

# 白俄罗斯加入上海合作组织的 动因、合作偏好及影响<sup>\*</sup>

邓 辂 薛晓钰

**【内容提要】** 2022年以来白俄罗斯积极推动加入上海合作组织的进程主要受到国家安全维护、外交关系拓展和经济发展三方面需求的驱动，而上合组织则能够在这三个方面提供相应的公共产品，供给和需求共同决定了白俄罗斯加入上合组织的行为。从历史和现实看，白俄罗斯在上合组织中偏重于同组织内成员加强互联互通、农业和粮食及安全等方面的合作。对白俄罗斯来说，加入上合组织能够改善自身所处的国际环境、提高国际地位，但也可能在短期内恶化与西方之间的关系；对上合组织来说，吸纳白俄罗斯将有助于提高其国际影响力、增强组织内部的合作潜力，但也会对上合组织的凝聚力和行动效率提出挑战；而从地区和国际层面来说，白俄罗斯加入上合组织则有利于欧亚地区战略安全格局的总体稳定，维护欧亚地区粮食安全和稳定粮食供应链，并推动构建更加公正合理的新型国际秩序。针对白俄罗斯加入上合组织可能带来的影响，中国应从提升中白关系、推进上合框架下的多领域合作、促进上合组织稳定发展等方面入手，充分抓住机遇、主动应对挑战，推动上合组织的发展行稳致远。

**【关键词】** 白俄罗斯 上海合作组织扩员 安全合作 跨境运输合作 农业合作 新型国际秩序

**【作者简介】** 邓辂，湘潭大学马克思主义学院讲师，华东师范大学中亚研究中心研究员；薛晓钰，时事出版社编辑部副主任。

---

<sup>\*</sup> 本文系2024年湖南省教育厅科学研究项目优秀青年项目“马克思主义中国化国际叙事体系创新研究”（24B0173）的阶段性成果。

## 引言

自上海合作组织（简称上合组织）成立以来，白俄罗斯对其一直保持着积极态度。2010 年，白俄罗斯与上合组织签订《关于给予白俄罗斯上海合作组织对话伙伴地位的备忘录》，正式成为上合组织的对话伙伴国。此后五年间，白俄罗斯积极参与上合组织的各项活动，进一步深化了同组织和组织成员国之间的关系。2015 年 7 月，上合组织领导人在俄罗斯乌法峰会上签署了给予白俄罗斯上合组织观察员国地位的文件，白俄罗斯正式成为上合组织观察员国。同年 10 月，上合组织派出观察团观察白俄罗斯总统选举，白俄罗斯由此成为首个接受上合组织观察员观察选举的非正式成员。2018 年，白俄罗斯宣布加入《上海合作组织成员国政府间国际道路运输便利化协定》，成为第一个加入该协定的上合组织非正式成员。

2022 年，白俄罗斯正式启动加入上合组织流程。7 月，上合组织秘书长在新闻发布会上宣布白俄罗斯已经向上合组织递交了成为正式成员的申请；9 月，上合组织撒马尔罕峰会通过了白俄罗斯的申请，决定启动接收白俄罗斯为正式成员国的程序。此后，白俄罗斯在上合组织秘书处的协助下，开始积极履行程序。卢卡申科称计划于 2023 年上半年完成加入上合组织的有关程序，并决心在 2023 年的上合组织峰会上成为正式成员国<sup>①</sup>，这也展现出卢卡申科政府对加入上合组织的强烈意愿。2023 年 1 月 7 日，上合组织成员国授权代表与白俄罗斯授权代表签署了磋商纪要，明确了白俄罗斯加入上合组织的有关国际条约和程序。2 月 9 日，卢卡申科签署法令，批准白俄罗斯共和国正式加入上海合作组织。对于白俄罗斯在申请获得通过后所采取的一系列积极行动，上合组织秘书长予以高度肯定。6 月 30 日，白俄罗斯国民会议代表院（议会下院）通过了白俄罗斯加入上合组织的法律草案。在 7 月 4 日上合组织新德里峰会上，成员国签署了关于白俄罗斯共和国加入上海合作组织后所承担义务的备忘录。在 2024 年 7 月 4 日的阿斯塔纳峰会上，上合组织接收白俄罗斯为正式成员。

白俄罗斯是第一个申请成为上合组织正式成员的欧洲国家。白俄罗斯地处欧

---

<sup>①</sup> “Belarus Hoping to Join SCO in H1 2023”. <https://interfax.com/newsroom/top-stories/88538/>, 访问时间：2023 年 10 月 24 日。

亚大陆心脏地带，它的加入是上合组织发展过程中具有特殊意义的事件，理应受到关注。然而目前学术界并没有对这一问题进行深入系统研究。在国内学界，仅有邓浩等人以白俄罗斯加入上合组织为棱镜，透析了上合组织扩员的总体进程，并从外交、安全和经济方面简要分析了白俄罗斯在 2022 年申请加入上合组织的原因<sup>①</sup>。其他有关研究则主要体现在《上海合作组织发展报告》中的部分章节，内容也主要是回顾某些年份白俄罗斯在上合组织内的活动情况，对白俄罗斯与上合组织关系的最新态势则没有深入分析。在国外学术界，对这一议题进行深度研究的期刊文章同样非常少，白俄罗斯国立大学国际关系学院国际研究中心主任埃琳娜·多斯坦科从经济角度讨论了白俄罗斯 2015 年成为上合组织观察员国的原因<sup>②</sup>；维·格·科古特强调了白俄罗斯作为欧亚地缘政治空间的过境国、西方基督教和东方基督教文明的接触点和两个最重要的地缘经济联盟的边界的地缘属性，认为其在这一组织中的新地位为形成一个成熟的现代欧亚地缘政治空间的“设计者”提供了新的机会<sup>③</sup>。

总体而言，当前国内外学术界对白俄罗斯加入上合组织的动力因素和可能产生的深层次影响等相关问题都没有予以充分阐明，尚难以满足实践发展的需要。因此，本文以白俄罗斯加入上合组织这一问题为研究对象，深入分析白俄罗斯行为背后的原因、加入组织后的合作偏好以及可能产生的各方面影响，并提出应对之策。

## 一 白俄罗斯加入上合组织的动因

参与地区组织是国际无政府状态下一国获得外部供给以满足自身各方面需求的理性选择<sup>④</sup>。一方面，国家是有需求的行为体，国家需求可以概括为生存、关

---

① 李天毅、邓浩：《从白俄罗斯申请加入看上合组织新一轮扩员》，载《世界知识》2022 年第 16 期。

② E. Dostanko, “Expansion of the Economic Cooperation of Belarus with SCO”, *Journal of International Analytics*, No. 2, 2015, pp. 67 - 70.

③ Victor Grigorievich Kogut, “The Republic of Belarus and the SCO in the European Geopolitical Space” // Управленческое консультирование, No. 1, 2018, pp. 37 - 44.

