

# 数字化治理的法律规制与法典化： 俄罗斯的建构路径和实践特色\*

刘洪岩 [俄] 哈里托诺娃

**【内容提要】** 俄罗斯作为一个正处于数字化转型中的国家，数字化应用已深入渗透到商业和公共管理的各个层面。这一趋势不仅推动了俄罗斯现有法治理论与制度体系的全面调整和转型，也促成了以数字化监管为核心的法律体系构建。目前，俄罗斯正致力于推动数字领域的法典编纂，以适应数字化时代公共生活和公共管理的变革要求。政府通过法律手段推动数字化进程的同时，最大程度保障公民权益和社会秩序之间的平衡。这一进程不仅意味着对既有法律条文进行修订和整合，还涉及传统法律体系尚未触及的领域，诸如数据权属、平台责任和人工智能治理等领域的法律规制。因此，俄罗斯数字经济治理法典的编纂以及治理手段的调整与实施，确保了新兴技术的整合可以在规范化和合法化的框架下顺利进行，从而有效应对由数字化引发的各类社会和管理挑战。尽管在立法和执法的界限方面仍然存在一些理论上的争议，例如如何平衡国家控制与市场自由之间的关系、如何在数字化与人权保护之间取得平衡等问题，但俄罗斯数字经济法典化进程的方向不可逆转，且会稳步前行。

**【关键词】** 俄罗斯 数字化 数字经济治理 数字法律 数字法典编纂

**【作者简介】** 刘洪岩，中国社会科学院法学研究所生态法研究室主任，研究员，博士生导师；哈里托诺娃（Юлия Харитонова），俄罗斯莫斯科罗蒙诺索夫国立大学法律系教授、人工智能与数字经济法律研究中心“科研教育中心”主任。

---

\* 本文系中国社会科学院与俄罗斯基础研究基金会合作研究项目《中俄数字经济的法律规制：现状、挑战与前瞻》（2021）的阶段性成果。

在数字经济迅猛发展的背景下，数字治理法制化成为学术界广泛关注的重要议题。近年来，学者们主要从法律适应性、数据隐私保护、数字货币监管以及国家安全等角度对数字经济治理法制化进行了深入研究。在普林斯顿大学从事区块链与数字货币研究的印度裔计算机科学家阿莱温德·纳拉亚南聚焦区块链与数字货币的监管复杂性，在2016年出版的《区块链与数字货币：监管挑战》一书中提出了数字经济国际法规协调的必要性<sup>①</sup>。希腊法律与经济学家乔治奥斯·泽科斯在2018年出版的《数字经济中的法律与政策》中指出，传统法律框架难以有效应对数字经济带来的新挑战，亟需全球协作进行法律更新<sup>②</sup>。美国网络安全专家布鲁斯·施奈尔在2018年出版的《点击这里杀死所有人：在超级互联世界中的安全与生存》一书中指出，数字经济的发展对国家安全构成了新挑战，现有立法和执行需要迅速改进以应对这些风险<sup>③</sup>。此外，美国学者朱莉·科恩在2019年出版的《数字时代的信息法》中深入分析了数据隐私保护与数字经济增长之间的平衡，强调了个人数据保护的重要性<sup>④</sup>。

当前，从俄罗斯内部环境来看，数字技术的广泛应用已深入商业活动的各个领域，并逐渐融入公共管理体系，显著推动了社会治理的现代化进程。这一影响主要体现在企业通过数据优化运营流程的广泛实践，以及公众对个人数据保护的意识日益增强。数字化进程推动了商业模式的创新与变革，极大促进了电子签名的广泛应用、大数据分析技术的普及、知识产权保护的强化以及电子合同的签订和履行效率。由于数字平台等新兴商业模式层出不穷，为俄罗斯的公共管理、企业治理、社会治理及在线诉讼等领域带来了前所未有的挑战与深刻的变革。数字经济突飞猛进的发展趋势客观上对俄罗斯数字化的法律治理革新提出了最为迫切的现实诉求，亟需新的法律手段进行调整和规制，以应对数字时代的新挑战与新机遇。

从外部国际安全形势看，受俄乌冲突及西方制裁的影响，俄罗斯正试图通过

---

① Arvind Narayanan, *Blockchain and Digital Currency: Regulatory Challenges*, Princeton University Press, 2016.

② Georgios I. Zekos, *Legal and Policy Issues of the Digital Economy*, Springer, 2018.

③ Bruce Schneier, *Click Here to Kill Everybody: Security and Survival in a Hyper-connected World*, W. W. Norton & Company, 2018.

④ Julie E. Cohen, *Between Truth and Power: The Legal Constructions of Informational Capitalism*, Oxford University Press, 2019.

推动数字经济治理法律体系建设，突破国际封锁与制裁，实现经济的可持续增长。由此，对俄罗斯数字化治理法制进程的观察与探究，不仅有助于理解俄罗斯在应对冲突、国际制裁和国家安全挑战中的独特策略，同时也可在内外环境面临极限挑战的特殊情势下探索数字法律治理路径创新和模式建构提供重要的现实参考。

## 一 俄罗斯数字化治理法制化的时代背景及建构基础

### （一）俄罗斯经济社会发展迈入工业革命 4.0 数字化时代

“工业革命 4.0”或“第四次工业革命”的概念，源自全球范围内由物联网、人工智能、机器人、3D 打印、区块链和大数据等先进技术引发的工业变革。这场革命通过将数字技术进一步融入生产系统的各个环节，实现物理世界与虚拟世界的无缝连接，这种整合不仅优化了生产流程，还创造了全新的商业模式和增长机遇，标志着全新工业时代的到来。工业革命 4.0 的核心特征在于数字化、智能化和网络化的高度融合，不仅提升了工业效率，还重塑了全球经济的竞争格局，推动了产业的创新与发展。俄罗斯将这一概念应用于工业和经济的数字化转型，旨在通过自动化和智能化技术提升生产效率、优化资源配置，并增强工业产出的全球竞争力。数字经济的发展被俄罗斯视为第四次工业革命的核心组成部分。

数字经济的概念最早由信息学家尼古拉斯·内格罗蓬特于 1995 年在具有宣言性质的著作《数字化生存》中提出。他认为电子比特的处理将在诸多领域显著改变经济关系<sup>①</sup>。内格罗蓬特的观点在后续学者的研究中得到了进一步发展，这些学者强调虚拟世界的网络空间是通过计算机与有线及无线电信网络的结合而构建的。为了使数字环境能够有效促进经济发展，始终需要依赖基础的物理基础设施，如电线、电路、传输器、芯片和继电器。这种将虚拟性视为“网络化主观性”的研究方法揭示了人们通过计算机的计算、通信以及计算机代码提供的远程通信渠道，体验到了一种新形式的意识与活动<sup>②</sup>。在这一意义上，数字经济并未取代实体经济，而是与实体世界中的商品生产、服务提供及劳动表现密切相关，

---

<sup>①</sup> Nicholas Negroponte, *Being Digital*, New York: Alfred A. Knopf. 1995. pp. 89 – 102.

