

普京政府对朝鲜半岛及朝核危机的政策

郑 羽

【内容提要】 本文阐述了 21 世纪以来普京政府对叶利钦时代的俄罗斯朝鲜半岛政策的调整,解读了俄罗斯在该地区的利益构成,详细分析了俄罗斯在关于朝核问题的六方会谈中的立场,最后梳理了针对 2013 年初出现的新一轮朝核危机,俄罗斯政策主张的地区战略形势与本国外交战略的背景。

【关键词】 俄罗斯 朝核危机 六方会谈

【作者简介】 郑羽,1956 年生,中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所研究员。(北京 100007)

2000 年普京开始执政之后,力图遏制叶利钦时代外交活动范围严重萎缩,国际影响力急剧下降的态势,在处理与西方关系的紧迫问题的同时,大力开展东方外交。朝鲜半岛是俄罗斯国家安全和在亚洲影响力的敏感地带。因此积极参与朝核危机的解决成为其贯彻本国在半岛政策的主要途径。

在第一轮朝核危机期间,俄罗斯正陷入国内严重的政治经济危机,基于本国对西方“一边倒”的政策,俄朝关系在 90 年代上半期处于冷淡状态,俄基本上被排除在危机解决进程之外。从第二轮危机起,俄罗斯积极参加了历次六方会谈,力图对危机的解决施加更大的影响。普京政府对第二轮朝核危机的政策,反映了俄罗斯当前在朝鲜半岛政策的基本方面及其在该地区的利益追求。

一 苏联解体最初十年俄罗斯政府对朝鲜半岛的政策

苏联解体后的 90 年代上半期,俄罗斯政府总体上奉行对西方一边倒的外交政策,在朝鲜半岛奉行“向韩国一边倒”的政策,几乎完全中断了与

朝鲜几十年来的传统关系和经济联系,俄朝关系进入了一段停滞时期。在政治领域,除了 1992 年 1 月俄总统特使、外交部前副部长罗高寿访问朝鲜外,直到 1993 年,两国高级外交接触实际上已经停止。针对 1991 年到期后自动延长 5 年的苏朝友好条约,俄罗斯方面认为条约已经不符合自己在朝鲜半岛的政策,并于 1993 年对条约中的第一款给出了新的解释,指出该条款目前只适用于朝鲜遭到攻击时,而不适用于朝鲜发动进攻时。1994 年 6 月 2 日,叶利钦在莫斯科正式宣布,该条款已经废止,不具有任何法律效力^①。同时,叶利钦政府迅速加强了与韩国的关系。例如,1992 年 11 月,叶利钦就出访了韩国,双方签署了《俄韩关系基础条约》,1994 年双方宣布建立“建设性互补伙伴关系”,经贸合作发展较快。另外,面对日益发展的俄韩政治、经贸和军事关系,朝鲜方面越来越对俄罗斯心存不满。在经济领域,自 1991 年双边贸易改为现汇结算方式后,俄向朝鲜提供

^① Кан Вон Сик, Отношения между Россией и Северной Кореей: реальность и перспективы // Мировая экономика и международные отношения, No. 12/ 1999г.

的石油及石油制品就大为减少。1988年苏朝之间的贸易额曾经达到35亿美元,1992年至1996年,俄朝之间的贸易额逐年减少,1992年为2.92亿美元,1993年为2.22亿美元,1994年为0.96亿美元,而1995年俄罗斯与韩国的贸易则迅速扩大到约32亿美元^①。在军事领域,虽然1992年3月独联体联合部队总司令萨姆索诺夫访问了平壤,但1992年俄罗斯还是终止了对朝鲜的武器供应(1987~1991年期间,苏联共向朝鲜提供了42亿美元的武器装备)。

