

第八届俄罗斯东欧中亚与世界 高层论坛会议综述

蒋 菁

由中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所和中国俄罗斯东欧中亚学会共同主办的“第八届俄罗斯东欧中亚与世界高层论坛”于2016年12月8日在北京举行,来自国内各学术单位和相关机构的上百名学者共聚一堂,就当前俄罗斯东欧中亚地区的总体局势和热点问题进行了研讨。大会由俄罗斯东欧中亚研究所李进峰书记主持,李永全所长兼学会会长致辞。外交部欧亚司桂从友司长首先结合当前欧亚地区形势和变化做了主旨报告。他从外交工作的难点和明年的工作重点入手,对大家关心的问题做了深入解读。他认为,中俄关系将继续保持全面高水平发展,不受第三方影响。尽管随着特朗普上台,俄美关系将有所改善,双方开始考虑关系正常化的问题,但俄美关系存在一些结构性的限制。对于“一带一路”的发展问题,他认为必须注重内涵,聚焦“五通”,按照共建、共商和共享的合作方式,遵循政府推动、企业 and 市场主导的建设原则来推进。对于俄罗斯提出的欧亚伙伴关系构想,目前中俄正在协商。对于中亚问题,他强调需要通过各种调研手段加大对社情民意的了解,同时进一步加强对俄合作。

主旨报告后,与会专家学者就以下三方面的专题进行了交流。

一、2016年欧亚地区战略态势

2016年,欧亚地区形势可谓变中有稳,但影响地区形势的不确定因素在增加。柳丰华研究员认为2016年欧亚地区有三个特点:一是总体稳定,但局部形势紧张,非传统安全威胁越来越严重;二是地区经济形势不容乐观;三是多个国家进入新一轮政治周期。英国脱欧、俄罗斯国家杜马选举、乌兹别克斯坦权力过渡都是值得关注的热点问题,美国大选的结果会对中美俄大国关系产生一定影响。王海运将军表示,特朗普当选后,俄美关系有希望出现一定的缓和,但改善程度有限,双方在核心利益、重大利益问题上难以作出实质性妥协。俄美关系的缓和不可能不对中俄关系产生某些影响,我们对此必须要认真研究。冯玉军教授指出,当前全球化进程进入间歇期,国际力量中心的发展变幻莫测,正在经历冷战后第二波格局转换,一方面多极化确实在发展,另一方面无极化的可能性也在增强。面对这种变化,中国首先应当内外兼修,以内为主;其次,力争在国际多边投资贸易规则和国际地区安全上发挥更

加积极和建设性的作用，但要避免“让中国成为救世主”；此外，要稳妥处理大国关系，找准中美新型大国关系的着力点，继续发展中俄全面战略协作伙伴关系，激发内生性动力。李静杰学部委员指出，美国在战后成为世界领袖是历史形成的，中国要以史为鉴，不要贸然试图主导世界。他对中俄关系发展同样看好，认为俄罗斯不会改变对华友好政策。陈学惠研究员认为，在中美俄的大国关系中，美俄关系可能是高开，中美关系有可能是低开，而中俄关系有战略自信。陈玉荣研究员同样认为，特朗普上台之后俄美关系将逐渐走向正常化，俄将在解除制裁和叙利亚问题上与美国展开对话和合作。但俄美关系改善有限，而中俄关系不可替代。在应对上合扩员时，中国必须最大程度维护中亚地区的稳定，团结上合组织框架内的成员国。

中亚地区 2016 年的局势依旧十分复杂，但总体基本可控。吴宏伟研究员认为中亚形势具有如下特点：第一，和中东地区形势的联动性越来越强，出现了此消彼长的“翘翘板效应”；第二，中亚地区的宗教构成单一性越来越难以保持，将对中亚地区原有的平衡的教派关系产生冲击，且影响持久；第三，阿富汗问题仍是地区安全的一个巨大外部威胁，特别是伊斯兰国在阿富汗的渗透对周边局势的影响问题值得关注。张恒龙教授指出，需要进一步认识这一轮全球经济危机对国际格局的塑造和对世界经济格局所产生的影响。上合是我们一个重要的国际多边组织，扩员势必会带来新的问题，在未来几年会不断挑战我们对上合的认识。李凤林大使强调，研究同俄罗斯和中亚地区的关系，必须综合考虑历史、现实、心理和力量对比等各种因素，需要用全球视野，通过大处着眼、小处着手来研究这个地区，才能得出对我们最有利的方案。