<sup>②</sup> T. W. Luke, Digital Beings and Virtual Times: The Politics of Cybersubjectivity. *Theory & Event* No. 1, Vol. 1, 1997, doi: 10.1353/tae.1991.0011. pp. 125 – 149.

展示了二者之间不可分割的联系，还在传统经济领域中起到了积极的协同作用。根据俄罗斯学者瓦伊潘的理解，在推进数字经济的过程中，必须明确区分数字化与流程自动化。数字化不仅仅是简单的流程优化或效率提升，它涉及更为广泛的系统性变革，能够深刻重塑经济活动的基本框架与运行机制<sup>①</sup>。

俄罗斯在经济与社会发展中引入数字计算和通信技术的过程可分为三个关键阶段：第一阶段是自动化阶段，主要涉及将现有的流程转换为基于信息技术的系统，如正在广泛推广的电子文档管理系统；第二阶段是数字化阶段，目标是通过应用信息技术对这些流程进行优化；第三阶段是数字化转型阶段，旨在对这些流程进行重新设计和调整，以最佳方式为人们提供更高效的服务和福利。值得注意的是，自动化阶段主要依赖于软件或硬件的支持，实现预设流程的自动执行<sup>②</sup>。进入真正的数字化阶段是为产品或服务赋予一些传统电子交互系统中不具备的附加属性<sup>③</sup>。因此，数字化不仅是效率的提升，更是对现有系统的深度创新与功能扩展。

数字化对商业活动、公共管理和社会关系的深刻影响促使人们重新审视相关法律问题。为规范这些新兴关系，往往需要制定专门的法律规则。这是因为技术解决方案对社会关系产生了深远的变革，不仅需要立法层面进行应对和调整，还需在法学理论和法律实践层面进行深入的反思和探讨。

## （二）俄罗斯数字治理法制化的建构基础——《俄罗斯联邦信息社会发展战略》

为了全面拥抱“工业革命 4.0”时代的到来，俄罗斯政府于 2008 年首次通过了《俄罗斯联邦信息社会发展战略（2008～2015）》，目的是推动信息技术在政府、经济和社会中的应用，提升国家在全球数字经济中的竞争力。进行修订和更新后，2017 年 5 月 19 日俄罗斯颁布了《俄罗斯联邦信息社会发展战略（2017～

<sup>①</sup> Вайпан В. А. Основы правового регулирования цифровой экономики//Право и экономика. № 11. 2017. С. 5 – 18.

<sup>②</sup> Яшин А. Цифровая трансформация не может происходить сама собой, она требует технологической базы. //http://www.cnews.ru/reviews/it\_v\_promyshlennosti\_2018/interviews/andrej\_yashin.

<sup>③</sup> Казаков В., Лapidус Л., Светлов И. Интеллектуальные ресурсы сферы услуг в эпоху электронной экономики//РИСК: Ресурсы, информация, снабжение, конкуренция. № 1. 2016. С. 280 – 283.

2030)》(以下简称《信息社会发展战略》)。这次更新更加关注数字经济发展推动俄罗斯政府治理、工业生产、公共服务和信息安全等各领域的数字化转型,力图将俄罗斯打造成全球数字经济的重要参与者。

这一战略的出台标志着信息安全体系建设已经上升到俄国家战略高度,成为国家安全不可或缺的组成部分<sup>①</sup>。该战略明确数字经济通过大规模的数据处理和结果的应用,能够显著提升生产、技术、设备、存储、销售以及商品和服务交付的效率,进而推动整个社会经济结构的转型与升级。这一战略为俄罗斯数字经济发展的法律框架奠定了基础,并引导着未来的发展方向<sup>②</sup>。

为落实《信息社会发展战略》,俄罗斯联邦政府于 2018 年批准了“数字经济国家计划”。该计划涵盖多个联邦项目,涉及数字环境监管、信息基础设施、信息安全、数字技术与项目、数字公共管理、基于数字经济项目的生态系统和数字经济人才等领域。这些项目的总体目标是构建一个统一的数字信任环境,推动电子民事流转的形成,并优化数据的收集、存储和处理流程。此外,俄罗斯这项联邦计划还包括在金融市场中引入和利用创新技术,为数字经济社会的发展创造必要的法律框架。规划特别强调为法律诉讼和公证领域提供支持,促进企业与国家之间的数字化互动,推动数字经济发展监管体系的变革,并建立能力(知识)管理机制,旨在规范和管理技术与数字经济关系,确保数字经济得到有序、高效发展。

在俄罗斯信息社会发展的国家战略中,“端到端”数字技术的发展受到高度重视。所谓“端到端”技术,是指其开发和应用具备显著的技术价值,足以纳入国家支持计划,推动具有潜力的产业的发展。“端到端”数字技术的范畴涵盖多个领域,包括大数据、神经技术与人工智能、分布式账本技术、量子技术、新型制造技术、工业互联网、机器人及其传感器组件、无线通信技术以及虚拟与增强现实技术。这些技术的推广和应用预计将显著提升相关行业的创新能力和效率,进而推动俄罗斯在经济与技术领域实现跨越式发展。

---

① 肖军:《俄罗斯信息安全体系的建设与启示》,载《情报杂志》2019 年第 12 期。

② Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 годы (утв. Указом Президента РФ от 09.05.2017 № 203) //СЗ РФ. 2017. № 20. Ст. 2901.

## 二 俄罗斯数字化法律规制体系的建构路径

俄罗斯数字经济社会国家规划的核心任务之一是构建一个基于数字技术的全面法律规制体系以适应社会领域的深度调整，并推动以数字技术为基础的民事流通体系的建立。为实现这一目标，俄罗斯相关部门实施了一系列立法活动，颁布了多项法律文件。这些法律措施有效配合了数字化背景下俄罗斯社会生活的主要变革，确保了数字经济社会在法律框架内的顺利发展和规范运行。

在构建数字化法律体系的过程中，尤为值得关注的是由俄罗斯联邦经济发展部牵头的“数字环境监管”联邦项目，该项目的主要目标包括制定和修订一系列数字监管法规，旨在消除阻碍俄罗斯数字经济发展的关键法律障碍。该部门在处理跨领域立法问题方面取得了显著成果，这些问题涵盖了确定数字环境中法律关系主体、电子文档流通以及数据（包括个人数据）传输等关键领域。此外，项目还致力于制定有关电子文档长期存储、国家数据管理系统、监管沙盒，以及人工智能和机器人监管概念的法律草案。这些法律和监管措施的实施将进一步推动数字经济社会的健康发展，确保技术进步在健全的法律框架内顺利进行。

在实施“数字环境监管”项目的过程中，俄罗斯联邦政府于2017年7月28日发布了第1632-p号政府令，批准了《俄罗斯联邦数字经济规划》<sup>①</sup>。该计划在2019年被第195-p号政府令废止，但并不意味所有计划措施都被放弃，而是在2018年对该计划进行了修订，并延续至2024年。目前，该计划已经部分得到落实，初步解决了数字经济发展监管中法律概念理解上的歧义，并制定了三个阶段的行动计划。该计划的目标是逐步推进数字经济治理的法律框架建设，确保在不同阶段的实施过程中有效应对数字化所带来的法律挑战。

### （一）营造数字化治理法治环境的起步阶段

该阶段的重点措施包括梳理和分析当前阻碍俄罗斯数字经济发展的主要法律限制和障碍，并提出相应的解决方案。治理目的在于为数字经济的快速发展创造更加清晰、友好的法律环境，进而推动技术创新和经济增长。

根据俄罗斯制定的规制领域清单，该阶段通过制定相关的规范性法律法规，

---

<sup>①</sup> Было признано утратившим силу Распоряжением Правительства РФ от 12.02. 2019 № 195 - п.

