

俄罗斯重返南太平洋外交解析^{*}

李秀蛟 李 蕾

【内容提要】 南太平洋地缘战略位置十分重要，自 16 世纪以来便是世界海洋大国激烈争夺与施加影响的地区。近年来，域外大国不断在南太平洋地区加强经济、政治甚至军事存在。俄罗斯也不甘落后，近年来积极对该地区施加影响，包括对南太平洋岛国增加经济援助、扩大投资以及加深军事技术合作。相比较苏联解体后的长期沉寂，俄罗斯重返南太平洋已是毋庸置疑的事实。解析俄罗斯近年来在该地区的活动，对了解俄罗斯在该地区的真实战略意图以及俄罗斯的行动对该地区地缘战略形势有何影响将十分有益。

【关键词】 南太平洋地区 俄罗斯 太平洋岛国 支票外交

【作者简介】 李秀蛟，聊城大学历史文化与旅游学院、聊城大学太平洋岛国研究中心讲师；李蕾，武警北京指挥学院军事理论教研室讲师。

南太平洋地缘战略位置十分重要，自 16 世纪以来便是世界海洋大国激烈争夺与施加影响的地区。冷战结束后，南太平洋及其域内各个微型岛国长期以来未受到国际社会的重视，然而由于美国“重返亚太战略”等因素的刺激，近几年变得热闹起来。域内外大国对该地区的关注度不断提升，纷纷加强在此地区的经济、政治甚至军事存在。自身定位为世界海洋大国的俄罗斯也不甘人后，近几年来不断施加对南太平洋地区的影响，包括对南太平洋岛国增加经济援助、扩大投资以及加深军事技术合作。俄罗斯海军太平洋舰队船只多次出现在南太平洋地区，引起域内外国家尤其是美国及其盟友澳大利亚、新西兰等国对俄罗斯在该地区外交军事战略真实意图的揣测甚至紧张。2016 年 1 月，一艘满载俄罗斯军事装备的货船抵达南太平洋岛国斐济。有西方媒体不禁惊呼：俄罗斯熊正在重返南太

^{*} 本文系国家社科基金重点项目“太平洋岛国研究”（15AZD043）、教育部人文社会科学研究青年基金项目“俄罗斯在南太平洋地区活动的历史与现状研究”的阶段性成果。

平洋^①。尽管俄罗斯并不是在 2016 年才对南太地区有此战略转向，但俄罗斯重返南太平洋确是毋庸置疑的事实。俄罗斯此举到底有何真实的战略意图，其活动对该地区岛国以及该地区大国博弈的地缘战略形势有何影响都值得探讨。因此，对俄罗斯近年来在南太地区的活动进行解析十分必要。

遭遇挫折的“支票外交”

西方媒体之所以惊呼俄罗斯“重返南太平洋”，是由于冷战时期苏联的经济军事势力就曾渗透扩张到南太地区。这引起当时西方大国以及南太地区国家的高度紧张与激烈抵制。为对付苏联的扩张与渗透，1971 年 8 月，南太平洋的一些岛国在澳大利亚和新西兰等国的支持下，正式建立“南太平洋论坛”这个区域性组织，并于 1973 年成立了论坛的常设机构“南太平洋经济合作局”，以协调各成员国之间的行动^②。“南太平洋论坛”即当今“太平洋岛国论坛”的前身。对苏联在南太地区的扩张，美国反应十分强烈。1979 年 9 月 2 日，美国政府人士在一次讲话中警告称：“谁都不要弄错，美国仍然是一个太平洋国家，自由出入太平洋海上通道对美国的安全是生死攸关的。”^③冷战结束后，延续戈尔巴乔夫时期外交军事战略的急剧收缩以及由于俄罗斯独立之初内外交困的窘境，俄罗斯长期未再关注南太平洋地区。即使在俄罗斯外交转型为全方位外交后，俄罗斯与贫穷落后的南太平洋若干岛国依然没多少紧密联系。然而在 2008 年俄格冲突后，长期的沉寂被悄然打破，俄罗斯开始与南太平洋地区岛国密切接触并加强合作。

南太平洋地区除澳大利亚和新西兰两个比较发达的国家以及领土面积比较大的巴布亚新几内亚外，其他 13 个岛国大都是袖珍国家，经济贫穷，发展落后。但作为联合国成员国，南太平洋岛国经常成为其他大国无法忽视并积极争取的对象。国际政治斗争经验老到的俄罗斯更是深谙其道。2008 年俄格冲突后，正是看重南太平洋岛国在联合国大会不可小视的投票权，俄罗斯开始加强对南太平洋岛国的经济援助。因此，西方媒体和一些政治学者称俄罗斯正在南太平洋地区实施“支票外交”，其目的是为了争取南太平洋岛国对阿布哈兹和南奥塞梯独立的

