

中美贸易摩擦背景下的中俄农业合作

张红侠

【内容提要】乌克兰危机引发西方国家对俄罗斯实施了已长达5年半之久的经济制裁。在西方制裁之下，俄罗斯经济尤其是技术密集型和资本密集型行业的发展陷入困境，但在此期间，俄罗斯农业却得到了快速发展，通过发展农产品的进口替代，逐渐摆脱对进口食品的依赖，并且使农产品尤其是粮食成为俄罗斯仅次于能源和军事装备的重要出口产品。在当前中美贸易摩擦复杂化背景下，中国需要解决农产品进口来源多样化以保障供给安全的问题，中俄加强农业领域的合作成为两国务实合作的重要议程。近年来，随着中国“一带一路”倡议的推动，两国在农产品贸易、农业产业投资等方面开展多层次的合作，为两国的农业合作奠定了良好基础，两国需进一步挖掘合作潜力，突破合作中面临的瓶颈问题，实现优势互补和共同发展。

【关键词】 俄罗斯农业 中俄农业合作 农业补贴 进口替代 大豆贸易

【作者简介】 张红侠，中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所研究员。

2014年，克里米亚入俄引发了西方各国对俄罗斯的集体制裁。但是，俄罗斯非但没有发生西方预期中的经济危机，农业却呈现出增长势头，农产品进口替代提速，农业呈逆势增长趋势，不仅逐渐摆脱对欧洲的进口依赖，还成为出口创汇工具。近来中美贸易摩擦持续升级，农产品是中美双边贸易的一个大项，也是中美贸易博弈的调控工具。在这样的国际大背景下，扩大中俄农业领域合作恰逢其时，是中俄都乐于见到的一个双赢局面，俄罗斯农业的逆势增长也为深化中俄农业合作创造了必要的前提。

2018年中俄农产品贸易总额首次超过50亿美元，创历史新高。目前中国已成为俄罗斯最重要的农产品出口目的地。2019年8月，4431.68吨首批俄罗斯大豆入境中国南通海关，这为中俄农业合作标上了新注脚，两国首脑签署的《关于深

化中俄大豆合作的发展规划》开花结果，中俄农业合作进入了一个“新时代”。

一 崛起中的俄罗斯农业

农业一直是俄罗斯经济的短板，农产品长期依赖进口，2012年农产品进口额高达460亿美元，约占俄罗斯进口总额的14%^①，俄也因此成为世界第二大农产品进口国。始于2014年的经济制裁已历时5年多，俄经济出现衰退迹象，但农业经济却逆势增长，经过近几年的快速发展，俄罗斯已成为农产品出口大国。俄罗斯的经济模式也由单一的能源出口型经济向农业、食品加工等综合产业共同发展转型。农产品已成为继能源之后俄罗斯的第二大出口产品，农产品创汇收入已达天然气出口额的25%。

1. 农业经济逆势增长

俄罗斯拥有全球最辽阔的国土面积，总面积达1700多万平方公里，其中25%的土地（约4亿公顷）都有潜在的农用价值，目前实际使用量仅有一半。虽然俄罗斯耕地面积广阔、土地肥沃，具有发展农业的得天独厚的优良条件，但是在油价走高、石油美元强劲、卢布汇率坚挺的年代，农业经济并没有得到俄罗斯政府的足够重视，俄罗斯农业并不发达，一直走着“买比产划算”的捷径，农产品长期依靠从欧美进口。2000年普京上台后，俄罗斯农业迎来了较为密集的政策支持，农业萎缩的势头一度得以控制，但农业始终没有摆脱危机困局和对农产品进口的依赖。

乌克兰危机后以美国为首的西方国家对俄罗斯进行全方位的制裁行动。制裁导致俄罗斯经济遭受重创，国内生产总值增速放缓，2015年甚至出现了负增长（-2.31%）。然而俄罗斯农业在西方制裁中却一枝独秀，呈逆势增长态势。在经济制裁以来的5年中，俄农业生产增长超过20%^②，其中2015年农业产值增长2.6%，成为俄经济领域中为数不多的增长领域。肉类产量达到948.39万吨，比2014年增长4.6%，创后苏联时期的历史最高纪录（1991年为937.52万吨），首次达到肉类供应的“安全水平”（自给自足率不低于85%）。2016年俄粮食产