致力于消除某些立法领域中阻碍数字经济发展的关键法律障碍。例如，在法律诉讼和公证领域，确保诉讼参与者、法院、法警服务及其他相关机构在执行法院判决时能够进行电子交互；在通信领域，推动以电子方式签订通信服务合同；在劳动领域，推进劳动关系登记的电子化进程。

此外，关于建立无纸化交互原则，以及引入电子文档、电子副本和电子档案的基本法律概念和制度的提案，许多也是在此阶段提出。这些措施不仅大幅提升了行政效率，还为数字经济治理的发展奠定了有利的法律和制度基础，助力俄罗斯数字化转型的持续进步。

## （二）法制治理与数字经济社会发展特点的适配阶段

到 2020 年，该阶段的核心任务是全面革新现有监管框架。这些变革旨在重新评估当前的法律监管原则，并确保法规能够与数字经济的技术特点相适应。特别是该阶段强调处理大数据相关问题，其目标是在为数据的收集、存储和处理提供法律保障的同时，保护数据主体和所有者的权利及合法利益，并对特定市场实施有效监管。

此外，该阶段数字治理重点关注的关键领域：数字化知识产权的流转，以满足新兴技术发展的需求；反垄断立法的完善，旨在促进公平竞争；数字技术在金融市场中的应用，确保金融创新与监管要求的协调；数字经济中消费者权益的保护，确保消费者在数字化进程中的合法权益不受侵害。

同时，该阶段推动创建“监管沙盒”机制，以刺激数字经济发展的创新。这一机制允许新技术和业务模式在不受现行法规限制的环境中进行测试，为技术创新提供灵活的实验空间。通过上述举措，俄罗斯期望构建一个更加全面的法律规制体系，助力数字经济的健康有序发展。

## （三）初步构建数字经济社会治理的法律规制体系，全面落实法制化理念阶段

预计到 2024 年底，俄罗斯依托已经通过的在数字经济和信息技术领域的相关立法，构建一个有利于现代技术创新和发展的法制监管环境，为数字经济的技术应用与经济活动提供坚实的法律支持。这一法律规制体系的确立，将确保技术创新与经济发展能够在规范、健康的法律环境中协调推进，保障各类技术应用的合法性和安全性，消除数字经济中的法律障碍，并促进创新型数字经济生态系统形成。通过这一体系，俄罗斯期望推动数字经济的持续增长与繁荣，为现代经济结构的转型和升级奠定坚实的法律基础，从而为在全球数字经济竞争

中获取更强的竞争力提供有力支持。

### 三 俄罗斯数字化治理法律规制的重点领域

根据俄罗斯联邦经济发展部最新报告，尽管为落实联邦政府在“数字环境监管”项目中设定的具体任务已制定了一系列促进数字经济社会治理法律规制的计划，但这些计划尚未全部完成<sup>①</sup>。然而，通过对已出台法律法规的实效评估可以看出，俄罗斯在数字化转型方面已初见成效，为确保国家数字经济法律规制计划的全面落实，仍需进一步加强立法力度，推动相关工作的深入推进，以保障数字经济的稳步发展。

民商事领域。当前俄罗斯数字化治理的立法中修订最为频繁的部分涉及政府与民事主体之间的电子交互法律法规，以及合法化使用各种形式的电子签名签署电子文件。俄罗斯电子签名在民商事领域的广泛应用，要求对现有法律进行多项调整。例如，在执行相关计划时，应特别关注确保电子文档管理操作人员之间的有效沟通；同时，需进一步完善认证中心系统，以增强电子签名的安全性和可靠性。此外，还应建立可信的第三方机构，提供基于云技术的电子签名服务，以确保电子签名技术的广泛、高效应用。这些措施目的是提升电子签名技术整体框架的安全性和可信度，从而更好地满足数字经济的持续发展需求<sup>②</sup>。

公共服务领域。在公共许可<sup>③</sup>和登记方面，电子签名正逐步向登记模式过

---

<sup>①</sup> [https://www.economy.gov.ru/material/directions/gosudarstvennoe\\_upravlenie/normativnoe\\_regulirovanie\\_cifrovoy\\_sredy/eksperimentalnye\\_pravovye\\_rezhimy/](https://www.economy.gov.ru/material/directions/gosudarstvennoe_upravlenie/normativnoe_regulirovanie_cifrovoy_sredy/eksperimentalnye_pravovye_rezhimy/)，访问时间：2024年9月10日。

<sup>②</sup> Федеральный закон от 27 декабря 2019 г. № 476 – ФЗ “О внесении изменений в Федеральный закон “Об электронной подписи” и статью 1 Федерального закона “О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля”.

<sup>③</sup> Федеральный закон от 27 декабря 2019 г. № 478 – ФЗ “О внесении изменений в Федеральный закон “О лицензировании отдельных видов деятельности” в части внедрения реестровой модели предоставления государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности”, а также Федеральный закон от 28.11.2019 г. № 379 – ФЗ “О внесении изменений в статьи 333.33 и 378.2 части второй Налогового кодекса Российской Федерации”.



渡，并确保校验过程一致性<sup>①</sup>。目前，发明、实用新型和工业外观设计的专利均可通过电子文件形式授予。此外，申请者在提交专利申请时，可以提供物体的三维电子模型。这些规定不仅可简化知识产权对象注册流程，还将显著缩短注册时间<sup>②</sup>。这些改革为知识产权保护提供了更加高效、便捷的途径，从而有效支持创新活动的加速发展。

交通运输领域。俄罗斯交通运输部门已能够以电子形式生成运输单和其他相关运输文档，这将显著加快货物在公路上的运输速度，减少公司在处理和存储运输文档上的成本<sup>③</sup>。通过电子化的运输文档管理，不仅提高了运输效率，也增强了文档处理的安全性和可追溯性，进一步推动了交通运输行业的现代化和数字化转型。

信息安全领域。目前，俄罗斯政府已向国家杜马提交了一项关于规范信息技术及安全领域的法律修正案。该修正案为电子文档及纸质副本的创建提供法律依据，确保纸质副本具有法律效力，并允许转换为电子形式长期保存。此举不仅缩短了纸质文档的保存期限，还显著降低了维护纸质档案的成本。这些法律调整进一步推动了电子文档的广泛应用，提升了行政效率，减少了对自然环境的负面影响<sup>④</sup>。

劳动人事管理领域。为推进劳动人事管理实验，俄罗斯已制定了统一规则全

---

① Федеральный закон от 27 декабря 2019 г. № 496 – ФЗ “О внесении изменений в Федеральный закон “Об обеспечении единства измерений” (в части электронной регистрации оформления результатов работ (услуг)).