① Roman Madaus, The Bear Returns to the South Pacific: Russia Sends Arms to Fiji. <http://thediplomat.com/2016/04/the-bear-returns-to-the-south-pacific-russia-sends-arms-to-fiji/>

② 蒋建东：《苏联的海洋扩张》，上海人民出版社 1981 年版，第 169 页。

③ 同上，第 170 页。

承认^①。俄罗斯方面对此坚决予以否认，而阿布哈兹的亚太地区代表尤里斯·古尔巴斯则称，“尽管与格鲁吉亚的战争结束了，但我们将一直进行外交战”^②。近年来俄罗斯与格鲁吉亚及其西方盟友在南太地区展开激烈的外交博弈，而俄罗斯的“支票外交”起初取得一些效果，但近两年连续遭遇挫折。这其中有俄罗斯自身经济实力不济的原因，当然也有南太平洋岛国受到格鲁吉亚及其西方大国盟友的压力与诱惑而导致的结果。

2008年8月俄格冲突结束后，俄罗斯于8月26日宣布承认阿布哈兹与南奥塞梯独立。此举遭到格鲁吉亚和西方国家的强烈反对，国际社会大多数国家至今也没有几个对上述两个地区的“国家”独立地位予以承认。在俄格冲突之前，俄罗斯和格鲁吉亚都对南太平洋地区不怎么感兴趣。而此后，两国都对遥远的大洋洲小岛国持续增加关注，并在该地区进行激烈的外交争夺战。《外交学人》特约专栏作家卢克·亨特写道，给贫穷的南太平洋岛国写张支票，以鼓励它们承认距离万里之遥的两个地方（阿布哈兹和南奥塞梯），在克里姆林宫看来，这是一种明智的投资^③。新西兰奥克兰大学研究太平洋地区政治的专家斯蒂芬·拉图瓦博士在2012年2月俄罗斯外交部部长拉夫罗夫访问斐济后评论称，“该地区正经历新一轮‘支票外交’。……因为太平洋岛国在胡萝卜的诱惑面前很容易摇来摆去。”^④就在拉夫罗夫访问斐济的几个个月后，时任美国国务卿希拉里出席了第43届太平洋岛国论坛领导人峰会，可见大国对该地区岛国的争夺日趋激烈。

2009年12月15日，太平洋岛国瑙鲁外交、商务与财政部长基兰·凯克与阿布哈兹外长谢尔盖·沙姆巴在阿布哈兹“总统”办公厅举行建交签字仪式。瑙鲁从而成为继俄罗斯、尼加拉瓜、委内瑞拉之后第4个承认阿布哈兹独立的国家。基兰·凯克称，“俄罗斯（苏联）是1968年坚定支持瑙鲁实现国家独立的国家之一。但是贵国（俄罗斯）也需要来自其他大国以及非常小的国家的支持。

① Luke Hunt, Russia's "Checkbook Diplomacy" in the South Pacific. <http://thediplomat.com/2012/09/russias-checkbook-diplomacy-in-the-south-pacific/>

② Нужна ли "чековая битва" за Океанию России? <http://www.pravda.ru/world/restofworld/australiaoceania/16-02-2012/1108326-oceania-0/>

③ Luke Hunt, Russia's "Checkbook Diplomacy" in the South Pacific.

④ Tim Hume, Nauru and Abkhazia: One is a destitute microstate marooned in the South Pacific, the other is a disputed former Soviet Republic 13, 000km away, so why are they so keen to be friends? <http://www.independent.co.uk/news/world/europe/nauru-and-abkhazia-one-is-a-destitute-microstate-marooned-in-the-south-pacific-the-other-is-a-6894772.html>

因为在联合国，国家不分领土大小。”^①俄罗斯外交部官方代表安德烈·涅斯捷尔连科表示，我们的太平洋伙伴瑙鲁承认南奥塞梯和阿布哈兹的独立，这巩固了外高加索国家的国际法地位。它将有利于促进这些年轻国家扩大国际联系范围以及可以巩固外高加索地区的稳定^②。有媒体指出，为使瑙鲁与南奥塞梯和阿布哈兹建立外交关系，俄罗斯给予对方五千万美元援助，另外还许诺帮助改善当地的航线、港口设施以及医疗卫生条件。

南太平洋岛国瓦努阿图与俄罗斯早有外交关系，俄驻澳大利亚大使一般同时兼任斐济、瑙鲁和瓦努阿图三国大使^③。2011 年 5 月 31 日，瓦努阿图承认阿布哈兹独立，并与后者建立外交关系。格鲁吉亚议会欧洲一体化委员会主席达维特·达尔恰什维利称，“瓦努阿图承认阿布哈兹独立，这是俄罗斯进行贿赂的结果”^④。令人惊诧的是俄罗斯国内也有许多人持相同观点，如俄罗斯记者弗拉基米尔·卡拉木尔佐夫称，“一切都很明显，瓦努阿图不可能对阿布哈兹有任何兴趣，因为该地区不可能提供任何投资。这背后掩盖的是俄罗斯的利益。克里姆林宫在寻找那些仅为了经济利益而准备承认阿布哈兹独立的盟友和领导人。”^⑤在瓦努阿图宣布承认阿布哈兹独立后，有俄罗斯媒体也提出“这个独立到底值多少钱”的问题，因为俄罗斯国内有不少专家认为瓦努阿图这个岛国的外交政策向来是为了金钱利益而来回突变。

