

盘点两国新型关系的构建

——《俄罗斯与阿塞拜疆关系 20 年》评介

王绍章

2011 年,俄罗斯战略研究所与阿塞拜疆总统战略研究中心合编的《俄罗斯与阿塞拜疆关系 20 年:历史与前景》^①一书,以“俄阿政治关系 20 年:历史与主要问题”、“阿俄:作为战略伙伴关系成分的人文合作”、“阿俄经贸合作”、“俄阿能源合作:现状与前景”为章节对苏联解体后两国政治、文化、经济关系的发展进行总结。

苏联解体后,阿塞拜疆走上独立发展之路,但俄罗斯在其对外联系中仍然是“优先的”和“有决定性意义的”力量。这不仅是由于两国存在着近两个世纪的传统联系,还因为两国是近邻的地缘政治现实。E·巴哈列夫斯基将俄阿新型政治关系的 20 年发展分成五个阶段,认为这是“一个双方从互不信任、相互提防到开展有效合作的过程”^②。

从“互不信任”到“有效合作”,对两国来说是一个渐进的过程,但并不总是令人愉快的。到 1993 年,双方的对外政策不是把相互的关系拉近而是扯远。俄罗斯向西方一边倒;阿塞拜疆奉行亲土耳其、疏远俄罗斯的政策。随着俄罗斯对外政策的调整以及盖·阿利耶夫在阿塞拜疆执政,俄阿关系开始稳定下来并逐步探索有效合作的途径。阿塞拜疆不仅实现了其总统对俄罗斯的正式访问,而且加入了独联体。与此同时,阿塞拜疆加大了对西方的外交。2001 年,俄总统普京访问阿塞拜疆,签署了阐述两国关系发展和维护高加索地区稳定的巴库宣言和关于里海地位问题的联合声明。2003 年,伊·阿利耶夫接任阿塞拜疆总统。俄阿关系进入“全面相互理解时期”。2008 年,两国签署了“最重要的双边文件”友好和战略伙伴关系宣言。2010 年签署了具有历史意义的文件《国家边界条约》。

纳卡冲突,是苏联的历史遗产,在苏联解体后成为“国际问题”。欧安会、俄罗斯、美国和土耳其都曾参与其调解。俄罗斯逐渐占据了主要调解人的地位。它在达成

1994 年比什凯克停火协议中发挥了“有效”作用。阿塞拜疆与大石油公司签订开发里海油气的“世纪合同”后;美欧调解纳卡冲突的兴趣上升,但这并未能排斥俄罗斯的作用。阿塞拜疆和亚美尼亚的分歧主要在于:阿塞拜疆主张先撤军,归还阿塞拜疆全部领土,然后再谈纳卡的地位问题,前提是纳卡必须保留在阿版图之内;亚美尼亚认为应首先尊重纳卡居民的选择,坚持分阶段解决的立场,即逐渐解决技术性问题(部分裁军,撤出军队,归还除拉钦走廊以外被占土地,撤出维和部队等),通过这种办法最终确定纳卡的地位问题。

里海的法律地位是一个地缘政治、经济利益交织的问题。它在俄阿关系中占有特殊地位,主要原因有二:一方面,苏联解体后,里海由苏联、伊朗共有变成环里海五国角逐的对象,除俄罗斯外,哈萨克斯坦、阿塞拜疆、土库曼斯坦加了进来;另一方面,签订“世纪合同”后,美欧进入里海,俄罗斯的传统影响受到侵蚀。直到 1996 年,俄阿还在争论里海到底是海还是湖?双方都想寻求最大的利益和空间,这给“两国关系蒙上了阴影”。车臣战争的爆发又雪上加霜。随着俄阿边境的关闭,1996 年年初,两国的商品流转减少了 40%。从 1998 年起,俄阿在里海法律地位上的立场开始靠拢,分别于 2001、2002 年签署了两国在里海合作原则的《联合声明》和关于划分里海海底相邻地段的《协议》。哈萨克斯坦也参与其中。编者的行文到此为止。后来的情况是:2010 年在巴库举行了第三届里海国家首脑会议。会议签署的协议明确声明:只能由里海沿岸国家保证里海的安全。

阿塞拜疆因其身处形势复杂的高加索地区而关注本地区的安全问题。在 2001 年的巴库宣言中,俄阿表示,准备将双边关系推向战略伙伴关系的新水平,并强调两国将努力使高加索地区变成一个和平、睦邻友好和繁荣发

① Российско - Азербайджанские отношения за 20 лет. История и перспективы. Баку, 2011.

② Там же. С. 8 - 9.