② Федеральный закон от 20 июля 2020 № 217 – ФЗ “О внесении изменений в часть четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации”.

③ Постановление Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2020 г. № 2200 “Об утверждении Правил перевозок грузов автомобильным транспортом и о внесении изменений в пункт 2.1.1 Правил дорожного движения Российской Федерации”.

④ Законопроект № 1173189 – 7 “О внесении изменений в Федеральный закон “Об информации, информационных технологиях и о защите информации” и отдельные законодательные акты Российской Федерации” (в части регулирования вопросов конвертации электронных документов, их хранения, создания электронных и (или) материальных дубликатов документов). <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1173189-7?ysclid=lrhi3s83is489642886>,访问时间:2024年9月10日。

面推行劳动关系管理的电子文档化。实验核心是通过电子方式管理人事文件<sup>①</sup>，这要求对现行立法进行相应修改，以便从传统的纸质工作簿过渡到电子形式的员工信息记录。这将逐步淘汰纸质工作簿，所有员工的工作活动信息将以电子形式保存<sup>②</sup>。此外，该实验还允许企业雇主在“俄罗斯工作系统”的“电子人事档案管理”子系统中生成和保存与劳务相关的各类劳动法文件<sup>③</sup>，全部以电子形式完成，无需制作纸质副本。这不仅简化文件管理流程，还为远程就业创造更多机会<sup>④</sup>，推动劳动关系领域电子文档管理创新与发展。

电子签名领域。俄罗斯现行法律已规定引入机读授权书的使用义务。这种授权书以计算机可读的文件格式生成，用于签署文件或执行特定操作的电子授权书，并存储在由俄罗斯联邦税务局维护的唯一机读授权书存储库中。该机制允许自动核实授权代表的权限。当法人或个体企业的代表使用合格的电子签名签署电子文件时，必须依据机读授权书进行操作。这一措施旨在确保电子授权的合法性与验证的准确性，从而提高电子文件处理的安全性和效率<sup>⑤</sup>。

文档管理领域。俄罗斯电子文档法律规制是在“数字环境监管”项目框架内制定的，彰显了俄罗斯推动全面数字化文档管理的坚定决心，反映出国家致力于通过立法手段加速数字化进程以提高文档管理的效率与安全性的意志。其目的

---

① Федеральный закон от 24 апреля 2020 г. № 122 – ФЗ “О проведении эксперимента по использованию электронных документов, связанных с работой”.

② Федеральный закон от 16 декабря 2019 г. № 439 – ФЗ “О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части формирования сведений о трудовой деятельности в электронном виде” (а также “федеральные законы – спутники” от 16 декабря 2019 г. № 436 – ФЗ “О внесении изменений в Федеральный закон “Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования”, от 1 апреля 2020 № 90 – ФЗ “О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (об установлении административной ответственности за отдельные правонарушения при проведении общероссийского голосования и правонарушения в сфере персонифицированного учета трудовой деятельности)”, от 31 июля 2020 г. № 268 – ФЗ “О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации”).

③ <https://trudvsem.ru/>,访问时间: 2024年9月10日。

④ Федеральный закон от 22 ноября 2021 г. № 377 – ФЗ “О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации”.

⑤ Федеральный закон от 30.12.2021 № 443 – ФЗ “О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации”.

是通过简化和减少社会关系中所有参与者之间的交互成本，最大限度降低成本。这些法规为具有法律效力的电子文档管理提供了坚实的法律支持，通过高科技手段提升文档管理的质量和效率。同时，这些法规简化了国家机关与民事主体之间的电子交互，并创造更加便捷的条件。此外，这一优化的法律监管体系增强了公众对数字技术的信任，进一步推动了技术的广泛接受和应用<sup>①</sup>。

国家标准化体系建设领域。随着高科技应用不断普及，机读法律技术的发展不仅简化了相关流程，还显著缩短了标准化文件的开发和更新时间。通过俄罗斯标准联邦技术法规和计量署建立的信息系统，标准化领域的主要流程实现自动化，极大地提升了国家标准化体系的效率。这一进展提高了国家标准化文件的利用率，这些文件基于或参考国际标准，从而增强了俄罗斯技术的国际竞争力。目前，俄罗斯已成功通过信息系统（数字平台）制定并正式批准国家标准程序<sup>②</sup>，这些进步标志着俄罗斯在推动技术和法规现代化方面迈出了关键一步。

法律规范监管的制定领域。在这方面俄罗斯联邦政府提出了亟待改革的任务，经过广泛讨论通过了《俄罗斯联邦机读法律技术发展构想》<sup>③</sup>，该构想系统阐述了机读法律技术未来发展的方法和领域并提出相应建议。《机读法律技术发展构想》设计了一个完整的机读法律工具应用场景，涵盖法律规范的识别与系统化表示、冲突检测、机器可读描述以及自动执行计划和算法的选择。该构想明确了在信息和分析系统中应用机读法律规范的技术和组织能力，支持规范制定和执法过程优化，包括规范性法律草案的起草、审查以及跨部门协调过程。此外，它还提供在起草规范性法律草案过程中获取信息并测试机读法律规范的服务。这将大幅提高法律规范的效率和一致性，确保法律的制定和执行更加精准、高效，并适应当前技术进步和社会需求的变化。

---

① “Концепция развития электронного документооборота в хозяйственной деятельности” (утв. решением президиума Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности, протокол от 25.12.2020 № 34).

② Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. № 523 – ФЗ “О внесении изменений в Федеральный закон “О стандартизации в Российской Федерации”.

③ Утверждена протоколом президиума Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности от 15 сентября 2021 г. № 31.