2011 年 9 月 18 ~ 19 日，南太平洋岛国图瓦卢总理威利·杰拉维访问阿布哈兹和南奥塞梯，宣布承认后两者独立，并签署一系列合作协议。事实上，在杰拉维访问上述两地区之前，图瓦卢已与俄罗斯建立了外交联系。2011 年 9 月 25 日，俄罗斯外交部才正式对外宣称，在纽约第 66 届联合国大会上，俄罗斯外交部部长拉夫罗夫会晤了图瓦卢总理威利·杰拉维。两国就建立正式外交关系达成协议，相关建交程序将在近期完成^⑥。据悉，为使按人口数量排名世界倒数第三的

① Абхазия и Науру подписали соглашение о дипотношениях. <http://vz.ru/news/2009/12/15/358809.html>

② Признание Науру независимости Абхазии и Южной Осетии укрепит их статус. <https://ria.ru/world/20091216/199654777.html>

③ Островное государство Вануату признало независимость Абхазии – МИД. <https://ria.ru/world/20110531/382434264.html>

④ Вануату и Абхазия: братья навек? <http://echo.msk.ru/blog/cknot/783963-echo/>.

⑤ МИД Абхазии: Вануату признало независимость Абхазии документально. <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/186671/>

⑥ О беседе Министра иностранных дел России С. В. Лаврова с Премьер – министром Тувалу В. Телапи. http://archive.mid.ru/brp_4.nsf/0/D3A457A27191082FC3257916001E46EC

太平洋岛国图瓦卢正式承认阿布哈兹与南奥塞梯独立，俄罗斯向图瓦卢提供了一系列经济援助，包括为该国提供紧缺的淡水。

俄罗斯在南太平洋地区的“支票外交”似乎起到了一定效果，但格鲁吉亚方面也不断加紧外交攻势。2011年10月，格鲁吉亚外交部部长格里高利·瓦沙泽访问斐济。2012年2月，俄罗斯外交部部长拉夫罗夫访问南太平洋岛国，这是冷战结束后俄罗斯如此高级别官员首次访问该地区。格鲁吉亚对此十分敏感，呼吁相关国家遵守国际法，不要承认阿布哈兹和南奥塞梯独立，与此同时也不得不对南太平洋国家提供经济援助。就在拉夫罗夫访问斐济前夕，格鲁吉亚当局向斐济赠送了200台笔记本电脑，希望后者能够顶住来自俄罗斯的压力和诱惑^①。但2013年以来，俄罗斯在南太地区的“支票外交”接连遭遇严重挫折，与阿布哈兹和南奥塞梯建交不久的瓦努阿图和图瓦卢相继宣布与上述两者断交。2013年5月20日，瓦努阿图宣布与阿布哈兹和南奥塞梯断交，并在之后与格鲁吉亚建交，承认阿布哈兹和南奥塞梯是格鲁吉亚不可分割的领土^②。继瓦努阿图之后，图瓦卢于2014年3月31日宣布与阿布哈兹和南奥塞梯断交，并与格鲁吉亚建立外交关系^③。尽管俄罗斯官方并不承认在南太平洋地区实施了所谓的“支票外交”，但早有俄罗斯国内专家发出这样的质疑——俄罗斯在大洋洲真的需要“支票战争”吗？“支票外交”真的值得吗？^④ 鉴于自身目前的经济财政实力以及强大对手美国等西方大国在南太地区进行经济援助的竞争压力，俄罗斯能提供给南太平洋岛国的真金白银非常有限。最近几年，美国也重返南太并不断加大经济援助。2010年11月美国时任国务卿希拉里访问巴布亚新几内亚，2011年10月美国在该国设立了在南太平洋地区的唯一援助机构，不断加大对该地区的影响力^⑤。因此，俄罗斯在南太地区的“支票外交”难以维持也在情理之中，它不得不想办法改变其在南太平洋地区的策略，有重点地结交一些国家而争取在该地区立足。

① Tim Hume, Nauru and Abkhazia: One is a destitute microstate marooned in the South Pacific, the other is a disputed former Soviet Republic 13, 000km away, so why are they so keen to be friends? <http://www.independent.co.uk/news/world/europe/nauru-and-abkhazia-one-is-a-destitute-microstate-marooned-in-the-south-pacific-the-other-is-a-6894772.html>