中东欧地区，总体来说政治形势比较稳定，经济呈增长态势经济。于洪君副会长认为，“16+1”合作应和整个中欧合作融为一体，有机衔接；“一带一路”要和中东欧每一个国家的发展对接，提出新机制，构建新平台，应到每一个国家去建工业园区，同时加强人文学术交流，夯实民心相通的基础。高歌研究员认为，中东欧国家稳定的政治形势是“16+1”深入发展的有力保证，但不能过分依赖中东欧国家领导人的意愿。对这些国家的自然资源、产业结构、对外贸易、金融货币、财政收支等状况应进行更为长期的观察和细致的分析，这是推进“16+1”合作的一个基础性工作。另外，认清中东欧国家的外交形势对“16+1”合作也尤为必要，中国与中东欧国家发展关系必须重视欧盟的态度和作用、美国和北约与中东欧国家的紧密联系，乃至美俄关系、北约与俄罗斯关系的影响，可以通过加强与维谢格拉德集团的合作，拉动 16+1 合作和中欧关系的发展。

二、2016 年俄罗斯政治、经济与外交形势

关于政治。薛福岐研究员认为，俄罗斯政治方面的显著特征是执政集团继续维持现有的政治框架。2016 年俄罗斯的核心事件是国家杜马选举。通过选举及结果可以看到俄罗斯政治的一些内在特征。庞大鹏研究员认为，“普京主义”“后克里米亚共识”和俄罗斯媒体与政权

反复宣传的“危机源自国外”是此次选举的大背景，这确保了俄罗斯政治在新的选举周期不出现意外。尽管统俄党大获全胜，但就中期而言是一把双刃剑，俄国内堆积的一系列的经济和社会问题，会使普京面临巨大的政治压力。在稳定与发展之间，俄罗斯目前有一种政治退化的趋势，但是这与它现有的经济结构和国民心态是匹配的。从长远来看，真正的稳定一定需要建立在长期有效的经济发展基础上。

关于经济。程伟教授认为，经济衰退和宏观经济不稳定，是当下俄罗斯经济危机的集中体现。2016年俄罗斯经济的现实表现正在改变危机的内涵。根据俄国内外的预测，俄罗斯经济将在明年出现正增长，宏观经济基本回到危机前的基本可控状态。实体经济特别是工业出现小幅增长，财政预算收入对于石油天然气的依赖明显减小，但俄罗斯真正走出经济困境还需时日。主要是内需和投资增长动力不足，出口增长预设目标难以完成。而结构性改革和营商环境的改善将关系到今后整个经济发展的未来，2017~2019年最为关键，这几年的经济走势将涉及俄罗斯的稳定和经济增长的前途。童伟教授指出，2016年的俄罗斯政府预算执行情况，呈现出上半年艰难、下半年好转的迹象。全年预算赤字会维持在原先预期的3.6%的水平。俄罗斯政府预算收入结构发生较大变化，油气收入占比由以前年度的50%以上下降到目前的35.7%。2017~2019年，俄罗斯依然实行谨慎的财政政策。由于储备基金预计在2017年消耗殆尽，所以更多的预算赤字只能依靠发行债务弥补。虽然国家财政困难重重，但俄罗斯政府表示不会削减公民社会福利的支出，以维持社会的稳定。徐坡岭研究员也指出，俄罗斯的财政风险目前可控，主权债务水平处于较低的水平，外部平衡得到维护，卢布走势对能源价格的依赖性降低，进口替代初现成效，制造业很多部门已经开始增长，目前经济系统是处于低水平的均衡。他认为，俄罗斯经济增长的长期问题还是投资，投资环境改善也是一个十分重要的方面。徐向梅研究员指出，俄罗斯经济结构调整步履艰辛；能源出口占比下降、粮农产品和机械制品再出口占比上升，这一结构变化是由于能源价格下降导致的。俄罗斯未来经济增长的重要因素，包括资本、市场和人力资源，都是比较欠缺的，因此从中长期看，实现经济强国目标是很困难的。

