显的变化。不过，现在讨论中东欧成员国显示度的提升对欧洲一体化的影响为时尚早，后续还要看乌克兰危机的走向及中东欧成员国在欧盟中实力和地位的变化。

【关键词】 乌克兰危机 中东欧 欧洲一体化 西巴尔干

【作者简介】 高歌，中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所研究员、博士生导师。

引 言

2022年初乌克兰危机的全面升级是欧洲一体化发展史上的重大事件，也是研究中东欧与欧洲一体化无法回避的话题。遗憾的是，国内学界对乌克兰危机以来中东欧与欧洲一体化的研究相对薄弱。国内第一本也是至今唯一一本阐述乌克兰危机对欧洲影响的专题性成果《俄乌冲突对欧洲影响研究》^①从欧洲能源转型、安全秩序、政治生态和大国关系等角度论述乌克兰危机的影响，并分别讨论

^① 刘作奎主编：《俄乌冲突对欧洲影响研究》，中国社会科学出版社2023年版。

了危机对德国、法国、英国、意大利、西班牙和中东欧国家的影响及各国的应对，但未设专门章节研究乌克兰危机以来的中东欧与欧洲一体化问题。其他有关乌克兰危机与欧洲的研究成果也缺少对这一问题的系统阐释，更多聚焦欧洲能源^①和安全^②、西方对俄制裁^③、乌克兰难民危机^④以及德国外交和安全政策^⑤等问题，即便是对欧洲一体化的研讨也多采用欧盟视角^⑥，为数不多的与中东欧相关的研究只涉及中东欧安全环境^⑦和波兰、塞尔维亚对乌克兰危机的政策^⑧。只有《乌克兰危机与中东欧国家融入欧洲一体化进程的推进》一文从西巴尔干国家加入欧盟、中东欧地区欧盟成员国加入欧元区 and 申根区三个方面分析中东欧国家融入欧洲

① 周伊敏：《欧盟能源安全及其战略调整》，载《欧亚经济》2022 年第 4 期；陈新、杨成玉：《欧洲能源转型的动因、实施路径和前景》，载《欧亚经济》2022 年第 4 期；周学智：《俄乌冲突对欧洲经济的冲击》，载《俄罗斯学刊》2022 年第 5 期；王树春、陈梓源、林尚沅：《俄乌冲突视角下的俄欧天然气博弈》，载《俄罗斯东欧中亚研究》2022 年第 5 期；丁纯、罗天宇：《中俄能源关系的沿革、动因与乌克兰危机的影响——聚焦天然气领域》，载《欧洲研究》2022 年第 6 期；罗英杰、王菲：《乌克兰危机背景下俄欧能源安全及启示》，载《国家安全研究》2022 年第 6 期；门镜：《欧盟与俄乌冲突：困境与出路》，载《俄罗斯研究》2022 年第 6 期；崔宏伟：《俄乌冲突下欧盟深陷能源供应危机》，载《当代世界》2022 年第 4 期；曹慧：《欧洲能源格局被重塑》，载《世界知识》2022 年第 10 期；等等。

② 何奇松、傅启浩：《乌克兰危机以来欧洲核威慑讨论新动向——基于历史演进的视角》，载《德国研究》2022 年第 4 期；冯玉军：《俄乌冲突的地区及全球影响》，载《外交评论》2022 年第 6 期；房乐宪、潘海燕、殷佳章：《俄乌冲突对欧盟的安全与政治冲击》，载《当代世界与社会主义》2023 年第 1 期；赵隆：《化解俄乌冲突需要新的欧洲安全框架》，载《当代世界》2022 年第 3 期；孙艳：《俄乌冲突对欧洲安全国际秩序的影响》，载《当代世界》2022 年第 10 期；冯仲平：《乌克兰危机改变了欧洲安全格局》，载《世界知识》2022 年第 10 期；黄颖：《欧盟的“战略自主”困境更加凸显》，载《世界知识》2022 年第 10 期；赵晨：《欧美关系被安全议题重新“绑定”》，载《世界知识》2022 年第 10 期；等等。

③ 李巍、穆睿彤：《俄乌冲突下的西方对俄经济制裁》，载《现代国际关系》2022 年第 4 期；孙晓涛：《俄乌冲突背景下西方对俄金融制裁研究》，载《现代金融导刊》2022 年第 8 期；李仁真、关蕴珈：《俄乌冲突下美欧利用 SWIFT 制裁俄罗斯的影响及其对中国的启示》，载《国际贸易》2022 年第 9 期；赵长峰：《俄乌冲突后的欧盟制裁及其影响》，载《云梦学刊》2023 年第 2 期；等等。

④ 苟利武、张君荣：《乌克兰难民危机研究》，载《俄罗斯研究》2022 年第 4 期；李益斌：《欧盟应对乌克兰难民危机的“双标”及挑战——基于身份政治的视角》，载《当代世界与社会主义》2022 年第 6 期；吕蕊：《乌克兰难民危机与欧盟难民庇护政策的范式转变》，载《欧洲研究》2022 年第 6 期；等等。

⑤ 郑春荣、李勤：《俄乌冲突下德国新政府外交与安全政策的转型》，载《欧洲研究》2022 年第 3 期；郑春荣、李勤：《俄乌冲突下德国的“时代转折”——基于历史记忆影响的分析》，载《德国研究》2022 年第 6 期；李超：《俄乌冲突下的德国安全政策调整》，载《现代国际关系》2022 年第 6 期；郑春荣、金欣：《俄乌冲突背景下德国在欧盟领导角色的式微》，载《国际展望》2023 年第 1 期；等等。

⑥ 鞠豪：《俄乌冲突后欧盟政治的新变化》，载《俄罗斯学刊》2022 年第 5 期；门镜：《欧盟与俄乌冲突：困境与出路》；张健：《乌克兰危机下欧盟的发展前景》，载《现代国际关系》2022 年第 12 期；房乐宪、潘海燕、殷佳章：《俄乌冲突对欧盟的安全与政治冲击》；贺之杲：《乌克兰危机背景下欧盟区域观调整及对欧亚秩序的影响》，载《俄罗斯东欧中亚研究》2023 年第 2 期；冯仲平：《欧洲：面临乌克兰危机引发的多重挑战，苦寻自主之路》，载《世界知识》2022 年第 24 期；等等。

⑦ 孔田平：《中东欧安全环境受到巨大冲击》，载《世界知识》2022 年第 10 期。

⑧ 孔田平：《波兰等国应对乌克兰危机》，载《世界知识》2022 年第 9 期；杨博文：《在乌克兰危机中坚持“平衡外交”的塞尔维亚》，载《世界知识》2022 年第 8 期；王硕、解楠楠：《塞尔维亚在乌克兰危机中的立场根源探析——一种基于全体情感理论的解释》，载《世界地理研究》网络首发论文 2023 年 2 月 10 日。

一体化进程取得突破性进展的原因，展望中东欧国家融入欧洲的前景^①。

出现这种研究状况并不奇怪。毕竟，欧洲能源和安全、西方对俄制裁、乌克兰难民危机是与乌克兰危机直接相关的问题，易被感知；德国是欧盟大国，其政策转型引人注目；欧盟是欧洲一体化的主体，研究欧洲一体化自然采用欧盟视角。但这不等于乌克兰危机以来的中东欧与欧洲一体化问题不重要。相反，随着乌克兰危机发展演变，其影响更为广泛也更应得到关注。中东欧与欧洲一体化取得了哪些新进展？在何种程度上受到乌克兰危机的影响？对这些问题的探讨有助于认识外部危机条件下中东欧与欧洲一体化的发展趋向，探寻欧洲一体化的发展前景。