② Вануату признало Абхазию и Южную Осетию неотъемлемыми частями Грузии. <http://www.ng.ru/news/437394.html>

③ Тувалу больше не признает независимость Абхазии и Южной Осетии. <http://www.vedomosti.ru/politics/articles/2014/03/31/tuvalu-bolshe-ne-priznaet-nezavisimost-abhazii-i-yuzhnoj>

④ Нужна ли "чековая битва" за Океанию России? <http://www.pravda.ru/world/restofworld/australiaoceania/16-02-2012/1108326-oceania-0/>

⑤ 参见郭春梅：《南太平洋的“大国博弈”》，载《世界知识》2012年第20期。

抓紧斐济这把通往大洋洲的“钥匙”

如果说“支票外交”是俄罗斯在南太平洋地区“广撒网”的外交战术，那么结交斐济则是俄罗斯在南太平洋地区实施有战略重点的外交政策。斐济位于西南太平洋中心，是该地区重要的交通枢纽，号称南太平洋地区的“十字路口”，其地缘战略位置十分重要。斐济国内的水陆空交通十分发达，首都苏瓦港是一个重要的国际海港，可以停泊万吨级以上轮船。首都的瑙索里机场可以停靠波音 737 飞机，而楠迪机场也可以起降波音 747 等大型客机。有俄罗斯专家认为，能在斐济立足就相当于抓住了通向大洋洲的“钥匙”。美国自 2006 年斐济国内发生政变以来便与之断绝外交关系，俄罗斯近年来不断加强和提升与南太平洋岛国斐济的双边关系，其目的绝不仅是上述“支票外交”那么简单，这些表象的背后有俄罗斯更加长远和深层次的战略考虑。

2012 年年初，俄罗斯外交部部长拉夫罗夫马不停蹄地对亚太国家进行了一轮访问。此行公开的目的之一，当然是为了本年度即将在符拉迪沃斯托克召开的亚太经济合作组织峰会作准备。一些政治观察家则指出，拉夫罗夫此轮亚太访问的关键一站是斐济。一些西方媒体猜测，拉夫罗夫对斐济的访问是为寻求斐济对阿布哈兹和南奥塞梯独立的承认而开展的“支票外交”。在访问斐济前夕，拉夫罗夫在奥克兰进行的外交吹风会上对此予以驳斥，“一些南太平洋岛国承认阿布哈兹和南奥塞梯的独立，这是他们自己的事情。我们没有满世界各地去强迫或者试图说服任何人承认它们的独立。”^①正如俄罗斯专家指出，这是苏联与斐济 1974 年建交以来俄罗斯第一次派出如此高级别的官员访问斐济。这是一个十分强烈的信号，俄罗斯国际事务委员会专家谢尔盖·巴尔马索夫称，拉夫罗夫的斐济之行把西方吓坏了，美国、澳大利亚和新西兰无法掩饰其对莫斯科在南太平洋地区搞“阴谋”的担心^②。尽管斐济当局对来自俄罗斯和格鲁吉亚两边的经济援助都来者不拒，但至今既没有在国际公开场合给格鲁吉亚当局一个明确的表态，当然也没有松口承认阿布哈兹和南奥塞梯的独立。近年来，俄罗斯与斐济密切双

^① Лавров завершит поездку по странам АТР посещением островов Фиджи. <https://ria.ru/politics/20120201/553529137.html>

^② Сергей Балмасов, Лавров на Фиджи напугал США и Австралию. <http://www.pravda.ru/world/restofworld/australioceania/01-02-2012/1106676-fidgi-0/>

边关系，对后者提供一系列的经济援助。尽管这在一定程度上仍然有“支票外交”的影子，但俄罗斯拼命结交斐济的背后真正目标，已经绝不仅是为了给阿布哈兹和南奥塞梯的独立地位争取更多的国际支持那么简单，尤其是俄罗斯通过加深与斐济的军事技术合作，不断增强对该国的影响力。2013年6月28日，俄罗斯总理梅德韦杰夫与来访的斐济总理弗兰克·姆拜尼马拉签署两国政府间军事技术合作协议。另外，双方同意相互取消签证制度，并在打击洗钱与资助恐怖主义活动等领域加强合作。俄罗斯远东联邦大学与斐济国立大学还签署了合作备忘录^①。2015年6月26日，俄罗斯外交部副部长莫尔古洛夫与到访的斐济共和国移民、国家安全和国防部长蒂莫西·莱西·纳图瓦举行会晤，双方讨论如何加强2013年6月斐济总理姆拜尼马拉对俄正式访问时两国达成的双边协议^②。由于涉及军事技术合作，相关细节并未对外公布，但双方在军事技术及其他领域的合作逐步加深，俄罗斯已经在斐济站稳脚跟。

