

“全球南方”视域下俄罗斯战略界 对金砖合作机制扩员的认知

郭晓婷 张 建

【内容提要】 扩员是金砖国家合作机制发展与“全球南方”国家群体性崛起的交汇。俄罗斯将自身诉求与国际秩序变迁相结合，因势利导，调整认知，把金砖扩员作为实现自身国家利益的制度工具和推动多极化秩序的重要抓手，通过影响金砖扩员的方向、形式和内容，争取更多的活动空间和外交资源，促使西方重视俄罗斯的利益关切。在俄罗斯看来，金砖扩员并非“反西方”，而是联合更多非西方国家参与全球治理和增加与西方对话的支撑，通过“多中心”“延伸线”与“一体化的一体化”相叠加，推动“全球南方”国家规模化发展。这是超越传统东西问题、南北问题逻辑的网络化伙伴关系新模式，有利于国际秩序的调整与变革。俄罗斯战略界关于金砖扩员的认知具有突出的战略性和工具性，但行动策略化和现实性有限，在全面性、清晰化和可行性等方面仍有不足。俄罗斯积极推动金砖扩员彰显其利用国际制度增进国家利益和提升国际地位的急迫性。中俄需要在金砖扩员和伙伴关系新模式的构建中达成共识，携手更多“全球南方”国家共同促进人类命运共同体的构建。

【关键词】 金砖合作机制 多边机制扩员 “全球南方”
多极世界 俄罗斯对外政策

【作者简介】 郭晓婷，燕山大学外国语学院、燕山大学东北亚丝路文明研究院助理研究员；张建，外交学院俄罗斯研究中心副主任、外交学院外交学与外事管理系副教授。

* 本文系国家社会科学基金青年项目“当代俄罗斯海洋观与其国际战略的关系研究”（23CGJ037）的阶段性成果。

一 时代背景与问题的提出

百年未有之大变局加速演进的重要特征之一是以众多新兴经济体和发展中国家为代表的“全球南方”国家的群体性崛起。国际制度的发展不仅与其吸引力和开放性密切相关，而且与国际形势大背景紧密相关。金砖国家是“全球南方”国家的重要代表，金砖国家合作机制正处于制定议程和扩展成员、重新思考集体目标和任务的关键时期。金砖扩员不仅涉及与西方国家的关系，而且关乎与“全球南方”国家之间的关系，并会引起“全球南方”内部的差序化发展。因此，金砖扩员既是一个实践问题，也是一个需要展开理论思考的问题。

俄罗斯将自身视为推动金砖国家合作机制发展的关键性力量。俄罗斯总统普京多次强调，金砖合作机制诞生于俄罗斯。金砖国家合作机制萌芽于20世纪末俄罗斯提出的“中俄印战略三角”。在普京的倡议下，2006年9月，中国、巴西、印度、俄罗斯四个新兴市场国家外长在联合国大会期间进行了首次非正式会晤，开启了金砖国家合作的序幕。2009年6月，为应对全球金融危机，在俄罗斯叶卡捷琳堡举办了首次由中国、巴西、印度、俄罗斯四国领导人参加的正式会晤，并发表《“金砖四国”领导人俄罗斯叶卡捷琳堡会晤联合声明》。金砖国家的合作上升到峰会层次，金砖国家合作机制正式启动，代表着新兴市场国家和发展中国家对全球治理参与程度的提升。2010年12月，金砖国家合作机制第一次扩员，南非作为正式成员加入该机制，“金砖四国”改称为“金砖国家”。2023年南非约翰内斯堡峰会宣布进行大规模扩员。2024年1月1日，沙特阿拉伯、埃及、埃塞俄比亚、阿联酋和伊朗作为正式成员加入金砖国家合作机制。2025年1月6日，印尼正式成为金砖机制第10个成员国，也是正式加入金砖机制的首个东南亚国家。普京总统曾提到，金砖国家扩员并不容易，需要外交艺术，南非总统两次前往俄罗斯与普京反复磋商，最终达成共识。作为正式大规模扩员后的首任主席国，2024年10月俄罗斯举办喀山金砖峰会，35个国家和地区以及6个国际组织代表团参加。在峰会上正式启动伙伴国模式，批准了13个国家组成的金砖国家伙伴国名单。因此，俄罗斯在金砖历史性扩员进程中发挥了重要作用。

当前学术界对金砖合作机制的研究大致可以分为五类：一是对金砖合作机制

自身发展进程的梳理^①；二是对金砖合作机制扩员和“金砖+”合作模式等机制发展问题的研究^②；三是金砖合作机制与其他国家关系的研究^③；四是对金砖合作机制框架下细分领域合作的研究，如农业、科技、金融、经济、贸易、高等教育等^④；五是从国际秩序、全球治理、多极化、多边合作等角度对金砖合作机制进行的研究^⑤。综合来看，学术界围绕金砖国家合作机制的研究取得了丰硕成果，但对金砖合作机制发展起重要推动作用的国家关于金砖合作机制扩员的观念和认知变化以及追踪研究仍然不足，尤其对俄罗斯在金砖国家合作机制成型和发展进程中发挥的重要作用关注不足。面对“全球南方”国家的群体性崛起和俄乌冲突延宕带来的冲击，俄罗斯越来越重视该机制的作用，将其视为维护国家利

① 魏建国、李锋等：《金砖国家合作机制研究》，社会科学文献出版社 2018 年版；Oliver Stuenkel, “Do the BRICS Possess Soft Power?”, *Journal of Political Power*, Vol. 9, No. 4, 2016, pp. 353 – 367.

② 邹治波：《金砖国家历史性扩员的深远影响》，载《人民论坛》2023 年第 24 期；Игнатов А. А. БРИКС в системе управления интернетом. М.: НИЦ ИНФРА – М, 2024；Yaroslav Lissovolik, Evgeny Vinokurov, “Extending BRICS to BRICS +: The Potential for Development Finance, Connectivity and Financial Stability”, *Area Development and Policy*, Vol. 4, No. 2, 2019, pp. 117 – 133.