一 乌克兰危机以来中东欧与欧洲一体化的新进展

（一）中东欧成员国在欧盟中的显示度提升

欧盟的中东欧成员国大多国小势弱，在欧盟中的显示度不高。乌克兰危机以来，多数中东欧成员国的显示度有所提升。

首先，波兰等多数中东欧成员国成为反俄援乌的先锋。俄乌冲突爆发前，波兰和立陶宛就通过外交活动声援乌克兰。冲突爆发后，中东欧成员国在第一时间谴责俄罗斯^②，支持和参与欧盟对俄罗斯的制裁，波兰和立陶宛表现最为积极。2022年3月29日，波兰宣布禁止从俄罗斯进口煤炭，成为首个禁止进口俄罗斯能源的欧盟国家^③。4月2日，立陶宛表示停止从俄罗斯购买天然气，成为首个拒绝进口俄罗斯天然气的欧盟国家^④。4月4日，立陶宛要求俄罗斯大使离境，并召回其驻莫斯科的外交代表，成为首个驱逐俄罗斯大使的欧盟国家^⑤。布恰镇平民死亡事件曝光后，波兰最早强调俄罗斯犯下种族灭绝罪；4月7日，波兰议

^① 姜珺、张海燕：《乌克兰危机与中东欧国家融入欧洲一体化进程的推进》，载《欧亚经济》2023年第3期。

^② 参见刘作奎主编：《俄乌冲突对欧洲影响研究》，第151～153页。

^③ 《欧盟首个禁止进口俄能源的国家出现：66%的进口煤炭来自俄罗斯》，https://www.sohu.com/a/533837386_746146，访问时间：2023年3月30日。

^④ 《拒绝使用卢布结算，立陶宛成欧盟首个停止购买俄天然气的国家》，<https://3w.huanqiu.com/a/9eda3d/47SIXGrUKRb>，访问时间：2023年3月30日。

^⑤ “First EU Member Expels Russian Ambassador”，<https://www.rt.com/russia/553273-lithuania-expels-russian-ambassador/>，访问时间：2023年3月30日。

会通过决议，呼吁成立国际调查委员会，追究有关人员刑事责任^①。5 月 10 日，立陶宛议会全体一致通过决议，宣布俄罗斯是“支持和实施恐怖主义的国家”^②。

与此同时，中东欧成员国以多种形式援助乌克兰。2022 年 2 月 25 日，俄乌冲突爆发后的第二天，保加利亚、匈牙利、爱沙尼亚、立陶宛、拉脱维亚、波兰、罗马尼亚、斯洛伐克、捷克组成的“布加勒斯特九国”在波兰首都华沙举行峰会，支持乌克兰。2 月 28 日，拉脱维亚议会紧急通过国家安全法修正案，允许拉脱维亚公民作为志愿者赴乌克兰参战^③。3 月 15 日，波兰总理马泰乌什·莫拉维茨基、捷克总理彼得·菲亚拉和斯洛文尼亚总理亚内兹·扬沙作为欧洲理事会的代表到访乌克兰首都基辅，这是冲突爆发以来欧盟国家领导人也是外国领导人首次访问乌克兰，显示了欧盟对乌克兰的支持。4 月初，捷克用火车向乌克兰运送苏制坦克，这是北约国家首次向乌克兰提供坦克^④。5 月 5 日，波兰与欧洲理事会主席查尔斯·米歇尔和欧盟委员会主席乌尔苏拉·冯德莱恩在华沙联合主办捐助乌克兰国际会议，为人道主义援助提供资金。5 月 22 日，波兰总统杜达继 4 月 13 日与波罗的海三国总统一起访问基辅后再访基辅，并在乌克兰议会发表演讲，他是冲突爆发以来首位在乌克兰议会发表演讲的外国元首。此外，中东欧成员国还采取措施，接收和帮助乌克兰难民。据 2022 年年底的统计，按国内生产总值占比计算，爱沙尼亚在援乌排行榜上名列第一，是世界上唯一的援乌规模占本国国内生产总值比重超过 1% 的国家。其后是拉脱维亚、波兰和立陶宛^⑤。

不仅如此，波兰等国还多次指责德国和法国对俄罗斯的态度不够强硬、对乌克兰的援助不够有力，呼吁并推动欧盟尽快接纳乌克兰、严厉制裁俄罗斯。“即使像爱沙尼亚或立陶宛这样的小国，现在也成了欧盟更有影响力的成员国的道德指南针。这些小国领导人的声音获得了更多关注，更有可能成为主流。例如，来自波兰、波罗的海国家、捷克共和国和斯洛伐克领导层的极其高调的声明，以及

① 参见刘作奎主编：《俄乌冲突对欧洲影响研究》，第 157 页。

② “Lithuania Declares Russia a Perpetrator of Terrorism”. https://edition.cnn.com/europe/live-news/russia-ukraine-war-news-05-10-22/h_87b1ee5432bc68c4d3ab7b360a3eed99, 访问时间：2023 年 3 月 30 日。

③ 《拉脱维亚议会通过法律允许本国公民赴乌克兰参战》，http://m.news.cn/2022-02/28/c_1128424537.htm, 访问时间：2023 年 3 月 31 日。

④ 《捷克用火车向乌克兰运送苏制坦克 破北约国家先例》，http://www.news.cn/mil/2022-04/06/c_1211633701.htm, 访问时间：2023 年 3 月 31 日。

⑤ 《美英往后站，援乌“最卖力”的国家是它》，http://www.news.cn/mil/2022-12/20/c_1211710880.htm, 访问时间：2023 年 3 月 31 日。

它们援助乌克兰的承诺，再加上欧洲公众舆论的压力，正推动西方精英进一步威慑和制裁俄罗斯，并塑造欧盟的东部议程。”^①

其次，捷克担任欧盟轮值主席国期间着力应对乌克兰危机。2022年下半年，捷克担任欧盟轮值主席国。面对乌克兰危机给欧洲带来的严峻考验，捷克以“欧洲的任务：重思、重建、重振”为座右铭，指出：在目前形势下，必须深入思考欧洲的任务，尽快找到正确的政策组合方案，以确保欧洲大陆的安全与和平，引导欧盟实现绿色和数字化转型的长期目标，同时有效应对当前的安全、能源和人道主义危机，以及部分由新冠疫情引起并因乌克兰危机加剧的严重经济和社会挑战。“捷克主席国的总体目标是在自由、社会正义、民主、法治和环境责任等欧洲价值观的背景下，尽最大努力为欧盟的安全和繁荣创造条件。欧盟必须集中精力与北约一起确保安全并证实欧洲经济的战略韧性和竞争力。欧盟连同美国和欧盟以外的其他民主国家应成为捍卫基本价值观、人权、自由生活方式和自由民主的战略共同体的坚实基础。”^②为实现这一目标，捷克确定了其作为欧盟理事会主席国的五个优先领域：应对难民危机和乌克兰战后重建、能源安全、加强欧洲防务能力和网络安全、欧洲经济的战略韧性、民主制度的韧性^③。

担任欧盟轮值主席国期间，捷克推动欧盟通过第七、八、九轮对俄罗斯制裁措施，中止与俄罗斯签证便利化协议，批准在2023年以贷款形式向乌克兰提供180亿欧元的援助，批准“减碳55”（Fit for 55）一揽子计划中的所有气候部分并就天然气价格上限达成一致^④。捷克主席国还代表欧盟理事会与欧洲议会就在摆脱对俄罗斯能源依赖的“重新赋能欧盟”（REPowerEU）计划财政部分的最终形式、《移民和庇护公约》中的有关重要文件等达成协议^⑤。2022年10月6日和7日，轮值主席国捷克在首都布拉格相继举行了首届欧洲政治共同体会议和欧

^① Sergiy Gerasymchuk, “Russian War against Ukraine: A Window of Opportunity for the CEE and Baltic Region?”, *Ukraine Analytica*, 01 (27) /2022, p. 41. <https://www.ceeol.com/search/article-detail?id=1053743>, 访问时间：2023年2月27日。

^② “Programme of the Czech Presidency of the Council of the European Union”. <https://czech-presidency.consilium.europa.eu/media/ddjjq0zh/programme-cz-pres-english.pdf>, 访问时间：2022年9月5日。

^③ Ibid.

