

俄罗斯新一轮远东开发的 动因与前景分析

钮菊生 潘晓珍

【内容提要】 俄罗斯的远东地区,是16世纪中叶以后历代沙皇以“探险”、“考察”为名,蚕食、征服并掠夺而来的。远东地区领土广袤、资源丰富,但气候寒冷、人烟稀少,因此,长期得不到有效的开发。2012年,在时隔4年之后,普京再次登上俄罗斯总统宝座,吹响了新一轮远东大开发的号角。俄罗斯新一轮远东大开发,其动因既有国内的因素,也有国际的因素;其前景既有成功的希望,也有夭折的危险,还可能只是从沙俄时代到苏联时期历次开发的宿命。

【关键词】 俄罗斯 远东开发 经济合作 国家安全

【作者简介】 钮菊生,1956年生,苏州大学政治与公共管理学院教授、博士生导师;潘晓珍,1964年生,苏州大学政治与公共管理学院博士研究生。(苏州 215123)

早在2007年4月中旬,也就是在普京上届总统的第二个任期结束之前,俄罗斯政府就已准备推出大规模投资、开发远东地区的计划。该计划除了包含远东地区的经济和社会发展战略外,同时也规划了一系列大型投资项目来推动远东地区的发展。这些投资项目涉及石油加工、造纸、金属冶炼、木材和渔业加工等领域,所涉及的地区包括同中国接壤的哈巴罗夫斯克、滨海边疆区、布里亚特自治区、赤塔、伊尔库茨克州等。2012年普京第三次当选俄罗斯总统后,就把远东开发列入了新政府的议事日程。俄罗斯对远东的开发不是第一次,相信也不会是最后一次。

一 俄罗斯远东地区与俄罗斯 对远东地区的开发

(一) 远东何以成为俄罗斯的远东

“远东”作为一个地理概念,与“近东”、“中东”一样,是殖民时代的产物,是西方国家开始向东方扩张时对亚洲最东部地区的统称,通常包括中国东部、朝鲜、韩国、日本、菲律宾和俄罗斯太平洋沿岸地区。苏联时期将远东经济区简称为“远东”,俄罗斯独立后沿用至今。俄罗斯的远东地区面积约为620万平方公里,设有9个联邦主体(1个共和国、3个边疆区、3个州、1个自治州和1个自治专区),现有人口600多万。地理上,俄罗斯远东地区主要是指西伯利亚中东部。“西伯利亚”这个名称来自“鲜卑利亚”,也就是说源于中国北方民族之一的鲜卑民族。因此,西伯利亚自古就是中国游牧民族的生活地带,唐朝时西伯利亚中南部(包括贝加尔湖)首次纳入中国版图,西伯利亚东南部的兴安岭及其以北地区在唐朝中期后也纳入唐朝版图。1218年蒙古帝国灭西辽,1219年西伯利亚南部并入蒙古帝国版图,1271年

蒙古帝国本土可汗忽必烈建立元朝,当时的外蒙古、外东北^①、库页岛,都在元朝的统治范围之内,属于元朝的岭北行省和辽阳行省,元朝时蒙古地区全部纳入中国版图。元朝的疆域空前广阔,今天的西伯利亚大部分,往北一直延伸至北冰洋沿岸,往东一直延伸至西伯利亚以东的白令海和堪察加半岛。15世纪,外兴安岭及其以北地区纳入明朝版图,17世纪纳入清朝版图。

16世纪后期,俄罗斯人越过乌拉尔山侵入属于清朝的西伯利亚,17世纪前期侵入外兴安岭及其以北地区、黑龙江地区,但外东北的少数民族拒绝向沙皇纳贡,俄罗斯人便进行残酷镇压,康熙皇帝组织军民抵抗。1685年和1686年,康熙皇帝命令清军两次进攻盘踞在雅克萨的俄军,遏制了沙俄对华侵略的野心和步伐。1689年,清朝同沙俄签订了第一个关于边界的条约——《尼布楚条约》,条约中规定整个外东北皆为大清领土,清政府设立黑龙江和吉林将军辖区^②管理外东北,但贝加尔湖与额尔古纳河之间的几十万平方公里土地割让给俄罗斯。后来,沙俄强迫清政府签订《璦琿条约》(1858年)和《中俄北京条约》(1860年),割让外东北——黑龙江北、乌苏里江东和库页岛等100多万平方公里领土给俄罗斯,中国还失去了日本海和鄂霍茨克海的出海口和海洋资源。

