

欧亚经济联盟粮食安全保障： 区域实践与全球影响^{*}

蒋 菁 张家星

【内容提要】 乌克兰危机升级以来，世界粮食市场整体动荡，引发国际社会对世界粮食安全的广泛担忧。欧亚经济联盟国家作为世界粮食主要供给国，对维护世界粮食安全具有举足轻重的作用。从近年来欧亚经济联盟粮食生产和出口数据看，其粮食安全形势总体向好。一方面，联盟主要农业大国的粮食生产稳步发展，农产品市场供应总体充足，农业中长期发展预期良好。另一方面，西方制裁背景下俄罗斯农业领域的进口替代政策初显成效，在欧亚经济联盟一体化进程中主导区域内国家不断加强地区粮食安全保障体系和能力建设取得一定成效。各成员国依托苏联时期建立的农业生产和技术合作体系以及在独联体框架下构建的粮食安全合作机制，通过积极发展域内农工综合体、参与国际农产品贸易，以及推动地区农工政策一体化协调、加强农产品相互贸易等措施保障地区粮食安全。未来，欧亚经济联盟国家不仅有能力保证区域内主要农产品的自给自足，其优势农产品还具有强劲的出口潜力，在保障国际粮食供应方面也将发挥更为积极的作用。加强对欧亚经济联盟地区粮食安全形势和农业发展潜力的了解，有助于在“一带一盟”对接框架下进一步深化涉及粮食安全的国际农业合作。

【关键词】 欧亚经济联盟 地区一体化 粮食安全 国际粮食供需 国际农业合作

【作者简介】 蒋菁，中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所副研究员，中国社会科学院大学副教授、硕士生导师；张家星，中国社会科学院大学国际政治经济学院研究生。

^{*} 本文系中国社会科学院 2022 ~ 2027 年创新工程项目“俄罗斯经济发展道路与中俄经贸”的阶段性的研究成果。

粮食安全涉及国计民生，是国家安全的重要基石。2024 年 6 月 1 日，《中华人民共和国粮食安全保障法》生效，对推行国家粮食安全战略、全方位夯实粮食安全根基具有重要意义。粮食安全保障法明确指出要统筹利用国内、国际的市场和资源，构建科学合理、安全高效的粮食供给保障体系。近年来，尽管中国粮食安全形势持续向好，但短期内总体供求紧平衡格局不会改变。充分利用国际粮源适当弥补紧缺品种产需缺口、改善品种结构，对国内粮食保供稳价具有重要作用。目前，中国已成为名副其实的农产品贸易大国，农产品进口额居世界首位，出口额居世界第五位。加强与包括欧亚经济联盟在内的国际农业合作是中国保障粮食安全的一项重要举措。

欧亚经济联盟（以下简称“联盟”）作为丝绸之路经济带建设的核心区域，连接着与中国对外经济密切关联的亚太经济圈和欧洲经济圈，与其加强全产业链的国际农业合作，并加强全球粮食安全治理领域的通力合作，既是“一带一路”高质量建设的重要方向，也是丝绸之路经济带与欧亚经济联盟（以下简称“一带一盟”）对接的重要契合点，双方具有广阔的合作前景^①。联盟成立十年来，五个成员国的农工综合体发展迅速，农产品产量增长超过 25%，主要粮食的自给率和出口能力不断提升，逐步成为世界粮食的主要生产国和供给国。联盟国家粮食的自给自足和良好的农业发展潜力不仅成为成员国经济安全的基础和加强区域合作的纽带，还对保障全球粮食安全发挥着重要作用。

俄乌冲突对全球农产品贸易、国际农业合作、全球和地区粮食安全保障与治理，以及中国开展对外农业合作等产生了深远影响。在欧亚地缘政治冲突日趋复杂的新形势下，加强对欧亚经济联盟粮食安全问题的全面研究，有助于在“一带一盟”对接框架下进一步深化与联盟国家展开国际农业合作。这不仅符合双方共同保障粮食安全的客观需要，还为“一带一盟”对接的高质量发展注入新动能。

一 国内学界对粮食安全与合作问题的研究

“粮食安全”概念由联合国粮农组织 1974 年首次提出，这一概念将粮食安全

^① 李建民：《中俄农业合作新论》，载《欧亚经济》2015 年第 1 期。

定义为“保证任何人在任何地方都能得到为了生存和健康所需要的足够食品”^①。此后，随着社会经济的不断发展，粮食安全概念内涵的界定也随之变化。1983年联合国粮农组织对这一定义作出修改，提出粮食安全的目标为“确保所有的人在任何时候既能买得到又能买得起所需要的基本食品”^②。2001年世界粮食安全大会将粮食安全的定义再次调整为“所有人在任何时候都能够在物质、经济和社会条件上获得足够、安全和富有营养的粮食来满足其积极和健康生活的饮食需求和食物喜好”^③。由此，粮食安全的概念范畴扩展至无污染、无公害、绿色安全的食品领域^④。

粮食安全是长期以来学界关注的热点问题。在全球极端天气事件频发与地缘政治经济博弈加剧的背景下，中国将粮食安全置于总体国家安全观视域下进行全面考究，确立形成了系统科学的新时代粮食安全观^⑤。围绕什么是新时代粮食安全观问题，国内学者从不同视角进行概念界定和研究分析。魏泳安探讨了新时代粮食安全观的基本内涵，基于习近平总书记关于“三农”问题的一系列重要论述，指出新时代粮食安全观并未将视野局限于国内，而是聚焦于全人类的可持续发展与长远福祉，旨在共同推动全球粮食事业的繁荣与进步^⑥。刘奇则从国家粮食安全观的宏观视角着眼，强调中国作为世界上最大的食物消费国和进口国，在国际局势复杂多变的背景下应站在大食物安全观的高度，全方位保障食物安全供给，保障国家粮食安全^⑦。

俄乌冲突爆发引发了全球对世界粮食安全问题的关注。近年来，粮食安全研究主要侧重于分析欧亚地缘政治变局和俄乌冲突对保障全球、地区和中国粮食安全的影响及政策选择，以及中国与欧亚地区国家开展双边农产品贸易和粮食

① 许先春：《习近平关于藏粮于地、藏粮于技的战略思考》，载《中共党史研究》2023年第4期。

② 刘明定、任宇涵：《坚持新粮食安全观，全方位夯实粮食安全根基》，https://www.gmw.cn/xueshu/2023-03/24/content_36452326.htm，访问时间：2025年8月16日。