^④ “Results of the Czech Presidency of the Council of the EU”. <https://czech-presidency.consilium.europa.eu/en/programme/results-of-the-czech-presidency-of-the-council-of-the-eu/>, 访问时间：2023年3月9日；“Achievements of the Czech Presidency – December”. <https://czech-presidency.consilium.europa.eu/en/news/achievements-of-the-czech-presidency-december/>, 访问时间：2023年3月9日。

^⑤ “Achievements of the Czech Presidency – December”.

洲理事会非正式会议，两个会议的主要议题都与俄乌冲突及其后果有关^①。

再次，匈牙利影响欧盟对乌克兰危机的决策。匈牙利影响了欧盟第六轮对俄制裁措施的出台。2022 年 5 月 4 日，欧盟委员会提交包括 2022 年年底前全面禁止进口俄罗斯石油的第六轮对俄制裁措施提案，匈牙利认为该提案将破坏其能源供应安全，使其无法获得保证经济正常运行所需的石油，鉴于管道是匈牙利进口石油的唯一途径，如果让匈牙利支持该提案，就必须把通过管道运输石油排除在禁令之外^②。为照顾匈牙利等一些成员国的需求，欧盟委员会提议给捷克、匈牙利、斯洛伐克延期执行对俄石油禁运的待遇，允许这些国家从 2024 年年中或年底开始执行^③。匈牙利不接受这一提议。5 月 16 日，欧盟成员国外长会议因匈牙利反对未能就对俄制裁取得一致。直到 5 月 30 日，欧盟成员国领导人才在欧盟特别峰会上就对俄第六轮制裁达成一致，立即禁止进口 75% 的俄罗斯石油，但通过管道供应的石油暂时例外，通过“友谊”输油管道从俄罗斯进口石油的匈牙利、斯洛伐克和捷克得以豁免^④。6 月 3 日，欧盟委员会公布第六轮对俄制裁措施，欧盟将在 6 个月内停止购买俄海运原油，在 8 个月内停止购买俄石油产品，到 2022 年底，欧盟从俄罗斯进口的石油将减少 90%；依赖俄管道原油的成员国可以得到临时豁免，直到欧盟理事会另有决定。但从豁免中受益的成员国不能将此类原油和精炼产品转售给其他成员国或第三国^⑤。此外，12 月 6 日，匈牙利否决了欧盟以贷款形式在 2023 年内向乌克兰提供 180 亿欧元资金支持的计划，后以解冻欧盟恢复基金为条件才放弃否决，使该计划得以通过。2023 年 5 月，由于匈牙利的反对，欧盟未能就向乌克兰提供 5 亿欧元赠款和第十一轮对俄制裁措施达成共识。

值得一提的是，2023 年 4 月，为保护本国农业，匈牙利与波兰等中东欧国家禁止进口乌克兰谷物等农产品，迫使欧盟委员会与匈牙利、波兰、保加利亚、罗

^① “The Czech Presidency is Coming to an End. Sweden Is Taking Over the Presidency of the Council of the EU”. <https://czech-presidency.consilium.europa.eu/en/news/the-czech-presidency-is-coming-to-an-end-sweden-is-taking-over-the-presidency-of-the-council-of-the-eu/>, 访问时间: 2023 年 3 月 9 日。

^② 《匈牙利不支持欧盟新一轮对俄制裁方案》，http://www.news.cn/2022-05/05/c_1128620757.htm, 访问时间: 2023 年 4 月 5 日。

^③ 《欧盟对俄“禁油令”为何难产》，http://www.news.cn/2022-05/18/c_1128661590.htm, 访问时间: 2023 年 4 月 5 日。

^④ 《欧尔班: 匈牙利在欧盟对俄石油禁运中获得豁免》，http://www.news.cn/2022-06/01/c_1128703684.htm, 访问时间: 2023 年 4 月 5 日。

^⑤ 《欧盟公布第六轮对俄制裁措施》，http://www.news.cn/2022-06/04/c_1128712099.htm, 访问时间: 2023 年 4 月 5 日。

马尼亚和斯洛伐克达成原则性协议，采取向五国农民提供价值1亿欧元的支持等措施，帮助他们应对乌克兰低价农产品的冲击^①。5月2日到6月5日，欧盟委员会对进口乌克兰农产品采取临时限制措施，限制乌克兰四种农产品在上述五国自由交易，但可借道五国外运^②。该事件从一个侧面表明，即便反俄援乌立场坚定的波兰等国，也不是毫无条件地援助乌克兰，无论如何，维护自身利益是它们第一位的考量。

（二）西巴尔干国家入盟进程向前推进

西巴尔干国家入盟进程的推进体现在两个方面。一是阿尔巴尼亚和北马其顿开启入盟谈判。马其顿早在2005年就获得了欧盟候选国地位，但由于与希腊的国名争议，入盟谈判迟迟未能开启^③。2019年2月，马其顿正式更名为“北马其顿共和国”，希腊不再阻挠北马其顿入盟。阿尔巴尼亚在2014年获得欧盟候选国地位。2018年，欧盟委员会无条件建议开启与阿尔巴尼亚的入盟谈判^④。然而，2019年10月，由于法国认为在欧盟对新成员入盟程序的改革完成前不应接纳新成员、荷兰和丹麦反对接纳阿尔巴尼亚，欧盟成员国未能就开启北马其顿和阿尔巴尼亚的入盟谈判达成一致^⑤。2020年3月，欧洲理事会批准欧盟理事会开启与两国入盟谈判的决定^⑥。7月，欧盟委员会向欧盟理事会提交阿尔巴尼亚和北马其顿的谈判框架草案，谈判框架经欧盟成员国通过后，欧盟理事会轮值主席国将在与各成员国的第一次政府间会议上提出一致同意的欧盟总体立场，这标志着入盟谈判的正式开启^⑦。11月，保加利亚外交部宣布，保加利亚已通知欧盟委员会

① 《欧盟委员会就乌克兰农产品转运与波兰等5国达成协议》，http://www.news.cn/2023-04/29/c_1129581013.htm，访问时间：2023年6月1日。

② 《欧盟对进口乌克兰农产品采取临时限制措施》，http://www.news.cn/2023-05/03/c_1129587133.htm，访问时间：2023年6月1日。

③ 1991年马其顿独立后使用宪法国名“马其顿共和国”。希腊以该国名暗示马其顿对希腊北部马其顿省有领土和文化遗产要求为由，反对马其顿加入欧盟和北约，并要求其更改国名。

④ “Commission Staff Working Document Albania 2022 Report”，Brussels, 12. 10. 2022, SWD (2022) 332 final. <https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/system/files/2022-10/Albania%20Report%202022.pdf>，访问时间：2022年12月14日。

⑤ 《欧洲联盟“内讧”新成员入盟谈判难以启动》，http://www.xinhuanet.com/world/2019-10/20/c_1210318341.htm，访问时间：2023年4月7日。

⑥ “Commission Staff Working Document Albania 2022 Report”，Brussels, 12. 10. 2022, SWD (2022) 332 final; “Commission Staff Working Document North Macedonia 2022 Report”，Brussels, 12. 10. 2022, SWD (2022) 337 final. <https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/system/files/2022-10/North%20Macedonia%20Report%202022.pdf>，访问时间：2022年12月14日。

⑦ “Commission Drafts Negotiating Frameworks for Albania and North Macedonia”. https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_20_1021，访问时间：2021年1月24日。

不接受北马其顿谈判框架，并坚决要求将三个重要条件写入谈判框架：睦邻关系是北马其顿共和国加入欧盟的标准；使用北马其顿共和国的官方宪法名称而非简称北马其顿；有关语言的措辞应是候选国的“官方语言”而非马其顿语^①。

2021 年 5 月 12 日，欧盟委员会告知欧盟理事会，鉴于 2020 年 12 月阿尔巴尼亚宪法法院恢复运转，阿尔巴尼亚已经满足举行有关入盟谈判的第一次政府间会议的所有条件^②。北马其顿入盟谈判的开启则因保加利亚的反对而受阻。直到 2022 年 6 月，保加利亚的态度才有所松动。6 月 24 日，保加利亚议会通过时任欧盟轮值主席国法国提出的旨在为开启北马其顿入盟谈判清除障碍的提案，但北马其顿拒绝了该提案。6 月 30 日，法国将修改后的提案送交北马其顿。尽管提案遭到北马其顿民众抗议，北马其顿议会还是于 7 月 16 日通过了该提案。7 月 19 日，欧盟与阿尔巴尼亚和北马其顿的入盟谈判正式开启。