正如本文开头提及的那一幕——2016年1月，一艘满载20个集装箱俄制军事装备的货轮抵达斐济首都苏瓦港。这批武器包括手枪、机关枪以及直升机零部件等。对于西方媒体称俄罗斯秘密向斐济提供军事武器是为了在亚洲太平洋地区争夺影响力的评论，俄罗斯外交部发言人扎哈洛娃回应称，“向斐济提供小型武器及弹药是应这个国家的正式请求，旨在装备驻扎在戈兰高地隶属联合国观察员部队的斐济摩托化步兵营。俄罗斯将与斐济以及南太平洋地区其他国家加强包括军事技术领域在内的多方面务实合作。这种协作既不旨在干涉其内政，也不针对第三国。”^③ 俄外交部发言人的此番表态，证明其向斐济提供军事装备不仅具有合理性、合法性，还具有正义性。除提供军事装备外，俄罗斯还为斐济培训军事人员，上述联合国斐济维和士兵很多曾在俄罗斯军事院校接受过培训。

对俄罗斯而言，加强在斐济的影响，绝不仅是一个提高大国形象和威信的问题。俄罗斯学者帕维尔·博美特金把斐济比喻为通往大洋洲的一把“钥匙”。他认为俄罗斯对南太平洋岛国斐济的关注，实际上是出于天然的地缘政治原因。自

① РФ и Фиджи подписали документы о ВСТ и отмене виз. <http://ria.ru/world/20130628/946390316.html#ixzz4Hw5MamBh>

② О встрече заместителя Министра иностранных дел России И. В. Моргулова с Министром обороны, национальной безопасности и иммиграции Фиджи Т. Натувой. http://www.mid.ru/ru/maps/fj/-/asset_publisher/e4hIFNx70iwc/content/id/1511331

③ Ответ официального представителя МИД России М. В. Захаровой на вопрос СМИ о поставках российского вооружения на Фиджи. http://www.mid.ru/ru/maps/fj/-/asset_publisher/e4hIFNx70iwc/content/id/2039095

从 2006 年斐济发生政变以来，美国、澳大利亚和新西兰对斐济事实上进行了经济封锁和政治孤立。斐济为了生存则积极地与外部扩大联系并取得了丰富的成果。2014 年 9 月，斐济进行了自 2006 年政变以来的首次大选。在评估此次选举符合民主程序后，美国才重新启动对斐济的安全援助，并取消对斐济政府的融资援助限制^①。俄罗斯专家指出，盎格鲁-撒克逊人在对斐济外交政策中高高在上的傲慢立场，对俄罗斯来说却是一个极好的机会。作为一个世界大国，俄罗斯理应运用这些因素在遥远甚至没那么重要的国际地区来推进自己的国家利益。斐济地处大洋洲的中心位置，对这些岛屿实现控制将对整个地区局势的发展产生重大影响，并可以对澳大利亚产生钳制作用。而澳大利亚是美国在亚太地区重要性仅次于日本的第二大盟友，因此阿布哈兹和南奥塞梯在其中的意义并不重要^②。可见，斐济作为俄罗斯在南太平洋地区积极而重点结交的合作伙伴，其意义绝不仅是“支票外交”那么简单。俄罗斯积极争取在斐济站稳脚跟，试图紧紧抓牢这把可以通向“大洋洲”甚至可以控制南太平洋地区开合的钥匙。俄罗斯在南太平洋地区的外交政策从不太成功的“支票外交”逐渐过渡为有战略重点的结交斐济，这其实是一个十分重要的转变，即俄罗斯对南太地区的外交目标从战术投机转变为战略考量。

重返南太是俄重返世界大洋的一部分

如果从全球的战略角度来考虑，俄罗斯最近几年不仅只在南太平洋地区积极活动，而是在全球范围内谋求扩大影响力。俄罗斯重返南太平洋地区，不仅是其大国外交在一个局部地区的具体表现，而是俄罗斯最近这些年来一直经常提出的俄海军要重返世界大洋这一战略的重要组成部分。俄罗斯海军出现在南太平洋地区，显示出俄罗斯军事力量的远距离投送和后勤补给能力，即俄罗斯海军可以执行远距离军事任务。通过俄海军舰队的远洋航行来彰显俄罗斯依然是不可忽视的世界大国。近两年来围绕乌克兰危机，俄罗斯与西方的矛盾不断升级甚至最终恶化，俄罗斯在远离本土的南太平洋地区积极活动更是含有向竞争对手展示大国实力、证明大国身份的意味，也是声东击西的一种外交策略。同时，继美国实施

① 参见 U. S. Relations With Fiji. <http://www.state.gov/r/pa/ei/bgn/1834.htm>.