③ 吕开宇、任爱胜、杨小琼：《食物消费升级视角下的粮食安全内涵》，载《农业系统科学与综合研究》2007年第3期。

④ 穆中杰：《建议科学界定“粮食安全”的概念——粮食安全保障法草案完善建议》，载《民主与法制时报》2023年7月18日。

⑤ 孙阳阳：《新形势下我国粮食安全问题探析》，载《黑龙江粮食》2024年第6期。

⑥ 魏泳安：《习近平新时代粮食安全观研究》，载《上海经济研究》2020年第6期。

⑦ 刘奇：《树立大食物安全观 保障国家粮食安全》，载《乡村振兴》2021年第3期。

合作的问题、前景以及潜力等。

从全球视角看，俄乌冲突对世界经济和全球粮食安全造成新挑战。俄乌冲突对世界经济体系造成全方位冲击，持续的俄乌冲突将进一步激化粮食供求矛盾，推高农业生产成本，改变全球粮食贸易格局^①。乌克兰危机在粮食领域所产生的连带效应突破了空间疆域，粮食跨境流通已成为国际关系的一个重要支点，撬动了国际政治经济格局^②。俄乌冲突不仅增加了世界经济通货膨胀的风险，还增加了大宗商品供应的不稳定性，同时增加了全球重要农产品的供给压力^③。乌克兰危机升级主要从供给侧影响全球粮食市场，导致粮食供应短缺加剧、价格快速上涨，甚至可能在非洲国家引发大规模人道主义危机^④。

从地域层面看，学界对地区粮食问题的研究大多侧重于非洲及东南亚地区，对欧亚地区粮食安全问题的研究则相对较少，仅有少数研究聚焦中亚地区。俄乌冲突加剧了中亚粮食不安全状况，增加了中亚各国应对粮食安全问题的难度，各国在保障国内粮食供给的基础上积极参与国际粮食合作，大力发展农业现代化，以期改善粮食安全状况^⑤。为从根本上解决中亚粮食安全问题，应在提升粮食供给保障水平的同时，借助上合组织和欧亚经济联盟等实现深度合作以增加粮食储备能力，构建更具韧性的中亚粮食安全体系^⑥。同时，俄乌冲突给非洲粮食安全带来巨大不确定性，不仅造成了非洲国家粮食供应链受损、粮食购买力下降，也给国际社会对非粮食援助增加了供需风险，进而加剧了非洲国家政治和社会的不稳定^⑦。此外，俄乌冲突严重冲击了中东和非洲地区的社会稳定和可持续发展，对全球粮食供应链和农业贸易及投资格局产生了深刻影响，要求各国从长计议解

① 钟钰、陈希、崔奇峰：《俄乌冲突对世界粮食安全的影响》，载《世界农业》2022 年第 10 期。

② 张帅：《乌克兰危机下的全球粮食安全》，载《当代世界与社会主义》2022 年第 4 期。

③ 芦千文：《俄乌冲突、国际农业合作与中国粮食安全保障——中国国外农业经济研究会俄乌变局下的全球农业与粮食安全研讨会综述》，载《世界农业》2022 年第 5 期。

④ 魏蔚、王永中、林岫：《欧亚地缘政治变局下全球和中国粮食安全形势》，载《欧亚经济》2022 年第 4 期。

⑤ 崔铮、尹金灿：《乌克兰危机升级视阈下中亚粮食安全危机——兼论中国—中亚粮食合作》，载《俄罗斯东欧中亚研究》2023 年第 5 期。

⑥ 康丽娜：《新形势下中亚粮食安全问题：现状、成因与路径选择》，载《中国农业大学学报》2024 年第 1 期。

⑦ 张梦颖：《俄乌冲突背景下非洲粮食安全的困境》，载《西亚非洲》2022 年第 4 期。

决粮食安全难题^①。

从中国粮食安全视角看，现有研究主要分析了俄乌冲突对中国粮食安全的影响及应对。俄乌冲突对中国粮食安全带来的长期影响大于短期影响，主要表现在国际贸易格局的变化和农业竞争力的冲击^②。从长期看，粮食进口成本攀升、市场结构性矛盾以及贸易格局失衡等，将给中国粮食市场安全和农业强国发展带来新的挑战和风险^③。进口竞争与限制性出口贸易政策将持续加剧世界粮食市场的波动，使中国粮食进口的外部环境有所恶化^④。俄乌冲突所导致的“蝴蝶效应”使中国粮食安全面临着严峻的地缘政治风险，提升了美国在中国粮食进口中的优势地位，冲击了中国粮食进口渠道，加剧了粮食进口被“安全化”的趋势^⑤。在应对方面，中国应优化粮食供给结构，维护稳定经贸关系，逐步开拓新兴市场^⑥。要持续深化农业贸易和投资国际合作，推动构建多元流通格局，充分利用两个市场、两种资源保障国家粮食安全^⑦。要立足新发展阶段，构建国家粮食安全新发展格局。提高全球范围内的粮食贸易稳定性，以“一带一路”为重点，坚持粮食进口来源和品种多元化并举，并鼓励竞争力强的粮企通过境外农业合作示范区等方式“走出去”，积极参与全球粮食规则制定，有效嵌入世界粮食产业链、价值链、供应链，构建国际粮食产业风险预警防范体系^⑧。同时，要加快构建全球粮食安全共同体，加强国际粮食政策协调，建立全球粮食储备体系，促进农业技术交