二是波黑获得欧盟候选国地位。波黑在 2016 年 2 月递交入盟申请。2016 年 9 月，欧洲理事会邀请欧盟委员会就波黑申请提交意见。2019 年 5 月，欧盟委员会确定波黑开启入盟谈判需要完成的 14 个优先事项，涉及民主、法治、基本权利和公共行政改革等领域。2022 年 6 月，欧洲理事会表达了给予波黑欧盟候选国地位的意愿，为此邀请欧盟委员会报告 14 个优先事项的执行情况，以便最终作出决定^③。10 月 12 日，欧盟委员会建议欧盟理事会给予波黑欧盟候选国地位。12 月 13 日，欧盟理事会建议给予波黑候选国地位。12 月 15 日，欧洲理事会决定给予波黑欧盟候选国地位。

（三）匈牙利和波兰与欧盟围绕欧盟基金再现分歧

2020 年，匈牙利和波兰就与欧盟围绕欧盟基金发生分歧。2020 年 5 月，欧盟委员会提议设立 7 500 亿欧元的恢复基金并有针对性地增加 2021 ~ 2027 年欧盟长期预算，提出经济恢复必须建立在保护基本权利和尊重法治的基础上，任何紧

^① “Bulgaria Blocks North Macedonia’s EU Accession Negotiations”, November 7, 2020. [https://www.novinite.com/articles/206448/Bulgaria + Blocks + North + Macedonia% E2% 80% 99s + EU + Accession + Negotiations](https://www.novinite.com/articles/206448/Bulgaria+Blocks+North+Macedonia%E2%80%99s+EU+Accession+Negotiations), 访问时间：2021 年 1 月 24 日。

^② “Commission Staff Working Document Albania 2022 Report”, Brussels, 12. 10. 2022, SWD (2022) 332 final.

^③ “Commission Staff Working Document Bosnia and Herzegovina 2022 Report, Brussels, 12. 10. 2022, SWD (2022) 336 final. [https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/system/files/2022-10/Bosnia% 20and% 20Herzegovina% 20Report% 202022. pdf](https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/system/files/2022-10/Bosnia%20and%20Herzegovina%20Report%202022.pdf), 访问时间：2022 年 12 月 14 日。

急措施都必须有时间限制^①。11月，欧洲议会与欧盟理事会达成协议，设立专门机制，保护预算免受违反法治的影响^②。匈牙利和波兰认为这是欧盟的政治决定，旨在惩罚两国的司法改革，以及匈牙利拒绝接收外国难民和波兰加强对国家媒体的控制，两国多次警告要拒绝欧盟将恢复基金和长期预算与法治状况挂钩的方案，并在成员国驻欧盟大使组成的第二常驻代表委员会会议上，拒绝支持恢复基金和长期预算^③。不过，12月，匈牙利和波兰认可了欧盟轮值主席国德国提出的解决方案，欧盟27国领导人就落实恢复基金和长期预算达成协议。其后，欧洲议会和欧盟理事会通过有关法治条件机制的条例。2021年1月1日，条例生效。依据该条例，当成员国违反法治原则的行为足以直接影响或极有可能影响欧盟预算的健全财政管理或欧盟财政利益的保护时，欧盟委员会将启动法治条件机制，向欧盟理事会提出建议措施，由欧盟理事会作出最终决定，暂停向该国拨付基金或进行财政调整^④。

匈牙利和波兰与欧盟在欧盟基金问题上的分歧并未彻底解决，两国至今未获欧盟基金。2022年4月，欧盟委员会对匈牙利启动法治条件机制，匈牙利敦促欧盟委员会不要因总理欧尔班赢得国会选举而“惩罚”匈牙利选民^⑤。9月18日，欧盟委员会以匈牙利提出的17项补救措施不足以解决其列举的问题为由，建议欧盟理事会作出决定，要求匈牙利在11月19日前并在此后每三个月将其承诺的补救措施执行情况告知欧盟委员会^⑥。11月19日，匈牙利如期提交报告。11月30日，欧盟委员会建议冻结给匈牙利的75亿欧元的基金，但批准包含58亿欧元

^① “Europe’s Moment: Repair and Prepare for the Next Generation”, Press release, 27 May 2020, Brussels. https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_20_940, 访问时间: 2021年1月17日。

^② “EU budget: European Commission Welcomes Agreement on 1.8 Trillion Euro Package to Help Build Greener, More Digital and More Resilient Europe”, Press release, 10 November 2020, Brussels, https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_20_2073, 访问时间: 2021年1月17日。

^③ “Hungary, Poland Antagonize Brussels by Vetoing COVID - 19 Stimulus Over Rule of Law Clause”. <https://sputniknews.com/europe/202011181081204408-hungary-poland-antagonize-brussels-by-vetoing-covid-19-stimulus-over-rule-of-law-clause/>, 访问时间: 2021年1月17日。

^④ “Regulation (EU, Euratom) 2020/2092 of the European Parliament and of the Council of 16 December 2020 on a General Regime of Conditionality for the Protection of the Union Budget”. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32020R2092&from=EN>, 访问时间: 2022年10月7日。

^⑤ 《匈牙利回应欧盟拟暂停向匈拨付资金》，http://www.news.cn/2022-04/06/c_1128535713.htm, 访问时间: 2022年4月6日。

^⑥ “Proposal for a Council Implementing Decision on Measures for the Protection of the Union Budget Against Breaches of the Principles of the Rule of Law in Hungary”. Brussels, 18.9.2022, COM (2022) 485 final, 2022/0295 (NLE). https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/about_the_european_commission/eu_budget/com_2022_485_fl_proposal_for_a_decision_en_v7_p1_2236449.pdf, 访问时间: 2022年10月7日。

的匈牙利复苏计划，前提是匈牙利实施包括 17 项补救措施在内的 27 项“超级里程碑”^①。12 月 12 日，匈牙利与欧盟达成协议，匈牙利不否决欧盟向乌克兰提供 180 亿欧元的援助计划和 15% 全球最低企业税率，欧盟成员国代表建议批准匈牙利复苏计划并解冻 58 亿欧元的恢复基金，冻结基金的金额由 75 亿欧元降至 63 亿欧元^②。12 月 22 日，欧盟委员会与匈牙利就 2021 ~ 2027 年总计近 220 亿欧元的欧盟基金达成协议，为获得基金，匈牙利必须在司法独立、《儿童保护法》、学术自由和庇护权利等方面满足欧盟的条件^③。

2021 年 10 月，波兰宪法法院裁决国内法律高于欧盟法律后，欧盟委员会决定推迟批准波兰复苏计划，冻结分配给波兰的恢复基金。俄乌冲突爆发以来，乌克兰难民安置给波兰带来额外的经济负担，使欧盟委员会与波兰的谈判出现转机。2022 年 6 月 1 日，欧盟委员会批准波兰复苏计划，但这不等于拨付欧盟基金。波兰要获得欧盟基金还需满足三个条件：一是取消最高法院纪律检查庭；二是修改纪律检查制度，以确保法官不受其同行“钳制”；三是恢复被非法免职的法官的职务，建立独立纪律机构替代纪律检查庭^④。7 月 15 日，波兰有关最高法院的法律修正案生效，取消纪律检查庭，代之以职业责任庭。9 月 17 日，波兰总统杜达任命 11 名职业责任庭法官^⑤。2023 年 1 月 13 日，波兰议会众议院通过最高法院改革法案，规定由最高行政法庭取代被欧盟认为“政治化”的最高法院职业责任庭负责法官的纪律审查工作^⑥。其后，参议院审议该法案并提出修正案，众议院拒绝修正案并将该法案交总统签署，2 月，杜达总统决定将该法案提交宪法法院，在宪法法院裁定其合宪前，该法案不会生效^⑦。

① “EU Commission Proposes Blocking Billions in Funds to Hungary”, December 1, 2022. <https://abcnews.go.com/International/wireStory/eu-commission-proposes-blocking-billions-funds-hungary-94200604>, 访问时间: 2022 年 12 月 2 日。

② 《匈牙利说就解冻恢复基金与欧盟达成协议》，http://www.news.cn/2022-12/14/c_1129206410.htm, 访问时间: 2022 年 12 月 18 日。

③ “EU Cohesion Policy 2021-2027: Investing in a Fair Climate and Digital Transition While Strengthening Hungary’s Administrative Capacity, Transparency and Prevention of Corruption”, 22 December 2022, Brussels. https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_22_7801, 访问时间: 2022 年 12 月 28 日。

④ “Country Report Poland”, July 2022, The Economist Intelligence Unit Limited 2022.