③ 赵晨光：《“金砖”扩容与非洲参与全球治理机制化探析》，载《中国非洲学刊》2024 年第 5 期；王世达、徐琴：《印度参与金砖国家合作机制的动力、阻力及前景》，载《现代国际关系》2023 年第 9 期；郑华、程雅青：《俄罗斯对金砖国家身份的建构——基于俄主流媒体涉金砖报道的分析（2013~2014）》，载《俄罗斯研究》2015 年第 6 期；杨雷：《俄罗斯与金砖国家：个体诉求与集体合力》，载《俄罗斯东欧中亚研究》2017 年第 4 期；Maria Lagutina, Yana Leksyutina, “BRICS Countries’ Strategies in the Arctic and the Prospects for Consolidated BRICS Agenda in the Arctic”, *The Polar Journal*, Vol. 9, No. 1, 2019, pp. 45 – 63.

④ 张兵：《金砖国家经济周期的协调性及其影响研究》，南开大学出版社 2018 年版；蔡春林：《金砖四国经贸合作机制研究》，中国财经经济出版社 2009 年版；连平等：《金砖国家金融合作研究》，中国金融出版社 2016 年版；Andrew Harmer, Kent Buse, “The BRICS – a Paradigm Shift in Global Health?”, *Contemporary Politics*, Vol. 20, No. 2, 2014, pp. 127 – 145；Толорая Г. Д. и др., БРИКС в мировых финансах и экономике. Москва: МГИМО – Университет, 2024.

⑤ 杨娜、万雪妮：《以金砖机制助推“全球南方”发展的可行性分析》，载《东北亚论坛》2024 年第 4 期；Priyanka Pandit, “Delivering ‘Public Goods’ and the Changing Financial Architecture: Can BRICS Meet Expectations?”, *Third World Thematics: A TWQ Journal*, Vol. 4, No. 6, 2019, pp. 475 – 488；Richard Sakwa, “BRICS and Sovereign Internationalism”, *Strategic Analysis*, Vol. 43, No. 6, 2019, pp. 456 – 468.

益的工具和推进国际战略的支点。站在金砖机制发展的历史节点上，有必要对俄罗斯战略界关于金砖合作机制扩员的认知、定位和发展构想进行全面和深入的总结和评析，把握俄罗斯推动金砖扩员^①的原因及存在的局限与挑战，同时为中国推动金砖扩员以及处理与“全球南方”国家的关系提供启发。

二 俄罗斯积极推动“金砖扩员”的动因与诉求

作为金砖合作机制中的重要角色，俄罗斯积极推进金砖扩员有其历史和现实双重逻辑起点，金砖扩员与“全球南方”崛起相互赋能，俄罗斯将自身诉求与国际秩序变迁相结合，争取赢得战略主动。

（一）金砖扩员成为“全球南方”崛起背景下推动落实多极化理念的重要抓手

金砖扩员与“全球南方”崛起紧密关联。“全球南方”国家的群体性崛起进一步推动国际秩序的多中心化，为金砖扩员提供了现实基础，而金砖扩员又为崛起中的“全球南方”国家增添了发展平台，进一步推动了“全球南方”国家的崛起。这种相互联系使金砖扩员在俄罗斯的战略视野中成为改变国际秩序行动的一部分和落实多极化理念的路径。作为“全球南方”的代表，金砖国家是俄罗斯与非西方世界之间的纽带，其影响力和吸引力正在迅速增强。

由于“全球南方”的追求与金砖合作机制的理念相契合，越来越多的国家正在将其未来与金砖机制联系起来。俄乌冲突升级以及新一轮巴以冲突爆发后，“全球南方”国家进一步表现出独立自主的政治立场，需要表达意见和获得更多发展机遇、凝聚力量的平台。而作为“全球南方”的第一方阵，金砖合作机制已经构建了这样的平台，其在机制建设和提升全球影响力方面不断发展。这不仅是因为金砖国家代表了全球经济中增长最快和经济影响力不断增强的新兴群体，而且形成了一种相互尊重和协商解决问题的对话文化，与西方主导下的国际组织存在根本区别。

金砖扩员有利于加强“全球南方”国家的地位和崛起趋势，而“全球南方”的崛起则为金砖国家推动自身议程和合作发展提供了机会，能够从现实层面巩固

^① 本文的“金砖扩员”，指2023年金砖国家合作机制在南非约翰内斯堡峰会上宣布扩员，以及2024年仍有大量国家提出加入申请背景下启用金砖国家伙伴国模式。

金砖国家已取得的成就，提高金砖国家的国际地位，并对国际秩序重组产生实质性影响。“全球南方”国家的积极加入是对金砖合作机制发展成就的肯定，进一步彰显出金砖合作机制的包容性和平等性，扩大了金砖国家的代表性和广泛参与性，有助于加强金砖合作机制在世界上的权威和吸引力，增强对冲西方全球影响力的可能性。金砖合作机制能够扮演“全球南方”一体化中枢和团结组织者的角色，扩大发展中国家内部伙伴关系和协调“南南合作”的需求，将一个群体的国家利益提升至全球层面^①。这促使金砖国家成为世界多数国家政治和经济利益的代言人。因此，金砖扩员是促进“全球南方”力量重组和团结发展的因素，正在成为发展中国家整合的重要契机。随着特朗普第二任期的开始，贸易保护主义在美国抬头，美国走上了反全球化道路，直接威胁积极参与世界贸易和全球价值链的一大批发展中国家的经济利益。而金砖扩员则能够促进“全球南方”国家在国际舞台上更加紧密地协同合作，从而催发出更加强大的凝聚力。这也为俄罗斯发展与“全球南方”国家关系提供了新的契机，成为推动落实世界多极化理念的重要抓手。

（二）俄罗斯对金砖扩员的三重价值诉求

第一，金砖合作机制是俄罗斯免于经济孤立并重新建立全球产业链和价值链的保证，可以帮助其解决战略生存空间问题。在西方前所未有的制裁压力下，俄罗斯希望促进金砖国家间的金融和能源合作，依托金砖框架维持社会经济的可持续发展。普京为政府设定了建立“可持续的物流链和基础设施，以在非洲、南美、东南亚的新市场中促进对外经济活动，包括建立协调有关国家机构和组织活动的机制”的任务^②。目前俄罗斯与广大发展中国家发展贸易关系的最大困难是国际结算问题。2024 年 2 月，俄罗斯在金砖国家财长和央行行长会议上提议建立一个基于新的数字规则和区块链规则的不受政治干扰的独立金融体系，以便为商业交易提供保障^③。新加入的成员国在能源等领域也都与俄罗斯存在贸易空间，