俄罗斯对两个朝鲜的厚此薄彼的政策、特别是与朝鲜关系的疏远,导致俄罗斯在这一地区的影响力大为减弱,在朝鲜第一轮核危机的解决过程中俄罗斯几乎成为局外人。在美朝加紧就《框架协议》进行磋商的同时,叶利钦政府开始调整俄对朝鲜半岛的政策。俄朝于1994年在莫斯科恢复了副外长级磋商。同年9月,俄副外长帕诺夫访问朝鲜,提出愿与朝鲜发展关系。1996年4月,俄联邦政府代表团访问朝鲜,双方决定恢复经济磋商和定期政治对话并加强朝鲜半岛的和平与安全。从1997年起,两国开始磋商新的双边关系条约,同时重新签署了公民相互旅行和航空协定,举行了政府间经贸与科技合作委员会第二次会议,签署了两国经济技术合作议定书和农业合作文件,并在其中确定了关于朝鲜债务的原则性协议。1999年双方草签了《俄朝友好睦邻合作条约》,确立了进一步发展两国关系的法律基础。总体来说,90年代下半期,叶利钦政府试图纠正对朝鲜半岛的政策失误,然而,内忧外患频仍的俄罗斯无力在该地区进行更多的投入,其外交颓势并未完全扭转过来。在朝鲜“核开发”和“导弹开发”危机中,俄罗斯所提出的意见没有得到其他国家的重视,特别是在建立朝鲜半岛安全机制问题上,俄罗斯一直被排斥在1997年开始的美中韩朝“四方会谈”之外;与中美日三国相比,俄罗斯在东北亚地区大国角逐中处于相当不利的地位,已从地区事务中的“主角”沦为“配角”。

二 普京政府对朝鲜半岛外交的展开与俄罗斯在该地区的利益

普京执政以来,俄罗斯政府逐步形成了加速

东部地区开发,从而带动俄罗斯整体经济发展的国家战略,希望其远东地区成为加入亚太经济发展的快车道桥头堡。同时由于远东地区直接面对美日韩军事同盟,是其国家安全的软肋,因而,朝鲜半岛对于俄罗斯来说,无论在谋求地缘政治利益,保障国家安全稳定,还是促进地区经济发展方面都有着重要的战略意义。

就目前情况看,俄罗斯在朝鲜半岛地区的利益主要表现在以下几个方面。

1. 阻止朝鲜发展核武器,实现朝鲜半岛无核化,是俄罗斯在朝鲜半岛首要的利益追求。俄罗斯始终认为,如果朝鲜拥有核武器,日本和韩国必然以“朝鲜核威胁论”为借口谋求发展自己的核武器,东北亚地区很有可能出现各国竞相发展核武装的局面。俄罗斯不希望朝鲜拥有核武器,除了担心自己被核武国家包围之外,更担心朝鲜会同一些国家和组织在核武领域中合作,给俄罗斯带来威胁。莫斯科卡内基基金会研究员皮卡耶夫认为,金正日政权会同任何人在这个领域中进行合作。他分析说,朝鲜拥有的核武技术、导弹等甚至有可能落到恐怖分子手中,这将会对俄罗斯构成非常大的威胁。比如车臣人、对俄罗斯曾经发出过威胁的穆斯林激进分子等等,都有可能从朝鲜那里购买核弹头和导弹,从这个角度来说,朝鲜拥有核武器会给俄罗斯带来很大麻烦。如果说俄罗斯军方在10年前对朝鲜拥有核武器并不十分在意的话,那么目前军方对朝鲜核武计划越来越感到不安。

2. 维护朝鲜半岛的稳定,防止朝鲜为敌对国家所控制,同样是俄罗斯在朝鲜半岛重要的利益追求。朝鲜是俄罗斯的邻居,双方拥有17公里长的边界线,如果朝鲜现政权垮台或者朝鲜半岛发生战事,由此产生的冲击必然波及到毗邻的俄罗斯远东地区。如果朝鲜半岛开启战端,将会有不少的朝鲜难民跑到俄罗斯远东地区,对远东地区正常的社会经济秩序形成严重的冲击,从而破坏该地区的经济复兴进程并带来一系列的社会问

^① J. C. Moltz, Russian Policy on the North Korean Nuclear Crisis, a Paper for the 13th Annual International Security Conference of Sandia National Laboratories on "International Security Challenges and Strategies in the New Era," April 23-25, 2003, Albuquerque, New Mexico, USA.

题。因此俄罗斯副外长洛休科夫指出：“我们必须考虑采取预防措施来保卫我们自己的利益，并且在该地区发生严重的冲突的情况下保卫与朝鲜邻近的国土上我国居民的利益。”^①

朝鲜半岛的稳定是当前维持东北亚地缘政治格局稳定的支轴。当今世界最重要的三个国家——美国、中国和俄国的地缘利益在此交汇。就朝鲜所处的地缘政治环境来说，它最适合充当一个中立国，在美、中、俄三个大国之间发挥缓冲和平衡的作用。但是美国在朝鲜半岛南部和日本列岛驻军，使得东北亚地缘政治格局中大国力量对比的因素失衡。朝鲜半岛实际形成了俄罗斯、中国和朝鲜与美国、日本和韩国对峙的格局。如果朝鲜为美国所控制，在这个半岛上形成的统一的、拥有7000万人和相当发达和全面的经济体系和强大武装的国家，美国驻军也会必然地向北推进，该半岛就会成为美国制衡俄罗斯的重要砝码。