① 李董林、李春顶、蔡礼辉：《俄乌冲突局势下中东和非洲的粮食安全问题：特征、影响和治理路径》，载《中国农业大学学报》2022年第12期。

② 曾娅敏：《简析俄乌冲突对中国粮食安全影响》，载《粮食问题研究》2023年第3期。

③ 李董林、李娟、李春顶：《俄乌冲突下全球粮食安全与新时期中国粮食安全政策选择》，载《世界农业》2023年第6期。

④ 朱晶、王容博、曹历娟：《俄乌冲突下的世界粮食市场波动与中国粮食安全》，载《社会科学辑刊》2023年第1期。

⑤ 赵岚、李巍：《俄乌冲突的“蝴蝶效应”与中国粮食安全的地缘风险》，载《太平洋学报》2023年第3期。

⑥ 魏勇、邓志英、黄毅：《外部冲击对中国粮食安全的影响及对策》，载《农业展望》2024年第3期。

⑦ 顾善松、赵将：《俄乌冲突与全球和中国粮食安全：冲击与修复》，载《农业经济问题》2024年第7期。

⑧ 崔宁波：《构建国家粮食安全新发展格局》，载《人民论坛》2022年第1期。

流和合作,完善全球粮食市场体系,提高国际粮食援助能力等方面的合作^①。

从双边合作视角看,现有研究主要涉及中俄和中哈农业合作问题。在中俄农业合作方面,中俄两国具有良好的农业合作和农产品贸易条件,潜力巨大,可以作为稳定并推动中俄贸易发展的一个重要动力^②。在新世界格局下,中俄双方在农业领域的利益深度交融,为中俄加深农业合作创造更多机遇^③。无论是从粮食安全、区域开发、经济利益角度,还是从国际关系、国家战略角度,加强中俄农业合作都是双方的必然选择^④。当前,中俄粮食合作势头良好,特别是随着“一带一路”和“一带一盟”高质量发展在欧亚地区的持续推动与共同建设,两国粮食合作前景可期^⑤。今后,中俄应加强在全球粮食安全治理方面的合作,重点提高粮食供给能力和解决发展中国家的粮食安全问题,共同抵制贸易保护主义^⑥。同时,应围绕“纵链+横链”模式对农业产业合作进行战略布局,使中俄农业产业合作走深、走实,保障国家粮食安全^⑦。在中哈农业合作方面,中国应考虑实施优惠政策引导和鼓励中国企业在哈开展农业全产业链合作,加强两国在农业服务领域的合作,确保中哈之间建立稳定的农产品贸易与产业合作关系,助推其农业结构调整和经济多元化^⑧。要深入推进中哈、中俄粮食产业合作与布局,借助“一带一路”建设机遇,完善中国粮食贸易多元化格局,构建持续、稳定、安全的粮食供给和安全保障体系^⑨。

从多边合作视角看,学界将研究重点聚焦于中亚各国与中国农产品贸易来探

① 韩凤琦:《俄乌冲突对中国粮食安全的影响与启示》,载《中南农业科技》2024 年第 3 期。

② 乔榛、郑岩:《中俄农产品贸易与农业合作便利化研究》,载《学术交流》2021 年第 3 期。

③ 关秋妍:《新形势下对俄农业合作的机遇与挑战》,载《黑龙江粮食》2022 年第 1 期。

④ 郭鸿鹏、吴頔:《“一带一盟”视阈下中俄农业合作发展研究》,载《东北亚论坛》2018 年第 5 期。

⑤ 蒋菁:《俄罗斯粮食安全现状与中俄粮食合作前景》,载《东北亚学刊》2022 年第 4 期。

⑥ 蒋菁:《粮食安全视角下的中俄农业合作展望》,载《世界知识》2023 年第 13 期。

⑦ 杨文兰、孙如:《乌克兰危机下推进中俄农业深度合作的战略布局》,载《欧亚经济》2024 年第 1 期。

⑧ 郭辉:《中哈粮食贸易:供需、物流及便利化视角的分析》,载《俄罗斯东欧中亚研究》2020 年第 2 期。

⑨ 韩亚恒、亢霞:《“一带一路”倡议下关于与哈萨克斯坦和俄罗斯开展粮食产业合作的几点思考》,载《中国粮食经济》2019 年第 5 期。

讨粮食安全问题。廖梦婷以哈萨克斯坦为例构建拓展的贸易引力模型，分析了中亚地区对中国粮食出口潜力并对潜力类型进行了定量研究，进而提出了相关政策建议^①。王恒、王征兵分析了中国与中亚五国农产品贸易、农业投资和农业科技与人才交流等现状及存在的问题，并提出促进中国与中亚五国进行农业合作的重点领域及建议^②。在中国与联盟农业合作方面，叶罗辛·瓦西里等提出可适度增加对欧亚经济联盟农产品的进口，实施联合投资项目，或是在未使用土地上组织农业生产^③。邓羽佳和秦放鸣、李翠萍、郭连成和左云均利用贸易引力模型对中国与欧亚经济联盟之间的农产品贸易潜力进行了测算^④。郭延景、肖海峰从需求、结构和竞争力三个方面分析了中国和俄罗斯农产品贸易的影响因素^⑤。赵君、胡颖利用出口相似性指数、贸易互补性指数对中国出口欧亚经济联盟农产品贸易的竞争性与互补性进行了分析^⑥。聂晴晴根据空间相互作用理论思想构建了农业合作潜力评价指标体系，定量分析了联盟各国与中国农业合作的潜力^⑦。

综上所述，欧亚经济联盟成立十年来，国内学界基于多重维度、多个层面、多种方法展开研究，发表了一系列理论和应用文章，但鲜有对欧亚经济联盟粮食安全问题进行系统性研究的成果。

① 廖梦婷：《中亚地区粮食生产及出口潜力研究——基于中国粮食安全视角》，西北农林科技大学2020年硕士学位论文。

② 王恒、王征兵：《“一带一路”背景下中国与中亚五国农业合作研究》，载《中国集体经济》2021年第5期。

③ 〔俄〕叶罗辛·瓦西里、高天明、乔子芮：《中国与俄罗斯及其他欧亚经济联盟国家农业合作研究》，载《西伯利亚研究》2018年第5期。

④ 邓羽佳、秦放鸣：《欧亚区域经济一体化背景下中国出口贸易效应及潜力研究》，载《世界经济研究》2015年第12期；李翠萍：《“一带一路”背景下中国与欧亚经济联盟贸易效率及贸易潜力研究》，载《价格月刊》2021年第1期；郭连成、左云：《中国与欧亚经济联盟国家的贸易效率及潜力研究——基于随机前沿引力模型的分析》，载《经济问题探》2021年第3期。

⑤ 郭延景、肖海峰：《“一带一路”背景下中国与上合组织成员国农产品贸易波动影响因素分析》，载《新疆大学学报（哲学·人文社会科学版）》2021年第1期。

⑥ 赵君、胡颖：《中国与欧亚经济联盟农产品贸易竞争性与互补性分析》，载《商业经济》2022年第3期。

⑦ 聂晴晴：《中国与欧亚经济联盟国家农业合作潜力研究》，新疆大学2019年硕士学位论文。

二 欧亚经济联盟粮食安全现状

欧亚经济联盟拥有世界近十分之一的农业耕地，但人口仅约占全球人口总数的 3%。与此同时，联盟主要农业生产国的耕地使用率大多较低，而劳动力资源较为丰富。近年来，受地缘政治和西方经济制裁等多重因素的影响，联盟国家充分利用自身农业资源禀赋，不断调整农业发展政策，积极推动联盟内农工一体化政策实施，农业发展态势良好，粮食安全形势总体向好，联盟内粮食产品可供性不断提高，且中长期内粮食生产具有较高稳定性，但联盟居民营养状况不均衡和食品经济可及性问题仍较为突出。