1917年俄国十月革命胜利后,列宁领导下的苏维埃政府3次发表对华宣言,宣布废除沙俄对中国的一切不平等条约。1924年5月31日,当时的中国中央政府(北洋政府)还和苏联签订了《中俄解决悬案大纲协定》,史称《中苏协定》。主要内容有:(一)废除中俄间一切不平等条约;(二)苏联放弃帝俄在中国的一切租界、租地;(三)苏联放弃庚子赔款的俄国部分;(四)苏联取消帝俄在中国的治外法权和领事裁判权;(五)中东铁路同意由中国赎回;(六)承认外蒙古是中国领土,中国在外蒙古有完全的永久主权。这使得中国恢复对外东北的主权出现了一丝希望。

但是,列宁去世后斯大林领导的苏联开始否认之前的宣言,拒绝将历史上不同时期被沙俄非法占领的领土归还给中国,最终使原属中国的远东领土成了今天的俄罗斯远东地区,面积约占苏联时期领土总面积的28%、俄罗斯现在领土总面积的44%,相当于中国领土总面积的65%。因

此,如果这些领土当年没被沙俄抢夺,或者根据苏俄的三次对华宣言归还中国的话,如果中国能守住元朝时期的版图的话,那么,今天世界上领土面积最广大的国家不是俄罗斯,而是中国。

(二) 俄罗斯对远东的开发

1. 沙俄时期对远东的开发

沙俄时期,远东地区经济十分落后,基本上是一种未经开发的原始状态。农业、手工业和商业发展缓慢,城市建设、道路交通建设刚刚起步,总体上处于自然经济向商品经济的过渡时期。沙俄政府为了加速对这一地区经济的开发,采取了一系列行之有效的措施:一是鼓励向这里大规模移民,以解决该地区经济发展所需的劳动力;二是大力吸引国外劳动力,以补充本国劳动力之不足;三是实行自由贸易,全面开放远东,以吸引大批欧俄及外国的商人前来投资;四是重视发展交通运输业,于19世纪末20世纪初修筑了西伯利亚大铁路和中东铁路,不仅大大加快了远东经济发展的进程,也使这一地区成为俄国在东方与世界进行经济联系的门户;五是强调对外输出资本。以上这些开发措施在当时虽然取得了一定成效,但从总体上来说,这一时期远东地区的经济发展水平仍然是初步的和低水平的。历史资料显示,即使是在沙俄经济状况最好的1913年,远东地区的工业总产值也仅占全俄的0.5%^③。

2. 苏联时期对远东的开发

苏联时期,远东地区一直被和西伯利亚捆绑在一起作为苏联的东部地区进行综合考虑、开发建设,并通过政策倾斜和财政扶持进行全面规划。20世纪30年代制定了《乌拉尔-库兹涅茨克投

^① 外东北是指外兴安岭(斯塔诺夫山脉)以南、乌苏里江以东、加上江东六十四屯和库页岛及其附近附属领土,这部分总面积约100万平方公里,广义的外东北也包括贝加尔湖与额尔古纳河之间的部分(《尼布楚条约》中已经割让给沙皇俄国)以及北海(鄂霍茨克海)、鲸海(日本海)。晚清对黑龙江以北、乌苏里江以东控制松懈、有边无防,给俄国侵占我国边疆大片土地提供了可乘之机,19世纪后期沙俄侵占了这片相当于中国1/10面积的土地,并且宣称中国这一大片土地本是“无主荒地”,不承认侵略行为。2004年,经过长期谈判以后俄罗斯同意将苏联时期占领的黑瞎子岛的一半归还中国。

^② “将军辖区”:清制,驻防将军为武职从一品,与加尚书衔之总督同秩,例以满人专任。将军以驻防地名为号,乾隆朝定制为十四员缺,即绥远将军、江宁将军、成都将军、西安将军、宁夏将军、荆州将军、杭州将军、福州将军、广州将军、盛京将军、吉林将军、黑龙江将军、乌里雅苏台将军、伊犁将军。