3. 维系并扩大与朝鲜和韩国的经贸合作，促进远东地区的开发，是俄罗斯在朝鲜半岛的重要的经济利益追求。苏联解体初期，俄罗斯的朝鲜半岛政策可以概括为“北冷南热”：疏远朝鲜，倒向韩国。但是朝鲜对俄罗斯传统产业部门的技术和设备一直有较大的需求，俄朝关系的恶化使俄罗斯几乎丧失了朝鲜市场。普京总统上任后开始积极改善同朝鲜的双边关系，为俄罗斯与该地区进一步开拓经贸合作奠定了政治基础。2001年俄朝贸易出现回升，并超过前3年的水平。俄罗斯远东地区是发展对朝贸易具有很大发展潜力的地区，朝俄双边贸易中，有70%以上是朝鲜与远东地区进行的，双方完全可以利用各自优势在经济上开展互利合作。另外，朝韩铁路贯通并与俄西伯利亚大铁路连接后，将使俄远东地区同东亚经济的新兴工业体紧密相连，从而有利于改善西伯利亚的投资环境，促进俄经济的发展。不仅如此，如果朝核危机顺利化解，俄罗斯愿意并且有能力帮助朝鲜回收核废料，因为朝鲜的核反应堆是由苏联援建的，采用了苏联技术，只有俄罗斯才可以拆除核反应堆，并获取其中的核燃料。如果朝鲜丧失核能发电的能力，俄罗斯也可以帮助朝鲜建立水电站或者是向朝鲜出口电能等等。

俄罗斯在朝鲜半岛南部的经济利益也日益凸

现。1990年俄罗斯(苏联)与韩国建交后，两国经贸合作迅速发展。2001年两国达成能源合作协议，并计划铺设从俄罗斯到朝鲜和韩国的天然气管道。韩国还是对俄罗斯投资的重要国家，对俄投资的规模日渐扩大，并逐步从食品、毛皮、纺织、修船、旅游等领域转向制造业。

普京执政以来，积极调整对朝鲜半岛的外交政策，加大了对朝鲜半岛的外交力度，在2000年通过的《俄罗斯联邦外交政策构想》中，明确制定了“确保俄罗斯平等参与解决朝鲜问题，同朝韩两国保持平等的关系”的政策^②。普京本人在其第一任期内通过与金正日的三次会晤，使俄朝关系达到俄罗斯独立以来令人关注的密切程度，俄罗斯在朝鲜半岛及东北亚的传统影响力正在得到恢复和逐步加强。

2000年2月，《俄朝友好睦邻合作条约》正式签订，这标志着两国关系新阶段的开始。根据这一条约，“缔约一方将有义务不与第三国缔结反对另一方的主权、独立和领土完整的条约和协定，不参与任何行动和措施”。2000年7月，普京访问平壤，双方签署共同宣言强调，进一步发展和加强俄朝合作符合两国的根本利益，同时有利于朝鲜半岛的和平、安全与稳定。2001年4月，朝鲜军方领导人相继访问莫斯科，双方签署了一系列军事工业及军事技术合作协议。同年7~8月，金正日正式访问莫斯科，双方签署联合宣言指出，为保持全球稳定和安全，两国将共同努力，俄强调两国加强经济合作的重要性，主张建立连接朝鲜半岛和俄欧的铁路交通走廊。2002年8月20~24日，普京与金正日在俄远东地区进行了第三次会晤，会晤后普京表示，俄罗斯今后将继续为朝鲜半岛的和平进程作出力所能及的贡献。双方在会谈中讨论了双边关系问题，重点是经济领域的合作。特别需要强调的是，此次俄朝首脑会谈是在布什政府将朝鲜列入美国所谓“邪恶轴心”国家之后不久进行的，因而不论其会谈内容如何，都是对朝鲜政府外交上的大力支持，从而进一步加强了朝

^① Deputy FM: Russia planning for Korean Peninsula 'Worst - Case Scenarios', Agentstvo Voenykh Novostey (Military News Agency), Moscow, April 11, 2003.