从粮食产品可供性看，联盟大多数农产品的自给率超过 80% ~ 95% 的水平。受自然气候条件、经济发展水平和文化传统差异等因素影响，各国主要农产品的自给率存在较大差异。整体上除白糖、水果和浆果自给率不足外，联盟内其他主要农产品基本实现自给自足，且绝大部分农产品供应的自给率较高，尤其是植物油和谷物，具有强劲的对外出口潜力。近五年来，除亚美尼亚外，联盟其他成员国的粮食产出均保持不同程度增长。联盟粮食总产量从 2019 年的 1.48 亿吨增至 2023 年的 1.72 亿吨，人均粮食产量则从 2019 年的 798 公斤增至 2023 年的 926 公斤。预计到 2030 年，联盟粮食自给率将从 2021 年的 141.8% 上升至 160%^①，其中主要贡献来自俄罗斯。俄乌冲突爆发后，受气候变化和西方制裁等多重因素影响，俄罗斯进一步加快推动农业领域进口替代，主要农产品自给率继续保持增势，其中谷物自给率在 2023 年初已提升至 185.4%，肉类产品自给率从 2021 年的 100.1% 提升至 101.6%，植物油从 182% 提升至 211.1%，白糖从 100.1% 提升至 103.2%，奶制品从 84.2% 提升至 85.7%^②。2023 ~ 2024 农业年度俄罗斯小

① Прогнозы развития агропромышленных комплексов государств – членов Евразийского Экономического Союза на среднесрочный период 2021 – 2025 годов и на долгосрочный период 2021 – 2030 годов. https://eec.eaeunion.org/upload/medialibrary/3e5/Prognozy-razvitiya-APK_ITOG.PDF, 访问时间：2024 年 8 月 9 日。

② Патрушев: Урожай зерна в России в 2023 году ожидается на уровне 123 млн т. <https://specagro.ru/news/202306/patrushev-urozhay-zerna-v-rossii-v-2023-godu-ozhidaetsya-na-urovne-123-mln-t>, 访问时间：2024 年 8 月 9 日。

麦自给自足率达到创纪录的 223.2%^①。

从粮食生产稳定性看，中长期内联盟国家的种粮面积、粮食产量、产值均呈稳定上升态势。农业土地供应方面，联盟国家农业土地资源丰富，尤其是耕地质量好，优质黑土地占比较高，且联盟主要农业生产国俄罗斯和哈萨克斯坦还有大量未使用耕地。俄罗斯 2021 年公布的总耕地面积为 1.1 644 亿公顷，而 2024 年农作物实际总播种面积为 8 450 万公顷^②，2025 年为 8 400 万公顷^③。哈萨克斯坦 2020 年公布的总耕地面积为 2 632 万公顷，而 2024 年实际播种面积为 2 330 万公顷^④，2025 年增长至 2 380 万公顷^⑤。同时，俄哈两国还致力于提升农业土地效率，充分利用数字化技术对境内农业用地信息进行统一收集和分析。例如，通过数字化识别和监测，哈萨克斯坦确定未开发耕地至少有 100 万公顷^⑥，俄罗斯确定未充分利用的耕地有近 3 100 万公顷，其中 500 万公顷土地具备快速纳入

① Российский рынок пшеницы в 2024 году: ключевые тенденции и прогнозы. <https://ab-centre.ru/news/rossiyskiy-rynok-pshenicy-v-2024-godu-klyuchevye-tendencii-i-prognoz>, 访问时间：2024 年 8 月 9 日。

② Минсельхоз в 2024 году планирует увеличить посевную площадь. <https://ria.ru/20240131/minselkhoz-1924565008.html>, 访问时间：2025 年 4 月 12 日。

③ Патрушев сообщил о росте посевной площади в России до 84 млн га в 2025 году. <https://iz.ru/1869172/2025-04-11/patrushev-soobshchil-o-roste-posevnoi-ploshchadi-v-rossii-do-84-mln-ga-v-2025-godu>, 访问时间：2025 年 4 月 12 日。

④ Итоги года: В Казахстане получен рекордный урожай зерновых, проводится диверсификация посевных площадей и увеличен объем льготного финансирования до 580 млрд тенге. <https://primeminister.kz/ru/news/reviews/itogi-godanbspv-kazakhstane-poluchen-rekordnyy-urozhay-zernovykh-provoditsya-diversifikatsiya-posevnykh-ploshchadey-i-uvelichen-obem-lgotnogo-finansirovaniya-do-580-mlrd-tenge-29431>, 访问时间：2025 年 4 月 9 日。

⑤ Структура посевных площадей Казахстана 2025 года. <https://ecfs.msu.ru/news/struktura-posevnykh-ploshchadey-kazaxstana-2025-goda?ysclid=mei6nus060547113532>, 访问时间：2025 年 4 月 9 日。

⑥ Цифровизация позволила выявить более 1 млн гектаров неосвоенных пахотных земель. <https://inbusiness.kz/ru/last/cifrovizaciya-pozvolila-vyyavit-bolee-1-mln-gektarov-neosvoennykh-pahotnykh-zemel>, 访问时间：2024 年 8 月 9 日。

流转市场的潜力^①。农业生产可持续性方面，尽管联盟农业从业人员数量呈下降趋势，到 2030 年联盟农业从业人员数量预计将从 2021 年的 618.609 万人下降至 502.971 万人，但联盟农业总产值（以现行价格计算）、农业从业人员人均产值（农业劳动生产率），以及粮食产量预计均呈上升态势^②。统计数据显示，2030 年联盟农业总产值预计将从 2021 年的 1 244.7 815 亿美元增至 1 550.3 457 亿美元；农业从业人员人均产值将从 20 122.27 美元增至 30 823.75 美元^③；粮食产量预计可达 1.802 亿吨，相比 2019 年增长 21.6%，其中油料作物的产量增长最快，预计将达 4 320 万吨，相比 2019 年增长 66.3%^④。

从食品的经济可及性看，主要表现在对某些优质营养食品的购买力不足。尽管联盟国家居民的食品支出占总消费支出的比例超过 30%，但受全球经济低迷、地缘政治冲突及通货膨胀加剧等因素影响，联盟居民可支配收入增长缓慢，对某些优质营养食品的购买力明显不足，尤其是亚美尼亚和吉尔吉斯斯坦两国。因此，保持居民人均可支配收入增长与社会经济同步增长，促进食品消费能力提升和改善食品营养结构是欧亚经济联盟粮食安全保障的一项长期重要任务。

从居民膳食营养摄入看，虽然联盟国家居民膳食摄入总量足够，但营养状况总体不均衡，食品消费结构有待优化。欧亚开发银行数据显示，联盟内除吉尔吉斯斯坦外，其他国家居民每天平均膳食摄入热量高于 2 800 千卡的水平，该指标与发达国家每天超过 3 000 千卡的数值相当。2023 年上半年，吉尔吉斯斯坦居民每天平均膳食摄入热量为 2 307 千卡，比上年同期增加 108 千卡^⑤。与此同时，

① Екатерина Шокурова. Минсельхоз: более 5 млн гектаров сельхозземель можно оперативно ввести в оборот. <https://www.agroinvestor.ru/markets/news/42217-minselkhoz-bolee-5-mln-gektarov-selkhozzemel-mozhno-operativno-vvesti-v-oborot/>, 访问时间: 2024 年 8 月 9 日。

② Общий информационный ресурс данных прогнозных показателей агропромышленного комплекса. https://agro.eaeunion.org/agro/ru/registers/forecastIndicators_longtermsummary, 访问日期: 2024 年 8 月 9 日。

③ Там же.