^① 张建、郭晓婷：《“全球南方”视野下俄罗斯对非洲的战略调整及其启示》，载《世界经济与政治论坛》2024 年第 5 期。

^② Россия прокладывает маршруты на Глобальный Юг. <https://vz.ru/articles/2024/6/28/1275104.html>, 访问时间：2024 年 12 月 29 日。

^③ Россия предложила БРИКС новый способ торговли без Запада. <https://vz.ru/economy/2024/2/29/1255695.html>, 访问时间：2024 年 12 月 29 日。

有利于俄拓展新市场和增加贸易伙伴数量。2024年喀山峰会“金砖+”会议上，普京邀请“全球南方”国家参与共建和发展北方海航道和南北走廊。金砖国家扩员意味着金砖国家的共同经济空间进一步扩展，有助于俄罗斯获得更多外部支持并解决战略生存空间问题。

第二，金砖国家扩员是俄罗斯超越地缘限制恢复全球影响力的机遇。出于安全保障和文化传统方面的考虑，与传统邻国的高水平互动对俄罗斯来说至关重要，但在现代条件下俄罗斯需要与一些远距离伙伴建立更加现代化的物流运输体系和经济政治合作模式。在更广阔的范围内自主选择友好伙伴，有助于构建更加广泛的伙伴关系体系和创新合作模态，并缓解与邻国关系紧张的压力。金砖扩员为俄罗斯发展与广大“全球南方”国家，特别是接续与远距离亚非拉国家的历史友好关系提供了机遇。扩员意味着俄罗斯能够与更多国家进行战略协调，提升国际地位和影响力。

第三，扩员显示出金砖国家所倡导的“平等协商对话”文化的吸引力，成为俄罗斯文明多样性发展和公平公正国际秩序叙事的佐证。俄罗斯战略界普遍认为，大规模扩员表明世界多数国家对这种文化的认可和追求，代表着“全球南方”国家正在走向金砖国家所塑造的“基于集体决策提供包容性解决方案”、为各国发展创造条件的合作理念，摒弃和否定西方霸权文化和新殖民主义。金砖国家具有明显的跨文明特点，体现出基于不同文明构建多极世界的趋势，突破了之前西方文明主导的文明叙事，推动了多极化趋势。

俄乌冲突爆发后俄罗斯对外政策呈现出“东转南进”态势。俄罗斯积极推进金砖扩员正是在这一大外交趋势框架内的现实举措，将金砖扩员作为团结“全球南方”国家力量、对冲西方孤立和制裁，以扩大其地缘政治和经济合作伙伴选择从而重塑国际地位和战略环境的工具。

三 俄罗斯对金砖扩员的认知调整与路径构想

俄罗斯将自身诉求融入“全球南方”崛起和金砖扩员的大趋势之中，调整“全球南方”政策并积极推动金砖扩员，强化了金砖国家合作机制在其对外政策中的作用。

（一）俄罗斯关于金砖扩员的认知调整

金砖合作机制在俄罗斯战略认知中的定位经历了一个变化过程：从新兴经济

体和发展中国家的非正式多边合作平台，逐渐成为尊重各自发展道路选择和进行平等对话的论坛，在“全球南方”崛起背景下又成为实现多重领域合作的制度工具和推动世界多极化的现实载体（图 1）。俄罗斯外交部副部长谢尔盖·里亚布科夫表示，金砖国家已经从非正式对话机制转变为在政治与安全、经济与金融、文化与人文等领域的多层面伙伴关系^①。甚至有俄罗斯专家认为，金砖国家已成为真正的权力中心，俄中印正通过它在国际政治中建立新的联系^②。俄罗斯外交部长拉夫罗夫指出，金砖合作机制的哲学基础——国际关系民主化运动依旧被保留，以争取“全球南方”和东方国家在全球治理机制中更公平的代表权^③。俄罗斯越来越意识到金砖机制不只是一个成熟的品牌和论坛，它也成为中小国家提升主体性、在外部舞台上累积政治资本、强化在与更大伙伴谈判中的地位的平台。因此，俄罗斯积极推动金砖合作机制进入新时代，实质性地增强了对冲西方的国际秩序影响的集体力量。

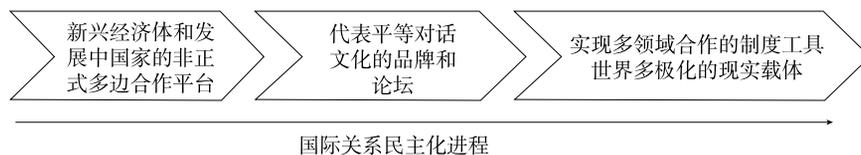


图 1 俄罗斯对金砖国家合作机制认知的演化

资料来源：作者自制。

俄罗斯主流国际问题智库的认知动态也反映出俄罗斯关于推动金砖扩员背后的多重考量。2020 年俄罗斯担任金砖国家轮值主席国时，俄罗斯三大国际问题智库（俄罗斯国际事务委员会、瓦尔代国际辩论俱乐部以及外交和国防政策委员会）关于金砖国家合作机制的专题分析性和评论性文章仅 23 篇，且议题较为单

^① Рябков: Больше 30 стран хотят сотрудничать с БРИКС. <https://www.rnr.ru/politics/ryabkov-bolshe-30-stran-khotyat-sotrudnichat-s-briks.html>, 访问时间: 2024 年 12 月 29 日。

^② Успехи БРИКС стали триумфом российской дипломатии в 2024 году. <https://vz.ru/politics/2024/12/24/1305258.html>, 访问时间: 2024 年 12 月 29 日。

^③ Интервью Министра иностранных дел Российской Федерации С. В. Лаврова для международной сети TV BRICS. https://www.mid.ru/ru/press_service/minister_speeches/1979032/, 访问时间: 2024 年 12 月 29 日。