^② Концепция внешней политики Российской Федерации, издание 2000 года. <http://www.scrf.gov.ru./document/decrees/2000/07/-10.html>

鲜政府在国家安全问题上对俄罗斯的政策倚重。

三 俄罗斯在六方会谈中的政策

2002年10月第二轮朝核危机出现不久,俄罗斯政府就鲜明表述了本国处理核危机问题的立场。2003年1月11日,俄罗斯提出了解决朝核问题的“一揽子建议”,其主要原则是:(1)确保半岛无核化。各方应严格履行不扩散核武器条约的义务,并严格遵守1994年核框架协议等有关朝核问题的协议。(2)有关各方举行双边和多边对话,并向朝鲜提供安全保障。(3)恢复向朝提供人道和经济援助计划。2003年7月28日,俄罗斯副外长费多托夫对俄塔社记者发表谈话时,再次明确重申了俄方主张的朝鲜核问题一揽子解决方案。俄罗斯关于保持朝鲜现政权稳定和提供经济援助的立场,完全符合朝鲜政府的利益,使其欢迎俄罗斯参加解决危机的多边会谈。根据朝鲜最高领导人的指示,朝鲜驻俄罗斯大使朴义春2003年7月31日在同费多托夫会面时表示,朝鲜主张就朝鲜半岛核问题进行六方会谈,并支持俄方参与这一会谈^①。

六方会谈可分为两个阶段:第一个阶段从2003年到2005年7月,尚未取得实质性的进展;第二阶段从2005年9月到2007年,取得了实质性的进展。比较六方会谈的最初阶段,俄罗斯在第二阶段发挥了较为现实和重要的作用。

六方会谈的最初两年中俄罗斯的作用不是十分突出。主要原因有以下两点:一是朝核问题中的主要矛盾是朝美关系,问题解决的程度几乎取决于这两个国家的立场;二是由于布什政府在解决伊拉克问题上陷入困境的同时,伊朗核危机问题上也陷入僵局,希望其他大国和国际社会更多地参与朝核危机的解决,同时美国的立场也有所松动。从2005年开始六方加快了会谈的步伐,俄罗斯的作用逐渐显露。

2005年9月13~19日第四轮六方会谈第二阶段会议上,各方经过漫长而艰苦的谈判,通过了六方会谈进程启动以来的首份共同声明。朝方承诺,放弃一切核武器及现有核计划,早日重返《不扩散核武器条约》,并回到国际原子能机构保障监督;美方确认,美国在朝鲜半岛没有核武器,无意以核武器或常规武器攻击或入侵朝鲜。朝方声

明拥有和平利用核能的权利,其他各方对此表示尊重。此外,共同声明还就朝美、朝日关系正常化,对朝经济合作和能源援助,以及建立朝鲜半岛永久和平机制问题做出了承诺。2005年11月9~11日在第五轮六方会谈第一阶段会议上六方发表《主席声明》,各方将根据“承诺对承诺、行动对行动”原则全面履行共同声明,早日可核查地实现朝鲜半岛无核化目标,维护朝鲜半岛及东北亚地区的持久和平与稳定。

把承诺付诸实施,是一个复杂的过程。弃核和安全保障的先后顺序、经济援助、以及核查的具体措施成为第五轮、第六轮会谈的焦点。俄罗斯提出与朝鲜合作,争取使新一轮会谈取得具体成果^②。2005年11月19日在韩国釜山举行的亚太经合组织第14次领导人非正式会议期间,普京提出俄韩朝三方经济合作形式。他说,能源和交通项目是三方合作的主要组成部分^③。此外还包括在朝鲜投资,参与复兴朝鲜半岛北部经济,半岛经济一体化进程的庞大项目等。

在能源方面,除了俄罗斯将根据会谈达成的协定,向朝鲜提供规定数量的重油外,俄罗斯将同韩国和朝鲜在能源方面扩大合作。主要包括,建设从萨哈林通向韩国的天然气管道;在俄韩朝三国修建输电线,最先将远东多余的电能输送到朝鲜;共同开发远东西伯利亚的石油,修建通往太平洋的石油管道;在和平利用核能方面,俄罗斯答应将自己的核裁军、核弹头拆卸及有关这些项目的监督等经验与朝鲜分享。