## 四 俄罗斯数字化治理法律规制的特色方向

### （一）对公民隐私权的重点保护

国家和组织在识别公民身份的法律监管方面，尤其是生物识别技术的使用以及新技术在数据收集、存储和处理中的应用，已成为当今俄罗斯立法者关注的核心问题。随着视频监控系统、数字服务进行的文件验证，以及各类登记和评级系统广泛应用，公民隐私权保护问题日益凸显，成为亟待解决的关键议题。

在公民隐私权保护方面，《俄罗斯联邦宪法》《欧洲人权公约》《俄罗斯联邦个人数据法》均已制订了公民隐私权的保护措施<sup>①</sup>。信息传播应依法进行，未经当事人同意，不得传播涉及个人私生活的信息。禁止要求公民（自然人）提供涉及私生活、构成私人 and 家庭秘密的信息，或在违背公民（自然人）意愿的情况下获取此类信息，除非联邦法律另有规定<sup>②</sup>。为在保护公民隐私权与促进社会及国家创新发展之间取得平衡，俄罗斯构建了相应的法律规制体系。该规制体系为新技术在数据收集、存储和处理中的应用提供法律保障，同时明确个人数据处理的细节和数据主体授权传播的规范，强化了对个人数据主体的监管<sup>③</sup>。这些措施不仅保障了公民的隐私权，还确保了社会和技术创新的持续推进，从而在维护个人权益与支持国家发展的过程中实现了有效平衡。

当下，生物识别技术的使用及新技术在数据处理中的应用已成为立法者关注的核心领域。建立现代化的远程生物识别机制，并完善对生物识别数据采集及远程应用的组织监管，对于规范企业生物识别系统的使用至关重要。俄罗斯目前采取的法律措施旨在扩大统一生物识别系统在获取国家和市政服务中的应用范围<sup>④</sup>。通过上述举措，能够确保生物识别技术的应用既安全又高效，同时推动公共和私人部门服务的现代化和无缝接入，提升服务的可访问性和便利性。这不仅

<sup>①</sup> Федеральный закон от 27.07.2006 № 152 – ФЗ “О персональных данных”.

<sup>②</sup> 米铁男：《俄罗斯网络数据流通监管研究》，载《中国应用法学》2021年第1期。

<sup>③</sup> Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. № 519 – ФЗ “О внесении изменений в Федеральный закон “О персональных данных” (в части особенностей обработки персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для распространения).

<sup>④</sup> Федеральный закон от 29 декабря 2020 г. № 479 – ФЗ “О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации”.

促进了技术在各领域的广泛应用，也为服务提供的数字化转型奠定了坚实基础。

## （二）在预防和打击金融和恐怖主义犯罪领域的特殊监管

当下，俄罗斯在现有的打击犯罪收益合法化（洗钱）和资助恐怖主义的立法框架下，明确规定了企业在进行资金或其他财产交易时对客户进行身份识别的程序<sup>①</sup>。此项措施不仅有助于加强对金融和恐怖主义犯罪的监管，还有效降低了企业和公民在信息收集与核实过程中的成本，提升了合规效率，进一步强化了反洗钱和反助恐融资的法律机制<sup>②</sup>。

## （三）推动个人数据处理程序的法制化

目前，俄罗斯已起草并提交至联邦国家杜马（议会下院）审议有关个人数据处理程序法案，进一步改进了个人数据处理的许可程序，并引入非个性化数据处理的条件和规则。该改革将简化公民和组织同意处理个人数据的流程，同时为利用数据集开发新技术创造更有利的条件<sup>③</sup>。这些措施旨在提升数据处理的透明度和效率，同时确保公民的隐私和数据安全得到有效保障。

## （四）对数字资产和数据权利的特别关注

资产货币化在俄罗斯法律体系中引发革命性变革。关于数字资产流通的法律监管，以及通过数字平台吸引数字资产投资的具体规定，均在极短的时间内迅速制定。这些发展不仅标志着俄罗斯对新兴金融技术的适应和接纳，也展现了法律框架对市场和技术变革的快速响应能力。这些规定的快速制定和实施，旨在确保数字资产交易法律的明确性和监管的合规性，同时推动金融创新和经济多元化发展。

自 2018 年起，俄罗斯立法中引入了“数字权利”概念，《俄罗斯联邦民法典》第 141 条第一款规定，数字权利是法律承认的强制性权利，其内容和适用条

---

① Федеральный закон от 07.08.2001 № 115 – ФЗ “О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма”.

② Федеральный закон от 30 декабря 2021 г. № 483 – ФЗ “О внесении изменений в статью 7 Федерального закона “О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма”.

③ Законопроект № 992331 – 7 “О внесении изменений в Федеральный закон “О персональных данных” //https://sozd.duma.gov.ru/bill/992331-7?ysclid=lrhhrkg6m0956659630.

件由信息系统的规则确定<sup>①</sup>。这一立法创新旨在规范数字实用权利的发行和流通过程，以及投资平台（包括众筹平台）的创建和运营规则。此外，该法规还详细规定利用这些平台吸引投资的条件，明确平台、投资者和投资对象的要求，以及对投资者的保护和限制措施<sup>②</sup>。该立法进一步规定数字金融资产和其他形式数字权利的发行和流通过程，并为数字货币的定义提供法律依据。同时，法规明确了对涉及数字金融资产的数字平台、平台运营者、投资者和投资对象的具体要求，设立了相应的保护机制和限制<sup>③</sup>。这些法律规定为数字资产的合法化和规范化奠定了坚实基础，旨在确保该新兴领域的透明度与安全性，推动其健康发展。

## 五 俄罗斯数字法制化的创新实践

### （一）推动“智能合约”的推广和使用

为了促进数字资产在平台上的合法流通，俄罗斯引入“智能合约”这一法律规定，将其作为自动执行协议的手段。智能合约允许在特定条件下自动履行合同义务，无需交易双方显式表达意愿，而是通过预定的信息技术手段依据合同条款自动执行。这项规定有效简化了合约执行过程，提高了交易效率。

此外，新的法律规定明确了电子（数字、互联网）合同与传统书面合同具有同等法律效力。这意味着以单一文件形式起草的合同同样可以通过电子形式有效执行<sup>④</sup>。这些措施不仅为数字经济的发展提供了便利条件，还确保了合同执行的法律安全性，进一步推动了法律框架与现代技术环境的适应与融合。

---

① Федеральный закон от 18 марта 2019 г. № 34 – ФЗ “О внесении изменений в части первую, вторую и статью 1124 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации”.

② Федеральный закон от 2 августа 2019 г. № 259 – ФЗ “О привлечении инвестиций с использованием инвестиционных платформ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации”.

③ Федеральный закон от 31 июля 2020 № 259 – ФЗ “О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации”.

④ Федеральный закон от 18 марта 2019 г. № 34 – ФЗ “О внесении изменений в части первую, вторую и статью 1124 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации”.