一，2022年后相关研究数量迅速增加，2024年俄罗斯再次担任轮值主席国时达到123篇，对金砖扩展、内部建设、合作内容以及俄罗斯在其中的角色和作用期望开展了广泛研究（图2），特别是对金砖国家合作机制未来作用的探讨显著上升，主要集中在新世界秩序、世界多极化、改革世界金融体系、扩展与主要国家和区域组织的关系、增强多边主义以及参与全球治理等六个层面（表1）。在俄罗斯战略界看来，随着“全球南方”国家的崛起，金砖扩员有助于俄罗斯应对严峻的外交环境。俄罗斯从被动应对制裁和危机转向主动谋划、积极塑造有利于自身的国际制度，一个更强大、更包容、更开放的金砖国家体系可以成为新的全球治理体系的基础。普京指出，扩员后的金砖国家经济体量将进一步超越G7集团，因此开放平台更有希望，更有价值^①。2024年10月的喀山峰会是俄罗斯近年举办的最大规模的外交活动，俄罗斯希望通过举办大型国际多边会议彰显全球影响力。

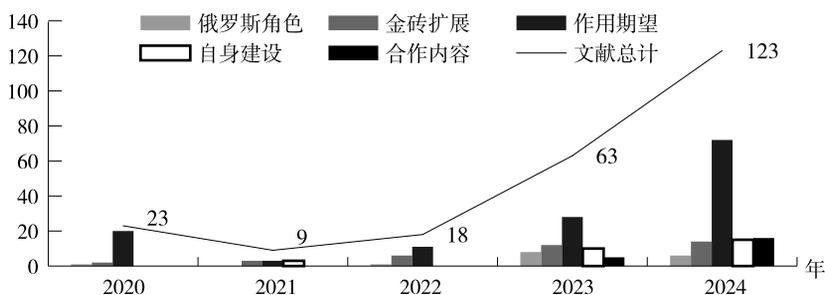


图2 2020~2024年俄罗斯主要智库关于金砖机制研究的主要议题和规模

资料来源：作者根据俄罗斯国际事务委员会、瓦尔代国际辩论俱乐部以及外交和国防事务委员会官网自制。

表1 2020~2024年俄罗斯主要智库关于金砖国家合作机制作用的主要期望

序号	俄罗斯主要智库对金砖国家合作机制的作用期待	文章篇数
1	新世界秩序	27
2	多极化	26

^① Владимир Путин принял участие в пленарной сессии юбилейного, XX заседания Международного дискуссионного клуба “Валдай”. <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/72444>, 访问时间：2024年12月29日。

3	金融体系	21
4	与主要国家和区域组织的关系	16
5	多边主义	13
6	全球治理	12
7	抵御危机	6
8	团结对话价值观	5
9	经济贸易	5
10	国际安全	2
	共计	133

资料来源：作者根据俄罗斯国际事务委员会、瓦尔代国际辩论俱乐部以及外交和国防政策委员会官网自制。

（二）金砖扩员是“反西方”还是“非西方”？

金砖国家合作机制以扩员的形式开启了新的历史篇章，其新的定位值得深入探究。金砖扩员首先要处理与主导现行国际秩序的西方的关系。国际社会关注扩员后的金砖是否会成为反西方阵营，西方国家试图将金砖国家描述为七国集团的对立面。俄罗斯战略界也一直存在不同声音，有些人将金砖国家称为“新兴国际秩序的支柱之一”^①。但目前俄罗斯的主流观念仍然是，金砖国家没有与现行国际秩序对抗并取而代之的意图。更多理性的声音认为，金砖国家并不认为自己“反西方”，只是“非西方”。普京也曾明确表示，金砖国家合作机制不是反西方联盟，也不是反西方的工具，而只是非西方的联合，不制定任何对抗性议程^②。

在俄罗斯看来，金砖扩员的意义不在于对抗西方，而是平行增加非西方国家的比重和话语权，增加与西方沟通和对话的支撑和渠道，促使西方重视俄罗斯的利益，从而降低与西方的对抗。俄罗斯金砖国家研究委员会执行主任托洛拉亚指

^① Рябков заявил, что страны БРИКС станут основой нового миропорядка. <https://www.rbc.ru/politics/30/03/2022/6244647a9a79476ff5c08ff3>, 访问时间：2024 年 12 月 29 日。

^② Путин заявил, что БРИКС никому себя не противопоставляет. <https://tass.ru/politika/22159223>, 访问时间：2024 年 12 月 29 日；БРИКС не является инструментом противодействия Западу, заявил Путин. <https://ria.ru/20241219/briks-1990132888.html>, 访问时间：2024 年 12 月 29 日。

出，金砖国家不是在现有体制框架内反对西方，而是提出可持续发展的新模式^①。在2023年南非约翰内斯堡峰会宣布金砖扩员后，俄罗斯“瓦尔代”国际辩论俱乐部发布报告称，金砖国家将持续为降低东西方之间的紧张态势发挥作用^②。俄罗斯与美国的对抗是持久的，其任务将是在非西方国家和西方国家之间建立一个志同道合者的网络关系结构^③。因此，当前金砖扩员成为俄罗斯增进与非西方国家团结、促进与西方对话的重要工具，使西方国家更加重视俄罗斯的作用和意见。有鉴于此，俄罗斯对金砖扩员的定位在于在战略上对冲西方的影响力和平行补充完善现行国际秩序，从而提升俄罗斯的国际地位和影响力。

（三）金砖扩员如何在“全球南方”中发挥引领作用

金砖扩员不仅要处理与西方国家的关系，而且要妥善处理与“全球南方”国家的关系，这样才能维持金砖合作机制在“全球南方”国家中的吸引力。为此俄罗斯提出了自己的构想：金砖扩员不仅要增加核心成员，而且要扩大与区域集团的互动形式和内容，形成一种激活历史与现实国家利益的广泛合作网络，探索扩展伙伴关系的新模态和提供“全球南方”发展的新范式。