有关交通项目,主要是指南北铁路项目。20世纪末就提出恢复南北铁路交通,曾经还举行过隆重的铁路接轨仪式,该铁路干线贯穿半岛南北。该干线并非地区性的,而是全球性的项目,因为它最终应当与俄罗斯的西伯利亚大铁路干线接轨,构成从太平洋到大西洋的又一条运输走廊。当时还提出了该线路经过中国领土的方案。2007年

^① 中国新华网消息:《朝鲜支持俄罗斯参加有关朝核问题的六方会谈》, http://news3.xinhuanet.com/world/2003-07/31/content_1004278.htm

^② РФ готова сотрудничать с КНДР для достижения результатов в переговорах. <http://www.rian.ru/world/relations/20051108/42018433.html>

^③ Путин за сотрудничество РФ, Южной Кореи и КНДР в трехстороннем формате. <http://www.rian.ru/economy/20051119/42146890.html>

11月14日,朝鲜总理金英日亲率代表团抵达首尔就该项目进行了三天的谈判,双方达成自12月恢复双边铁路货运。12月15日,韩国汶山至朝鲜板门店之间的货运列车正式开通,这是朝韩京义线铁路56年来首次恢复正常运行,朝鲜半岛恢复了列车运输。不过,目前只是运输原料以及将制成品从开城工业园运出。俄罗斯专家认为,南北铁路对俄罗斯非常重要,有助于以形成连接欧洲和远东的国际运输干道,在相当程度上,扩大了三国的贸易和经济合作^①。

2006年10月9日,朝鲜进行了核试爆,俄罗斯主张朝鲜半岛无核化和核不扩散的政策受到考验。俄罗斯表示了强烈的谴责,希望朝鲜立刻回到核不扩散条约的框架下,返回六方会谈的谈判桌,用谈判的方式和平解决朝核问题。俄罗斯还呼吁有关国家要对这一事态表现出克制。俄罗斯正在进行细致的分析,并同有关国家进行了磋商^②。10月14日俄罗斯常驻联合国代表丘尔金认为,这样一份决议符合俄罗斯的要求,赞同联合国安理会朝朝鲜进行适度制裁的1718号决议,同时也旨在“避免局势进一步紧张”。俄罗斯副总理伊万诺夫同日表示,如果朝鲜回归六方会谈并取得进展的话,安理会应解除对朝鲜的制裁。

朝鲜核试爆后的12月18日举行了第五轮六方会谈第二阶段会议。俄罗斯总统普京、副外长阿列克谢耶夫、外交部发言人卡梅宁近日先后就朝核问题六方会谈发表看法。归纳起来,俄方立场如下:希望有关各方本着相互妥协和让步的精神,共同促成六方会谈取得进展;认为目前没有必要对朝鲜进行惩罚,强调应用和平的、政治的、非武力的方式解决朝核问题;肯定六方会谈对解决朝核问题具有重要意义,并表示愿意为会谈取得进展作出自己的贡献。

第五轮六方会谈第二阶段会议后,各方加紧磋商和寻求妥协,推动了第五轮六方会谈第三阶段会议2007年2月13日召开,并通过了落实2005年9月19日共同声明的行动计划。朝鲜同意放弃所有核武器和现有的核计划、遵守不扩散条约、接受国际原子能机构的监督。成立五个工作小组。朝核问题第五轮六方会谈第三阶段会议终于结出硕果,朝鲜2月13日同意在60天内关闭其主要的核反应堆,其他国家则向朝鲜提供大