④ Прогнозы развития агропромышленных комплексов государств – членов Евразийского Экономического Союза на среднесрочный период 2021 – 2025 годов и на долгосрочный период 2021 – 2030 годов.

⑤ Где в Кыргызстане едят меньше нормы. <https://ru.sputnik.kg/20231222/kyrgyzstan-potreblenie-kalorii-1081434587.html>, 访问时间: 2023 年 12 月 26 日。

联盟国家均存在居民膳食营养不均衡问题。目前，联盟国家居民对牛奶制品、鱼类产品、鸡蛋、水果等产品的人均消费仍然低于国家设定标准，而对糖、面包和蔬菜的人均消费均高于国家设定标准。

今后一段时期，欧亚经济联盟粮食安全形势有可能保持持续向好趋势，粮食安全领域关注的重点仍旧是粮食可供性、生产稳定性、经济可及性和食品安全性。同时，联盟应以提升内部粮食安全合作效率，优化粮食供应物流和销售网络，提高联盟粮食供给能力为目标，共同保障地区粮食安全水平。

三 欧亚经济联盟加强区域粮食安全保障合作

俄乌冲突爆发以来，由于西方持续经济制裁和地缘政治局势日趋复杂化，联盟国家对粮食安全问题的关注度持续升高。当前，确保成员国的粮食安全成为联盟国家农业发展的优先事项。各成员国依托苏联时期建立的农业生产和技术合作体系以及在独联体框架下构建的粮食安全合作机制，通过积极发展域内农工综合体、参与国际农产品贸易，以及推动地区农工政策一体化协调、加强农产品相互贸易等措施保障地区粮食安全。

（一）联盟开展区域粮食安全保障合作的基础

首先，联盟具有展开区域粮食安全保障合作的法律基础。苏联解体后，欧亚地区国家始终高度重视区域粮食安全问题，在地区一体化进程中通过独联体和联盟等地区合作组织广泛讨论地区粮食安全问题，并达成有关共识，签署了一系列涉及粮食安全合作的重要文件。比如，2002年5月30日批准了独联体国家协调农业政策构想^①；2008年9月14日独联体国家政府首脑委员会通过提高成员国粮食安全的联合措施^②；2010年11月19日批准了提高独联体成员国粮食安全构

① Решение о Концепции согласованной аграрной политики государств – участников СНГ. https://files.bc-cis.com/upload/files/71666262821_file.pdf, 访问时间：2024年2月27日。

② Решение о Комплексе совместных мер по повышению продовольственной безопасности государств—участников СНГ. https://base.spininform.ru/show_doc.fwx/show_doc.fwx?rgn=26203, 访问时间：2024年2月27日。

想^①，提出粮食安全不仅要保障居民生活，还是维护国家地位和主权的关键因素。此后，联盟国家在独联体框架下通过了一系列文件，包括农业政策协调、独联体成员国粮食市场创建和运作的主要方向，以及提高成员国粮食安全的联合措施等。2013 年 5 月 29 日，俄、白、哈三国总统批准了关税同盟成员国协调农业工业政策和统一经济空间的构想^②。该构想的主要条款和《国家支持农业共同原则协定》被写入 2014 年 5 月 29 日签署通过的《欧亚经济联盟条约》。2019 年，联盟提出成员国集体粮食安全构想文件草案^③。2021 年 9 月 14 日，欧亚经济委员会理事会批准了确保联盟成员国粮食安全的一般原则和方法^④。上述文件的签署为区域粮食安全保障合作奠定了坚实的法律基础。

其次，联盟具有良好的农业产业技术体系合作基础。苏联时期遍布全境的育种站、农业科研院所、农艺师培训体系、大型农机配套产业协作等为各成员国开展区域内农业生产和技术合作提供了条件。苏联解体后，为加强地区间的农业产业合作，独联体国家在 1993 年 3 月 29 日签署的《关于农工综合体问题的国家间相互关系协定》^⑤ 基础上，成立了独联体国家农工综合体政府间理事会，下设兽医、种子和植物检疫三个专门协调机构，沿袭苏联时期在农业生产和技术体系的紧密合作。同时，苏联时期建立、后由俄罗斯继承的联邦动物健康保护中心、全俄植物检疫中心，以及联邦蔬菜种植科研中心等机构，对联盟国家展开动物疾病诊断和控制、植物检疫及蔬菜作物和马铃薯育种领域的人员培训与农业技术合作

① Концепция повышения продовольственной безопасности государств – участников СНГ. https://ecfs.msu.ru/Low_documents/International/%D0%A1%D0%9D%D0%93.pdf, 访问时间：2024 年 2 月 27 日。

② Концепция согласованной (скоординированной) агропромышленной политики государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства. https://eec.eaeunion.org/upload/medialibrary/47b/r_35_konc.pdf, 访问时间：2024 年 2 月 27 日。

③ Концепция коллективной продовольственной безопасности государств – членов Евразийского экономического союза. https://regulation.eaeunion.org/upload/iblock/ee2/yqpyee7ms5v9pni7wi6rehe1v0gz1okb/pd_28062019_att.pdf, 访问时间：2024 年 2 月 27 日。

④ Общие принципы и подходы к обеспечению продовольственной безопасности государств – членов Евразийского экономического союза. https://ecfs.msu.ru/Low_documents/International/%D0%95%D0%90%D0%AD%D0%A1.pdf, 访问时间：2024 年 2 月 27 日。

⑤ Соглашение о межгосударственных взаимоотношениях по вопросам агропромышленного комплекса. <http://cawater-info.net/library/rus/cis-agro-1993.pdf>, 访问时间：2024 年 11 月 27 日。

发挥着十分重要的作用。

再者，联盟内部建立了统一的农业政策协调机制。欧亚经济联盟 2015 年成立后设立了农工综合体咨询委员会，并于 2018 年成立农工政策委员会，每年至少举行一次成员国代表协商会议，讨论涉及联盟农业政策协调的相关建议并推动实施。其主要目标是提高联盟农业资源潜力的利用效率和农产品竞争力，保障联盟粮食安全，最大限度满足联盟内部需求，并促进出口。各成员国在此机制下展开合作的领域包括：对联盟农工综合体的发展作出预测，推动国家对农业的支持，加强对联盟共同农业市场的管理，制定联盟农产品生产和流通领域的统一要求，推动联盟农产品和食品出口，以及促进联盟农工综合体创新发展和信息化建设等。同时，各方还就敏感农产品的生产发展计划举行年度磋商。联盟实行统一的农工政策协调机制有效地推动了各成员国在农业生产和流通领域的协调发展。