^③ 参见张颖春《俄罗斯远东经济发展战略的区域经济学分析》,载《俄罗斯中亚东欧研究》2008年第4期。

资纲要》，在西伯利亚建成了“乌拉尔-库兹涅茨克大型煤炭-钢铁联合企业”，形成了仅次于乌克兰的苏联第二个大型煤炭冶金基地。30~40年代，苏共中央政治局和苏联人民委员会曾作出决定，远东的开发和建设以军事工业为主，在远东地区建立军事工业综合体。

20世纪40年代卫国战争时期，苏联政府把322个大型工厂从欧洲部分迁移到了西伯利亚和远东地区，不仅为保证战争的胜利起到了重要作用，而且为加强东部地区的经济实力和以后的经济发展起了很大作用。1945年伟大卫国战争胜利之后，远东地区的军事工业发展有所放缓。50年代苏联政府制定了《安加拉-叶尼塞长期投资纲要》，建立了一系列大型水电站和火电站，并以此为基础建立了10余个区域性生产综合体。60年代，从大局考虑，苏联实施了远东经济区与赤塔州全面发展的计划。随着这一计划的逐步实施，开发目标开始多样化，苏联制定了《西伯利亚油气田长期投资纲要》，建成了以秋明和托木斯克油气田为核心的规模庞大的西伯利亚区域生产综合体。70年代苏联制定了《“贝阿”铁路干线工程投资纲要》，建成了横贯东西伯利亚和远东的全长3145公里的第二条西伯利亚大铁路。80年代苏联政府制定了《西伯利亚自然资源综合开发规划》，把对东部地区的开发重点转向了对大型天然气田的开发。80年代后期，苏联更加重视对西伯利亚和远东的经济开发，提出不仅要依靠国内力量，还要借助国外力量。1986年7月，时任苏联领导人戈尔巴乔夫在视察符拉迪沃斯托克时还提出，要加强对亚太地区的经贸和技术合作，远东要发展外向型经济，使它变成苏联向东方开放的窗口。1987年，苏联开始实施2000年前远东经济开发区、布里亚特共和国和赤塔州全面发展的国家中长期计划^①。

总体上来说，苏联时期对远东地区的开发，特点是重视对自然资源的开发而忽视社会经济的均衡发展。煤炭、石油、天然气、森林等资源开采型产业成为远东经济发展的重中之重，其他产业的发展则相对缓慢，直到20世纪80年代中期，远东地区许多农副产品的自给率仍然很低^②。

3. 俄罗斯独立后对远东的开发

1991年苏联解体俄罗斯独立后，国家长期处

于不稳定状态，政局动荡、经济凋弊，国家缺少一个长远的发展战略，远东地区亦是如此。1999年，在经历了连续7年的经济滑坡后，俄罗斯经济终于开始了恢复性增长，当年国内生产总值比上年增长了3.2%。2000年初普京出任俄罗斯总统，执政伊始便进行了一系列经济政策的调整，保证了俄罗斯经济继续增长的势头，远东经济也步入恢复性增长轨道，但增长速度仍低于全国平均水平。

为了远东的开发与发展，2006年12月21日俄罗斯联邦安全会议专门开会研究远东发展问题，普京总统就远东地区与俄罗斯国家和民族安全等问题发表了讲话，认为发展远东地区的关键是加强联邦政府与地区政府之间的配合，而阻碍远东发展的因素是人口稀少、劳动力不足、产业结构不合理和外贸经济的极度不平衡，并批评说，与日本、朝鲜和中国接壤的远东越来越像一个独立王国，地方政府不听中央招呼的事情时有发生。实际情况也是如此，一次民调显示，远东地区对于普京总统的支持度为俄罗斯国内最低，而地方首脑在此地却颇受好评。在远东居民看来，中央政府只知道莫斯科和圣彼得堡，从来没有为远东的发展认真想过什么，更不用说认真做过什么了。

然而，远东地区毕竟资源丰富，矿产种类多达70多种，并蕴藏有大量油气资源。远东能否开发并发展，对俄罗斯国民经济的恢复与发展具有决定性的影响。俄罗斯总统前驻远东联邦区全权代表伊斯哈科夫认为，联邦安全会议决定制定远东发展综合战略，将更改远东现有的联邦专项计划，提高该地区的生产总值，并可能在远东安置更多的企业^③。

联合国开发计划署所提出的图们江开发项目的启动、中国制定的振兴东北老工业基地的规划以及中、日、韩、朝等国学者所精心论证的东北亚经济区的发展前景等，都促使俄罗斯政府必须重视远东的开发和远东经济的发展，否则就不足以保证俄罗斯在东北亚地区的优势地位。

^① Минакир П., Прокапало О. Программы и стратегии развития российского Дальнего Востока // Проблемы дальнего востока, 2011, No. 5.