④ 靳晓哲、曾向红：《上合组织和集安组织发展及前景——基于区域公共产品理论的视角》，载《国际政治科学》2015 年第 4 期。

系与发展三个方面，满足这些需求则构成了个体行为的动机<sup>①</sup>。首先，生存与安全对任何一个国家来说都是最基本的需求，包括外部的安全需求和内部的政权安全<sup>②</sup>。其次，在生存与安全需求得到基本满足后，国家往往寻求国际社会中的身份认可，而身份又由与其他国家的关系所界定<sup>③</sup>，因此国家的关系需求可以通过寻求与国际社会，尤其与有影响力的大国建立正常的国家关系来满足。再次，在求得生存与承认的基础上，国家还会进一步寻求稳定与发展，尤其是经济发展，并以此为基础推动综合国力的提升。尽管有层次划分，但在实践中，国家的这些需求往往同时存在，并不相互排斥。因此，全面理解一国加入国际组织的行为，需要综合考虑该国不同方面的需求。

另一方面，区域性国际组织能够通过提供有关公共产品来满足成员各项需求，进而吸引组织外国家的加入。从供给内容来看，区域组织本身的多样性决定所供给的地区公共产品内容的多样性，如经济类组织主要提供满足成员发展需求的公共产品，安全类组织则主要提供满足成员生存和安全需求的公共产品，而综合性国际组织则能够提供多种类型的公共产品。这种差异性决定了区域组织满足国家需求的不同能力，并影响国家加入区域组织的行为。与此同时，加入国际组织是一种有成本的行为，可能是政治成本，也可能是经济成本，只有当国家认为加入国际组织所获得的公共产品收益大于该行为的成本时，国家才会选择加入能够满足自身需求的国际组织。因此从供给—需求视角来看，国家是否以及何时选择加入某一国际组织，会重点受到两方面因素的影响：一是国际组织的公共产品供给能否满足国家需要，二是国家对国际组织所提供的公共产品的需求程度。

白俄罗斯自 2010 年成为对话伙伴国以来，一直与上合组织保持密切且积极的互动，2022 年才正式提交成为成员国的申请，其中固然有上合组织自身扩员进程的约束，但更主要的还是随着环境变化和实践演进，上合组织供给公共产品的能力和内容，以及白俄罗斯对上合组织的需求程度发生了变化。从公共产品的供给—需求角度可以探寻白俄罗斯在 2022 年申请加入上合组织的深层动机。

<sup>①</sup> C. P. Alderfer, *Existence, Relatedness and Growth*, New York: Free Press, 1972.

<sup>②</sup> [美] 肯尼斯·沃尔兹：《国际政治理论》，信强译，上海人民出版社 2008 年版；[美] 约翰·米尔斯海默：《大国政治的悲剧》，王义桅、唐小松译，上海人民出版社 2008 年版。

<sup>③</sup> 秦亚青：《权力·制度·文化——国际关系理论与方法研究文集》，北京大学出版社 2005 年版，第 349～352 页。

## （一）维护国家安全

独立以来，白俄罗斯一直将维护国家独立和主权作为内政外交的基本目标和政策原则<sup>①</sup>。在这一原则指导下，白俄罗斯无论在融入西方还是在建设俄白联盟过程中，都坚守不损害国家独立的底线。然而，身处俄欧共同周边，白俄罗斯被俄欧赋予了同样重要但内涵迥异的国际政治意义。在美欧看来，白俄罗斯属于“灰色地带”国家，也是欧洲“最后一个专制国家”<sup>②</sup>，因此对它的基本政策目标是要建立亲西方政权，将其打造为遏制俄罗斯的桥头堡。而在俄罗斯看来，白俄罗斯不仅是其与欧盟之间的缓冲国，更是东欧地区唯一且有深度历史文化渊源的盟友，是本体安全所在，它无论如何都不能倒向西方<sup>③</sup>。显然，西方国家与俄罗斯在对白俄罗斯政策上具有冲突性，而且政策目标都是要实现自身利益，对白俄罗斯本身的利益却有所忽视。由此，二者都对白俄罗斯谋求争取自主自立安全利益构成了某种程度的威胁，强化了白俄罗斯的国家安全需求并塑造了需求的具体内容。

一方面，美欧对白俄罗斯政策使卢卡申科政权长期处于不安全状态，这在2020年白俄罗斯大选以及2022年俄乌冲突爆发后更加凸显，强化了白俄罗斯的政权安全需求。卢卡申科在2020年大选中再度高票当选白俄罗斯总统后，美欧否认此次选举结果的有效性和合法性，通过支持逃往国外的白俄罗斯反对派、经济制裁等措施对卢卡申科政权施压。2021年7月21日，拜登在白宫会见了白俄罗斯在国外的反对派领导人斯维亚特兰娜·季哈诺夫斯卡娅（Svyatlana Tsikhanouskaya），并强调美国将继续支持白俄罗斯人民捍卫和促进人权，包括言论自由和自由公正的选举<sup>④</sup>。2022年3月26日，拜登与季哈诺夫斯卡娅通话，

---

① Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь. <https://economy.gov.by/uploads/files/VED/NPA-01-2023/Zakon-60.pdf>, 访问时间：2023年7月7日。

② Andrew Wilson, *Belarus: The Last European Dictatorship*, Yale University Press, 2021.

③ 毕洪业：《从危机到战争：俄罗斯本体安全与俄乌冲突》，载《外交评论（外交学院学报）》2022年第2期。

④ “‘US Stands with the People of Belarus,’ Says Biden after Hosting Tsikhanouskaya”. <https://www.euronews.com/2021/07/29/us-stands-with-the-people-of-belarus-says-biden-after-hosting-tsikhanouskaya>, 访问时间：2023年6月3日。

承诺向白俄罗斯反对派提供财政支持<sup>①</sup>。2022 年俄乌冲突爆发后，欧盟强化了对白俄罗斯的制裁政策，而制裁理由却不仅限于白俄罗斯对俄在乌克兰特别军事行动的支持态度，还有相当一大部分针对的是白俄罗斯的国内政治问题。2022 年 2 月 24 日，欧盟“为应对持续不断的镇压、侵犯人权和对移民的工具化”，决定延长现有对白俄罗斯的制裁措施至 2023 年，并将有关制裁措施的使用范围扩大至 183 名个人和 26 个实体<sup>②</sup>。6 月 3 日，欧盟决定对包括国家高级官员、商人及其家人、司法部门成员和知名宣传人员在内的另外 12 名个人和 8 个实体实施限制性措施，理由是“他们在白俄罗斯持续的国内镇压和侵犯人权行为中发挥了作用”<sup>③</sup>。2023 年 2 月 27 日，欧盟宣布继续延长对白俄罗斯制裁措施的有效期，并扩大到 195 名个人和 34 个实体。在这些措施之下，白俄罗斯的国家政权安全面临巨大的外部压力，白俄罗斯的政权安全需求迅速强化。

另一方面，欧白关系的恶化使白俄罗斯不得不加强与俄罗斯之间的联盟关系，但这带来了另一个问题，即对俄罗斯的过度非对称依赖使白俄罗斯的国家主权和自主性受到削弱，强化了白俄罗斯的主权安全需求。自 2020 年大选尤其是俄乌冲突以来，俄白关系迅速强化，白俄罗斯甚至允许俄罗斯在本国领土上部署核武器。毫无疑问，俄白关系的强化对白俄罗斯当前的国家安全而言具有重要意义，但长期来看，这种非对称依赖关系并不完全符合白俄罗斯对主权独立地位的追求，甚至对自身有所损害<sup>④</sup>。2021 年 12 月 16 日，白俄罗斯总统卢卡申科在明斯克举行的审查俄白合作的会议上强调，与俄罗斯的所有合作都将以俄罗斯对白

---

① “Readout of President Biden Call with Opposition Leader Svyatlana Tsikhanouskaya of Belarus”. <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/03/26/readout-of-president-biden-call-with-opposition-leader-svyatlana-tsikhanouskaya-of-belarus/>, 访问时间：2023 年 10 月 22 日。

② “Council Decision (CFSP) 2022/307 of 24 February 2022 Amending Decision 2012/642/CFSP Concerning Restrictive Measures in View of the Situation in Belarus”. [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv%3AOJ.L\\_.2022.046.01.0097.01.ENG&toc=OJ%3AL%3A2022%3A046%3ATOC](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv%3AOJ.L_.2022.046.01.0097.01.ENG&toc=OJ%3AL%3A2022%3A046%3ATOC), 访问时间：2023 年 5 月 31 日。