## （二）推动加密货币合法化与数字卢布的结算演练

目前，俄罗斯数字资产领域的监管框架尚不完善，尤其是在俄乌冲突背景下，俄罗斯面临全面金融制裁，加密货币流通的合法化成为最紧迫的问题之一。尽管加密货币和数字货币的概念存在部分重叠，但两者并不完全相同。此外，虽然数字卢布的结算演练已被引入，但立法者尚未能全面解决数字资产法律性质所带来的诸多关键市场问题。在此背景下，有俄罗斯专家建议扩大国家支付系统（Mir 卡）的应用范围，使更多商品和服务的销售者能够使用该系统<sup>①</sup>。这一举措不仅将有助于推动国家支付系统的普及，还将增强国内金融交易的安全性和便利性，进一步促进俄罗斯国内经济的稳定发展。

## （三）优化与完善数字税收新路径

在优化和完善税收数字化规制方面，俄罗斯引入一项创新性的税收规定，即使服务销售地位于俄罗斯联邦境外，纳税人仍可享受提供电子和信息技术服务时适用的增值税（VAT）减免<sup>②</sup>。这一举措不仅激励俄罗斯国内企业拓展国际市场，还确保税收政策的公平性和透明度。该税收优惠不仅促进了俄罗斯企业的国际化发展，同时也提升了俄罗斯在全球数字服务市场中的竞争力。

## （四）推动数字司法的创新实践

在俄罗斯，司法系统将信息化转型视为其首要改革任务。数字技术在司法程序和公证活动中的应用正逐年扩大，包括以电子形式起草和提交申请书和索赔书、远程参与法庭听证会以及司法判决执行系统的数字化。通过增强电子和信息技术的应用，有效地确保数字司法系统的可访问性，并强化对诉讼主体及其诉权的法律保障。这些措施不仅有助于提高司法效率，降低法律服务成本，同时使法律服务更加便捷和普及。俄罗斯的数字司法系统力求提供更加公正、透明和高效

---

<sup>①</sup> Федеральный закон от 31 июля 2020 № 290 – ФЗ “О внесении изменений в Закон Российской Федерации “О защите прав потребителей”.

<sup>②</sup> Федеральный закон от 15 апреля 2019 г. № 63 – ФЗ “О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 9 Федерального закона “О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах”.

的法律服务，确保公民权利得到更好保障和实现<sup>①</sup>。

通过对俄罗斯联邦经济发展部所提供数据的分析可以得出以下结论：法院系统已创造条件，使利益相关方能够以电子形式查阅法庭案件材料，并远程参与庭审<sup>②</sup>。公证领域已在公证文件上使用二维码标记，相关状态可通过公证活动信息系统进行查询。此外，公证服务已允许通过生物识别技术验证服务接受者的身份，特别是在申请者无护照或身份信息有疑的情况下。公证服务还支持远程执行多项公证行为，如无需申请人亲自到场即可确认遗嘱的有效性，验证翻译准确性，以及生成电子公证文件并纠正系统中的技术错误<sup>③</sup>。

在执行程序方面，通过各种电子交互渠道，已取消职业债务人与俄罗斯联邦执法服务局（FSSP）进行电子互动的法律限制，从而消除法庭执行程序中债务人身份识别的不确定性。这些改进显著提高了司法和公证服务的效率和可访问性，同时确保了程序的透明度与公正性。

在数字化争议解决领域，俄罗斯对司法机构的审查流程进行必要的优化，甚至对行政机关处理行政程序争议时适用的规则也进行了修订<sup>④</sup>。纠纷解决的数字化法案已制定，进一步推动通过在线调解机制解决争议。这体现了对争议解决程序数字化和效率提升的高度重视，优化了司法和行政机构在化解纠纷过程中的程序运行<sup>⑤</sup>。

---

① Харитоновa Ю. С. Платформизация правосудия: опыт Китая и будущее судебных систем мира // Вестник арбитражной практики. 2020. № 3. С. 3 – 11.

② Федеральный закон от 30 декабря 2021 № 440 – ФЗ “О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации”.

③ Федеральный закон от 27 декабря 2019 г. № 480 – ФЗ “О внесении изменений в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате и отдельные законодательные акты Российской Федерации”.

④ Приказ Минобрнауки России № 644, Минэкономразвития России № 261 от 30 апреля 2020 г. “Об утверждении правил рассмотрения и разрешения федеральным органом исполнительной власти по интеллектуальной собственности споров в административном порядке” (зарегистрирован 25 августа 2020 г. № 59454).

⑤ Законопроект № 1138398 – 7 “О внесении изменений в Закон Российской Федерации “О защите прав потребителей”, Федеральный закон “Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)” в части создания правовой основы для развития системы альтернативных онлайн механизмов урегулирования споров” // <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1138398-7?ysclid=lrhhydx94g690337564>.



总体而言，互联网的应用创造了一种预解程序机制，极大简化消费者争议的解决程序，并缩短争议解决时间，显著提升了争议解决效率，为当事人提供了更加便捷、低成本的解决方案，优化了整体法律服务体系。

### （五）数字化治理法律规制实施的模拟实验

目前，俄罗斯正在尝试模拟创建一个更有效的变革管理系统，其中包括开发监管沙箱——一个用于测试新数字技术的组织和技术试点平台。在法律实验框架内，通过“监管沙箱”机制允许参与数字创新开发和实施人员在一定条件下免受现有监管法律限制，实际应用创新技术。根据试验性法律制度的评估结果，俄罗斯联邦政府可以提出修订现行法规的建议以广泛适用于经过测试的技术。

“监管沙箱”实验可以填补现行法律法规在数字创新领域的不足，加快创新产品进入市场的步伐<sup>①</sup>。这一举措不仅推动了创新技术的快速市场化，还为法律制度提供了灵活适应新技术挑战的空间，从而促进科技进步与法规的同步发展。

俄罗斯正为参与数字创新开发和实施的人员创造新机遇，通过建立“监管沙箱”机制，在这一特定环境中取消或放宽法律法规的限制，使其能够实际应用数字创新<sup>②</sup>。此举尤其针对数字创新领域，包括医疗、电信、地面和空中无人运输、通信服务以及人工智能技术应用，建立了试验性法律制度，为这些高科技领域提供必要的法律支持与条件<sup>③</sup>。

### （六）人工智能和机器人的创新与应用

在俄罗斯部委层面，人工智能技术、物联网及工业物联网领域的标准化工作正在稳步推进。俄罗斯联邦政府已批准的《2024 年前俄罗斯人工智能和机器人技术领域监管发展构想》<sup>④</sup>明确了主要监管手段，目的是推动人工智能和机器人

---

① Федеральный закон от 31 июля 2020 № 258 – ФЗ “Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации”.

② Там же.

③ Федеральный закон от 2 июля 2021 г. № 331 – ФЗ “О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона “Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации”.

④ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 августа 2020 г. № 2129 – р об утверждении Концепции развития регулирования отношений в сфере технологий искусственного интеллекта и робототехники до 2024 г.