^② 参见张颖春《俄罗斯远东经济发展战略的区域经济学分析》。

^③ 同上。

但是,由于受到各方面因素的制约,俄罗斯独立以来对远东地区的开发一直是“雷声大、雨点小”。

二 俄罗斯新一轮远东开发的动因

俄罗斯远东地区在俄罗斯经济中占有重要的地位。当年,沙皇亚历山大二世曾把符拉迪沃斯托克称作“俄罗斯通向东方的大门”;2012年,俄罗斯第一次承办亚太经合组织领导人非正式会议,也将会址选在了这里。俄罗斯政府希望通过在远东城市举办亚太经合组织峰会,以达到增进国际社会对远东地区的了解、进一步吸引外国投资者的目的,以利于加速远东地区的开发^①。

2012年5月21日,第三个总统任期开始后不久,普京便签署命令组建新一届俄罗斯政府。在由前总统梅德韦杰夫任总理的新政府中,包括第一副总理祖布科夫、“夫妻部长”(工业和能源部长赫里斯坚科与卫生和社会发展部长戈利科娃)等在内的多位前政府高官均被解职,内务部、经济发展部、交通部、农业部等重要岗位的掌门人也被替换。但在新一届政府人员组成的名单中最值得一提的是,新政府中增加了一个名为“远东发展部”的新部门,部长由俄罗斯总统现任驻远东联邦区全权代表伊沙耶夫出任。人们从中不难发现,普京再次出任俄罗斯总统后释放了一个非同寻常的信号,那就是俄罗斯已经把远东开发提高到了国家战略的高度。

(一) 国内因素

俄罗斯新一轮远东开发的动因或动力,既来自国内,也与当前的国际形势和俄罗斯的国际地位有关。在国内层面,俄罗斯新一轮远东开发的动因主要有以下几个方面。

1. 为了实现俄罗斯东西部之间的均衡发展、实现俄罗斯的复兴

俄罗斯的政治和经济中心都在西部,西部地区不仅经济基础好,而且发展较快,而俄罗斯的亚洲部分虽然因资源丰富而在俄罗斯国民经济中占有重要的地位,但是,由于长期以来不被重视,因此发展缓慢,与西部地区的差距越来越大,拖了俄罗斯现代化进程的后腿。20世纪90年代初,随着苏联的解体,俄罗斯经济逐年衰退,远东地区经

济的衰退尤甚。俄罗斯各界有识之士指出,远东地区面临的问题不是区域性的,而是整个俄罗斯的,不加快远东地区的开发、实现俄罗斯东西部的均衡发展,俄罗斯的复兴就是一句空话。

2. 为了发挥东部地区资源丰富的优势、带动全俄经济的发展

俄罗斯之所以积极推进东部大开发,主要是因为亚太地区各国经济的迅速发展使俄罗斯远东地区相形见绌,对俄罗斯形成了巨大的压力,也是因为亚太地区经济的发展对资源的需求巨大,这为俄罗斯提供了前所未有的商机。有人曾用“万宝箱”和“聚宝盆”来形容俄罗斯的远东地区。这里森林资源、水资源丰富,有无数珍贵的动植物,蕴藏着大量稀有矿产资源,这里还能找到世界上几乎所有种类的其他矿产资源。就俄罗斯自身而言,其95%的铈、95%的锡储藏在这里,俄罗斯最大的产金区马加丹州也在这里。然而远东地区大量的资源都尚未得到开发,因此,开发这些集中在俄罗斯东部地区的自然资源,不仅可以加快俄罗斯东部地区的发展和建设,还可以通过出口换回东部地区发展乃至全国发展所需的巨额资金,因此,俄罗斯重提东部开发战略对俄罗斯的经济复兴具有重大的现实意义。