③ “Belarus; EU Adopts New Round of Restrictive Measures over Internal Repression”. <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2022/06/03/belarus-eu-adopts-new-round-of-restrictive-measures-over-internal-repression/>, 访问时间：2023 年 5 月 31 日。

④ 王宪举：《俄白关系三十年》，载《欧亚人文研究（中俄文）》2023 年第 1 期。

俄罗斯的主权承认为前提，“我们的主权不可侵犯”<sup>①</sup>。在此次会议上，卢卡申科也提到白俄罗斯国内存在一些声音，认为俄白联盟国家条约将使白俄罗斯失去主权和独立。这反映出白俄罗斯对主权的珍视远高于对俄白联盟的重视，同时也在某种程度上承认了俄罗斯对白主权的潜在威胁。

在此背景下，上合组织作为地区安全产品供给者之一，所供给的公共产品能够从多个方面满足白俄罗斯的安全需求。首先，上合组织所奉行的“上海精神”强调“主权至上、不干涉内政”原则，为白俄罗斯应对来自西方的政权“不合法”的指责提供支持，强化政权合法性，有利于增强白俄罗斯维持国家稳定的能力。例如在2019年和2022年，白俄罗斯先后邀请上合组织派遣观察团监督其国民议会选举和宪法全民公投，之后观察团发布关于监督结果的声明称“没有发现违反国家法律的行为、全民公投是透明和公开的”，对公投结果的合法性予以承认。上合组织对于两次监督结果都予以高度认可并认定其结果的合法性<sup>②</sup>。

其次，加入上合组织为俄白关系发展提供了多边制度平台，有利于强化双边关系发展的制度约束，在一定程度上缓解白俄罗斯与俄罗斯互动时的极不对称结构，减少白俄罗斯对俄罗斯的依赖及风险，因而“被认为是白俄罗斯不可或缺的机会”<sup>③</sup>。总结而言，俄乌冲突造成白俄罗斯对国家政权和主权安全需求程度的显著提升，而上合组织所供给的主权规范、多边制度等公共产品能够满足白俄罗斯的需求，因而加速了白俄罗斯加入上合组织的进程。

## （二）拓展外交空间

在关于外交政策的官方文件中，白俄罗斯强调多方位外交的基本原则，没有

---

<sup>①</sup> “Lukashenko: Our Sovereignty Is Inviolable, but Belarus Will Never Be Russia’s Enemy”. <https://eng.belta.by/president/view/lukashenko-our-sovereignty-is-inviolable-but-belarus-will-never-be-russias-enemy-155447-2022/>, 访问时间: 2023年5月31日。

<sup>②</sup> 《上海合作组织观察团关于2022年2月27日白俄罗斯共和国宪法修订和增补问题全民公投监督结果的声明》，<http://chn.sectso.org/news/20220317/823575.html>, 访问时间: 2023年5月31日。

<sup>③</sup> Perizat Risbekkizi, “Belarus’ Desire to Become a Full Member of the SCO”. <https://www.ankasam.org/belarus-desire-to-become-a-full-member-of-the-sco/?lang=en>, 访问时间: 2023年5月31日。

明确指出任何优先方向<sup>①</sup>。但在实践中，白俄罗斯始终将与俄罗斯之间的同盟关系置于首位，然后积极发展与西方的关系，并努力扩大同中国、其他独联体国家和不结盟运动国家等之间的合作<sup>②</sup>。然而，受制于欧亚连接处以及俄欧争斗前沿的地理位置所带来的巨大地缘政治压力，白俄罗斯的多方位外交注定面临巨大的约束。2014 年乌克兰危机之后，白俄罗斯积极运筹，推动达成明斯克协议，极大改善了本国的国际处境，在俄欧之间一度达成相对平衡。但 2020 年大选后，美欧与白俄罗斯之间的制裁与反制裁使白俄罗斯与西方的关系暂时受挫，外交空间被大幅压缩。2022 年俄罗斯对乌开展特别军事行动后这一局面进一步恶化。在此背景下，为扩大自身多方位外交转圜空间，加强作为国际社会成员合法身份，满足自身关系性需求，白俄罗斯不仅需要加强与独联体内国家的联系，更需要加强与中国、印度、伊朗等独联体以外的区域大国以及更广泛的亚太地区国家之间的联系。在这种关系需求的推动下，白俄罗斯加入上合组织的动机愈发强烈。

从供给角度来说，上合组织经过二十余年的发展和扩员，已经拥有九个成员国、三个观察员国和 14 个对话伙伴国，是世界上最大的区域性国际组织之一，同时组织内还设有每年一度的元首峰会和其他官方层面的定期会晤机制，为加强成员国之间的联系提供保障。因此，上合组织在满足白俄罗斯的关系需求方面更具优势。

首先，上合组织作为一个区域性国际组织，地理范围覆盖中亚、南亚、东南亚、西亚等诸多地区，超越了独联体、集体安全条约组织和欧亚经济联盟这些合作平台所覆盖的后苏联空间地区，因此上合组织在扩大白俄罗斯与后苏联空间以外地区和国家之间的联系上拥有无可比拟的优势；其次，与亚信会议相比，上合组织虽然在成员数量上有劣势，但机制化程度和联系紧密度要高出许多，对扩大白俄罗斯与有关国家之间的关系更具实际意义；再次，上合组织是一个综合性区域合作组织，涉及政治、经济、文化、安全等各方面，将为白俄罗斯在不同领域发展与其他成员国之间的广泛联系提供有力支持。因此，从供给角

---

<sup>①</sup> “Principles, Goals and Objectives of the Foreign Policy of the Republic of Belarus”. [https://mfa.gov.by/en/foreign\\_policy/aims/](https://mfa.gov.by/en/foreign_policy/aims/), 访问时间：2023 年 6 月 1 日；陈新明：《论独联体国家外交空间的拓展》，载《俄罗斯东欧中亚研究》2019 年第 5 期。

<sup>②</sup> 韩璐：《乌克兰危机后白俄罗斯外交发展评析》，载《俄罗斯研究》2018 年第 4 期。

度而言，上合组织为白俄罗斯发展与后苏联空间以外的国家间关系提供了几乎独一无二的多边途径，对白俄罗斯多方位外交的意义甚至可以比肩“不结盟运动”<sup>①</sup>。白俄罗斯总统卢卡申科2023年3月在向白俄罗斯人民和国民议会发表年度讲话时指出，“上合组织是一个很好的、有希望的平台，可以弥补我们在欧安组织、欧洲委员会、联合国、国际货币基金组织和其他国际组织中未能获得的所有东西”<sup>②</sup>。

在这一认知影响下，彼时白俄罗斯虽尚未成为上合组织的正式成员，但已然开始利用参加上合组织元首峰会的机会与上合组织成员之间开展积极的双边外交。例如，利用参加上合组织2022年撒马尔罕峰会的契机，白俄罗斯总统卢卡申科与中国国家主席习近平举行了双边会谈，宣布中白两国建立“全天候全面战略伙伴关系”，将双方的合作历史性地提升到一个新的水平；2021年杜尚别峰会期间，卢卡申科与巴基斯坦总理伊姆兰·汗进行会谈，双方就加强白巴关系进行了深入交流，并互邀元首进行访问。