关于外交。柳丰华研究员认为，2016年俄罗斯外交的主要特点是继续与西方对抗，与东方交好。加大转向东方外交的力度是俄罗斯2016年外交的第二个优先方向，特别是俄罗斯提出“大欧亚伙伴关系”倡议，反映了俄罗斯外交正在从大欧洲梦想向大欧亚地区转移。中俄关系方面，双方军事安全合作在升级，但经贸合作还有待加强。同时，俄罗斯继续加强与印度、越南等传统的战略伙伴国关系。此外，俄罗斯外交的另一个方向是维持欧亚经济联盟的一体化。对叙利亚的军事干预以及加强与伊朗的合作使得俄罗斯在中东的影响力有所增强。总体来说，俄罗斯外交的成效在2016年是有限的。王宪举研究员认为，俄罗斯外交虽然有困难，但也有所进展，与西方出现了缓和的迹象，与东方国家的外交好于西方，与欧美关系的缓和与改善的程度暂不明朗。

关于中俄合作。姜振军教授认为，俄罗斯的“向东看”战略将助推中俄全面合作，特别

是给东部毗邻地区的合作创造良好的条件。未来还需加强和落实“带蒙”建设对接合作,借鉴俄日合作经验逐步深化中俄经贸合作。马友君研究员指出,中俄高层合作收效显著,但区域合作差距较大。俄远东超前区战略提出后,发展迅速,充分利用相关政策对远东开发合作大有益处,展开联合调研十分有必要。马蔚云教授认为,俄罗斯是个非常注重安全的国家,在面临安全和发展时,最终会选择安全,这也是中俄区域合作的特点和不利的一面。此外,远东的人口总量也是影响中俄区域合作的负面因素,无法形成有效的生产和消费。而推动两国经济合作,没有企业的自发跟进和发展是无法实现的。

三、2016 年俄罗斯东欧中亚前沿问题

乌克兰问题。赵会荣研究员指出,乌克兰政治依旧受寡头操控,政治力量不团结,政界分歧没有得到彻底的解决。未来不能完全排除政治危机再次发生的可能性。经济方面虽然触底回升,但是复苏乏力,增长微弱。从地缘政治危机来讲,乌克兰危机只是大国间的一个议题,不是大国关系的决定性因素。

俄罗斯精英阶层分化问题。李英男教授认为,2016 年下半年俄罗斯社会和政治层面出现了一些新的苗头,高层震荡愈演愈烈,制度内精英阶层的分化问题凸显了俄罗斯内部自由主义思潮与国家主义思潮之间的裂痕,以及俄国内固有的民族矛盾和文化冲突。而新任命的高层都是“普京忠实的士兵”,且多有安全部门背景,与宗教界关系密切。未来俄罗斯的经济政策或许会放弃一些变革而趋向保守。

中亚的文化真空问题。张建华教授认为,从历史学角度看,中亚是一个特殊的地缘政治空间和地缘文化空间。苏联解体之后,中亚不仅是一个外交真空、政治真空,其实也是一个文化真空。中亚的国家和民族与中国拥有一定意义上的共同的历史与文化。我们应该在这个暂时的文化真空和长久的文化空间中,找到自己的位置,至少在中亚的民族起源、文化宗教演变方面也有自己的观点和声音,为推动“一带一路”建设和“一带一盟”对接发挥作用。

俄罗斯眼中的中国国际角色定位问题。曲文轶教授指出,数据研究表明,在俄罗斯收入越高的人越敌视中国,强调俄罗斯应该走自己独特发展道路的这部分人也敌视中国,而俄罗斯普通民众在受到西方挤压时,既敌视美国和西方世界,也敌视中国。

俄罗斯学与俄语本科教学。王加兴主任指出,我国现在有 140 余所设有俄语专业的高校。目前,两国在政治、人文、军事方面的交流与合作也日益频繁,这给俄语学科提供了新的机遇,也对俄语专业的人才培养提出了新的要求和挑战。俄语专业的发展,已由俄语语言文学逐渐向俄罗斯学转型,旨在培养符合中俄新时期发展需求的多元化俄语人才。

(责任编辑 张昊琦)