技术在各个经济领域的创新与应用。这一构想为相关技术的规范化发展提供了重要的法律与政策保障。

### （七）“技术主权”的维护与保障

为确保技术主权，俄联邦政府正积极推动国内医疗保健领域有效软件产品的自主研发，包括移动和云应用程序。这些举措预计将显著提升国内医疗服务的质量，推动医疗系统的数字化与创新发展<sup>①</sup>。同时，还要求在国家机关、相关机构和关键基础设施领域，技术软件和硬件的国有化率必须达到数字安全标准，以确保技术自主性和安全性。

### （八）数字化转型战略的制定与统筹规划

俄罗斯联邦各地区正在制定并实施数字化转型战略，这些战略明确了各地区的优先事项、目标和任务，涵盖了每个行业所面临的挑战和问题，以及计划实施的项目、关键绩效指标和预期成果。这种系统性的方法不仅推动了技术的本土化与创新应用，还增强了地区发展的协调性和目标导向，确保数字化转型进程更具针对性和可持续性。

此外，在实现“数字环境监管”项目第二阶段目标和任务的过程中，俄罗斯联邦经济发展部及其他部门不仅制定了上述法案，还出台并实施了一系列其他数字经济法案。这些法案涵盖了推荐技术的使用、禁止滥用数字市场主导地位的规定以及数字护照的相关规则。这些立法举措进一步完善了数字经济的法律框架，根本上确保技术应用的规范性和市场竞争的公平性。

从俄罗斯数字经济法律规制体系的发展与趋向中可以看出，俄罗斯联邦立法机构以及联邦各主体和机构在职权范围内都积极参与了规范性法律的制定。这表明，在推动数字化进程中，法律法规的更新和完善是多方、多层次合作的结果，从而确保了法律体系与快速发展的数字经济相适应。这种广泛参与不仅保证了法律措施的全面性和实效性，也更好地支持和推动了俄罗斯数字经济的健康发展。

## 六 俄罗斯数字经济治理法律规制体系的法典化趋向及评价

如前所述，当前俄罗斯数字经济治理法律规制体系较为庞杂，且存在诸多法

---

<sup>①</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2020 г. № 1906 “О внесении изменений в Правила государственной регистрации медицинских изделий” и др.

律法规之间的重叠与冲突。作为俄罗斯法律体系数字化转型的重要组成部分和重构目标，完善数字经济治理法律规范体系已成为法治发展的重要任务。为实现发展目标，现阶段俄罗斯有两个基本思路：一是补充和完善现行法律体系，以更好地适应数字经济发展需求；二是编纂全新的法案，全面涵盖数字经济领域的所有制度和规范，确保法律系统与数字经济的快速发展相适应，保障其有序高效运行。

### （一）《数字法典》编纂的动议与进程

目前，在数字经济治理法律规制方面，俄罗斯已经出台《信息、信息技术和信息保护法》《个人数据法》等单行法，并针对数字化的某些特定领域，如在众筹和数字金融资产方面，通过了专门法案。此外，《俄罗斯联邦民法典》等联邦法律中涉及数字经济的相关部分也得到了进一步完善。其他相关法律部门的部分条款则以“关于××法案的第×号修正案”的形式进行了修订和更新。

尽管俄罗斯出台了大量数字经济治理的新法律和旧法案的修正案，但这些法案并未完全实现立法设定的预期目标。在法律实施层面，反而因对同一术语和现象的不同解释引发了立法上的矛盾。例如，在不同的规范性法律中，“数字卢布”和“数字货币”、“数字权利”和“数字金融资产”、“数字平台”和“信息系统”等术语可能具有相同或相似的含义，导致学术界和实践者对立法者所使用概念的内容产生持续争议。这些问题凸显了在追赶技术创新的同时，确保法律清晰性和一致性的重要性。

当前，俄罗斯的紧迫任务是制定一系列与数字经济相关的统一法律概念。为此，有学者建议将现有的数字经济法律规范编纂为一部统一的《数字法典》，以系统化架构整合现行和新设的法律规制措施。

2023 年夏，俄罗斯联邦数字发展、通信和大众传播部（简称“俄罗斯联邦数字发展部”）提出牵头起草《数字法典》的建议，试图全面监管俄罗斯境内信息技术和通信基础设施的开发与使用。该文件指出，将现有的法律法规统一编纂为《数字法典》有助于“实现对信息技术和通信基础设施的全面监管”<sup>①</sup>。从中长期角度来看，俄罗斯联邦数字发展部建议通过系统化的部门立法，构建一个逻辑

---

<sup>①</sup> [https://sfr.gov.ru/press\\_center/z\\_news/~2023/08/15/253461?ysclid=ls8nyd2ymw125543202](https://sfr.gov.ru/press_center/z_news/~2023/08/15/253461?ysclid=ls8nyd2ymw125543202)，访问时间：2024 年 9 月 10 日。

辑严密且连贯一致的统一法律体系<sup>①</sup>。

2023年9月，有关数字经济法律编纂的构想已提交俄罗斯公众讨论<sup>②</sup>。该法典的立法目的是为数字经济领域确立统一的法律框架，并为政府信息系统制定明确的监管要求。目前，监管要求的不明确往往导致重复监管，并阻碍不同平台之间数据的使用和共享。法典还计划统一公民数字身份的识别方法，并对云技术、大数据和人工智能等技术实施全面监管。俄罗斯联邦数字发展部部长马克苏特·沙达耶夫在莫斯科国立罗蒙诺索夫大学法学院举办的“俄罗斯主权的法律保障：问题与前景”会议上强调了《数字法典》立法的紧迫性，并预计该法案将在2026年最终定稿<sup>③</sup>。

俄罗斯联邦《数字法典》的立法目的是针对信息的生成、流通、消费和保护过程中产生的社会关系，特别是信息和通信（数字）技术及其应用，构建一个系统、完整的法律规范体系。其主要目标包括：保障信息领域内的宪法权利和自由，维护法律实体的合法权益；确保个人、社会和国家的信息安全；建立规范信息关系的成文法框架；实现立法的一致性与稳定性，克服部门内部及跨部门间监管的分散性和不一致性；推动法律的明确性和监管的现代化；统一规范信息关系的法律框架；更新现行法律规范，消除其中的漏洞和矛盾；并为国家和社会利益下的信息关系发展创造实际条件。

在数字化背景下，国家对公共关系监管面临的局限性引起俄罗斯社会各界广泛关注。德米特里克指出存在四大主要局限因素：受管制关系同质性、规范所定规则可知性、国家地域限制以及私人生活保护<sup>④</sup>。这表明以过度细化法律规范预防所有可能的特殊情况，可能导致公众难以理解和遵循这些规范。

与此同时，法典编纂作为立法系统化中最先进且复杂的形式，体现于制定系

---

① <https://alrf.ru/news/eksperty-podderzhali-ideyu-razrabotat-tsifrovoy-kodeks-chto-eto-takoe-i-zachem-on-nuzhen/?ysclid=ls8nhjq4y421825684>，访问时间：2024年9月10日。

② <https://ai.gov.ru/mediacenter/mintsifry-rf-podgotovilo-proekt-kontseptsii-tsifrovogo-kodeksa-dlya-regulirovaniya-it-i-telekoma/?ysclid=lowqkd3ad411849044>，访问时间：2024年9月10日。

③ <https://www.vedomosti.ru/society/articles/2023/11/22/1006997-yuristi-predlagayut-regulirovat-voprosi-tsifrovogo-prava-otdelnim-kodeksom>，访问时间：2024年9月10日。

④ Дмитрий Н. А. Пределы правового регулирования в цифровую эпоху//Информационное общество. № 3. 2018. С. 48 – 50.