3. 为了加强国际经济合作、维护国家安全

从国家安全角度来看,俄罗斯推动“东部大开发”是历史的必然。普京认为,远东地区目前的现状已经威胁到了俄罗斯的国家安全;不少专家也指出,远东地区越来越空旷,经济发展落后,从地缘政治角度来看,正在给俄罗斯带来越来越大的安全隐患。俄罗斯世界经济与国际关系研究所皮卡耶夫教授分析说,远东地区的人口比莫斯科要少得多,最近10年又减少了约100万人,而且还在继续减少,目前远东地区的人口已不足700万。因此,远东地区在俄罗斯的地位,可能比其他任何地区都要低得多,经不起任何打击。这和俄罗斯长期奉行的政策不无关系,闭关自守的结果是加重了地区安全危机——经济活力不足、社会发展落后、人口大量流失。因此,无论从经济建设还是国家安全的角度,俄罗斯都必须开发远

^① 吕国栋:《开发远东成俄罗斯新战略目标》,2012年8月31日新华网。

东并开放远东,东部大开发对俄罗斯具有重要的战略意义。

(二) 国际因素

俄罗斯为了开发开放远东专门成立“远东发展部”,眼光决不仅限于国内,更有国际政治方面的考量。在国际层面,俄罗斯新一轮东部开发的动因有以下几个方面。

1. 为了应对美国战略重心东移(重返亚太),确保俄罗斯在亚太地区的战略利益

奥巴马出任美国总统后,首先花了不少时间和精力收拾小布什给他留下来的烂摊子,宣布从伊拉克撤军的时间表,增加在阿富汗的驻军,成功猎杀基地头目本·拉登,接着便高调介入南中国海争端,还在俄罗斯的眼皮底下频繁同日韩两国举行联合军事演习。美国的这些举动也许并非专门针对俄罗斯,但不可能不引起俄罗斯的警觉。俄罗斯在苏联解体后实力相对下降,曾经风光一时的“太平洋舰队”风光不再,资源丰富的远东地区经济落后,日本仗着背后有美国撑腰不停地向俄罗斯索讨北方四岛(俄称南千岛群岛,下同)领土,这一切让俄罗斯看在眼里、急在心里。因此,当“硬汉”普京再度出任俄罗斯总统后便实施“向东看”的战略,决定开始新一轮远东大开发,认识到只有把远东开发好、建设好、发展好,使远东地区成为俄罗斯实施亚太战略的前沿阵地和可靠后方,才能切实维护俄罗斯在亚太地区的战略利益,以俄罗斯的“战略重心东移”应对美国的“战略重心东移”,以俄罗斯“重返亚太”应对美国“重返亚太”。

2. 为了加大对日本的威慑力度,降低日本对北方四岛的索回期望

近年来,俄日之间的北方四岛之争愈演愈烈。俄罗斯前总统、现任总理梅德韦杰夫于2010年登上北方四岛中的国后岛后,引发了双方新一轮“口水战”。眼看俄罗斯对北方四岛的控制越来越强化,日本也在想方设法争取尽早索回四岛。俄罗斯实施新一轮远东开发战略,加大对远东地区的投入,加快远东地区的建设和发展,也是应对日本不断膨胀的“夺岛”欲望的需要。

3. 为了应对中国在俄罗斯远东地区日益增长的影响力,确保远东地区经济和领土安全

苏联解体俄罗斯独立以来的20余年间,在俄罗斯远东地区从事劳务和经商活动的中国公民越

来越多,俄罗斯朝野对此忧心忡忡,担心中国在远东地区的影响力过于强大,对俄罗斯国家安全尤其是远东地区的经济和领土安全造成负面影响。历史上,俄罗斯远东地区的很多地方甚至大部分地方都曾属中国管辖,就连“西伯利亚”这个名字都来源于中国古代北方的游牧民族“鲜卑”族。在俄罗斯看来,加大对远东地区的开发和投入力度,可以遏制中国对这一地区影响力的不断扩大,预防这一地区对中国的过度依赖和离心倾向。