第一，在“全球南方”中形成多中心骨干力量，将一些发展状态良好、具有区域和文明代表性的地区中心国家纳入金砖合作机制，即接收新成员、扩大核心成员。金砖合作机制的缘起和发展进程具有多中心的历史传统，扩员成为现阶段合乎逻辑的发展路径。金砖合作机制开始形成自己的发展内涵，基于经济、开放市场和非孤立政策的可持续发展，换角度看，就是多中心主义^④。从2023年金砖扩员的对象可以看出，对新纳入的成员不仅考虑了这些国家经济发展的规

① Георгий Толорая, Зачем России БРИКС? На пути к новому мироустройству. <https://globalaffairs.ru/articles/zachem-rossii-briks>, 访问时间: 2024年12月29日。

② Мария Апанович, Ндивухо Тшиковши, Нирмала Дорасами, Глобальное неравенство: удастся ли странам БРИКС встать у руля глобальной экономики? <https://ru.valdaiclub.com/a/reports/udastsya-li-stranam-briks-vstat-u-rulya-ekonomiki/>, 访问时间: 2024年12月29日。

③ Андрей Сушенцов, Некуда торопиться: долгая конфронтация России и США. <https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/nekuda-toropitsya-dolgaya-konfrontatsiya>, 访问时间: 2024年12月29日。

④ Алексей Маслов, Китай был самым жестко настроенным на форуме БРИКС. <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/comments/kitay-byi-samym-zhestko-nastroennym-na-forume-briks/>, 访问时间: 2024年12月29日。

模、状态和潜力，而且考虑到了其区域代表性（地理、宗教和语言代表性等文明多样性标准）和在区域组织中的影响力。

第二，为潜在成员国引入伙伴国模式，作为金砖扩员的“延伸线”，在对外开放和内部效率之间取得平衡。无限制扩容会让金砖合作机制作用失调，而伙伴国模式这一差序性安排既扩大影响范围，推进扩员进程，同时也为解决扩员标准和新成员深化融入等难题提供了缓冲空间。伙伴国能够参与金砖国家的许多进程和项目，但没有决策权^①，一些伙伴国最终可能成为正式成员，这为尚未正式加入金砖国家但希望参与实现更公平的全球治理的国家提供了机会。这是在大规模扩员和维持高效决策之间找到的一个折中方案。

第三，在增加“中心点”和“延伸线”的基础上，还需要形成紧密的合作网络。就目前俄罗斯战略界的讨论来看，俄罗斯将“一体化的一体化”（Интеграция интеграций）作为金砖合作机制进一步提升全球影响力的主要路径。2018年初俄罗斯外交部副部长里亚布科夫提议，金砖国家与发展中国家区域组织之间的合作形式是发展“一体化的一体化”极其方便的平台^②。“一体化的一体化”指的是金砖国家各自形成一个区域一体化集团，这些集团之间再形成互动圈^③，即通过骨干力量带动多个一体化组织之间的对接和融合，“使多个一体化组织进一步实现一体化”。而扩员为金砖国家“一体化的一体化”构想提供了重要动力。这些新成员同时也是许多其他政治和经济组织的成员国，如欧佩克、大阿拉伯自由贸易区、南方共同市场、海湾阿拉伯国家合作委员会、非洲大陆自由贸易区和东盟等，这将加强所有金砖国家在这些新市场上的经济存在，提升全球影响力。因此，这种构想不仅将金砖合作机制扩大至某个国家，而且使这种合作机制覆盖到成员国所在的整个地区，例如埃及和埃塞俄比亚成为新成员将大大加强金砖国家与非洲联盟的一体化合作。

① Дмитрий Сулов, БРИКС после расширения: развилки развития. <https://ru.valdai.club.com/a/highlights/briks-posle-rasshireniya/>, 访问时间: 2024年12月29日。

② Рябков: формат “БРИКС плюс” должен стать платформой для “интеграции интеграций”. <https://tass.ru/politika/4931502>, 访问时间: 2024年12月29日。

③ Ярослав Лисоволик, Что стоит за расширением БРИКС. <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/comments/cto-stoit-za-rasshireniem-briks/>, 访问时间: 2024年12月29日。

根据俄罗斯战略界的认知，“金砖+”模式与“全球南方”国家的协作有两种路径：一是金砖国家合作机制进一步加强与亚欧大陆、非洲大陆和南美大陆上三个主要的一体化组织——上合组织、非盟、拉美和加勒比国家共同体的协作；二是各个金砖国家进一步带动自己所在地区的一体化组织，进一步形成更大的一体化协作平台。因为金砖国家在这些组织中发挥着重要作用，也有特殊的对外贸易政策，能够协调金砖国家与其区域伙伴的合作关系，形成更加开放和广泛的贸易和投资空间。在第一条路径中，“BIMSTEC（环孟加拉湾多领域经济技术合作倡议）+EAEC（欧亚经济联盟）+AS（非洲联盟）+MERCOSUR（南方共同市场）+SCO（上海合作组织）”等组织的首字母构成了“BEAMS”平台，正如其英文含义“梁”一样，构成了新国际秩序的“框架”。“BRICS+BEAMS”则进一步构成“全球南方”规模化发展共同体，可以被视为发展中国家最大的区域整合群体的总和，拥有足够的权重和工具来吸引来自世界各地的贸易和投资。在第二条路径中，金砖国家通过相关的区域贸易协定在区域一体化组织中推行其贸易政策，如俄罗斯通过欧亚经济联盟，巴西通过南方共同市场等，降低对金砖国家的进口关税，减少对金砖国家主要成员的贸易壁垒。这一路径将推动金砖国家与区域组织内所有国家贸易自由化，实现“乘数效应”，以贸易自由化计划为切入点，引导区域一体化项目深化协调合作，推动务实的经济合作议程^①。这是一种更为务实的“一体化的一体化”路径，可以被视为“金砖+2.0”模式，或俄罗斯的“金砖+”模式。如果说中国的“金砖+”模式是“全球南方”在广度上的最大覆盖，那么俄罗斯的“金砖+”模式中，金砖国家在区域一体化项目中的活动深度和协调能力就变得更加重要^②，需要每一个金砖成员国赋能，发挥骨干力量的作用，带动所有金砖国家与多个一体化组织之间的对接和融合，是“国家+区域化”版“金砖+”模式。