（二）西方制裁背景下联盟保障区域粮食安全的应对举措

在地区层面，联盟主要充分利用区域一体化组织深化各国在农工综合体领域的合作，目标是有效提升区域粮食安全保障水平。一是在联盟框架内制订区域粮食安全保障方案。在全面分析全球和区域粮食安全形势基础上出台配套的政策方针，并对地区农工综合体的发展和进入第三国市场的条件采取统一的应对保障措施等。二是积极推进农工领域的进口替代。通过加强地区合作不断提高各国农业劳动生产率和扩大优势农产品的国际竞争力。在西方制裁背景下，联盟粮食安全政策的优先方向是确保粮食的实际供应，并减少从第三国进口粮食资源及农业设备，避免附带的限制因素诱发相应风险。三是保障粮食产业健康可持续发展。除了在确保农业粮食生产可持续性的各个方面加强合作，如减少其对自然生态系统和气候的负面影响外，还越来越多地关注食品的经济可及性和食品质量的安全保证，以及粮食运输基础设施的完善。同时，逐步扩大粮食安全政策的“绿色”议程，在联盟框架下进一步加强在农业生产过程中的减碳排放、节水节能、土壤修复治理等领域的合作，并推动区域内有机农产品的加速流通。

在国家层面，先后出台一系列保障国家粮食安全的法律法规和战略文件，目标是最大程度保障本国粮食生产稳定性和经济可及性。当前，尽管欧亚地区国家对于保障粮食安全的目标存在一定差异，但在国家层面对粮食安全的阐述大体相似，主要是明确居民获得粮食的基本条件，强调国家粮食供应的自主性和提高食

品质量。比如,2008 年吉尔吉斯斯坦出台《吉尔吉斯共和国粮食安全法》^①,并于 2013 年和 2017 年两次进行修订,2019 年又批准了《2019~2023 吉尔吉斯共和国粮食安全和国民营养规划》^②。2020 年俄罗斯出台新版《俄罗斯联邦粮食安全学说》^③,粮食安全被理解为国家社会经济发展的一种状态,其重要目标是满足本国粮食安全需求,并提高食品安全质量;重点关注粮食安全的国家利益评价指标、面临的风险与威胁、战略目标和任务、国家政策的主要方向以及国家粮食安全保障机制和组织框架等。

在粮食供给的自主性方面,明确规定了各类主要农产品的国产自给率:谷物不低于 95%,肉类和肉类制品不低于 85%,牛奶和奶制品不低于 90%,糖不低于 90%,食用植物油不低于 90%,食用盐不低于 85%,鱼和鱼产品不低于 85%。新版粮食安全学说中还规定了主要农作物国内种子自给率应不低于 75%,土豆自给率应不少于 95%,蔬菜和瓜类产品自给率应不低于 90%,国产水果和浆果的市场供应至少应达到 60% 等^④。同时,粮食安全在俄罗斯被视为国家安全的先决条件,并非纯粹的经济问题或国家问题,而是需要从国家安全角度来解决的具体社会经济任务^⑤。粮食安全作为国家安全的一部分,2021 年 7 月 2 日被写入普京签署通过的新版《俄罗斯联邦国家安全战略》中。在西方制裁背景下,种业安全问题引发高度关注。2022 年 12 月 23 日,俄总理米舒斯京签署第 4133-p 号政府令,明确提出 2030 年前主要农作物和畜产品国产育种的自给率目标。俄罗斯主要农作物国产种子的自给率已从 2022 年的 60% 提升至 2024 年的 67.6%^⑥。

① О продовольственной безопасности Кыргызской Республики. <http://cawater-info.net/library/rus/kg-183-2008.pdf>, 访问时间: 2024 年 2 月 10 日。

② Об утверждении Программы продовольственной безопасности и питания в Кыргызской Республике на 2019 – 2023 годы. <http://cawater-info.net/library/rus/kg-320-2019.pdf>, 访问时间: 2024 年 2 月 10 日。

③ Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации. <http://www.kremlin.ru/acts/bank/45106>, 访问时间: 2024 年 2 月 10 日。

④ 蒋菁:《疫情背景下俄罗斯农业产出、粮食安全与农业政策变化》,载孙壮志主编:《俄罗斯发展报告(2021)》,社会科学文献出版社 2021 年版,第 150–163 页。

⑤ [俄] И. В. 特罗苏克、[俄] А. М. 尼库林、[美] 斯蒂芬·韦格伦:《当今俄罗斯的粮食安全:问题评估与前景保障》,刘彦译,载《中国农村研究》2020 年第 2 期。

⑥ Обеспеченность РФ отечественными семенами выросла за год более чем на 5%. <https://tass.ru/ekonomika/23265205?ysclid=mei2m0pig208566526>, 访问时间: 2025 年 4 月 10 日。

此外，俄罗斯还将提高农业工业生产效率和扩大农产品出口列入政府远景规划法令。2024年5月普京就任新一届总统后，签署《俄罗斯联邦2030年和2036年远景规划法令》，明确提出到2030年农工业生产增长25%，农产品出口增长要达到1.5倍以上的目标^①。

（三）联盟构建区域粮食安全保障体系的合作路径

在全球和地区地缘政治及世界经济形势日趋严峻的大背景下，欧亚地区各国寻求在联盟内部建立集体粮食安全保障体系的需求日益迫切。近年来，受全球粮食安全局势变化和西方经济制裁等多重因素影响，为进一步强化粮食安全保障能力和提高粮食危机整体应对水平，联盟从生产、储藏、加工、流通和消费等各个环节入手，以机制建设、提升效率和拓宽合作为着力点，试图构建更具韧性的区域粮食安全保障体系。

首先，不断完善粮食安全领域机制建设，重点是提高联盟成员国粮食安全自我保障能力。一方面，制定和完善与保障粮食安全相关的国家战略和国家计划。进一步明确粮食安全概念，完善粮食安全保障措施，并结合农业气候条件和农业科技发展等特点，加大国家对刺激农业发展的政策性投入和支持力度，确保种子安全的同时，持续扩大优势农产品的生产规模，力图使基本农产品自给自足率达到80%~95%的水平，以确保成员国主要粮食的可供性和自主性。另一方面，持续完善粮食安全管理体系。进一步优化粮食储备机制，制定有效的粮食安全应急预案，并提供有针对性的社会援助，以最大程度增加低收入和弱势群体对基本粮食的可及性。

其次，提升区域粮食安全领域的合作效率，重点是改善中亚地区水资源供应能力，并提高粮食运输和存贮过程中的减损率。通过推广节水技术应用提高中亚地区水资源利用效率和能源综合体的管理效率，以及通过加大对交通和物流基础设施现代化建设项目投资等措施以大幅改善欧亚地区南部和东部的粮食物流条件。欧亚开发银行数据显示，目前因联盟国家物流和储存系统不发达而导致的农产品损失高达约40%。在世界银行物流绩效指数排名中，联盟国家大多处于第77位至第147位的“低于平均水平”组，表明联盟国家物流系统的发展仍然处