三 俄罗斯新一轮远东开发的前景分析

众所周知,俄罗斯对远东地区的开发从沙俄时期就开始了,但是由于种种原因,无论是沙俄时期、还是苏联时期抑或是独立后的俄罗斯,迄今为止的远东开发都只有蓝图不见成效,开而不“发”。因此,普京第三个总统任期伊始提出的“向东看”战略,只是以往多次不成功的远东开发的继续,也是普京走上国家领导岗位以来的一贯主张。其实,早在2010年,时任俄罗斯总理的普京就批准了俄罗斯《远东和贝加尔地区2025年前社会经济发展战略》,这充分说明普京和俄罗斯政府对远东这一大块远离莫斯科的“宝地”的重视。从目前情况看,俄罗斯政府的新一轮远东开发计划分三步走:第一步,从2009年至2015年,主要目标是加快该地区的投资增长速度,在该地区推广节能技术,提高劳动就业率,兴建新的基础设施项目和工、农业项目;第二步,从2016年至2020年,主要目标是兴建大规模能源项目,建立核心运输网络;第三步,从2021年至2025年,主要目标是发展创新型经济。正是有了这样一个远东开发的宏伟计划,普京在再次当选总统后便决定设立“远东发展部”,以便协调远东和贝加尔地区经济发展战略的实施工作^①。

(一) 俄罗斯新一轮远东开发的有利条件

从总体上来看,俄罗斯新一轮远东开发时机很好,得天时、地利、人和之便,开发成功、见到成

^① 吕国栋:《开发远东成俄罗斯新战略目标》,2012年8月31日新华网。

效的可能性很大。

1. “天时”,即俄罗斯新一轮远东大开发的国际大环境

2012年9月8~9日在俄罗斯远东城市符拉迪沃斯托克成功举办的亚太经合组织(APEC)第20次峰会,也可以看做是俄罗斯新一轮远东开发的“誓师大会”和“新闻发布会”,为俄罗斯远东开发提供了一个极佳宣传和推介机会与平台。为了能使远东资源得到有效开发,加速远东的社会经济发展,俄罗斯决定将亚太经合组织第20次领导人非正式会议放在远东滨海边疆区首府符拉迪沃斯托克举办。俄罗斯政府把会议地点安排在这里,为的是以筹备这次会议为契机,加大对这里的投资力度,改善这里的基础设施和城市面貌。从2008年至2012年,为了准备峰会,俄罗斯政府总共拨款6790亿卢布(约合220亿美元)。俄罗斯希望借助峰会这个窗口,让亚太国家的领导人和企业家们了解远东,参与俄罗斯远东的开发。据报道,俄罗斯远东滨海边疆区共有30余家企业参加了此次峰会并进行港口和物流基础设施、小型飞机、船舶制造等领域发展项目的推介。亚太经合组织第20次峰会在俄罗斯远东城市符拉迪沃斯托克成功举办,“让世界了解了远东、让远东走向了世界”,客观上起到了助推远东开发的作用。

2. “地利”,就是俄罗斯远东地区得天独厚的自然与人文条件

俄罗斯远东地区包括西伯利亚的中东部,面积约620万平方公里——相当于大半个中国,目前人口却只有600多万——仅相当于北京或上海人口的1/3。俄罗斯远东地区地广人稀,却蕴藏着丰富的自然资源,特别是油气资源,具有广阔的开发前景。俄罗斯专家认为,远东地区大学和科教资源丰富,从而有利于发挥该地区在发展知识经济方面的作用,特别是知识创新方面的作用^①。这里有远东国立技术大学、远东国立大学、符拉迪沃斯托克国立经济服务大学、滨海边疆区杜比宁教科中心、太平洋生物有机化学学院、远东最大的生物和海洋志研究中心等。这一地区一旦被充分开发并利用起来,一方面俄罗斯可以向该地区大量移民,推动这一地区的建设和发展,使这一地区成为俄罗斯处理亚太地区事务的稳固的前沿阵地;另一方面,远东地区丰富的自然和人文资源和