② Павел Помыткин: Визит Лаврова на Фиджи. Россия подбирает ключи к Океании. <https://topwar.ru/10777-vizit-lavrova-na-fidzhi-rossiya-podbiraet-klyuchi-k-okeanii.html>

“亚太再平衡”战略后，俄罗斯也逐步认真落实早就提出的“向东看”亚太战略，而实施这一战略的决心和行动在乌克兰危机发生后表现得越来越明显。尽管南太平洋位于亚洲太平洋地区边缘，但其连接和沟通东西南北的地缘战略意义十分重要。俄罗斯积极重返南太平洋，不排除有其全球战略布局这方面的考量。

2012年2月20日，即第三次当选总统前夕，普京在俄罗斯政府官方刊物《俄罗斯报》上发表一篇题为《变得强大：俄罗斯国家安全的保证》的文章。其中，普京着重阐述了要在完全意义上使俄罗斯海军重返世界大洋，这对俄罗斯国家安全的保证具有重大意义。“在任何情况下，我们都不放弃战略威慑的潜力，并将不断地加强它。……我们的海军舰队已经在世界大洋的各个战略地区恢复了存在。这样的“旗帜”展示将是永久性的。……我们的任务是完全意义上“大洋”海军的重生。”^①可见，普京总统在第三个任期之前就将俄罗斯海军加强在世界大洋的存在确定为一项战略任务，坚决运用俄罗斯海洋军事力量维护包括安全与经济利益在内的俄罗斯国家利益，通过俄罗斯海军在世界大洋的游弋来捍卫俄罗斯的世界大国地位。南太平洋地区虽然不是俄罗斯海军舰队需要停泊常驻的战略区域，但俄罗斯海军舰只偶尔或经常在该地区游弋，也可以实现威慑对手与维护国家利益的目的。与俄罗斯不同，美国在高调宣布重返南太平洋地区后，依然采取“强龙不压地头蛇”的策略，在安全与经济等一系列问题上继续倚重该地区的重要盟友——澳大利亚和新西兰。俄罗斯近年来经常在南太平洋地区展示海洋军事肌肉，挑拨美国及其在该地区的重要盟友澳大利亚和新西兰的紧张神经，达到骚扰和恐吓对手的效果，牵制和消耗俄罗斯的西方对手在其他地区紧盯俄罗斯的部分精力。美国、澳大利亚和新西兰都对俄罗斯积极在南太平洋活动感到不安，它们视该地区为自己的传统势力范围，将俄罗斯视为一个远道而来搅浑水的外来者。新西兰奥克兰大学外交政策专家斯蒂芬·霍德利博士认为，俄罗斯最近几年来在斐济以及整个南太平洋地区的积极活动是俄罗斯在整个太平洋地区扩张的表现^②。

乌克兰危机爆发后，西方国家对俄罗斯进行了严厉制裁。澳大利亚总理阿尔伯特对俄罗斯多次进行严厉批评，这引起俄罗斯的强烈不满。在2014年11月

^① Владимир Путин: "Быть сильными: гарантии национальной безопасности для России" // Российская газета – Столичный выпуск №5708 (35). <https://rg.ru/2012/02/20/putin-armiya.html>

^② Fiji visit to expand Russian diplomacy into Pacific. <http://www.radioaustralia.net.au/international/radio/onairhighlights/fiji-visit-to-expand-russian-diplomacy-into-pacific>

15~16 日澳大利亚布里斯班 G20 峰会召开前夕，俄罗斯海军四艘船只于 11 月 12 日夜间接出现在巴布亚新几内亚附近的太平洋水域，澳大利亚国防部急派两艘驱逐舰和一艘侦察机前往跟踪和监视。俄罗斯太平洋舰队发言人罗曼·马尔托夫对外简短地回应称，俄海军此次航行的目的是展示一下俄罗斯旗帜，确保俄罗斯海军在该地区的存在。澳大利亚堪培拉大学国家安全研究所所长彼得·莱希对此评论称，“当俄罗斯正在进行力量远不止微妙的展示时，它并没有做错什么，而可能只是为了维护其作为一个拥有全球利益的海上大国在该地区的地位。我宁可认为，这是预先计划好的，它更多的是与布里斯班召开 G20 峰会有关，而不是由于澳大利亚总理对俄罗斯的批评有关。”^① 俄罗斯舰队在国际水域自由航行，其行动合理合法，无可厚非。在乌克兰危机爆发后以及遭遇西方制裁并被开除出 G8 的背景下，俄罗斯军舰在 G20 峰会期间出现在会议举办地——南太平洋地区，这绝非巧合而是刻意的安排。这既配合了普京参加 G20 领导人峰会，警告西方在乌克兰问题上切莫轻举妄动，不要过分激怒俄罗斯，同时对批评和制裁俄罗斯的澳大利亚也是一种震慑，对澳大利亚背后的盟友——美国也具有挑衅意味。澳大利亚国立大学战略与国防研究中心学者安德鲁·卡尔对此激烈地评论称，如果用一个词来简短说明俄罗斯军舰最近在南太平洋地区“歇斯底里”的行动，那就是“力量”^②。可见，俄罗斯军舰出现在南太平洋地区，给美国及其盟友澳大利亚造成了巨大的心理压力。也许，这就是俄罗斯人预先想要达到的效果。