### （三）谋求经济机会

自2010年成为观察员国以来，白俄罗斯积极利用上合组织平台提供的机遇扩大与有关国家的经贸往来，与成员国之间的经贸关系稳步推进。2010年，白俄罗斯与上合组织国家的对外贸易额约为314亿美元，到2021年增加到472亿美元，占白俄罗斯对外贸易总额的57.7%，而到2023年，这一数值增加到634亿美元，占比达到70%（见表1）。但总体来说，考虑到上合成员国占世界经济的比重，2021年以前白俄罗斯与上合组织成员国之间的经贸水平依然较低，这也从侧面反映出白俄罗斯对上合组织的经济需求虽然存在但仍不大。然而，随着2022年俄乌冲突爆发，白俄罗斯的对外经贸格局和国内经济发展态势发生转变，对亚太地区国家的经贸需求迅速上升，对上合组织的态度发生了积极转变。

自美欧对白俄罗斯进行经济制裁以来，白俄罗斯经济每年遭受约160亿~

---

<sup>①</sup> Иван Антонович, Шаги к суверенитету: как Беларусь 25 лет назад обрела независимость. <https://www.sb.by/articles/uverenno-iditi-svoim-kursom.html>, 访问时间: 2023年6月1日。

<sup>②</sup> “Lukashenko on Belarus’ SCO Accession: We Will Become Stronger”. <https://eng.belta.by/president/view/lukashenko-on-belarus-sco-accession-we-will-become-stronger-157783-2023/>, 访问时间: 2023年6月1日。

180 亿美元损失<sup>①</sup>。俄乌冲突爆发不仅直接引发白俄罗斯与其重要贸易伙伴乌克兰之间的贸易关系恶化，导致 2023 年前 7 个月白俄罗斯与乌克兰的贸易额仅为 1 380 万美元，相比 2022 年同期缩水 99%；而且俄罗斯在金融领域受到的压力也进一步传导到白俄罗斯，突出表现为白俄罗斯农工银行、投资银行、发展与复兴银行被踢出 SWIFT 系统，欧洲投资者还被禁止与白俄罗斯国家银行合作，限制后者进入欧洲金融市场，使白俄罗斯外来投资和贷款减少<sup>②</sup>。同时，俄乌冲突还冲击了白俄罗斯作为欧亚连通桥所获得的物流运输收益，2022 年 1 ~ 8 月，月货物运输量下降 24.7%，乌克兰方向的运输完全停止等等。2024 年 6 月 29 日，欧盟宣布对白俄罗斯实施新一轮经济制裁，其中包括扩大对过境白俄罗斯货物的限制范围，进一步制约了白俄罗斯的物流运输收益<sup>③</sup>。2022 年白俄罗斯全年 GDP 下降 4.7%；1 ~ 11 月居民收入下降 3.7%；2022 年 1 ~ 8 月，白俄罗斯对独联体以外国家的出口同比下降 20.1%；对独联体国家出口下降 3.5%<sup>④</sup>。2023 年以来，白俄罗斯经济有所回升，但回升的主要原因在于其对外贸易“向东转”。

俄乌冲突的连带效应强化了白俄罗斯对上合组织的经贸需求。第一，在乌克兰危机升级背景下中俄日益成为白俄罗斯对外经贸倚重的对象。2022 年白俄罗斯出口商品的 64% 销往中俄，中白双边贸易额达到创纪录的 50.8 亿美元，同比增长 33%；2023 年，俄白贸易额总计达到 530 亿美元，比 2022 年同期增长 7.8%，中白贸易额达到 84.4 亿美元，同比增长 67.3%；2024 年 1 ~ 9 月，中白

---

① 《白俄罗斯总理：西方制裁阻碍明斯克向欧盟和北美的几乎全部出口》，<https://sputniknews.cn/20220516/1041399555.html>，访问时间：2025 年 1 月 13 日。

② Pavlo Rad and Iaroslav Chornogor, “Ukraine – Belarus Relations in the Shadow of War”. <https://sceeus.se/en/publications/ukraine-belarus-relations-in-the-shadow-of-war/>，访问时间：2025 年 1 月 13 日；潘大渭：《俄乌冲突对白俄罗斯内政外交的影响及对深化中白合作的思考》，载《浙江树人大学学报》2023 年第 1 期。

③ Ben Smith and Emily Thomson, “EU Adopts New Belarus Sanctions Package”. <https://sanctionsnews.bakermckenzie.com/eu-adopts-new-belarus-sanctions-package/>，访问时间：2025 年 1 月 13 日。

④ 《2022 年全年白俄罗斯 GDP 同比下降 4.7%》；《2022 年 1 ~ 11 月白俄罗斯居民收入下降了 3.7%》；《白俄罗斯经济部副部长称 2022 年国家经济克服制裁影响实现积极发展》，<http://by.mofcom.gov.cn/article/jmxw/?>，访问时间：2023 年 6 月 5 日。

贸易额达到 80.5 亿美元，其中白俄罗斯向中国出口增长 62%<sup>①</sup>。白俄罗斯经济部副部长亚罗舍维奇甚至表示，“中国原则上是一个无限庞大无限增长的市场”<sup>②</sup>。这反映出白俄罗斯在当前形势下对中俄市场的依赖。

表 1 白俄罗斯与上合组织成员国贸易额 (单位: 亿美元)

国家	2010 年	2023 年
俄罗斯	280.34	530
中国	21.60	84.4
哈萨克斯坦	9.30	9.125
乌兹别克斯坦	1.54	6.201
塔吉克斯坦	0.48	0.95
吉尔吉斯斯坦	0.94	1.034
巴基斯坦	—	0.5
印度	—	1.12
伊朗	—	0.79
总计	314.2	634.12

资料来源：据白俄罗斯国家统计局委员会有关数据整理<sup>③</sup>。

第二，印巴伊等国和中亚的独联体国家与白俄罗斯的经贸关系日益密切。例如，白俄罗斯是印度氯化钾的主要进口来源地之一，双方贸易额在 2022 年达到 2.26 亿美元，2023 年虽然有所回落，但也保持在 1.1 亿美元；2022 年白俄罗斯与伊朗的贸易额增长 3 倍，2023 年白俄罗斯对伊朗的进出口分别增长 34% 和 35%；哈、吉、塔、乌作为独联体国家与白俄罗斯有着传统的贸易联系，由于没有加入对俄罗斯和白俄罗斯的制裁行列，在俄乌冲突背景下与白俄罗斯的贸易量

① 《中国同白俄罗斯的关系》，[https://www.mfa.gov.cn/web/gjhdq\\_676201/gj\\_676203/oz\\_678770/1206\\_678892/sbgx\\_678896/](https://www.mfa.gov.cn/web/gjhdq_676201/gj_676203/oz_678770/1206_678892/sbgx_678896/)，访问时间：2025 年 1 月 13 日。

② 《白俄罗斯经济部副部长称 2022 年国家经济克服制裁影响实现积极发展》，<http://by.mofcom.gov.cn/article/jmxw/?>，访问时间：2023 年 6 月 5 日。

③ <https://www.belstat.gov.by/>，访问时间：2023 年 6 月 6 日。

也有所提升<sup>①</sup>。2024 年 1~7 月，白俄罗斯与独联体国家的贸易额占其外贸总额的 64.7%，同比增长了 8.9%<sup>②</sup>。

第三，上合组织覆盖的东南亚、西亚地区是白俄罗斯新的对外贸易增长点，受到白俄罗斯越来越多的关注。白俄罗斯战略研究所分析师阿夫多宁接受采访时表示，“我们专注于在未来几年内将实现经济高速增长的地区——中东、中非和南非、拉丁美洲、亚太地区，它们将成为全球经济的驱动力”<sup>③</sup>。

由此可见，在白俄罗斯与上合组织之间已有的经贸关系基础上，俄乌冲突的爆发及其连带效应进一步强化了白俄罗斯在经济发展领域对上合组织的需求，而上合组织近年来的发展和扩员也进一步增强了自身供给经济类公共产品的能力，因而“经贸领域是白俄罗斯与上海合作组织国家最具前景的合作领域”<sup>④</sup>，这也为白俄罗斯积极申请加入上合组织提供了动力。