约4亿美元的燃油和援助。持续3年多的朝核会谈首次取得实质性进展。

为了推动这次会谈,俄罗斯表示可以将朝鲜债务问题同朝鲜核计划联系在一起^③。债务问题与政治挂钩使俄罗斯在六方会谈中获得了更多的发言权和影响力。俄罗斯统计数字显示,朝鲜欠俄罗斯的债务达88亿美元,但俄罗斯此前已承诺,可以勾销其中的80%。朝鲜方面则坚持应该全部免除债务。这些债款20世纪60年代苏联借给朝鲜政权主要用来建设发电站等基础设施。当时苏联借出的债款总数目达到38亿卢布,但由于多年来利息和汇率的变化,所以双方对在折合成美元后的总数目也存在着分歧。朝鲜已经明确表示,目前没有能力偿还债务。俄罗斯六方会谈代表团团长洛修科夫提出,朝鲜欠俄罗斯的数十亿美元的债务可以通过政治手段在很短的时间内解决。在第五轮六方会谈第三阶段2007年2月会议召开前夕,俄罗斯上议院联邦委员会国际事务委员会主席马尔格罗夫表示,如果朝鲜放弃核计划,俄罗斯可以免除朝鲜欠俄罗斯的债务,俄罗斯为此将会尽一切努力^④。2007年5月21日,俄罗斯环境保护、技术和原子能监督局局长、俄朝政府间经济和科技合作委员会俄方主席康斯坦丁·普利科夫斯基在华盛顿代表处召开的新闻发布会上称,如果朝鲜能够遵守六方会谈达成的各项协议,俄罗斯会开始启动免除其拖欠俄罗斯的88亿美元债务的程序。普利科夫斯基认为,债务永远都是应该偿还的,而且越快越好。我们也是这样告知朝鲜方面的,提出了一系列建议,并找到了愿意与朝鲜合作的俄罗斯机构。任何免除债务的协议都只能在朝鲜遵守所有六方会谈协议的情况下生效。他指出,俄方尽了一切努力发展合作。但偿还债务的决定不属于经济决定,而是一种双赢的政治决定。

① Артур Блинов, Сеул берет инициативу в свои руки. http://www.ng.ru/world/2007-11-15/8_seul.html

② Россия потребовала от КНДР незамедлительно вернуться в режим ДНЯО. http://www.rian.ru/world/world_community/20061009/54643859.html

③ 《六方将审议冲销朝鲜欠俄债务以援助平壤》, http://rusnews.cn/eguoxinwen/eluosi_duiwai/20070214/41699285.html

④ Сенатор Маргелов поддерживает введение Россией санкций против КНДР. <http://www.rian.ru/politics/russia/20070530/66354012.html>

同时,俄罗斯还在朝美金融问题上积极主动配合,为朝鲜回到六方会谈发挥了重要作用。2005年9月,美国财政部认定朝鲜利用澳门汇业银行账户从事洗钱和制造假美钞的活动,下令美国金融机构中断与这家银行的商业往来。澳门汇业银行随后中止了与朝鲜的业务,包括冻结朝鲜政府存在这家银行的2500万美元资金。朝鲜则否认美国的指控。2007年5月中旬,朝鲜表示,澳门汇业银行冻结的朝鲜资金转移问题一旦得到解决,朝鲜将根据六方会谈达成的协议中止核设施运转,并邀请国际原子能机构代表团访问朝鲜,与美国深入讨论中止核设施运转后的下一阶段措施。2007年6月6日,俄罗斯外长拉夫罗夫对俄媒体说,俄方正在帮助美国解决澳门汇业银行的朝鲜资金冻结问题。俄方提出:一要得到朝鲜的同意;二要美方担保将来不制裁参与解决问题的俄罗斯银行。鉴于澳门汇业银行已遭到美国制裁,俄罗斯的金融机构希望得到保证,即它们如果同意接受朝鲜被冻结资金将不会遭到美国的制裁。11日,俄罗斯政府已就转移朝鲜被冻结资金问题同美国政府进行了会谈,准备把朝鲜被冻结资金转移到俄罗斯的远东商业银行,朝鲜在该银行设有一个账户。美国财政部女发言人莫莉·米勒怀斯同日对媒体说,俄罗斯已表示愿意帮助转移朝鲜在澳门汇业银行被冻结的资金,美国对此以及澳门在这一问题上的合作表示赞赏^①。此外,美国已表示将暂时放松本国银行同汇业银行进行交易的禁令。6月底,影响会谈进程的朝美金融问题在俄罗斯的协助下最终获得解决,朝鲜在澳门汇业银行的解冻资金转入朝鲜贸易银行。7月14日,在韩国运送的第一批6200吨重油抵达朝鲜先锋港后,朝方关闭了宁边核设施。同日,国际原子能机构的核查人员时隔5年后重返朝鲜,前往宁边地区监督和验证关闭核设施。7月20日,第六轮六方会谈团长会议在北京闭幕并发表新闻公报,各方就下一阶段工作达成4点框架共识,并制定了3步骤实施“路径”。这3个步骤分别是:8月底以前,分别召开朝鲜半岛无核化工作组、朝美关系正常化工作组、朝日关系正常化工作组、经济与能源合作工作组和东北亚和平与安全机制工作组会议,讨论落实框架共识的实施方案。