海军军舰“悄悄地”伴随国家领导人出访，这是俄罗斯军事外交的一种运用。正如 2015 年 7 月 26 号公布的俄罗斯联邦最新版海洋学说规定，与海军有关的行动属于国家最高优先事项。海军被确定为对外政策的重要工具之一，可以在世界各大洋展示俄罗斯的旗帜和军事力量以维护俄罗斯海洋军事利益^③。俄罗斯海洋学说最新修订版的出台，在很大程度上是与乌克兰危机后俄罗斯与西方的关系恶化有关。一些俄罗斯专家也承认，对海洋学说进行修改是与北约的不断东扩以及克里米亚入俄有关。在第三个总统任期之前，普京确定了俄罗斯海军重返世

① Russian warships heading to Australia. <http://www.news.com.au/national/russian-warships-heading-to-australia/news-story/aed91e95e4fe6698d87a22ed29200677>

② Andrew Carr: Russia's Naval "Demonstration of Power" in the South Pacific: A Cause for Concern? <http://nationalinterest.org/blog/the-buzz/russias-naval-demonstration-power-the-south-pacific-cause-11666>

③ Как взбесить НАТО: почему присутствие ВМФ РФ в Мировом океане так беспокоит альянс. <http://tvrzvezda.ru/news/forces/content/201607200749-i0t3.htm>

界大洋的战略目标，意图扭转苏联解体以来俄罗斯海军实力的衰落趋势，向外界展示俄海军力量在世界大洋永久存在的决心和能力。乌克兰危机导致俄罗斯与西方关系不断恶化，更加刺激了俄罗斯坚定执行上述政策，以俄罗斯海军在世界各大洋甚至在对手的传统势力范围展示军事肌肉，迫使对手承认俄罗斯的世界大国地位，并谋求他者在其他问题上向俄罗斯妥协。美国总统奥巴马在乌克兰危机发生后讽刺称，俄罗斯既不是一个超级大国，也不再是一个世界大国，而仅是一个地区大国。这对俄罗斯人来说绝对是个刺激，而俄罗斯在南太平洋地区的积极活动甚至派军舰在远离本土的南太地区游弋正是一种强硬回敬。

俄罗斯重返南太平洋地区，也是其实施“向东看”亚太战略的一部分。这既与亚太地区近些年来经济繁荣对俄罗斯的吸引有关，同时也与美国实施“亚太再平衡”战略密切相关，而“向东看”的决心和加快行动的速度更与乌克兰危机导致的俄美关系以及俄罗斯与整个西方关系的恶化有关。尽管世界其他地区仍有不少难以解决的国际热点和难点问题，但亚太地区经济的持续繁荣及全球权力向此地区转移的大趋势，促使美国和俄罗斯都不得不积极关注该地区。自2012年6月美国防长帕内塔提出“亚太再平衡”战略以来，美国逐渐将大批海军力量部署亚太地区，对南太平洋地区的战略控制也在加强。2012年8月，时任美国国务卿希拉里在参加第43届太平洋岛国论坛领导人峰会时表示，美国要加强与南太岛国的安全合作。美国通过援助密克罗尼西亚联邦，获得夸贾林环礁的导弹发射场等战略基地的使用权^①。此举将大大提高美国在亚太及全球范围内的战略打击能力。作为一个太平洋沿岸国家以及与美国在全球反导等战略问题上存在激烈矛盾，俄罗斯对美国的“亚太再平衡”战略十分警惕。维护俄罗斯在亚太地区的安全和经济利益，就是为了俄罗斯依然能够以一个世界大国的身份来参与未来亚太地区及全球范围内的国际事务。尽管与中国和美国的经济实力相比，俄罗斯处于下风，但俄罗斯通过积极展示军事力量以获得地区存在感，促使该地区其他伙伴或竞争者对其大国地位的承认，即俄罗斯必须积极参与亚太地区事务，防止被边缘化。

另外，俄罗斯在南太平洋地区的目前投入其实并不多，背后可能具有很强的投机性，即俄罗斯未必想从本地区获得多少实际的东西，而仅是为了刺激一下在本地区激烈博弈的其他大国，时不时加剧一下地区紧张形势。这样多少可以转移