统的新综合性立法，目的是长期规范社会关系中的关键领域<sup>①</sup>。《数字法典》的通过将为公民和企业创造一个可预测的监管环境，成为有效解决立法与执法界限模糊问题的重要法律实践依据。这一法典的实施将为相关理论争议提供清晰的法律框架。

专家尼古拉·拉祖瓦耶夫指出，随着虚拟法律关系对象的出现和权利的数字化转型，“俄罗斯立法正在经历一个新的复杂法律分支的形成”<sup>②</sup>，而这正是《数字法典》的立法目标所在。其目的是应对数字时代的挑战，确保法律能够适应快速变化的技术环境，同时保障公民权利并推动经济发展。

## （二）数字经济法律规制法典化的争议与发展前景

在数字经济引领社会关系发展的当下，俄罗斯就《数字法典》构想展开了公开讨论。该构想强调建立一套系统且完善的法律规范的必要性，以涵盖信息的生成、流通、消费及保护过程中所产生的社会关系，尤其是涉及信息技术和通信（数字）技术的关系。

国家的首要任务是建立一个统一的数字信任环境，将其视为一套数字形式的信息资源。在与这些资源互动或使用，时必须为法律主体提供确保信息安全、稳定性和确定性的规则体系和互动条件。此外，法典可有效保障信息交流参与者的完整性和平等性，支持社会与企业关系的一致性、可靠性和客观性。这一目标将通过算法、机器人技术和人工智能等手段得以实现，确保法律框架能够适应快速变化的技术环境，并促进公平、有效的信息使用<sup>③</sup>。

制定统一的《数字法典》可以有效解决一个重要问题：限制社会关系参与者利用技术为每个用户制定个性化规则的现象。随着机器可读性和互联网交互性的不断发展，数字平台运营商在制定行为规则方面的能力大幅增强，导致了所谓的“法律监管个性化”。随着人类生活各方面数据的积累，制定针对特定群体或

---

① Мелехин А. В. Теория государства и права: Учебник. 2 – е изд., перераб. и доп. // СПС КонсультантПлюс. 2009. С. 98.

② Разуваев Н. В. Цифровая трансформация субъективных гражданских прав: проблемы и перспективы // Теоретическая и прикладная юриспруденция. 2021. № 1. С. 18 – 38. С. 20.

③ Санникова Л. В. Харитонова Ю. С. Правовые аспекты применение технологии распределенных реестров для формирования новой среды доверия в обществе // Гражданское право. 2018. № 5. С. 3 – 8.

个人的更精确行为规则变得日益可行<sup>①</sup>。然而，俄罗斯联邦数字发展部的数字经济法典化的建议强调，在个性化法律的框架内，传统依靠固定一般行为规则进行法律监管的方法应被摒弃。相反，建议利用大数据技术，在每个具体案例中计算出最理想的行为或决策方案<sup>②</sup>。这种方法不仅能够适应个体差异和特定情况，还通过精确的数据分析，提供更公正、有效的法律解决方案，确保法律的应用更加契合现代社会的需求。《数字法典》的编纂将是向这种新型法律实践过渡的关键一步，为法律体系适应数字化时代提供坚实基础。

《数字法典》个性化法律调整的立法理念所面临的最大批评在于它模糊了立法与执法的界限。在基于大数据分析的推荐系统中，人工智能被用作制定法律的工具，用于规范个体的行为。个性化规则是根据系统先前经验的逻辑延续，针对符合特定行为模式和数据特征的个体作出具体决策。然而，这些规则并非为单一情境而设，而是用于未来的法律关系，且缺乏普遍适用的法律特点。这种做法违背了诸如法律平等、人权和基本自由的法治基本原则，且平台算法中可能存在个体歧视等现象。此外，数字经济法律关系参与者的行为缺乏有序性和可预测性，难以进行预先的规划与协调。因此，亟需引入适用于所有数字平台运营商（从国家系统到电子商务平台）的通用原则和规范，以最大限度减少私人主体对国家立法功能带来的“公权私化”威胁。

规范数字法律关系的法律规制体系应得到正式确立，既可以通过立法实现，也可以在不与国家监管框架相冲突的前提下，通过互联网平台的地方性行为准则予以实施。然而，适用于国家立法的规则在数字平台运营商制定用户协议和限制用户行为时并不具备强制力。这一矛盾表明，在数字化时代，亟须重新思考和调整立法与监管框架，以确保法律的适用性和有效性。

数字法典的编纂将使俄罗斯在数字经济规制过程中确保对法治的尊重，并保障数字经济的可持续发展。甚至有学者建议通过借鉴中国的法律经验，寻找新的思路，以制定应对社会关系数字化所带来的潜在风险的最佳措施，并在法治框架

---

<sup>①</sup> Porat A., Strahilevitz L. Personalizing Default Rules and Disclosure with Big Data, 112 MICH. L. REV. 1417, 1448 (2014) pp. 1417 - 1478; Anthony J. Casey & Anthony Niblett, The Death of Rules and Standards, 10 - 11 (Univ. of Chi. Pub. Law Theory Working Paper Grp., Paper No. 550, 2015). pp. 1401 - 1447.

<sup>②</sup> Интерпретация и применение больших данных в юриспруденции и юридической практике. Под ред. М. Ю. Тихомирова. М.: Юстицинформ, 2021. С. 188.

内构建用户与国家之间的有效法律互动机制。这种方法的探索和实施，不仅有助于推动法律体系的现代化，还将加强数字法律领域的国际交流与合作，为数字经济相关的复杂法律问题的解决提供更广阔的视角和创新方案。

## 余 论

综上所述，随着全球数字经济的迅速发展，俄罗斯积极应对数字化时代对商业活动和公共管理带来的挑战，推动数字治理体系的转型升级，构建适应数字化转型需求的法律体系。通过数字化治理领域的法典编纂，俄罗斯为新兴技术的整合与应用提供了明确的法律支持和规范保障。这一立法变革不仅增强了对数字经济活动的监管，还为数字化公共生活与社会管理的顺利推进奠定了法律基础。

尽管在构建数字化治理法律体系过程中面临理论模糊、执法边界不明确等挑战，俄罗斯仍坚定地推进数字化法治治理，充分展现出在数字治理领域的前瞻性法治理念。此举不仅为其他国家在数字经济法治体系构建方面提供了宝贵的理论和实践经验，还为全球数字化转型进程中如何在技术进步、社会秩序与个体权利保障之间实现动态平衡提供了有价值的参考。

(责任编辑 胡冰)