综合而言，受国内外局势变化的影响，白俄罗斯近年来在国家政权和主权安全、外交空间拓展以及对外经贸发展等方面的需求显著提升，而上合组织作为地区公共产品的供给主体之一，所供给的主权规范、大小国平等对话机制、外交联系机制以及经贸合作平台等公共产品有效契合了白俄罗斯的国家需求，最终强化了白俄罗斯加入上合组织的动机，并推动了加入进程。

## 二 白俄罗斯在上合组织中的合作偏好

通过剖析白俄罗斯加入上合组织的原因可以看到，白俄罗斯申请加入上合组织，并不完全是应对国际环境变化的策略性行为，而是有深远的战略考量。这也

---

① Лукашенко: ситуация в мире заставляет Беларусь и Иран искать востребованные формы сотрудничества. <https://www.belta.by/president/view/lukashenko-situatsija-v-mire-zastavljaet-belarus-i-iran-iskat-vostrebovannye-formy-sotrudnichestva-551447-2023/>, 访问时间: 2023 年 6 月 5 日。“Annual Exports to Belarus Rise 34%”. <https://www.tehrantimes.com/news/497150/Annual-exports-to-Belarus-rise-34>, 访问时间: 2025 年 1 月 13 日。

② Оборот внешней торговли Беларуси вырос. <https://1prof.by/news/ekonomika-i-biznes/oborot-vneshnej-torgovli-belarusi-vyros/>, 访问时间: 2025 年 1 月 13 日。

③ 《分析人士称白俄罗斯致力于与经济高速增长地区发展合作》，<http://by.mofcom.gov.cn/article/jmxw/202303/20230303397208.shtml>, 访问时间: 2023 年 6 月 4 日。

④ Dostanko E. “Expansion of the Economic Cooperation of Belarus with SCO”, *Ezhegodnik IMI*, No. 2. 2015, pp. 70-72.

意味着，白俄罗斯成为上合组织成员之后，会进一步积极参与组织内议程设定和各项合作，以追求自身利益。总体而言，白俄罗斯在上合组织内的合作偏好主要存在于三方面：一是互联互通和跨境运输合作；二是农业领域合作；三是安全合作。

### （一）互联互通和跨境运输合作

白俄罗斯高度重视自身在欧亚互联互通中的地位，长期以来致力于成为连接欧亚大陆的桥梁和纽带。2014年，白俄罗斯出台《2016~2030年国家基础设施计划》，不仅在文件中规定了重点方向之一是能源和交通运输基础设施，而且明确指出要加强在欧盟和欧亚经济联盟之间的过境运输能力建设<sup>①</sup>。对自身在欧亚大陆互联互通中地位的重视也塑造了白俄罗斯参与上合组织合作的偏好。2015年12月，白俄罗斯首次以上海合作组织观察员国身份参加上合组织总理理事会会议时就表示，白俄罗斯愿意积极参与“一带一路”建设，并将发挥工业、人力、交通运输领域的潜力，为维护欧亚地区稳定和发展作出贡献<sup>②</sup>。2018年，白俄罗斯宣布加入《上海合作组织成员国政府间国际道路运输便利化协定》，反映出白俄罗斯在上合组织互联互通问题上的合作偏好。2022年，卢卡申科在撒马尔罕峰会上高度肯定发展连接欧洲和亚洲的交通物流设施项目的重要意义，并主张在“新亚欧大陆桥”及“南北”和“东西”国际运输走廊倡议框架内发展欧洲与欧亚大陆的互联互通，包括建立联合绿色走廊和进一步实施基于数字技术的综合交通管理系统<sup>③</sup>。白俄罗斯经济部副部长亚罗舍维奇曾表示，商品物流是白俄罗斯开拓中国市场面临的关键问题。

就现状而言，上合组织互联互通建设取得了一系列成效，具体表现为互联互通机制建设不断推进、互联互通项目相继落实等，但还存在诸如“软联通”建设有待加强、资金不足、大国竞争加剧等诸多不利影响因素<sup>④</sup>。这些问题的存在为白俄罗斯参与上合组织互联互通建设提供了机遇和积极作为的空间。此外，进

<sup>①</sup> “National Infrastructure Plan 2016 – 2030”.

<sup>②</sup> Беларусь впервые примет участие в заседании Совета глав правительств ШОС как наблюдатель. <http://news.21.by/politics/2015/12/13/1147178.html>, 访问时间: 2023年6月6日。

<sup>③</sup> “Belarus’ Priorities in SCO: From Green Corridors to Peaceful Atom”. <https://www.chinadaily.com.cn/a/202209/17/WS6325bcb4a310fd2b29e783e4.html>, 访问时间: 2023年6月6日。

<sup>④</sup> 韩璐:《上海合作组织成员国互联互通建设》，载《欧亚人文研究(中俄文)》2022年第2期。

入新阶段的上合组织已将推动基础设施互联互通建设作为未来组织发展的重要目标，确立了在互联互通领域发展公路铁路交通、多式联运运输走廊、提升成员国过境运输潜力等优先方向。若能在这些方向上取得积极进展，对白俄罗斯来说，无论是拓展外交空间，还是谋求经济机会都将大有裨益。因此，从白俄罗斯本身的地缘优势和利益诉求出发，互联互通和交通物流合作将成为白加入上合组织后的主要合作偏好之一。

## （二）农业领域合作

早在苏联时期，白俄罗斯就是联盟内谷物、肉、奶、马铃薯、亚麻等农产品的主要产地，具有良好的农业生产和农机制造基础<sup>①</sup>。独立后，白俄罗斯农业继续保持稳定发展，农业产值在独联体国家中位居第四位，是世界五大亚麻生产国之一，农业生产率比全苏平均水平高 28%，比俄罗斯和乌克兰均高出 8%，农业机械化水平较高。2020 年农业对白国内生产总值的贡献率达到 6%。截至 2021 年 1 月 1 日，白俄罗斯共有 1 400 多家农业企业和 3 000 家农场，农业就业人数超过 26.6 万人<sup>②</sup>。此外，受乌克兰危机升级影响，近年来粮食安全和农业合作日益成为上合组织的重点合作方向，2021 年和 2022 年连续发表的《上合组织成员国元首理事会关于粮食安全的声明》呼吁加强成员国之间在粮农领域的合作<sup>③</sup>。近年来，白俄罗斯积极参与上合组织农业领域合作，成为正式成员后预计将进一步加强参与力度。

在上合组织 2018 年青岛峰会和 2019 年比什凯克峰会上，白俄罗斯总统就曾提出关于加强上合组织内农业合作的一系列倡议，包括上合组织食品安全、在“贝拉格罗”国际农民论坛上举办农业—上合组织博览会、发展上合组织信息技术生态系统等。通过这些倡议，白俄罗斯力图发挥自身作为传统农业强国、农业科技强国的优势，扩大对上合组织粮食安全合作的影响力<sup>④</sup>。2022 年上合组织撒

---

① 李允华：《独立后白俄罗斯农业发展现状、特点及其经验教训》，载《东欧中亚研究》1999 年第 2 期。

② “Agriculture and Forestry”. <https://president.gov.by/en/belarus/economics/major-sectors/agriculture-and-forestry>, 访问时间：2023 年 6 月 7 日。

③ 《上海合作组织成员国元首理事会关于维护国际粮食安全的声明》，载《人民日报》2022 年 9 月 17 日。

④ “Belarus’ Initiatives in the Shanghai Cooperation Organization”. <https://president.gov.by/en/belarus/economics/economic-integration/sco>, 访问时间：2023 年 6 月 7 日。