^① Указ о национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года. <http://www.kremlin.ru/events/president/news/73986>, 访问时间：2024年2月12日。

于相对较低水平，这阻碍了联盟提升粮食安全领域合作的效率。为此，联盟计划以数字化现代技术为基础创建一个全新的欧亚分销网络，并在 2022 年 5 月启动的“欧亚农产品快运”项目基础上进一步完善地区各国间联运的运输基础设施，以缩短交货时间、提高供货准确性、确保产品安全性，并提高支付服务效率，保障订货和退货的可操作性。

再者，提出区域粮食安全合作新方案，重点是降低粮食生产过程中对部分投资品和中间品的进口依赖度。通过实施农工领域的进口替代、加大国家在育种和遗传学等领域的投入，以及加强联盟在现代饲料生产技术领域的联合研发和交流等来减轻对部分高科技农用设备和配件以及部分种子、种畜、兽药和饲料添加剂等的进口依赖。同时，充分利用欧亚经济联盟一体化机制提出应对区域粮食市场不稳定的新方案。例如，2023 年 6 月欧亚经济联盟政府间理事会扩大会议提出，在欧亚经济联盟框架内计划建立粮食安全监测系统和成立联盟紧急粮食基金两项新措施，以便在国际粮食市场波动的情况下稳定内部市场，进一步提升粮食安全保障水平。

今后，联盟各成员国为保障地区粮食安全和促进本国农业发展，应该重点围绕现代化农业发展目标加强各领域合作，减少农业对自然气候条件和劳动力的依赖。同时，进一步挖掘联盟成员国间扩大农产品相互贸易的潜力，利用区域一体化组织建立更为紧密的伙伴关系，以增加粮食可供性，尤其是扩大邻国的粮食供应。未来，在推动欧亚一体化进程中，联盟也应该在推动欧亚各国的粮食合作和确保区域粮食安全方面发挥积极作用。

四 欧亚经济联盟为保障全球粮食安全发挥积极作用

当前，在全球粮食安全形势日益严峻的背景下，联盟成员国作为全球粮食的主要生产国和供给国，其粮食的可供性和供应的稳定性对维护全球粮食安全具有举足轻重的作用。今后一段时期内，联盟在国际粮食体系中的综合地位还有可能提升。

（一）进一步强化世界粮食市场的领先地位

在西方制裁背景下，联盟国家通过加速实行农业领域的进口替代、加大农业现代化基础设施投入、实施粮食进出口配额制度、扩大对友好国家粮食出口规模

等举措，确保粮食产出稳定增长和出口持续增长，进一步强化世界主要粮食供给国的国际地位。这对缓解世界范围内的局部粮食短缺和继续维持全球粮食供需平衡状态发挥了积极作用。

从供给端看，联盟国家农业土地资源丰富，各类农产品自给率水平较高，尤其是谷物类产品和油脂作物加工产品等，具有较强的出口潜力。联盟成立十年以来，其粮食出口在世界粮食出口总额中的份额有所增加，主要集中在油籽、谷物、肉类等行业。以联盟最大的经济体俄罗斯为例，近年来已逐步在全球粮食出口市场中占据主导地位。俄罗斯农业市场研究所的初步统计表明，2023~2024 农业年度俄罗斯出口粮食总量达 8 930 万吨，同比增长 21%。其中，大麦出口量提高了 67%，达 946 万吨^①。目前，俄罗斯小麦和大麦出口量均居世界第一^②，其小麦出口占世界小麦市场的份额已达 28%^③，大麦出口占世界大麦市场的份额约为 27%^④。今后一段时期，受产量增加、进口收窄以及内需增长缓慢、外需增长加快等因素的影响，联盟国家在确保自身粮食安全的前提条件下，这类农产品将依旧保持较强的出口潜力。欧亚开发银行数据显示，2035 年欧亚地区粮食产品和农业原料出口规模预计可达 740 亿美元。同时，联盟国家还是世界能源和农业化肥的重要来源地。根据联合国粮农组织数据，2021 年俄罗斯是世界第一大氮肥出口国、第二大钾肥出口国、第三大磷肥出口国^⑤；白俄罗斯在钾肥出口国中位居世界第三。

从需求端看，联盟传统农产品出口目的地对粮食和食品消费需求呈不断增长态势。其传统农产品出口目的地包括中国、中东、北非和印度，是全球最大的农产品和食品消费市场，随着人口规模增加和对食品消费多元化需求的提升，这些

① В РФ в прошедшем сельхоз сезоне экспорт зерновой продукции превысил 89 млн тонн. <https://tass.ru/ekonomika/21314639>, 访问时间：2024 年 7 月 10 日。

② Россия заняла первое место в мире по экспорту пшеницы и ячменя. <https://tass.ru/ekonomika/21337041?ysclid=m49zr6hsgl754497592>, 访问时间：2024 年 7 月 10 日。

③ Доля России на мировом рынке пшеницы выросла до 28% в минувшем сельхозгоду. https://regulation.eaeunion.org/upload/iblock/ee2/yqpyee7ms5v9pni7wi6rehe1v0gz1okb/pd_28062019_att.pdf, 访问时间：2024 年 7 月 10 日。

④ Россия – лидер в мировом экспорте ячменя. <https://graininfo.ru/news/rossiya-lider-v-mirovom-eksporte-yachmenya/?ysclid=meewwq4422330465241>, 访问时间：2024 年 7 月 10 日。

⑤ 赵玉明：《从经济红利到战略工具：俄罗斯粮食外交评析》，载《俄罗斯东欧中亚研究》2023 年第 5 期。

地区及国家对粮食和食品消费的规模将不断扩大。经合组织和联合国粮农组织相关报告显示,全球人口预计将从 2021 年的 78 亿人增长至 2031 年的 86 亿人^①。联合国预测 2050 年全球人口可达 97 亿人,其中 2/3 的人口增长来自撒哈拉以南的非洲、印度、中东和北非^②。与此同时,全球食品消费未来十年预计每年将增长 1.4% 左右,需求主要来自中低收入国家。此外,随着对食物消费需求日益多元化发展的趋势,中国对鱼类和肉类的需求增长态势明显,分别占全球新增需求的 41% 和 34%。而印度对新鲜乳制品的进口需求较大,占世界新增需求的 50% 左右^③。未来,随着这些地区及国家人口规模的增长、食品消费结构和消费水平的提升,对欧亚经济联盟国家生产的粮食和食品的消费需求将不断增加。