⑤ “Judges of New Supreme Court Chamber Appointed”, September 19, 2022. <https://www.warsawvoice.pl/WVpage/pages/article.php/55201/news>, 访问时间: 2022 年 12 月 24 日。

⑥ 《波兰众议院通过最高法院改革法案以获得欧盟基金》，http://m.news.cn/2023-01/14/c_1129282729.htm, 访问时间: 2023 年 1 月 15 日。

⑦ “President Refers Court Reform Bill to Constitutional Tribunal”, 2023-02-11. <https://www.pap.pl/en/news/news%2C1534855%2Cpresident-refers-court-reform-bill-constitutional-tribunal.html>, 访问时间: 2023 年 4 月 10 日。

(四) 克罗地亚加入欧元区 and 申根区

2019年7月，克罗地亚提出加入欧洲第二汇率机制的意向书和需完成的一系列措施。2020年7月，欧元区成员国财政部长、欧洲中央银行行长、丹麦财政部长和中央银行行长与克罗地亚协商决定，将克罗地亚库纳纳入欧洲第二汇率机制(ERM II)。克罗地亚库纳的中心汇率为1欧元=7.53450库纳，波动幅度不超过15%^①。2022年6月1日，欧盟委员会发布《2022年趋同报告》。报告称，经过评估，克罗地亚在保加利亚、捷克、匈牙利、波兰、罗马尼亚和瑞典等申请加入欧元区的欧盟成员国中，是唯一一个同时满足物价稳定、公共财政、汇率和长期利率四项相关标准的国家，这意味着克罗地亚已作好准备自2023年1月1日起使用欧元^②。7月12日，欧盟理事会正式批准克罗地亚于2023年1月1日加入欧元区。这是继2015年立陶宛加入后欧元区的再度扩大。

2022年5月24日，欧盟委员会发布第一个申根国家年度报告。报告称，鉴于克罗地亚、罗马尼亚和保加利亚已经满足加入申根区的所有标准，呼吁欧盟理事会通过决定，允许三国正式成为申根区的一部分^③。6月29日，欧盟理事会向欧洲议会建议，从2023年1月1日起取消对克罗地亚与申根国家的陆地和海上边境管控，从2023年3月26日起取消空中边境管控^④。11月10日，欧洲议会以534票对53票的多数支持取消申根区与克罗地亚之间的边境管制^⑤。12月8日，欧盟理事会一致同意克罗地亚在2023年1月1日加入申根区，罗马尼亚因奥地利反对、保加利亚因奥地利和荷兰反对止步于申根区外^⑥。

2023年1月1日，克罗地亚同时加入欧元区和申根区，这在欧盟历史上尚属

^① “Communiqué on Croatia”, 10 July 2020. https://www.ecb.europa.eu/press/pr/date/2020/html/ecb.pr200710_1~88c0f764e7.en.html?utm_source=ecb_twitter&utm_medium=social&utm_campaign=20200710_PR_ECBCroatia, 访问时间: 2021年1月1日。同时被纳入欧洲第二汇率机制的还有保加利亚列弗。

^② 《欧盟委员会: 克罗地亚已准备好明年加入欧元区》, http://m.news.cn/2022-06/02/c_1128709854.htm, 访问时间: 2022年6月5日。

^③ “State of Schengen; Commission Sets New Priorities and New Governance Model”, Press release, 24 May 2022, Brussels. https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_22_3213, 访问时间: 2022年9月4日。

^④ “Proposals of the EU Council: Croatia Soon Schengen Member?” 6.07.2022. <https://www.sea-help.eu/en/news-general/eu-croatia-soon-to-member-schengen/>, 访问时间: 2022年9月4日。

^⑤ “Croatia Gets Green Light for Schengen Admission From European Parliament”, Nov. 10, 2022. <https://www.usnews.com/news/world/articles/2022-11-10/croatia-gets-green-light-for-schengen-admission-from-european-parliament>, 访问时间: 2022年12月14日。

^⑥ 《克罗地亚将加入申根区》, http://www.news.cn/2022-12/09/c_1129193696.htm, 访问时间: 2022年12月11日。

首例。欧盟委员会主席冯德莱恩表示，克罗地亚加入欧元区和申根区将吸引投资，创造就业，促进经济增长，助力克罗地亚发展成欧洲可再生能源中心。这不仅对克罗地亚具有重要意义，也是欧盟强大和团结的证明^①。

二 乌克兰危机对中东欧与欧洲一体化的影响

克罗地亚加入欧元区和申根区是其满足相关标准、通过特定程序后的结果，没有证据表明与乌克兰危机有密切关联。除此之外，中东欧与欧洲一体化的其他进展或多或少受到乌克兰危机的影响。

（一）直接影响

中东欧成员国在欧盟中的显示度提升受到乌克兰危机的直接影响。

首先，乌克兰危机全面升级令中东欧成员国的重要性凸显。欧盟的中东欧成员国中，波兰、斯洛伐克、匈牙利和罗马尼亚与乌克兰接壤，爱沙尼亚和拉脱维亚与俄罗斯接壤，立陶宛和波兰与俄罗斯飞地加里宁格勒和白俄罗斯接壤。这些国家的地理位置使其在俄乌冲突爆发后成为西方对抗俄罗斯的前沿。“中东欧成了真正的‘中心’。现在该地区是全世界关注的中心。这些国家领导人经常提出的问题现在正在七国集团、联合国以及其他国际机构和论坛上讨论，更重要的是这些问题得到了认真对待。”^②

其次，乌克兰危机的全面升级令多数中东欧成员国反俄援乌的强硬立场成为欧盟成员国的共识。多数中东欧成员国与俄罗斯和乌克兰地缘相近，大都拥有与俄罗斯相关的负面历史记忆，对俄罗斯怀有很深的不信任感和恐惧感，将其视为最大的安全威胁，“波兰、波罗的海国家、罗马尼亚和该地区的其他盟友多年来一直在警告西方提防俄罗斯”^③，反俄援乌的立场由来已久。

以欧盟最大的中东欧成员国波兰为例。“波兰支持乌克兰国内转型和欧洲一体化的目标甚至在乌克兰独立之前就已形成”，“波兰支持乌克兰的欧洲未来的

① 《克罗地亚加入欧元区机遇与挑战并存》，http://www.news.cn/world/2023-01/02/c_1129250716.htm，访问时间：2023年1月3日。

② Sergiy Gerasymchuk, “Russian War against Ukraine: A Window of Opportunity for the CEE and Baltic Region?”, pp. 38-39.