马尔罕峰会上，白俄罗斯总统卢卡申科再次提及白俄罗斯希望加强上合组织内的农业合作并指出，“传统上白俄罗斯在粮食安全问题上实力雄厚。白俄罗斯农业在一些领域取得了世界级的成就，国内农产品的质量在本组织所有国家和其他国家都是有口皆碑的……我们准备积极参与确保我们这个大家庭——上合组织大家庭粮食安全的联合工作，包括在智能农业、农业创新、精准农业技术和资源节约技术方面的合作”<sup>①</sup>。除发出倡议外，白俄罗斯还积极参加上合组织农业合作实践，为响应《撒马尔罕宣言》，与中国联合举办中白农业科技创新合作论坛，搭建上合组织国家农业高等教育、科技、人文交流平台；参加上合组织国家农业大学校长论坛暨科技创新发展论坛等。这一系列进展表明，无论是过去还是将来，农业和粮食领域的合作都将是白俄罗斯参与上合组织合作的优先方向，而且白俄罗斯的参与也将对上合组织农业合作和成员国的粮食安全产生积极意义。

### （三）安全合作

维护欧亚地区安全既是白俄罗斯的国家利益所在，也是它在外交中积极作为的领域<sup>②</sup>。2014年乌克兰危机发生以来，白俄罗斯一直试图在调解各方之间的冲突中发挥积极作用，提出了解决乌克兰危机的一系列倡议，并推动达成了明斯克协议，为欧亚大陆的稳定作出了重要贡献。为了在地区安全中发挥更大作用，白俄罗斯积极参与欧亚地区的各类安全机制，包括独联体（CIS）、集体安全条约组织（CSTO）、欧洲安全合作组织（OSCE）以及上合组织（SCO）等等。多重组织成员身份加上欧亚交汇点的地理位置，塑造了白俄罗斯在地区安全合作议题中的基本偏好，即充分发挥自身的协调作用，推动“在欧亚大陆形成‘无缝’的安全合作架构”<sup>③</sup>。

所谓“无缝”，是指实现整个欧亚大陆上各种区域安全合作机制之间的紧密合作，形成一个紧密的安全风险应对体系。上合组织作为“在国际关系体系失

<sup>①</sup> “Belarus’ Priorities in SCO: From Green Corridors to Peaceful Atom”. <https://www.chinadaily.com.cn/a/202209/17/WS6325bcb4a310fd2b29e783e4.html>, 访问时间：2023年6月9日。

<sup>②</sup> “Foreign Policy of the Republic of Belarus”. [https://mfa.gov.by/en/foreign\\_policy/general\\_information/](https://mfa.gov.by/en/foreign_policy/general_information/), 访问时间：2023年6月8日。

<sup>③</sup> Yuri M. Yarmolinsky, “Belarus on Its Way to the Shanghai Cooperation Organisation: Reflections on the Eve of the SCO International Conference of Analytical Centers at ICWA”. [https://www.icwa.in/show\\_content.php?lang=1&level=1&ls\\_id=9203&lid=5972](https://www.icwa.in/show_content.php?lang=1&level=1&ls_id=9203&lid=5972), 访问时间：2023年6月20日。

衡、全球秩序碎片化和重构背景下欧亚大陆合作的领导机构之一”<sup>①</sup>，在这一体系中有不可或缺的作用。从白俄罗斯角度来看，在现有欧亚地区安全体系被破坏、运行效果不佳的情况下，上合组织必须更多地关注地区安全和稳定<sup>②</sup>。受“无缝”安全合作理念的影响，白俄罗斯积极主张和推动集体安全条约组织与上合组织地区反恐机构在信息交流、打击宗教极端主义和非法移民等方面开展安全合作，共同维护欧亚大陆的安全与稳定<sup>③</sup>。2021 年 8 月，卢卡申科在集体安全条约组织理事会紧急会议上提出举行集安组织与上合组织联合峰会以应对阿富汗问题的倡议。9 月，两个组织就阿富汗和地区安全问题举行了首次联合峰会<sup>④</sup>。2022 年撒马尔罕峰会上，卢卡申科表示，白俄罗斯与上合组织的关系深化与整个亚欧大陆安全与合作架构的形成密不可分<sup>⑤</sup>。

从白俄罗斯过往的这些言论和行动可以看出，促进包括上合组织在内的不同地区安全机制之间的密切合作是白俄罗斯长期以来的合作偏好。而事实上，白俄罗斯的这一偏好还具有深刻的国内法理基础。在白俄罗斯 2019 版《国家安全战略构想》中，军事领域国家安全的内容之一就是“加强确保军事安全、伙伴关系和信任的国际和区域机制”，而“有白俄罗斯参加的、旨在确保集体安全的军事政治联盟的能力和潜力弱化”则是白俄罗斯主要的外部军事威胁来源之一<sup>⑥</sup>。

---

① “Belarus’ FM: SCO Is One of the Pillars of A Multipolar World”. <https://eng.belta.by/politics/view/belarus-fm-is-one-of-the-pillars-of-a-multipolar-world-157173-2023/>, 访问时间: 2023 年 10 月 22 日。

② “Belarusian President Announces Pending Entry into SCO, Proposes SCO, EAEU, BRICS Convergence”. <https://interfax.com/newsroom/top-stories/92160/>, 访问时间: 2023 年 10 月 22 日。

③ “Belarus Urges SCO to Join Efforts in Fighting against Terrorism and Crime”. [https://www.tvr.by/eng/news/ekonomika/belarus\\_prizyvaet\\_strany\\_shos\\_obedinit\\_usiliya\\_v\\_borbe\\_s\\_terrorizmom\\_i\\_prestupnostyu/](https://www.tvr.by/eng/news/ekonomika/belarus_prizyvaet_strany_shos_obedinit_usiliya_v_borbe_s_terrorizmom_i_prestupnostyu/), 访问时间: 2023 年 10 月 22 日。

④ “Lukashenko off to Tajikistan for CSTO, SCO Summits”. <https://eng.belta.by/president/view/lukashenko-off-to-tajikistan-for-csto-sco-summits-143297-2021/>, 访问时间: 2023 年 10 月 22 日。

⑤ “Belarus’ Priorities in SCO: From Green Corridors to Peaceful Atom”. <https://www.chinadaily.com.cn/a/202209/17/WS6325bcb4a310fd2b29e783e4.html>, 访问时间: 2023 年 10 月 22 日。

⑥ National Coordinator for Counterterrorism and Security, Ministry of Justice and Security, “National Security Strategy 2019”. <https://english.nctv.nl/documents/publications/2019/09/19/national-security-strategy>, 访问时间: 2023 年 10 月 22 日。

有效的地区安全机制是白俄罗斯国家安全的重要依托，地区安全机制之间合作的程度越紧密，白俄罗斯国家安全的“盲点”也就越少。结合白俄罗斯对自身国家安全的理解和过往的言论与行动经验可以看出，白俄罗斯成为上合组织正式成员之后，在安全领域将重点偏好定位于推动上合组织与其他地区安全机制之间的合作。在2024年7月上合组织阿斯塔纳峰会上，卢卡申科在发言中就安全议题表示：“我们坚信，在21世纪，必须建立真正的、不可分割的全球安全。尽管如此，全球多数国家应该带头，因为自恋和以自我为中心的西方未能做到这一点。如今，那里没有领导人能够独自作出重要决定。”<sup>①</sup>