^① Ярослав Лисоволик, О пятилетних циклах развития БРИКС. <https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/o-tsiklakh-briks>, 访问时间: 2024年12月29日; Ярослав Лисоволик, “Саммит расширения”: концептуализация формата БРИКС+. <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/sammit-rasshireniya-kontseptualizatsiya-formata-briks/>, 访问时间: 2024年12月29日。

^② Ярослав Лисоволик, БРИКС как основа нового миропорядка: каковы перспективы? <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/briks-kak-osnova-novogo-miroporjadka-kakovy-perspektivy/>, 访问时间: 2024年12月29日。

质言之，这三层扩员模式均在尝试将金砖国家合作机制从一种跨区域国家间合作机制发展为一个所有“全球南方”国家共同发展的平台，全面推动发展中国家一体化进程。因此，“多中心”“延伸线”与“一体化的一体化”相叠加成为金砖国家伙伴关系的最可能场景，也是俄罗斯推动“全球南方”规模化发展和塑造在“全球南方”的影响力主要路径。

（四）后霸权时代的网络化伙伴关系新模态创新

“伙伴关系新模态”一词是 2024 年俄罗斯战略界谈到俄担任轮值主席国期间规划时的高频词。普京指出，在保持传统和以过去积累的经验为指导的基础上，俄罗斯需要促进新成员和谐地融入各种活动，考虑到仍有许多国家希望以某种形式加入金砖国家、参与议程，俄罗斯将积极研究金砖国家伙伴国新类型模态^①。表面上看，“伙伴关系新模态”解决的是新成员如何融入、潜在成员如何加入以及与其他国家如何互动等问题，但深层次上处理的是金砖国家合作机制与未来世界秩序的关系，特别是在西方对世界秩序的主导权受到冲击、“全球南方”国家群体性崛起背景之下，金砖扩员进一步增强了探讨美国霸权瓦解后国际关系新模态的迫切性。

俄罗斯提出，通过金砖扩员来建成一个多中心、有层次的伙伴国合作网络，超越旧有国际秩序中的“南北”和“东西”思维定式。早在 2012 年拉夫罗夫就撰文指出，俄罗斯支持将金砖国家定位为“全球关系新模式”，超越原来的“东西”或“南北”障碍，不将自己限制为南北方之间的桥梁或调解人角色，或者仅在南南政治空间内运作，而是应该寻求施展独立国际政策的机会^②。在 2023 年金砖国家峰会前拉夫罗夫再次撰文谈及这一问题，指出金砖国家是基于传统南北线和东西线上的一种合作网络^③。这一倡议值得重视。俄罗斯已经意识到，金砖合作机制寻求奉行独立国际政策的机会，不应限于促进南南合作或沟通南北，不受制于传统的东西之分和南北之分，而是呈现网络化合作的新模式。2024 年喀山峰

① Обращение Владимира Путина в связи с началом председательства России в БРИКС. <http://kremlin.ru/events/president/news/73202>, 访问时间：2024 年 12 月 29 日。

② Sergey Lavrov, “BRICS: a New – generation Forum with a Global Reach”, *Newsdesk Media*, 2012, pp. 12 – 13.

③ Статья Министра иностранных дел Российской Федерации С. В. Лаврова для южноафриканского журнала “Убунту”. https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1901054, 访问时间：2024 年 12 月 29 日。

会前中国和印度之间关系缓和，之后两国元首在峰会期间举行五年来首次正式会晤。俄罗斯战略界将此视为俄罗斯在金砖扩员框架内加强内部工作建设和协调的重要成果。阿塞拜疆、亚美尼亚、白俄罗斯等国领导人在会议期间的对话都表明，俄罗斯正在将金砖合作机制转变为具有更大潜力的多边关系协调机制。

因此，金砖国家合作机制之于国际秩序引发的更为深层次的问题，是美国霸权衰落后世界各国如何合作和呈现何种格局的问题，即“后霸权时代的国际秩序”。金砖扩员为“全球南方”国家团结发展提供了现实平台，提升了非西方国家在国际议程中的话语权，使金砖合作机制成为“全球南方”国家与主导现行国际秩序的西方国家进行平等互动的支撑，推动形成超越东西和南北界限的“网络化伙伴关系”体系，勾画出“后霸权世界”的轮廓。俄罗斯在这一合作网络中充分利用自己“既西又东”“既北又南”的特殊身份和在“全球南方”中尚存的历史影响力，发挥协调作用和担任中枢角色。“金砖扩员”在“俄罗斯——国际秩序”之间搭建一种特殊的传导机制，是推动多极化秩序理念落实的重要抓手，为俄罗斯实现巩固世界大国地位的诉求增加了重要工具。

四 俄罗斯战略界关于金砖扩员的认知局限与现实挑战

审慎乐观的同时，需要看到俄罗斯关于金砖扩员的认知仍然存在诸多局限和内外现实挑战，既包括主观层面上的认知局限，也包括已经意识到但难以克服的客观挑战，这些因素会在不同程度上影响金砖扩员的节奏和取向。

（一）认知局限

俄罗斯关于金砖国家扩员的认知和构想仍然存在不足之处。

第一，关于金砖合作机制的定位尚不清晰、统一，仍存有矛盾之处。关于金砖合作机制在国际秩序中的未来定位，政府官员和智库专家也曾明确提出金砖合作机制是“新国际秩序的未来中心，也是制定世界大多数人感兴趣的规则的规则的未来中心”^①，金砖

^① Итоги саммита БРИКС подвели на круглом столе в “Известиях”. <https://russiancouncil.ru/news/itogi-sammita-briks-podveli-na-kruglom-stole-v-izvestiyakh>, 访问时间：2024年12月29日。

国家在新国际秩序的全球架构中占有中心位置^①。这些说法具有依托金砖国家构建新国际秩序和替代现行国际秩序的意味，与拉夫罗夫“不取代现有的多边机制”观念存在差异。此外，俄罗斯主要智库关于金砖国家的具体机制定位——“联合体”“组织”“共同体”“集团”等并没有作出清晰明确的统一结论和约定。这反映出俄罗斯目前关于金砖国家合作机制在国际秩序中的定位和期望作用仍在探索和动态调整之中，因此需要进一步思考和梳理如何处理与当前主导国际秩序的西方国家的关系，加强国际层面的战略沟通，凝聚金砖扩员的共同追求。