由此带来的巨额资金可以反哺俄罗斯西部的建设与发展,从而提升俄罗斯的综合实力和国际地位。俄罗斯远东地区毗邻中国、日本和韩国,具有开展国际贸易和投资的得天独厚的条件,经济互补性强,中日韩等国拥有俄罗斯远东开发所需的资金、技术和劳动力,而俄罗斯远东则具有中日韩经济发展所需的自然和人文资源,各方之间友好合作、各取所需,定能实现互利共赢,这为俄罗斯新一轮远东开发展示了光明的前景。

3. “人和”,主要是指普京出任总统以来俄罗斯的国内形势

俄罗斯自独立以来,经过叶利钦8年的治理,基本上完成了政治转型,但经济体制改革并不顺利,“休克疗法”只见“休克”不见“疗效”,经济滑坡,实力下降。2000年普京首次出任俄罗斯总统后,俄罗斯的经济出现了复苏的迹象。由于在普京的治理下俄罗斯社会相对稳定,加上能源涨价、外汇储备增加,俄罗斯经济形势开始好转。从2000年到2011年,经过普京两个总统任期和梅德韦杰夫一个总统任期的治理,俄罗斯政治和经济的转型已难以逆转,尽管俄罗斯国内存在许多持不同政见者和现行体制的反对力量,但都不成气候,国民总体上认同普京的治国理念和复兴之路。2012年普京“梅开三度”,第三次当选俄罗斯总统,再次吹响远东开发的号角,既是新官上任烧的“三把火”之一,也是普京践行“给我20年,还你一个强大的俄罗斯”承诺的重要举措之一。

(二)俄罗斯新一轮远东大开发的前景

那么,俄罗斯新一轮远东开发的前景如何?本文经过分析后认为,俄罗斯新一轮远东开发的前景有三:

第一种前景:进展顺利。

经过普京两个总统任期的努力,到2025年前后,远东的资源得到有效开发和利用,远东的经济得到了较快的发展,基本上实现了俄罗斯东西部均衡发展的目标,调整了经济结构,提高了制造业在经济增长中的比重,增加了投资规模,完善了基础设施、更新了机器设备,拉动了国内需求,成立了欧亚联盟,扩大了俄罗斯在独联体地区的市场,

^① Николаев М. Инновационная Россия на дальневосточном направлении // Проблемы дальнего востока, 2009, No. 1.

俄罗斯经济融入了亚太经济一体化进程, GDP 进入世界前五名。

理由是: 普京在第一个六年任期内得到民众信任, 认同他的“强国、富民、强军”执政目标, 支持远东大开发, 国内政局基本稳定, 年经济增长达到 6% ~ 7%, 国际形势尤其是东北亚形势维持现状^①。2012 年 11 月 29 日, 普京主持了俄联邦国务委员会主席团会议, 专门讨论发展远东和外贝加尔问题, 肯定了政府对该地区提出的各项措施, 同时也批评了该地区现行管理体制效率低下, 要求“远东发展部”加紧制订《2025 年之前远东和外贝加尔地区社会经济发展国家纲要》, 最迟于 2013 年第一季度提交联邦政府审批^②。2012 年 12 月, 普京在国情咨文中再次强调发展远东地区的重要性, 并且专门提到了远东作为海、陆、空运走廊的优势已经形成^③。

第二种前景: 中途夭折。

借普京前两个总统任期和一届总理任期的余威, 乘在远东重镇符拉迪沃斯托克顺利举办亚太经合组织第 20 次峰会的东风, 远东大开发开局顺利, 远东的资源得到了一定的开发, 基础设施和投资环境得到了改善, 招商引资开始启动, 加强了与周边国家特别是与中国、日本、韩国等国的经贸合作。但终因资金和劳动力不足, 当普京第一个六年任期结束时, 人们并未发现远东开发带来什么的新变化, 而前期的大量投入则全部打了水漂, 普京因此未能赢得他的第二个总统任期, 远东开发战略被搁置。

理由是: 普京还是那个普京, 但俄罗斯已经不是当年那个俄罗斯了^④, 民众虽仍然认可普京的“强国、富民”执政理念, 但不再认同普京的执政方式, 普京壮志难酬, 黯然下台。