2007年9月上旬在北京召开第六轮六方会谈第二阶段会议,听取各工作组汇报,制定落实框架共识的路线图。10月3日,朝核问题第六轮六方会谈第二阶段会议通过了《落实共同声明第二阶段行动》的共同文件。根据文件,朝鲜将在2007年年底前完成宁边核设施的去功能化并全面申报核计划;美国根据朝方行动并履行其对朝承诺。根据10月3日在北京闭幕的第六轮六方会谈第二阶段会议发表的《落实共同声明第二阶段行动》共同文件,朝鲜将在2007年12月31日以前完成对宁边5兆瓦实验性反应堆、后处理厂(放射化学实验室)及核燃料元件制造厂去功能化。12月3~5日,美国助理国务卿、朝核问题六方会谈美国代表团团长希尔访问朝鲜,考察宁边地区核设施去功能化的进展情况,并与朝官员讨论朝鲜申报核计划问题。5日,希尔转交了美国总统布什给朝鲜最高领导人金正日的亲笔信,布什在信中谈及两国关系正常化是最终目标。

根据2007年10月六方会谈达成的共同文件,朝鲜于2008年6月提交本国核计划申报清单,并炸毁宁边核设施的冷却塔。2008年6月27日17时05分,在朝鲜核工业重地宁边,20多米高的核设施冷却塔在定点爆炸的烟尘中倒塌。美国随即启动将朝鲜从其“支持恐怖主义国家”名单中除名和终止对朝鲜适用《敌国贸易法》的程序。

2008年8月26日朝鲜宣布已经停止宁边地区核设施的去功能化作业。朝鲜外务省还于本月19日宣布,根据“行动对行动”原则,朝鲜已着手恢复宁边核设施。朝核危机的解决进程再次出现逆转。

根据六方会谈所达成的协议,俄罗斯负责领导六方会谈确定的五个工作小组之一的东北亚和平与安全工作组。对于朝鲜半岛的局势和东北亚未来的和平与稳定,俄罗斯仍需要积极发挥作用,目的是在六方会谈的模式上建立一个多边合作的安全机制,完全消除冷战的机制。

在梅德韦杰夫执政时期(2008~2012),俄罗斯政府继续按照上述原则执行本国对朝核危机的

^① Средства КНДР в банке в Макао переведут на счёт российского банка. http://www.rian.ru/world/foreign_russia/20070612/67085412.html

政策。

四 美国战略东移背景下普京政府对新一轮朝核危机政策及其利益考虑

2013年1月24日,朝鲜宣布将进行第三次核试验,并表示中止朝鲜半岛无核化对话。2013年2月12日,朝鲜中央新闻社报道,朝鲜在当天成功进行了第三次核试验,新一轮朝核危机再次出现。而且,面对美国与韩国在朝鲜半岛海域不间断地举行大规模联合军事演习的局面,朝鲜政府频频发出战争预警,称战争一触即发,美国大陆也在朝鲜核导弹的打击范围内。

2013年4月4日,俄罗斯外交部就朝鲜半岛局势正式表态,其发言人卢卡舍维奇在新闻发布会上说,朝鲜劳动党中央和最高立法机构作出的从法律上加强本国核国家地位的决定是不可接受的,这一举措使朝核问题六方会谈重启前景极端复杂化。他说,俄作为联合国安理会常任理事国和《不扩散核武器条约》缔约国,“断然不能接受”朝鲜这种对联合国安理会决议、对不扩散大规模杀伤性武器领域基本制度的“挑衅性蔑视”。卢卡舍维奇说,俄正就解决朝鲜半岛危机与包括美国在内的相关国家进行对话,说服有关国家“停止危险的军事演习和浮夸的言辞”,为尽快重启六方会谈进程创造条件。他说,只有在六方会谈的框架内才能解决朝鲜半岛无核化问题^①。

4月9日俄罗斯外交部就半岛局势再次表态。卢卡舍维奇在当天的新闻发布会上说,俄方对朝鲜半岛局势深表关切,俄罗斯反对向这一地区输入武器、部署反导系统以及其他明显超越消除朝核威胁范畴的行为。俄方认为,就当前朝鲜半岛局势而言,无论如何都不应放弃政治外交努力,任何其他选择都可能引起东亚地区的大动荡。

总之,俄罗斯面对新一轮朝核危机的立场可以归结为,继续坚持半岛无核化立场,对朝鲜发展核武器持明确的反对态度;反对任何国家利用半岛危机扩大军事联盟和军事存在;坚持认为六方会谈是解决核危机的正确途径。俄罗斯的这一立场,应该说是21世纪以来普京政府对朝核问题政策的继续。