③ Wojciech Michnik, “Poland as a New Frontline State”, *New Eastern Europe*, 03 (51) /2022, p. 131. <https://www.ceeol.com/search/article-detail?id=1080666>，访问时间：2023年2月26日。

最终目标在过去几十年里保持不变，展现了引人注目的连续性”^①，基于此，“波兰对乌克兰的战略主要由三个方面组成：支持乌克兰的欧洲化、在西方（尤其是欧盟）为乌克兰利益游说、支持乌克兰对抗俄罗斯”^②。2004年年底，波兰“推动欧盟对（乌克兰）‘橙色革命’作出强有力的回应，包括给乌克兰提供入盟前景。波兰前总统亚历山大·克瓦涅夫斯基亲自调停了乌克兰危机”^③。2008年5月，波兰与瑞典一起在欧洲睦邻政策框架内提出“东部伙伴关系”计划，该计划于2009年启动，旨在加强和深化欧盟及其成员国与乌克兰等六个东欧伙伴国的政治和经济关系，支持伙伴国的可持续改革进程^④。2011~2013年，波兰游说欧盟与乌克兰签署联系国协定^⑤。2014年2月乌克兰首都基辅发生暴力冲突后，波兰外长前往调停，并与德国外长一起代表欧盟见证了时任乌克兰总统维克托·亚努科维奇与反对派领导人签署解决危机的协议。3月克里米亚入俄后，波兰反俄援乌的立场更为坚定，积极参与和推动欧盟制裁俄罗斯，向乌克兰提供物质援助，特别是现代化的军事装备，并参与训练乌克兰军队，与乌克兰和立陶宛共同组建维和部队^⑥，并与匈牙利、捷克和斯洛伐克一起建立维谢格拉德集团援助乌克兰基金，帮助乌克兰进行公共财政改革^⑦。

对于波兰的强硬立场，“（西部）欧盟成员国普遍认为波兰人‘恐俄’，波兰支持乌克兰和其他东欧国家的主张无非是受到某种‘历史神经官能症’的驱使，这是波兰支持乌克兰的战略的重要影响因素。西欧政治家认为波兰激进和怀有过度的反俄偏见，波兰政治家则认为欧盟严重缺乏对乌克兰及其所在地区的认识 and 兴趣”^⑧。事实上，克里米亚入俄后，法国仍坚持向俄罗斯出售两栖攻击舰，意大利和奥地利因参与“南溪”项目不愿与俄罗斯公开对峙，德国因与俄罗斯密

① Olga Burlyuk, “Same End, Different Means: The Evolution of Poland’s Support for Ukraine at the European Level”, *East European Politics and Societies*, 02/2017, p. 325. <https://www.ceeol.com/search/article-detail?id=902952>, 访问时间: 2023年1月23日。

② Andrzej Szeptycki, “Poland versus Russia: Competition in Ukraine”, *East European Politics and Societies*, 04/2021, p. 1120. <https://www.ceeol.com/search/article-detail?id=1013372>, 访问时间: 2023年1月23日。

③ Olga Burlyuk, “Same End, Different Means: The Evolution of Poland’s Support for Ukraine at the European Level”, p. 321.

④ “Eastern Partnership”. <https://www.consilium.europa.eu/en/policies/eastern-partnership/>, 访问时间: 2023年4月13日。

⑤ Andrzej Szeptycki, “Poland versus Russia: Competition in Ukraine”, p. 1121.

⑥ Ibid., p. 1122.

⑦ 李凤林主编:《欧亚发展研究(2015)》, 中国发展出版社2015年版, 第267页。

⑧ Olga Burlyuk, “Same End, Different Means: The Evolution of Poland’s Support for Ukraine at the European Level”, p. 322.

切的能源关系而对俄态度暧昧^①。“令波兰极为不满的是，它被排除在和谈之外。日内瓦、诺曼底和明斯克谈判都没有波兰代表参加。”^②

2022 年俄乌冲突爆发后，“对（中东欧）地区领导人毫无道理的恐俄情绪的指责逐渐消失。坦率讨论和冷静评估俄罗斯行为的机会之窗已经打开”^③。“以前（中东欧国家）对乌克兰的支持常常被认为是不合理和非理性的情绪，如今，对欧盟来说，越来越清楚的是，这种支持是稳定该地区的必要的先决条件”^④，反俄援乌成为欧盟成员国的共识。

再次，乌克兰危机的爆发令匈牙利的不同立场引人关注。匈牙利虽然支持欧盟制裁俄罗斯，但指责制裁导致匈牙利通货膨胀率飙升，并以从俄罗斯进口石油和天然气对匈牙利能源安全至关重要为由，为继续保持与俄罗斯的友好关系辩护^⑤；匈牙利接收乌克兰难民，向他们提供人道主义援助，但不向乌克兰提供武器，禁止第三国通过其领土向乌克兰运送武器，不参与欧盟针对乌克兰士兵的培训项目。匈牙利奉行“既保持与俄罗斯密切的双边关系又符合欧盟和北约成员国要求的平行政策”^⑥，并以此影响欧盟决策，在欧盟成员国中独树一帜。

（二）间接影响

西巴尔干国家的入盟进程和匈牙利、波兰的欧盟基金拨付受到乌克兰危机的间接影响。

乌克兰危机从三个方面影响了西巴尔干国家的入盟进程。其一，乌克兰危机全面升级促使欧盟愈加重视俄罗斯在西巴尔干地区的影响。俄罗斯主要以东正教和能源为工具在西巴尔干地区发挥影响。“虽然不可能准确衡量宗教因素的影响，但显然，没有西巴尔干国家能够逃脱利用宗教派别推动特定外国利益的宣传。”

① 李凤林主编：《欧亚发展研究（2015）》，第 259 页。

② Olga Burlyuk, “Same End, Different Means: The Evolution of Poland’s Support for Ukraine at the European Level”, p. 324.

③ Sergiy Gerasymchuk, “Russian War against Ukraine: A Window of Opportunity for the CEE and Baltic Region?”, p. 39.

④ Ibid., pp. 40 – 41.

⑤ “One – click Report: Hungary”, April 3rd 2023, The Economist Intelligence Unit Limited. <https://viewpoint-eiu-com-s.ra.cass.cn:8118/analysis/geography/XG/HU/reports/one-click-report>, 访问时间：2023 年 4 月 11 日。

⑥ Ibid.

84.6%的人口信仰东正教的塞尔维亚就支持与俄罗斯结盟^①。同时，“当前几个西巴尔干国家（塞尔维亚、北马其顿和波黑）完全依赖俄罗斯的天然气。许多在欧盟理事会就西巴尔干国家的欧洲未来进行投票的欧盟成员国也严重依赖俄罗斯的天然气。”^②

在西巴尔干国家中，塞尔维亚和波黑塞族共和国与俄罗斯的关系最为紧密。俄罗斯可在联合国安理会任何有关科索沃问题的决议中运用否决权，这是其影响塞尔维亚的重要手段^③。俄罗斯还在塞尔维亚经济中占据强势地位，俄乌冲突爆发前，俄罗斯公司控制的收入和资产规模相当于塞尔维亚国内生产总值的1/3^④。俄罗斯与塞尔维亚的军事合作也不少，仅在2021年，作为军事技术合作的一部分，俄罗斯就提供了价值7500万欧元的坦克和装甲车辆，并增加了军事演习的频率^⑤。乌克兰危机全面升级以来，塞尔维亚投票赞成联合国要求俄罗斯撤军的决议，但坚持中立立场，拒绝制裁俄罗斯。“俄罗斯也苦心经营与波黑塞族共和国的关系。大部分波黑塞族受20世纪90年代受害者叙事主导，亲近俄罗斯，反对与西方结盟。……由于波黑主席团塞族成员多迪克的反对，波黑未能通过谴责俄罗斯的决议。”^⑥

乌克兰危机全面升级后，西巴尔干地区因与俄罗斯的密切联系引起欧盟关注。2022年2月27日，欧盟外交与安全政策高级代表何塞普·博雷利在新闻发布会上表示，欧盟担心乌克兰危机可能蔓延到西巴尔干地区^⑦。3月21日，欧盟理事会通过的《安全与防务战略指南针》也表达了对西巴尔干地区形势的关切：“整个西巴尔干地区的安全与稳定仍不确定，这也是由于信息操纵行动等外国干涉的日益增加，以及目前欧洲安全局势恶化的潜在溢出效应。在这方面，特别需要在波黑宪法规定的所有公民和组成民族平等和非歧视原则的基础上，支持波黑

① Oana Cristea, “The Impact of the War in Ukraine on the Western Balkans Region”, *Annals of the Ovidius University of Constanta – Political Science Series*, vol. 11, 2022, p. 163. <https://www.cecol.com/search/article-detail?id=1085882>, 访问时间: 2023年2月27日。

② Ibid., p. 164.