### 三 白俄罗斯加入上合组织的影响

#### （一）对白俄罗斯的影响

第一，短期来看，在当前形势下加入上合组织能够改善白俄罗斯国家发展所处的国际环境。政治上，上合组织所奉行的“上海精神”事实上提供了一种规范话语，能够有效地帮助白俄罗斯应对来自西方和国内反对势力对政府合法性的指责。例如，2024年上合组织阿斯塔纳峰会宣言明确指出，“成员国反对破坏多边贸易体制、阻碍全球可持续发展的单边制裁……实施单边制裁违反国际法并对其他国家和国际经济关系造成不利影响”<sup>②</sup>，这对正处于西方制裁之下的白俄罗斯而言无疑具有重要意义。同时，由于上合组织的成员都有丰富的防范和应对“颜色革命”的经验，加入上合组织大家庭能够帮助白俄罗斯更好地防范和应对国内发生“颜色革命”的风险。经济上，上合组织内部不断扩大的经贸往来和积极推进的上合组织自贸区建设为白俄罗斯提供了经济机会，有利于其发挥过境、工业和科研潜力。此外，随着上合—东盟合作日益密切，以及部分东盟国家成为上合组织观察员国，上合组织也为白俄罗斯加强与亚太地区国家间的经贸合

---

<sup>①</sup> “Lukashenko Describes Belarus’ Accession to SCO as Historic Milestone”. [https://www.belarus.by/en/press-center/news/lukashenko-describes-belarus-accession-to-sco-as-historic-milestone\\_i\\_173513.html](https://www.belarus.by/en/press-center/news/lukashenko-describes-belarus-accession-to-sco-as-historic-milestone_i_173513.html), 访问时间：2024年7月4日。

<sup>②</sup> 《上海合作组织成员国元首理事会阿斯塔纳宣言（摘要）》，[https://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao\\_674904/1179\\_674909/202407/t20240704\\_11448360.shtml](https://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao_674904/1179_674909/202407/t20240704_11448360.shtml), 访问时间：2025年1月13日。

作提供了重要机遇，拓宽了“进入充满前景的亚太地区的通道”<sup>①</sup>。自 2022 年白俄罗斯经济遭遇俄乌冲突的冲击以来，2023 年、2024 年白俄罗斯的经济状况都有所好转，其重要原因就在于与上合组织成员国尤其是中俄之间贸易的扩大。目前，白俄罗斯与上合组织成员之间的贸易额已经占其对外贸易总额的 70%，而且这一趋势还在不断加强<sup>②</sup>。安全上，加入上合组织后，白俄罗斯能够通过参与组织内的非传统安全合作更加有效地参与到地区安全问题的解决当中，从而为白俄罗斯的发展提供更加和平稳定的地区环境。

第二，从长远看，加入上合组织有益于提升白俄罗斯的国际地位。早在 2005 年白俄罗斯申请成为上合组织对话伙伴国时就指出，“从长远来看，与上合组织建立密切关系将有助于提高白俄罗斯的国际声望”<sup>③</sup>。一方面，白俄罗斯加入上合组织后所获得的组织成员国这一身份本身具有重要的象征意义。上合组织发展至今，已成为世界上最大的区域性国际合作组织，对欧亚大陆的安全稳定与和平合作进程具有特别重要的影响。成为组织的正式成员意味着白俄罗斯可以借此平台以集体身份获得更多在国际社会发声的机会，提升国际话语权。另一方面，从实践意义看，白俄罗斯从观察员国变为正式成员国，随之而来的是权利和义务范围的扩大，由此将获得更多参与欧亚地区事务的实践路径，提升在地区事务中的影响力。成为正式成员之后，白俄罗斯将获得参与上合组织决策、担任轮值主席国以及派官员担任上合组织秘书长的权利，通过行使这些权利，白俄罗斯不仅能够充分表达自身在有关事务上的立场，而且能够影响组织的议程设置和决策的结果，把观点转化为实践，从而在地区事务中发挥实际影响力，提高国际地位。

但是，在带来积极影响的同时，白俄罗斯加入上合组织也会在短期内带来一定的消极影响，包括可能导致美国和欧洲对白俄罗斯更进一步的制裁，短期内导

---

① [白] 安·杜达廖纳克：《构建欧亚共同安全与发展空间：白俄罗斯与上合组织的互动》，转引自徐步、邓浩：《上海合作组织 20 年：成就和经验》，世界知识出版社 2021 年版，第 310～317 页。

② 《白俄罗斯专家谈正式加入上合：“转向东方”是自然选择》，[https://www.thepaper.cn/newsDetail\\_forward\\_27958171](https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_27958171)，访问时间：2025 年 1 月 13 日。

③ Послание белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь. <https://president.gov.by/ru/events/poslanie-belorusskomu-narodu-i-natsionalnomu-sobraniju-a-respubliki-belarus-5882>，访问时间：2023 年 6 月 10 日。

致白与西方之间的关系继续恶化。在西方话语当中，上合组织长期以来都被曲解为“威权主义国家联盟”<sup>①</sup>，近年来随着大国竞争的日益加剧，西方国家对以中俄为主导的上海合作组织的敌视程度不断加深。2020年，美国学者发表报告称，上合组织是中国投射力量的试验地，未来中国可能将这一做法推广到全球，进而挑战美国在全球的地位<sup>②</sup>。加之白俄罗斯本就被视为“欧洲最后一个专制国家”<sup>③</sup>，加入上合组织的行为可能进一步固化西方国家的刻板印象，并招致更加严厉的制裁，从而降低白俄罗斯与西方之间的联通程度，限制其发挥作为过境国的优势。

## （二）对上合组织发展的影响

白俄罗斯加入上合组织对组织发展产生的影响是显而易见的，其影响根源于白俄罗斯的地缘战略位置及其在国际体系中的地位。概括而言，这些影响可以归结为提高上合组织的国际影响力以及增强上合组织在安全、经济、互联互通等领域的合作潜力，与此同时，也会对上合组织的凝聚力和行动效率提出挑战。

一是提高上合组织的国际影响力。一方面，位于东西方之间的白俄罗斯选择优先加入上合组织，而不是北约、欧盟，本身就反映出上合组织与日俱增的国际影响力，表明上合组织所奉行的组织规范、合作模式等都更能满足以白俄罗斯为代表的广大发展中国家的利益需求。同时，白俄罗斯的加入将为欧洲尤其是东欧地区国家提供一个近距离观察上合组织的窗口，使上合组织能够将自身的价值理念、务实合作成效以及强大的合作潜力展现给欧亚大陆上的其他国家，获得更强大的吸引力和感召力。另一方面，地缘和文化上的欧洲身份使白俄罗斯加入上合

---

<sup>①</sup> David K. Schneider, “The Shanghai Cooperation Organization: A League of Autocracies?” <https://americandiplomacy.web.unc.edu/2008/09/the-shanghai-cooperation-organization/>, 访问时间：2023年6月12日；Jan Arno Hessbruegge, “The Shanghai Cooperation Organization: A Holy Alliance for Central Asia?”, [https://ciaotest.cc.columbia.edu/olj/aln/aln\\_spring04/aln\\_spring04b.pdf](https://ciaotest.cc.columbia.edu/olj/aln/aln_spring04/aln_spring04b.pdf), 访问时间：2023年6月12日；Albrecht Rothacher, “Allying with an Evil Axis?”, *The RUSI Journal*, Vol. 153, No. 1, 2008, pp. 68-73.

<sup>②</sup> Matthew Southerland, Will Green, Sierra Janik, “The Shanghai Cooperation Organization: A Lestbed for Chinese Power Projection”, U. S. - China Economic and Security Review Commission, Issue Brief, 12 November, 2020, p. 1.