(二) 积极参与多边框架下的全球粮食安全治理

乌克兰危机以来,联盟成员国积极参与双边和多边框架下的全球粮食安全治理,在世界粮食市场展现出负责任的农业大国形象,并对解决世界粮食危机问题作出了不懈努力。为此,俄罗斯不仅与联合国分管人道主义事务的秘书长格里菲思保持密切接触,还与联合国粮农组织、粮食计划署及贸发会议等国际组织机构就如何保障全球粮食安全等问题定期进行密切磋商。2022 年 9 月 14 日,普京与联合国秘书长古特雷斯通过电话沟通达成共识,在确保自身粮食安全的同时,将优先满足非洲、拉丁美洲和中东等粮食重度不安全地区的粮食需求。古特雷斯表示,联合国有关部门将继续与俄罗斯在保障全球粮食安全领域展开合作。同时,联盟成员国还充分利用包括金砖国家和上海合作组织以及亚太经合组织等多边合作平台,通过金砖国家和上合组织元首理事会及农业部长会议等磋商机制,积极就多边框架下的国际农业合作和粮食安全问题展开讨论,协商通过了《金砖国家粮食安全战略》《上合组织成员国粮食安全合作纲要》《上海合作组织关于维护国际粮食安全的声明》等重要文件,为联盟成员国在多边框架下参与全球粮食安全治理奠定了坚实基础。

① 《经合组织—粮农组织 2022 ~ 2031 年农业展望》, https://www.oecd.org/content/dam/oecd/zh/publications/reports/2022/06/oecd-fao-agricultural-outlook-2022-2031_e00c413c/d85fb335-zh.pdf, 访问日期: 2025 年 8 月 16 日。

② “World Population Prospects 2019: Highlights”. <https://www.un.org/fr/node/89774>, 访问时间: 2025 年 8 月 16 日。

③ 张一鸣:《欧亚银行:世界将面临长期的粮食高价》,载《中国经济时报》2023 年 3 月 23 日。

（三）大幅增加对非洲地区粮食出口和人道主义粮食援助

俄乌冲突发生以来，尽管面临史无前例的西方制裁压力，但联盟仍在保障自身粮食安全的前提下，大幅增加对粮食重度不安全的非洲地区的粮食出口和人道主义粮食援助，展现了联盟维护全球粮食安全责任担当，进一步提升了在世界粮食市场的影响力和话语权。普京在 2023 年 7 月 27 日圣彼得堡举办的“俄罗斯—非洲 2023 峰会”论坛上表示，2022 年联盟出口了超过 4 600 万吨粮食、59 万吨糖、46 万吨肉类产品以及 10 万吨牛奶和乳制品^①，其中俄罗斯对非洲国家的粮食出口达 1 180 万吨。目前，俄罗斯对非洲的粮食出口呈稳步增长态势。2023 ~ 2024 农业年度俄罗斯出口到北非国家的粮食作物占其总出口量的 22.6%，其中供应给突尼斯的粮食作物达 110 万吨，同比增长 3 倍^②。在粮食援助方面，过去五年俄罗斯共向非洲和亚洲国家提供约 38 万吨人道主义粮食援助^③。此外，俄罗斯还将因西方制裁导致长期积压在欧洲港口的化肥等重要农业生产物资分多个批次无偿捐赠给急需化肥的非洲国家。

结 语

从近年来欧亚经济联盟的粮食生产和出口数据看，其粮食安全形势与世界其他地区相比，总体上保持了相对良好的状态。一方面，联盟主要农业大国的粮食生产稳步发展，农产品市场供应总体充足，农业中长期发展预期良好，优势农产品出口潜力强劲。另一方面，西方制裁背景下俄罗斯在农业领域的进口替代政策初显成效，在欧亚经济联盟一体化进程中主导区域内国家不断加强地区粮食安全保障体系和能力建设取得一定成效。

在全球粮食安全日益严峻的形势下，欧亚经济联盟国家不仅有能力保障区域

① ЕАЭС обеспечит технологический трансфер в страны и интеграционные объединения Африки. <https://eec.eaeunion.org/news/eaes-obespechit-tehnologicheskij-transfer-v-strany-i-integratsionnye-obedineniya-afriki/>, 访问时间：2024 年 7 月 5 日。

② 《本季末北非在俄粮食出口中所占份额达到 22.6%》，<https://sputniknews.cn/20240705/1060249753.html>, 访问时间：2024 年 7 月 5 日。

③ Мишустин назвал объем российской продовольственной помощи для Африки и Азии. <https://ria.ru/20240603/gumpomosch-1950197051.html?ysclid=ml201hzhfis650276354>, 访问时间：2024 年 7 月 5 日。

内主要农产品的自给自足，还具备良好的发展潜力，有能力进一步扩大农产品出口规模，可以在保障国际粮食供应方面发挥更为积极的作用。但受气候、经济、社会和政治等因素影响，联盟国家的粮食安全保障仍存在一定的不稳定性，尤其是在中长期的农业发展中仍面临一些亟待解决的问题，需要联盟国家进一步加强在农业领域的政策、科技、交通和金融等方面的协调，并在多边和双边层面与包括中国在内的友好国家积极开展更为广阔的农业国际合作，加速推动联盟农业现代化建设和数字化转型进程，充分挖掘自身农业发展潜力，进而保障全球、区域、国别等多层次的粮食安全，为维护地区稳定和促进经济发展奠定坚实的基础。

当前，全球粮食安全状况仍然十分脆弱。俄乌冲突对全球农业系统造成了大规模风险，也对全球粮食安全治理体系提出了新的要求。此外，全球气候变化、粮食供给失衡、粮食价格上涨和能源价格高企等问题都将增加世界粮食安全的不稳定性。对此，国际社会除了要解决限制农业发展的结构性因素所产生的矛盾之外，还应努力确保对农业的长期投资，尤其是对发展中国家小规模农户的长期支持，并大力推动农业基础设施建设和农业现代化转型，促进农业生产效率稳步提高。同时，亟待全面加强粮食安全领域的通力协作和政策对接，共同应对全球性的粮食安全挑战。

未来，伴随着“一带一路”建设框架下互联互通基础设施水平的不断提升和“一带一盟”对接的高质量发展，中国巨大的农产品进口市场将为联盟对华展开双边和多边的农产品贸易发展提供广阔空间。双方在海产品、油脂类产品、肉禽产品、谷物类产品和奶制品等领域的贸易潜力巨大。此外，双方还将在多边和双边合作机制框架下持续加强在全球减贫、粮食安全治理、粮食通道建设、粮食生产科技创新等各领域的国际合作，推动“一带一盟”对接框架下的粮食安全合作不断走深、走实，携手共同应对新形势下的全球粮食危机，促进世界农业与粮食体系加速转型，推动构建全球粮食安全命运共同体。

(实习编辑 毕朝辉，责任编辑 胡冰)