第二，在俄罗斯对金砖扩员的认知和构想中，关注“扩展”多于“深化”。目前俄罗斯就金砖扩员问题提出的构想覆盖面足够宽广，但对深化和夯实合作基础的考量仍然不足。虽然在一定条件下扩展也能够推动深化，但需要足够的资源、环境、意愿以及时间。无论如何，规模是决定个体利益追求能否带来群体行为的决定性因素之一，小集体比大集体更容易促进共同利益^②。对这一问题有许多前车之鉴。一体化进程已经对陷入“扩员疲劳”的欧盟产生了巨大负面影响：空间不平等加剧、创始原则受到巨大压力、原本的结构和制度设计不断受到挑战^③。特别是在当前背景下，扩员后金砖国家内部一体化整合方面仍有许多需要解决的问题，比如，如何平衡各成员国不同的优先事项以应对内部约束和外部风险，如何处理与西方国家的关系以处理成员国个体利益与集体利益冲突，等等，这些任务完成起来并不容易。虽然伙伴国模式的引入使金砖国家不再需要急迫地在扩张和深化之间作出最终选择，但在数量扩张和高效深化之间取得平衡仍是金砖国家未来几年的一项关键任务，以免成为松散的国际俱乐部。

第三，俄罗斯将申请国对俄政治立场作为扩员的标准之一，使金砖国家面临着“选边站队”和政治分歧的风险。俄罗斯智库专家指出，在选择新的候选国时，“与俄罗斯的团结”是很重要的因素。虽然扩员的决定经集体协商一致作出

① Тимофей Бордачев, Россия, Большая Евразия и современная международная политика. <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/comments/rossiya-bolshaya-evraziya-i-sovremennaya-mezhdunarodnaya-politika>, 访问时间: 2024 年 12 月 29 日。

② Mancur Olson, *The Logic of Collective Action: Public Goods and the Theory of Groups*, Harvard: Harvard University Press, 1965, p. 52.

③ Tatjana Sekulic, “Dimensions and Contradictions of the European Integration: Deepening Versus Widening”, In, eds., *The European Union and the Paradox of Enlargement*, London: Palgrave Macmillan, 2020, pp. 23–48.

决定，但“亲俄名单”上的国家更有可能在未来扩员中成为受邀者^①。俄罗斯外交和国防政策委员会主席费奥多尔·卢基扬诺夫直接指出，获得邀请的唯一要求是不参加西方军事政治联盟，其余参数都是相对的^②。但现实情况是，申请加入金砖合作机制的大多数非西方国家并不希望在俄罗斯与西方之间“二选一”。伊朗是新成员中最反美的国家，有俄罗斯专家认为可能因此而导致西方愈加担忧金砖合作机制走向“反西方”，但实际上大部分金砖国家都没有准备好外交政策的彻底转变^③。此外，俄罗斯与金砖其他创始国关于扩员的观念分歧也会影响内部决策效率和凝聚力。因此，俄罗斯这种认知局限不免会影响金砖扩员的取向和进程，也加大了金砖合作机制处理与西方国家和现行国际秩序关系的难度。

（二）现实挑战

除认知局限外，俄罗斯关于金砖扩员的认知也面临许多内部和外部的现实挑战。虽然俄罗斯自诩为推进金砖扩员的特殊角色，但是它为解决这些问题提供的工具和方案有限。

第一，确保扩员后的内部团结和合作机制的运行效率是需要解决的核心问题。如新加入的埃及和埃塞俄比亚在亚的斯亚贝巴建设海德塞水电站问题上长期存在矛盾，伊朗与沙特关系曾长期不和，但现在这些国家均在金砖合作机制框架内。新加入的成员国如何融入金砖文化也是当前金砖扩员面临的主要问题，而且不断有新的国家申请加入金砖国家，首批伙伴国已经产生，且希望获得正式成员国地位，解决扩员标准和扩员后的内部团结问题愈加紧迫，拖延解决这一问题会影响金砖国家在世界舞台上的威信。

第二，经济发展问题是影响金砖国家内部团结和合作前景的核心要素之一。尽管价值观共识和伙伴关系网络非常重要，但仍然需要提供务实的发展范式、动力和资源。金砖国家及潜在合作伙伴都有志于推动经济关系发展，但目前仍然没有一份战略性、概念性的文件来概述金砖国家作为一个共同体的发展路径。这导

^① Олег Барабанов, Расширение БРИКС и политические позиции возможных кандидатов. <https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/rasshirenie-briks-i-politicheskie-pozitsii>, 访问时间: 2024年12月29日。

^② Федор Лукьянов, Бренд с франшизой. <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/comments/brend-s-franshizoy/>, 访问时间: 2024年12月29日。

^③ Как новые страны БРИКС усилят Россию. <https://vz.ru/world/2023/8/24/1227239.html>, 访问时间: 2024年12月29日。

致合作机制缺乏全面的经济互动和发展战略，发展道路和资源仍然是分散的。俄罗斯关于金砖扩员后的前景构想更加侧重于强化其全球政治和安全议程，而对实现迫切的共同发展诉求则工具不足，建立独立于 SWIFT 的支付体系、加强金砖外汇储备库和金砖银行本币化等关键性问题仍然困难重重。金砖国家合作首先应基于发展诉求，需要保持并推进金砖国家的经济发展，才能保持金砖国家合作机制的活力、团结和可持续性，过度聚焦于全球议程的安全和政治议题、轻视解决经济合作中的核心症结，不仅难以提供发展的核心动力，而且会实质性地影响金砖国家的内部团结和凝聚力，挫伤合作机制的可持续发展。

第三，受制于经济能力和经济制裁，俄罗斯在促进金砖国家经济合作和金融合作的能力受到限制。与其他金砖国家相比，在经济发展和对外互动方面，俄罗斯的需求和角色具有特殊性，在经济方面近些年来一直被质疑其金砖国家身份，拉夫罗夫也承认，“俄罗斯并未深入融入全球化模式……我们曾在国际货币基金组织和世界银行工作，但我们对这个体系的浸入程度并不像中国或印度那么大……”^① 2023 年 G7 国家 GDP 占比为世界的 43.7%，金砖国家占 26%，而其中 70% 由中国贡献，印度贡献 13%，而俄罗斯仅占 8%^②。无论是在金砖合作机制，还是上海合作组织的框架内，俄罗斯与中国和印度关于世界经济和金融体系的认知和考量都有所不同。经济层面的互动限制使俄罗斯在金砖合作机制发展层面的领导力面临质疑，推动扩员的工具和方向也受到制约。