<sup>③</sup> “Why Belarus Is Called Europe’s Last Dictatorship”. <https://www.economist.com/the-economist-explains/2021/05/25/why-belarus-is-called-europes-last-dictatorship>, 访问时间：2023年6月12日。

组织极具地缘意义，它使上合组织的地理范围首次超越了亚洲，覆盖到欧洲地区，真正成为欧亚大陆的国际组织。事实上，早在 2019 年上合组织峰会通过的《比什凯克宣言》就首次提到了“欧亚大陆”范围内合作的重要意义，强调“在欧亚大陆建立一个广泛、开放、互惠、平等的合作空间来保障安全和可持续发展非常重要”<sup>①</sup>。白俄罗斯获得正式成员地位，正是这一进程的体现，这也表明上合组织并非“清谈馆”，而是在为促进更大范围内的合作共赢而不断努力。

二是提升上合组织内部的合作潜力。在客观上，白俄罗斯具有较好的工农业基础、丰富的维和和多边外交经验，并且拥有较好的物流运输系统，与欧洲国家合作的中转潜力巨大，对发展地区间联系具有重要意义。在主观上，白俄罗斯对上合组织内的各项合作葆有高度的热情，如卢卡申科所言，上合组织成员国“可在任何问题上期待白俄罗斯的支持”<sup>②</sup>。因此，在加入上合组织后，白俄罗斯将积极致力于与成员之间开展合作，尽管其目的是促进本国的利益，但也会在客观上进一步激发上合组织内部的合作潜力。

三是上合组织的凝聚力和行动效力将进一步受到挑战。由于上合组织奉行协商一致的决策方式，因而理论上参与决策的行为体数量越多，决策效率将越低。白俄罗斯加入上合组织后，不仅上合组织中拥有决策权的行为体的数量增加了，而且更重要的是成员国之间的异质性也增强了。换言之，成员国之间的利益更加多元。由此造成的后果就是，尽管各国都有合作的意愿，但是采取何种方式合作，如何在不同合作议题之间分配有限的资源将极大考验上合组织决策者的智慧。例如，白俄罗斯虽然积极倡议上合组织成员国之间开展欧亚互联互通领域的合作，但是白俄罗斯的具体偏好是由中国经俄罗斯和白俄罗斯到达欧洲这一线路，而上合组织中亚诸成员国则更偏好由中国经中亚、里海到欧洲的线路。二者之间明显存在竞争关系，也因此影响着相关议题上决策的最终达成。事实上，这一困境不仅因白俄罗斯加入上合组织而产生，而是存在于整个上合组织扩员过程中，是上合组织在两轮扩员后亟须解决的问题之一。

### （三）对地区和国际秩序的影响

第一，白俄罗斯加入上合组织将有助于欧亚地区战略安全格局的总体稳定。

<sup>①</sup> 《比什凯克宣言》，<http://chn.sectsco.org/documents/>，访问时间：2023 年 6 月 12 日。

<sup>②</sup> Встреча с Председателем КНР Си Цзиньпином。 <https://president.gov.by/ru/events/vstrecha-s-predsedatelem-knr-si-tsinpinom-13879>，访问时间：2023 年 6 月 13 日。

欧亚地区虽然目前存在诸如上合组织、集体安全条约组织、北约和平伙伴关系等诸多地区安全机制，但依然无法阻止欧亚地区安全问题频发，更没有形成完整有效的统一安全架构。之所以如此，很大程度上是因为地区安全机制间缺乏协调，导致大国相互掣肘、规范冲突等问题，进而导致功能失效<sup>①</sup>。由于白俄罗斯身兼多个地区安全机制成员国的身份，并且有意推动地区安全机制间合作，因此可以预见的是，白俄罗斯加入上合组织后，对推动欧亚地区多个安全机制之间的合作具有积极意义，而这也将有助于欧亚地区战略安全格局的总体稳定，尤其是在俄乌冲突持续的背景下，将有利于控制俄乌冲突所带来的安全风险外溢。

第二，有助于维护欧亚地区粮食安全和稳定粮食供应链。俄乌冲突对全球和地区粮食安全造成重大打击，直接导致粮食供应链局部断裂和粮价高涨，对高度依赖俄、乌粮食出口的中亚、东南亚、南亚等地区国家粮食安全的影响尤为巨大<sup>②</sup>。在此背景下，同时囊括中、印等农业生产大国和中亚四国等农业生产弱国的上合组织对于维护地区粮食安全稳定的意义愈发凸显。白俄罗斯作为一个农业强国加入上合组织后，能够利用组织内的农业领域合作机制为有关国家提供农用机械、化肥等农业生产资料，提高这些国家的粮食自给能力，进而维护欧亚地区的粮食安全。从更加长远的视角来看，随着上合组织内农业合作的开展，白俄罗斯的农业生产技术优势将逐步扩散至上合组织所覆盖的欧亚地区，地区内国家对俄罗斯和乌克兰出口粮食的依赖度可能逐步下降，进而在一定程度上改变当前的粮食供应链格局。

第三，有利于推动构建更加公正合理的新型国际秩序。近些年来，以美国为首的西方国家大肆推行单边主义、霸权主义的政策，极大阻碍了国际关系的多极化进程。俄乌冲突发生后，美国和西方国家继续施行对抗性政策，国际社会失序风险进一步加大。与之相对的是，上合组织始终坚持开放、包容、和平的立场，稳步扩员并首次吸纳一个欧洲国家加入，这无疑为国际格局多极化、国际关系民主化注入了新的动力，向国际社会展现出上合组织构建新型国际秩序的决心。同时，地处俄乌冲突、俄欧竞斗前沿的白俄罗斯长期致力于推动欧亚地区和平与合

---

<sup>①</sup> 罗圣荣、杨飞：《国际机制的重叠现象及其影响与启示——以湄公河地区的国际合作机制为例》，载《太平洋学报》2018年第10期。

<sup>②</sup> 朱海华、杨奕凡：《乌克兰危机下的全球粮食供应链安全——基于“一带一路”沿线国家的分析》，载《俄罗斯东欧中亚研究》2023年第5期。

作，它加入上合组织不仅增强了国际格局多元化的力量，而且使上合组织作为欧亚大陆一支重要的和平力量能够有更多的机会和途径实际影响地区冲突的解决，比如推动“上海精神”在更大范围传播。因此，上合组织吸纳白俄罗斯及其整个扩员进程，都将增强国际格局多极化力量，对推动构建更加公正、合理的新型国际秩序具有积极意义。

## 结 语

白俄罗斯的加入是上合组织发展过程中一件具有里程碑意义的大事。一方面，随着白俄罗斯的加入，上合组织自身获得了更加强劲的发展动力，同时组织的多元性、包容性、代表性都进一步增强，作为新型国际组织参与区域治理和引领全球秩序变革的前景也更加广阔。但另一方面，白俄罗斯的加入也可能进一步弱化组织的行动效率，从而对组织发展产生不利影响。同样值得关注的是，上合组织扩大到欧洲地区还可能引起北约和欧盟的误解。

当此之时，中国作为对上合组织发展具有重要影响的大国应当充分抓住机遇，主动应对挑战，推动上合组织发展行稳致远。一是要在双边层面进一步发展好中白全天候全面战略合作伙伴关系，以共建“巨石”工业园和“一带一路”为抓手，深化两国间在政治、经济、社会文化等领域的全方位合作，以双边关系的发展带动多边合作，帮助白俄罗斯更快融入上合组织大家庭。二是要务实推进上合组织框架下政治、安全、经济、互联互通等多领域合作，帮助成员国共同应对俄乌冲突带来的消极影响，提高务实合作水平，增强组织的凝聚力，以实实在在的合作成果推进上合组织命运共同体建设。三是要促进上合组织自身的稳定发展，扩员是上合组织生命力的体现，但在扩员的同时，上合组织也应强化内部制度建设，并处理好与组织外行为体之间的关系，加强上合组织国际合作，为自身的稳定发展提供内部制度保障与外部的良好环境，共同构建人类命运共同体。

（责任编辑：胡 冰）