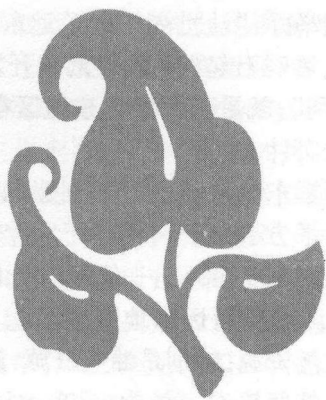
第三种前景: 不了了之。

普京第三次入主克里姆林宫后, 为实现振兴俄罗斯的宏伟目标, 不仅提出要在独联体范围内的后苏联空间组建欧亚联盟, 还吹响了新一轮远东开发的号角, 在政府中成立“远东发展部”统筹远东开发事宜, 为在符拉迪沃斯托克举办亚太经合组织领导人非正式会议, 投入 200 多亿美元, 大搞基础设施建设, 改善道路交通条件。然而, 由于经济发展缓慢, 国内政局开始动荡, 一些持不同政见者和普京的反对者联合起来抗议普京“独裁”;

国际形势复杂多变, 叙利亚阿萨德政权让普京难以割舍, 伊朗和朝鲜的核问题让普京深感头痛, 迅速崛起的中国让普京心怀嫉妒; 西方国家尤其是美国对俄罗斯新一轮远东开发心存疑虑, 指责俄罗斯组建“欧亚联盟”和“开发远东”的目的是要“恢复苏联”, 不断向俄罗斯施压。普京到处灭火, 心力交瘁, 无暇他顾, 俄罗斯新一轮远东开发如同历史上的任何一次开发一样, 无果而终。

理由是: 俄罗斯的远东地区面积太大了, 资源太丰富了, 地位太重要了, 也太需要开发了! 但是, 开发远东不是一件轻而易举的事, 那将是一个世纪工程, 绝不是一两代人就可以实现的, 也不是一个总统或一个总统的几个任期能够完成的。也许, 俄罗斯的远东开发, 有赖于几代人、几十代人的努力, 前赴后继, 哪怕断断续续, 坚持数百年, 才有希望大功告成。

(责任编辑 向祖文)



① 参见吴学兰《俄罗斯推行政改势在必行》, 2012 年 3 月 7 日新华网。

② Заседание президиума Госсовета. <http://www.kremlin.ru/news/16990> 2012. 12. 24

③ Послание Президента Федеральному Собранию. <http://kremlin.ru/news/17118> 2012. 12. 24

④ 参见吴学兰《俄罗斯推行政改势在必行》。

SUMMARY

Li Yongquan The biggest characteristics of Russian political development in 2012 was Vladimir Putin as President to return to Kremlin. After return, Putin still make efforts to maintain political and social stability. He made some adjustments both in domestic and external policies under the premise of stability. The highlight in diplomacy is that Russia adjusted its strategic center to the Asia – Pacific region and strengthened the CIS’ integration process. Chairman Xi Jinping’s visit to Russia in May 2013 has brought new historical opportunity for Sino – Russian comprehensive strategic partnership of coordination.

Liu Zaiqi and Liu Ruoshu Russian security system reform can be traced back to 2002 when happened a suicide bomb attack main republican administration compound in Grozny, capital of Chechnya. This serious terrorist attack killed dozens of people and caused a strong repercussion among Russia’s political and national security departments. Russian senior officials vowed to reform the national security system. Hence Russian security system reform was unfolded, including the Russian security service reform, reform of military security and economic security, etc. Reforms of ten years showed some results. China can use the experiences of Russian security system reform for reference.

Guo Li Economic development in the Russian Far East has been slow. With “Strategy for economic and social development of Far East and the Trans – Baikal area until 2025” was approved officially and Ministry of Development of Far East Region was established in 2012, the region’s strategic position is highlighted. Knowledging the absolute gap between eastern and western regions of Russia, this paper analyzes the impact of location factor to economic development in eastern region of Russia from two aspects of market scale and the cost of living and shows endogenous effect of RF government’s regional policy in promoting the development of the eastern region.

Niu Jusheng and Pan Xiaozhen The Russian Far East of has been under – developed due to various reasons in the past. Returning to Kremlin as a Russia’s president of third term in 2012, Putin launched a new round of large – scale development of the Russian Far East. the motivation factors of the new round of Russian Far East include both domestic and international factors; its prospect has both of hope of success and danger of abortion, it may also be the fate of all previous development from the tsarist era to the Soviet time.