③ Ibid., p. 168.

④ Brian Michael Jenkins, “Consequences of the War in Ukraine: Two Areas of Contention—Turkey and the Balkans”. <https://www.rand.org/blog/2023/03/consequences-of-the-war-in-ukraine-turkey-and-the-balkans.html>, 访问时间: 2023年4月14日。

⑤ Ivan Zarić, Željko Budimir, “The Great Powers’ Geopolitical Competition over the Balkans – The Influence of the Ukrainian Crisis”, *The Review of International Affairs*, vol. 73, No. 1186, 2022, p. 95. <https://www.cecol.com/search/article-detail?id=1077920>, 访问时间: 2023年2月27日。

⑥ 刘作奎主编:《俄乌冲突对欧洲影响研究》,第169页。

⑦ Oana Cristea, “The Impact of the War in Ukraine on the Western Balkans Region”, p. 156.

的主权、统一和领土完整，支持其欧洲道路上的改革进程，并推动欧盟领导的普里什蒂纳—贝尔格莱德对话。基于欧洲价值观、规则和标准的改革需要继续取得切实进展，欧洲前景是一项战略选择，对所有希望成为欧盟成员国的伙伴至关重要。”^① 为此，欧盟在波黑的稳定部队增加约 500 名来自奥地利、保加利亚、罗马尼亚和斯洛伐克的军人，人数几乎翻了一番，欧盟还调派了来自成员国的 92 名官员充实其驻科索沃法治特派团^②。

不仅如此，面对乌克兰危机，“欧盟似乎比以往任何时候都更加团结，不得不选择一条明确的政治道路并作出大胆决定，让西巴尔干国家全面加入欧盟而非目前长达数十年的进程，这一务实提议将鼓励西巴尔干国家在急需的改革和法治方面取得进步，同时解决国家间的双边争端”^③。2022 年 6 月，欧盟—西巴尔干国家峰会讨论了欧洲一体化的进展和乌克兰危机带来的挑战，指出存在重振西巴尔干国家入盟进程的非常强烈的政治意愿，这是一个发出非常明确和强烈信息的重要时刻^④。12 月，欧盟—西巴尔干国家峰会首次在西巴尔干国家举行，欧盟表示完全支持西巴尔干国家入盟，呼吁加快入盟进程，冯德莱恩重申欧盟委员会“全心全意支持扩大”以及北马其顿和阿尔巴尼亚开启入盟谈判的重要性^⑤。可见，乌克兰危机的全面升级促使欧盟更为关注俄罗斯在西巴尔干地区的影响并希望进一步削弱这种影响，这为西巴尔干国家入盟提供了新的动力。毕竟，“在西巴尔干地区，任何拥有强大的亲欧领导层的稳定政府对追求自身利益的克里姆林宫来说都是巨大的损失，对欧盟来说则是巨大的收获。西方有义务寻找接纳该地区国家入盟的最快方法，第一步是将巴尔干纳入一个安全区，在这个安全区内俄罗斯的负面影响几乎为零”^⑥。

其二，西巴尔干国家入盟进程的推进受到乌克兰和摩尔多瓦获得欧盟候选国

① “A Strategic Compass for Security and Defence – for a European Union That Protects Its Citizens, Values and Interests and Contributes to International Peace and Security”, Brussels, 21 March 2022 (OR.en) 7371/22. <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-7371-2022-INIT/en/pdf>, 访问时间: 2023 年 4 月 15 日。

② Ivan Zaric, Željko Budimir, “The Great Powers’ Geopolitical Competition over the Balkans – The Influence of the Ukrainian Crisis”, p. 86.

③ Oana Cristea, “The Impact of the War in Ukraine on the Western Balkans Region”, p. 176.

④ “EU – Western Balkans Leaders’ Meeting”, 23 June 2022. <https://www.consilium.europa.eu/en/meetings/international-summit/2022/06/23/>, 访问时间: 2023 年 4 月 16 日。

⑤ “Leaders Sign the Declaration of the EU – Western Balkans Summit in Tirana”. <https://europeanwesternbalkans.com/2022/12/06/leaders-sign-the-declaration-of-the-eu-western-balkans-summit-in-tirana/>, 访问时间: 2023 年 4 月 15 日。

⑥ Oana Cristea, “The Impact of the War in Ukraine on the Western Balkans Region”, p. 181.

地位的促动。

乌克兰危机发生后，乌克兰于2022年2月28日正式递交入盟申请，摩尔多瓦和格鲁吉亚也于3月3日递交了申请。6月17日，欧盟委员会建议给予乌克兰和摩尔多瓦欧盟候选国地位。6月23日，欧洲理事会同意欧盟委员会的建议，给予乌克兰和摩尔多瓦欧盟候选成员国地位。

虽然欧盟此举更多地是为了表示对乌克兰等国的支持，两国入盟还有很长的路要走，但与进展缓慢的西巴尔干国家入盟进程相比，两国显然进入了入盟“快车道”，这难免让西巴尔干国家失望和不满。“这些‘永远的申请国’已经厌倦空口承诺、漂亮话语和被告知规则、程序的重要性，回头却发现欧盟对别的国家没有采取同样的标准。”^①为安抚西巴尔干国家，欧盟一再强调它们的入盟前景并适时推进其入盟进程。

其三，对乌克兰危机的态度成为欧盟接纳西巴尔干国家的重要考量。

2022年10月，欧盟委员会发布西巴尔干国家入盟的年度评估报告，将西巴尔干国家对乌克兰危机的态度和做法作为其评估的一项新内容，特别关注塞尔维亚和波黑塞族共和国与欧盟不一致的立场，并提出新的要求。

对塞尔维亚，欧盟委员会指出：乌克兰危机全面升级后，“塞尔维亚和包括欧盟在内的大多数国家和国际组织一道投票支持两项相关的联合国大会决议及暂停俄罗斯在人权理事会的成员资格，但塞尔维亚不同意欧盟的任何限制性措施和欧盟高级代表针对俄罗斯联邦的大多数声明。”“塞尔维亚与欧盟高级代表的有关宣言和欧盟理事会决定的一致率从2021年的64%下降到2022年8月的45%。塞尔维亚的若干行动和声明违背了欧盟的外交立场。”^②塞尔维亚虽然支持乌克兰领土完整并承诺提供人道主义援助，接纳乌克兰难民，但它没有明确谴责俄罗斯，也拒绝对俄罗斯实施制裁，部分塞尔维亚媒体还参与制造亲俄的虚假信息。塞尔维亚的高级别代表发表声明，反对欧盟在乌克兰问题上的立场。俄乌冲突爆发之初，塞尔维亚航空公司飞往俄罗斯的航班数量增加了一倍，随后减少到危机前的频率。塞尔维亚保持与俄罗斯频繁的高层交往，包括定期的双边互访。2022

^① 姜涛：《这次，欧盟捅了“马蜂窝”》，<https://news.sina.com.cn/w/2022-06-24/doc-imizirav0373326.shtml>，访问时间：2023年4月16日。

^② “Commission Staff Working Document Serbia 2022 Report”，Brussels，12.10.2022，SWD（2022）338 final. <https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/system/files/2022-10/Serbia%20Report%2022.pdf>，访问时间：2022年12月14日。

年 2 月和 4 月，俄罗斯杜马国际事务委员会主席访问贝尔格莱德。6 月，俄罗斯外交部长拉夫罗夫对贝尔格莱德的访问因几个欧洲国家不许过境领空而取消。8 月，塞尔维亚内政部长访问莫斯科。9 月，联合国大会期间，塞尔维亚总统会见俄罗斯外交部长，两国外长签署了 2023 ~ 2024 年的磋商计划^①。有鉴于此，与 2021 年评估报告相比，欧盟委员会在要求塞尔维亚加强与欧盟共同外交与安全政策的一致性时，特意强调这是优先事项，并将制裁包括在一致性的要求内^②。