第四，关于金砖扩员后构建网络化伙伴关系新模式，仍然缺乏“共同的长远愿景”，而俄罗斯的现实推动能力仍然有限。在“金砖扩员”与“网络化伙伴关系”二者之间需要相应的过渡性框架或计划来推动落地，而俄罗斯在这方面并没有提出足够可行的方案。除 2024 年初阿根廷宣布不加入金砖国家外，沙特加入金砖国家的内部程序也未完成，且国家元首未参加喀山峰会。里亚布科夫承认，

^① Выступление и ответы на вопросы Министра иностранных дел Российской Федерации С. В. Лаврова на международном форуме “Примаковские чтения”. https://www.mid.ru/ru/press_service/video/vistupleniya_ministra/1917821/, 访问时间：2024 年 12 月 29 日。

^② Что известно о БРИКС и этапах расширения этого объединения. <https://tass.ru/info/18558683>, 访问时间：2024 年 12 月 29 日。

金砖国家在实际合作的轨道上，进展比期望要慢^①。当越来越多“全球南方”国家加入金砖机制后，“全球南方”国家政治和经济利益并不与俄罗斯完全一致的问题就会愈加凸显。俄罗斯对外政策显示出来的阵营化特点也将考验俄罗斯与“全球南方”国家关系的未来发展^②。在“全球南方”积极响应金砖扩员的帷幕之下，也需要警惕金砖扩员在“全球南方”国家中可能出现的“倒退趋势”，需要制定足够稳定可行的现实方案和长远愿景，使金砖扩员之路走深走实。

结 语

俄罗斯积极推动金砖扩员的认知与行为限度本质上是大国与国际制度发展的相互关系问题。“全球南方”群体性崛起不仅推动了金砖国家成为其利益代表和追求目标，而且使多极化具备了更加充分的现实基础，金砖国家合作机制的发展也跃升至一个新的层面，具有全球联动的溢出效应。金砖大规模扩员使“全球南方”群体内部进一步出现了层次差异，带来了“全球南方”内部差异化发展问题。这又进一步推动金砖国家扩员成为更加紧迫的现实问题，使金砖国家与现行国际秩序之间的关系问题凸显出来。金砖扩员在“俄罗斯——国际秩序”之间搭建了一种特殊的传导机制，俄罗斯将自身诉求与国际秩序变迁相结合，因势而谋、应势而动、顺势而为、乘势而上，通过影响金砖扩员的方向、形式和内容，为自己赢得了更多的活动空间和外交资源，重新将金砖国家合作机制作为与西方争平等的关键性国际制度，通过“多中心”“延伸线”与“一体化的一体化”三层扩员模式尝试将金砖国家合作机制从一种跨区域国家间合作机制发展为一个所有“全球南方”国家共同发展的平台，全面推动“全球南方”规模化发展，推动“全球南方”国家内部、“全球南方”国家与金砖创始国、“全球南方”国家与西方国家的关系和国际秩序变迁进程。

俄罗斯战略界关于金砖合作机制扩员的认知虽然具有战略性和工具性等特点，但行动策略化和现实性有限，全面性、清晰化和可行性等方面仍有较大不足

^① Сергей Рябков, С БРИКС “получилось почти все”. <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/comments/c-briks-poluchilos-pochti-vse>, 访问时间: 2024年12月29日。

^② 李勇慧:《俄罗斯“金砖年”及其与“全球南方”合作》,载《俄罗斯东欧中亚研究》2024年第3期。

和局限。这种局限和不足不免会影响到金砖扩员的取向和进程，也进一步加大了金砖合作机制处理与西方国家和现行国际秩序关系的难度。俄罗斯虽然在解决“南北东西”问题上进行了一系列讨论和构想，但还需要直面国际社会对金砖合作机制的高度期望，如提供实质性现实价值，回答“除政治宣言外，还能给各国带来什么”的问题。同时，当前金砖国家并不将这一合作机制作为反西方的平台，但俄罗斯与西方的地缘政治对抗使金砖扩员的定位问题尖锐化，西方以此为借口分化“全球南方”国家与金砖国家。当前俄罗斯国内问题与外交问题交织，深远地影响着俄罗斯对国际事务和全球治理的判断。如何在全球秩序转型进程中保持令人信服的领导者角色仍然是俄罗斯很难回答的问题。俄罗斯对国际制度关注的是如何促进其国家利益和国际地位，而非广泛意义上的优先事项。俄罗斯对金砖扩员的积极推动正彰显出这种战略思维。

中国是“全球南方”的坚定成员，同时也是推动金砖扩员中的关键角色之一。“全球南方”的崛起需要在全世界体系和和平发展和相互依存的大环境中实现。中俄是落实历次金砖国家领导人会晤共识、推动新成员融入现有金砖合作机制的主要力量，中俄合作对于巩固“全球南方”崛起具有重要意义，在增量与提质之间寻求平衡、化解内部竞争与分歧、促进共同发展都需中俄两国的合作。一方面，在“全球南方”崛起的背景下，金砖扩员需要具有可行性和清晰化的国际观和价值观叙事。金砖扩员需要向世界释放一个明确信号，即金砖国家旨在维护和发展人类共同利益，以发展为核心任务，求同存异，携手更多“全球南方”国家共同构建人类命运共同体，而非加剧对抗和分裂的“阵营化”趋势。另一方面，需要注意金砖扩员和内部建设的差序化安排和异步发展所带来的问题。中俄需要进一步对接关于金砖扩员和伙伴关系新模态的认知与构想，特别是在“全球南方”崛起的背景下进一步对接全球发展和全球治理理念，立足于不同文明的长远利益，共同点亮全球治理的“南方时刻”。

(责任编辑：张昊琦)