展的地区。巴哈列夫斯基还指出,俄罗斯打击车臣分裂分子的活动必然对俄阿关系产生影响^①。随着两国政治关系的加强,俄阿在打击分裂主义和恐怖主义势力、禁止非法武装分子入境、打击麻醉品走私,以及在军事、情报、经济等领域展开合作。为此,俄阿政府签署一系列相关文件。

二

苏联从 20 世纪 30 年代后半期起就开始并一直坚持用行政命令方式在各少数民族地区推广俄语。1958 ~ 1983 年,苏共中央和苏联政府要求各民族共和国开展学习俄语活动和改进学校俄语教学工作。为此,阿塞拜疆等共和国中央和政府也相继规定,把俄语列为普通中学、中等专业学校和高等学校的必修课程。阿塞拜疆熟练掌握俄语的人所占的比重不断上升。1970 年为 15%, 1979 年为 27.9%, 1989 年为 31.7%。巴库 1989 年的这个比例达到 62%^②。独立以后,阿塞拜疆政府努力提高民族语言的地位。1995 年宪法规定阿塞拜疆语是唯一的国语地位。英语成为俄语的竞争对手。但是俄语是“阿塞拜疆的第二大语种”。2007 年,阿塞拜疆掌握俄语的人所占的比重是 28%,能说但不能正确拼写的 14%,懂俄语但不能对话的 15%,不会俄语的 23%^③。与之相补充的是阿塞拜疆的俄语教学。俄罗斯驻阿塞拜疆大使瓦西里·伊斯特拉托夫指出,阿塞拜疆继续在卓有成效地进行着俄语教学。巴库有巴库斯拉夫大学和俄罗斯戏剧院,还出版数十种俄文报纸,转播俄语电视台的节目。根据阿塞拜疆教育部的数据:2009 ~ 2010 学年,俄语口的学生有 9.5 万人(占学生总数的 7%)。1 720 所学校用俄语教学(占学校总数的 38.1%)。以俄语为外语的学生 21.188 万人(占学生总数的 15.6%)^④。

三

经贸合作与能源合作是俄阿经济关系这枚“硬币”的两面。如果说前者从经贸关系的法律基础、商业往来、投资、电力和铁路运输合作等方面进行总体概说,后者则突出能源合作的战略意义。

先看两国的经贸合作。1995 ~ 2010 年,双方贸易额增长了 9.3 倍^⑤。2011 年,俄阿贸易总额首次突破 20 亿美元^⑥。2010 年,俄在阿有 470 家企业,其中 290 家是俄独资企业。虽然俄在阿的外来直接投资中所占比重不大,仅为 0.21%,但“这不会影响贸易的增长”^⑦。1996 年成立的跨政府经济合作委员会,为两国的经贸合作提供了动力。双方经贸合作在两国政府协定、阿塞拜疆与俄联邦主体间的经贸协定、独联体、黑海经济合作组织的框架下展开。阿塞拜疆是俄在南高加索最大的贸易伙伴,1995 ~ 2007 年,它占俄同南高加索国家商业周转

的 60%^⑧。

俄、阿均为世界主要能源生产国,油气开采与出口对两国而言都是既关系到稳定又涉及到发展的重大问题。两国都实行外向型的油气政策以满足各自国家的需要。面对里海油气蛋糕,俄、阿都想得到最大的那块。阿塞拜疆自独立以来重视发展与西方国家的关系,希望借助其援助和投资尽快开发里海油田。它还在“南溪”和“纳布科”两个项目之间手握筹码。但是差别并不一定意味着对立。在阿油气领域积极开展业务的大公司中就包括俄罗斯天然气出口公司、卢克石油公司。卢克公司在里海地区的项目最多,“俄气”与阿塞拜疆国家石油公司签订了天然气供应合同^⑨。2010 年 9 月,“俄气”将阿塞拜疆天然气的采购量又增加了一倍。俄阿领导人相互都表示合作的意愿。众所周知,苏联解体后,欧美国家纷纷与环里海能源国家签署联合开发的协定。由于里海地处欧亚大陆腹地,油气运输上涉及多个国家,因此运输管线铺设十分复杂。再加上该地区民族矛盾、地区冲突等因素,油气管线运输面临诸多安全问题。美国为此计划推出“里海边界倡议”,北约副秘书长阿尔杜依 2005 年访问阿塞拜疆时表示准备提供安全保障。巴库 - 第比利斯 - 杰伊汉输油管线的启用,对俄罗斯在里海油气运输上的优势地位形成挑战。阿塞拜疆石油出口的 1/3 通过俄罗斯,近 50% 经由巴库 - 第比利斯 - 杰伊汉输油管线,17% ~ 20% 使用铁路运输^⑩。关于阿塞拜疆在油气过境运输上是否会对俄罗斯构成竞争的问题,阿利耶夫说,阿塞拜疆并非利用铁路、油气管线与其他国家竞争,而是从国家利益出发,通过充分发挥自身的能源资源和地理优势来提升在地区乃至欧亚大陆的地位^⑪。

《俄罗斯与阿塞拜疆关系 20 年:历史与前景》向读者呈现出一幅苏联解体后俄阿政治、文化、经济关系发展的路线图,不仅线索清晰而且图文并茂。不过该书对俄阿军事合作着墨很少。

(责任编辑 常 玢)

① Российско - Азербайджанские отношения за 20 лет. С. 20.

② Там же. С. 54.

③ Там же. С. 55.

④ Там же. С. 56.

⑤ Там же. С. 83.

⑥ 中国经济网报道, [http://intl. ce. cn/specials/zxgjzh/201110/20/t20111020_22776593. shtml](http://intl.ce.cn/specials/zxgjzh/201110/20/t20111020_22776593.shtml)

⑦ Российско - Азербайджанские отношения за 20 лет. История и перспективы. Баку, 2011. С. 95.

⑧ Российско - Азербайджанские отношения за 20 лет. С. 88.

⑨ Там же. С. 108—111.

⑩ Там же. С. 107.

⑪ 王作葵:《阿塞拜疆愿帮里海国家出口油气》,载《人民日报》2007 年 6 月 18 日。