对波黑塞族共和国，欧盟委员会指出：塞族共和国主张对乌克兰危机采取中立立场，反对波黑与欧盟声明保持一致，阻碍全面实施对俄罗斯的限制性措施；塞族共和国的媒体传播有关俄罗斯和塞尔维亚的虚假信息，继续播放俄罗斯官方媒体的内容。因此，虽然波黑与欧盟高级代表有关声明和欧盟理事会决定的一致率从 2021 年的 38% 上升到 2022 年 8 月的 81%，但由于塞族共和国的阻碍，在是否支持欧盟制裁问题上仍有政治争议^③。因此，欧盟委员会除要求波黑加强与欧盟共同外交与安全政策的一致性外，还要求波黑确保落实与欧盟一致的限制性措施^④。

其次，波兰和匈牙利对乌克兰危机的不同立场在一定程度上导致欧盟在基金拨付问题上的不同态度。

法治条件机制原本是针对波兰和匈牙利所设，但乌克兰危机全面升级后却只对匈牙利启动。与之形成对比的是，欧盟委员会批准了波兰的复苏计划。这或多或少与波兰和匈牙利对乌克兰危机的不同立场有关。波兰反俄援乌的强硬立场被欧盟认可，欧盟有意给波兰提供援助，缓解乌克兰危机给波兰带来的不利影响。虽然欧盟基金尚未拨付给波兰，但欧盟委员会根据国家援助临时危机框架批准了

① “Commission Staff Working Document Serbia 2022 Report”, Brussels, 12. 10. 2022, SWD (2022) 338 final.

② Ibid.; “Commission Staff Working Document Serbia 2021 Report”, Strasbourg, 19. 10. 2021, SWD (2021) 288 final. https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/serbia-report-2021_en, 访问时间: 2022 年 4 月 2 日。

③ “Commission Staff Working Document Bosnia and Herzegovina 2022 Report”, Brussels, 12. 10. 2022, SWD (2022) 336 final. <https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/system/files/2022-10/Bosnia%20and%20Herzegovina%20Report%202022.pdf>, 访问时间: 2022 年 12 月 14 日。

④ Ibid.; “Commission Staff Working Document Bosnia and Herzegovina 2021 Report”, Strasbourg, 19. 10. 2021, SWD (2021) 291 final/2. https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/bosnia-and-herzegovina-report-2021_en, 访问时间: 2022 年 4 月 4 日。

若干给予波兰的援助计划，包括2022年4月19日8.36亿欧元针对农业^①、12月22日30亿欧元针对天然气企业^②和12月23日11亿欧元针对能源密集型企业^③的援助计划等。2023年3月，波兰总理莫拉维茨基宣称：“我们向乌克兰提供武器后，将收到很好的补偿。复活节前，补偿金额为3亿欧元，而后几个月将收到5~6亿欧元。”^④匈牙利在乌克兰危机问题上的特立独行令其面临欧盟的压力，欧盟委员会对匈牙利启动法治条件机制带有一定的打压意味。匈牙利以不否决欧盟向乌克兰提供180亿欧元的援助计划为条件，换取欧盟成员国代表建议批准匈牙利复苏计划、解冻恢复基金并降低冻结基金金额，也证明了匈牙利对乌克兰危机的立场与欧盟基金拨付的关联。

结 语

由以上论述不难看出，一方面，乌克兰危机以来的中东欧与欧洲一体化基本延续了之前的态势；另一方面，乌克兰危机直接导致中东欧成员国在欧盟中的显示度提升，这是中东欧与欧洲一体化进程中最明显的变化。这一变化将是否或怎样影响欧洲一体化的未来发展呢？

第一，中东欧成员国显示度的提升主要得益于乌克兰危机全面升级后其地理位置的重要性、多数国家反俄援乌的强硬立场得到欧盟认可、匈牙利的独特立场及其对欧盟决策的影响。如果中东欧成员国能够将在乌克兰危机的特定条件下获得的显示度转化为在欧盟中实力和地位的提升，并在危机过后保持其实力和地位，那么欧洲一体化将因欧盟内部力量平衡的东升西降而呈现前所未有的局面。

第二，多数中东欧成员国与欧盟在应对乌克兰危机过程中变得更加团结，特别是波兰，在与欧盟多年的法治争端后，以其坚定的反俄援乌立场成为欧盟的先锋。欧盟委员会批准了波兰复苏计划，这与其对匈牙利启动法治条件机制形成对

① “State Aid: Commission Approves 836 Million Polish Scheme to Support Agricultural Sector in Context of Russia’s Invasion of Ukraine, Brussels”. https://ec.europa.eu/commission/presscorner/api/files/document/print/en/ip_22_2504/IP_22_2504_EN.pdf, 访问时间：2022年12月27日。

② “EC Approves State Aid to Support Firms Operating in Polish Gas Market”. <https://www.pap.pl/en/news/news%2C1513329%2Cec-approves-state-aid-support-firms-operating-polish-gas-market.html>, 访问时间：2022年12月27日。

③ “EU Approves Polish Aid Program for Energy – Intensive Enterprises”. <https://www.warsawvoice.pl/WVpage/pages/article.php/55989/news>, 访问时间：2022年12月27日。

④ 《俄媒：波兰向乌提供武器将从欧盟获得近9亿欧元“补偿”》，http://www.news.cn/mil/2023-03/27/c_1211863847.htm, 访问时间：2023年3月29日。

比。然而，欧盟并未放松对波兰法治的要求，至今尚未给波兰拨付基金。这表明，虽然应对乌克兰危机的需要暂时缓解了波兰与欧盟的矛盾，但导致矛盾的根本问题没有解决，欧盟不会放弃其对法治等基本价值观的维护，欧洲一体化的内核没有改变。

第三，中东欧成员国与美国和北约的密切关系或将对欧盟战略自主产生影响。乌克兰危机虽然坚定了欧盟加强战略自主的决心，但也“暴露了欧洲国家在涉及切身利益的‘硬安全’问题上的能力、影响力和话语权都存在巨大不足”^①，使欧盟意识到与北约合作的必要性。欧盟理事会通过的《安全与防务战略指南针》明确指出：“一个在安全与防务领域更强大和更有能力的欧盟将对全球和跨大西洋安全作出积极贡献，并与北约形成互补，北约仍是其成员国集体防务的基础。”^② 2023 年 1 月，欧盟和北约签署联合声明，强烈谴责俄罗斯，重申对乌克兰的支持，提出欧盟和北约将扩大和深化合作的领域以及一起应对共同安全威胁的愿景^③。在此情况下，中东欧成员国的立场有可能进一步加强欧美在安全与防务领域的合作，对欧盟战略自主构成挑战。

总之，现在讨论中东欧成员国在欧盟中显示度的提升对欧洲一体化的影响似乎为时尚早，后续还要看乌克兰危机的走向及中东欧成员国在欧盟中实力和地位的变化。即便将来欧盟内部的东升西降成为现实，甚至中东欧成员国成为欧洲一体化的主要力量，也不一定意味着欧洲一体化遭到削弱。毕竟，“从历史上看，欧洲一体化就是在不断的冲击、不断的调整中发展过来的。一体化快速发展、低速前进以及欧盟与成员国权力关系的此消彼长常见常新”^④。关键在于欧盟成员国是否能够在危机中坚持欧洲一体化方向、欧洲一体化是否能够从应对危机中获得新的动力。

(责任编辑 聂侯诚)

① 刘作奎主编：《俄乌冲突对欧洲影响研究》，第 23 页。

② “A Strategic Compass for Security and Defence – For a European Union That Protects Its Citizens, Values and Interests and Contributes to International Peace and Security”, Brussels, 21 March 2022 (OR. en) 7371/22.

③ “EU – NATO Joint Declaration 2023”. https://www.eeas.europa.eu/delegations/japan/eu-nato-joint-declaration-2023_en, 访问时间：2023 年 4 月 22 日。

④ 赵怀普：《欧盟政治与外交》，世界知识出版社 2021 年版，第 100 页。