新一轮朝核危机是在美国奥巴马政府2009

年以来实施美国全球战略中心向西太平洋海岸东移,同时也是俄罗斯空前地加强了在该地区的外交力度的背景下出现的。

2008年7月梅德韦杰夫签署的《俄罗斯对外政策构想》强调:“要把东西伯利亚和远东的发展与亚太地区快速增长的经济和日益增强的一体化进程相结合,以此带动俄这一地区乃至整个国家经济的发展。”^②由于全球金融危机等因素的影响,俄罗斯实际上在开发东部地区方面进展不大,并因此而显得更加紧迫。2013年2月12日普京签署的新的《俄罗斯联邦对外政策构想》再次阐述了亚太地区的重要性,强调该地区是“发展最快的地缘政治空间,世界经济和政治重心正在向其转移。俄罗斯愿意积极参与亚太地区的一体化进程,利用一切机会来实现西伯利亚和远东地区的经济振兴计划,积极参与在亚太地区建立透明的公正的安全与合作架构。”^③特别需要说明的是,由于该《构想》发表之前美国战略东移所造成的亚太地区军事安全形势的深刻变化已经显现出来,这篇文献更具针对性地阐述了俄罗斯的政策主张:“使亚洲地区的军事政治形势健康化对于俄罗斯来说具有重大意义,在这地区仍然存在着相当大的冲突的潜在危险,军备扩张,大规模杀伤性武器扩散的危险。俄罗斯将在严格遵守国际法的基础上始终如一地采取政治和外交手段调节有关各方的不同意见。”^④

俄罗斯政府力图加快西伯利亚和远东地区开发的计划,其对周边安全环境的需要以及为此应该采取的国家外交原则,决定俄罗斯对本轮朝核危机所采取的政策立场:坚持半岛无核化;坚决反对有关国家利用危机扩大在本地区的军事存在,输入大规模杀伤性武器及反导武器;坚持用外交与对话手段解决危机。

(责任编辑 张昊琦)

① Комментарий официального представителя МИД России А. К. Лукашевича по ситуации на Корейском полуострове. <http://www.mid.ru/BDOMP/.../6087E9A9019191AF44257B43004608BC>

② Концепция внешней политики Российской Федерации. <http://www.kremlin.ru/acts/785>

③ Концепция внешней политики Российской Федерации, Утверждена Президентом Российской Федерации В. В. Путиным 12 февраля 2013 г. <http://www.mid.ru/bdomp/ns-osndoc.nsf>

④ Там же.

Zheng Yu Putin's government policy on the Korean peninsula policy shifted from that of the Yeltsin era. This article exposes Russia's interests in the region, analyzes the Russian position to the six-party talks on the complex Korean peninsula nuclear issue, and presents the regional strategic situation and background of diplomatic strategy for Russian policy against the background of a new round of the nuclear crisis in early 2013.

Gu Zhihong After the Russia-Georgian war of 2008, Russia has carried out the strategy of reconciliation to ease tensions with its neighbors. This strategy is one of main contents of the Russian diplomacy in recent years and it reflects Russian pragmatic and non-conflicting principle. With reconciliation strategy, Russia greatly improved relations with Poland and the Baltic countries and created a relatively favorable surrounding environment. Reconciliation strategy, however, doesn't mean that Russia makes concession in national interests, including the economic interests.

Wang Yinuo After the end of the cold war, CEEC and Russia have faced four realistic problems. On the bilateral relations, supremacy of national interests and economic forerunner played an important role in reconfiguration of political and economic relations between CEEC and Russia. On energy issues, the contradiction between CEEC and Russia highlights the dilemma in the EU's and Russia's energy policy. On security issues, CEE countries maintain the independence of state while these countries, especially SE countries, need to increase the capability of structuring of the national security. At the same time, the building-up of European security system also needs Russia to actively involve in. On near neighbors, geo-economic theory should be treated as the way of thinking and an important theoretical tool in dealing with and judgment of "near neighbor extending belt" country. These four questions are tests for both of CEEC and Russia ability to adapt to "the transition time" in the 21st century.

Zhang Chao and Ma Jianguang Foreign military technology cooperation is an important content of Russia's foreign policy, meanwhile it also an important means of resurgence of superpower status and maintaining military and political influences. This article introduces the actuality and characteristics of Russia's foreign military technology cooperation and analyzes its international influence.