^① 参见徐秀军：《大国外交舞台上的南太平洋地区》，载《世界知识》2016年第1期。

西方对乌克兰危机及俄罗斯周边问题的关注，减轻西方对俄罗斯的战略压力。在对手的传统势力范围内下棋落子有“围魏救赵”震慑对手的目的。当然，其效果也许未必明显。因为南太平洋目前毕竟不是美国战略利益的重心，但南太所在的整个亚太地区恐将是美国未来战略利益的重心，这将是一个长期博弈的游戏。2015 年年初，从美国叛逃到俄罗斯的爱德华·斯诺登再次爆料，新西兰长期替美国在大洋洲地区大搞情报搜集活动，即由美国、英国、加拿大、澳大利亚和新西兰五国情报组织在冷战时期联合实施的“五只眼睛”（Five Eyes）全球情报搜集项目。此消息引起新西兰与其他国家关系的紧张，而这一复杂形势的背后却折射出世界大国在具有重要战略意义的南太平洋地区竞争日益激烈。俄罗斯国际事务委员会专家谢尔盖·巴尔马索夫对此直言不讳地称，世界其他大国在南太平洋地区的利益碰撞可能出现加剧的前景将直接符合俄罗斯的利益。将竞争转移至距离俄罗斯遥远的南太平洋地区，将不可避免地牵扯与俄罗斯或多或少有竞争关系的其他世界大国的注意力和资源，或许未来大国在该地区出现对峙将具有很高的概率。与此同时，巴尔马索夫认为，大国在大洋洲地区重划势力范围，即使没有俄罗斯的参与，这对俄罗斯也不是致命的威胁^①。

结 论

俄罗斯重返南太平洋地区绝不是从 2016 年年初向斐济提供军事装备开始算起，但俄罗斯重返这一地区已是毋庸置疑的事实。从 2008 年俄格战争后，俄罗斯与格鲁吉亚在该地区进行了激烈的外交争夺战。为争取南太平洋岛国对阿布哈兹和南奥塞梯独立的承认，俄罗斯不得不积极进行“支票外交”。由于自身经济实力不济以及西方对南太岛国的压力与诱惑，俄罗斯的“支票外交”连续遭遇挫折。俄罗斯不得不改变在南太平洋地区的策略，重点结交该地区战略位置十分重要的斐济，并取得一定成果。从最初看重南太岛国在联合国投票权的具有战术投机性的机会主义外交——“支票外交”，到有战略重点的结交斐济，表现出俄罗斯对该地区有了更多其他战略考虑。俄罗斯重返南太平洋地区，是俄罗斯重返世界大洋这一战略的重要组成部分，也是其“向东看”亚太战略的一部分，这在乌克兰危机后显得尤为重要。俄罗斯对南太平洋地区的外交政策具有为实现其

^① Сергей Балмасов, Битва за Океанию. http://russiancouncil.ru/inner/?id_4=6157#top-content.

全球战略性目标服务的考虑，最终目的是争取和维护俄罗斯的世界大国地位。如此一来，俄罗斯重返南太平洋地区的意义和影响将不同以往，不可小视。

俄罗斯积极在南太平洋地区活动，尤其是与斐济的军事技术合作以及俄海军在该地区的游弋，引起澳大利亚、新西兰等国的不满与紧张，对美国的“亚太再平衡”战略也具有某种程度上的制衡和潜在威胁，这可能会使该地区的大国博弈更加复杂。如果俄罗斯在该地区竞争博弈中选择站在中国一边，那将会对该地区大国间关系产生一定的影响。目前来看，俄罗斯也认为自己并不是该地区大国博弈游戏中的主角，而乐得做一个力量平衡者。另外，俄罗斯在南太平洋地区开展积极的外交活动，使该地区岛国发展对外联系有了更多的选择。尤其像斐济这样的国家，在遭受澳大利亚等国经济封锁和政治孤立的情况下，对俄罗斯进入该地区当然是求之不得。

在其他世界大国接连重返南太平洋而使该地区大国博弈局势紧张激烈之时，俄罗斯也不甘寂寞从万里之遥赶来。这既符合俄罗斯外交的一贯风格，也因为俄罗斯在亚太地区的确拥有十分重要的战略利益。俄罗斯积极争夺和维护世界大国地位，不想被外部忽视与轻视。不得不指出，尽管俄罗斯积极扩大在南太平洋地区的影响并成为其中一个玩家，但由于目前综合国力所限，俄罗斯尤显心有余而力不足。尤其是在乌克兰危机之后俄罗斯经济遭遇寒冬，这将大大限制俄罗斯在南太平洋地区的活动所能产生的长期而有效的影响。然而，俄罗斯抓住了美国、澳大利亚等国与斐济关系不睦的薄弱之处，并扬长避短利用其他优势，如俄海军重返南太平洋并加强与包括斐济在内岛国的军事技术合作，从而在该地区国际事务中占有一席之地。因此，不可否认俄罗斯仍是南太平洋地区大国博弈游戏中一个不可忽视的国际玩家。另外，俄罗斯当下及其原苏联时期在南太平洋地区政策实施的成败得失，对我们也有十分重要的借鉴意义。

（责任编辑 陆齐华）