^① 王宪举：《反制裁，俄罗斯很讲策略》，环球网，2019年10月10日。

^② Путин：Объем производства сельхозпродукции вырос за пять лет на 20% . <https://yandex.ru/turbo?text=https%3A%2F%2Frg.ru%2F2018%2F10%2F09%2Freg-skfo%2Fputin-obem-proizvodstva-selhozprodukcii-vyros-za-piat-let-na-20.html&lite=1>

量达到1.17亿吨,同比增长13.7%,达到38年来最高水平^①,其中甜菜产量达到4800多万吨,赶超过了法国、美国和德国,俄罗斯成为世界最大的甜菜糖生产国。普京总统也为此而点赞说:“如今,农业乃至整个农工体系已成为国民经济中发展最迅速的领域。”

2017年,俄罗斯粮食产量再创40年来新高,达1.355亿吨,当年的小麦产量为8600万吨。2018年尽管气候条件欠佳,但粮食总产量依然达到1.128亿吨,谷物收成净重仍然比过去5年的平均水平高出了11%。根据俄罗斯联邦国家统计局的数据,截至2019年10月1日,俄罗斯已收获粮食1.092亿吨,比上年增加了8.0%。根据俄罗斯农业部的估计,2019年俄罗斯粮食产量将比上年增长6%,其中甜菜产量达到5300万吨,增长25%,创历史最高纪录;小麦产量达到7500万吨,这将使俄罗斯小麦出口继续保持世界领先地位^②。数据显示,俄已重返全球主要农业国行列。

2. 农产品出口稳步增长

长期以来,俄罗斯一直是油气和武器输出大国,农产品进口额一直高于出口额。自2014年西方对俄制裁以来,俄罗斯积极调整农业发展战略,逐步实施进口替代策略,农业发展取得了显著成效,农产品不仅能够满足国内市场需要,还大量出口到其他国家。这5年间,农产品出口量增长了30%^③。

2014年是西方制裁的第一年,俄农产品出口额达189亿美元,同比增长16.5%,创下历史纪录。2011~2014年俄罗斯粮食出口占全球出口量的7%,小麦出口占全球出口量12%^④。而2014年以前俄罗斯三分之二的出口收入和50%的财政收入则来自于油气出口收入。2015年1460多亿美元贸易顺差中仅粮食出口就贡献了近200亿美元,农作物成为继能源之后俄罗斯的第二大出口产品。2016年,俄粮食产量达到38年来最高水平,农产品出口额达到171亿美元,历史上首次超过武器出口收入,其中小麦出口量超过2500万吨,比上年增长

① 《俄罗斯取得近40年来最高粮食收成》, <http://www.hlj.gov.cn/ztl/system/2016/11/14/010798655.shtml>

② 《2019年俄罗斯粮食产量将达1.2亿吨》, <http://www.mofcom.gov.cn/article/i/jyjl/e/201912/20191202918537.shtml>

③ 《2019年俄罗斯农业产品出口额将达250亿美元》, <http://www.heihe.gov.cn/info/1185/103860.htm>

④ 郭晓东:《主要粮食出口国的农业发展情况分析——以俄罗斯为例》,载《粮食科技与经济》2017年第6期。

14%，超过美国和加拿大，首次成为世界小麦出口第一大国。2017年，俄罗斯粮食产量再创历史新高，农产品出口额增长21.1%，超过207亿美元，其中小麦出口增长1/3，达3500万吨，俄再次维持全球最大小麦供应国地位。与2016年相比，2017年禽肉出口增长42%，为16.33万吨；猪肉出口增长44.7%，为2.73万吨；冷冻鱼类出口增长9.4%，为140万吨；干豆类蔬菜出口增长30.4%，为130万吨；大麦出口增长1.6倍，为460万吨；大豆出口增长23%，为51.9万吨；油菜籽出口增长3.4倍，为19.1万吨；葵花籽出口增长1.7倍，为31.3万吨；植物油出口增长26.6%，为310万吨；人造奶油出口增长12.4%，为18.2万吨；糖浆出口增长44.3%，为73万吨；白糖出口增长5.3倍，为55.3万吨；巧克力出口增长18.4%，为18.6万吨。2018年，俄罗斯农业出口额达258亿美元，增长了20%。在出口结构中，粮食为主打产品，所占比重大约为40%，鱼类和甲壳类动物约占20%，食品和加工业产品占比13.5%^①。

为了应对西方的制裁和封锁，俄罗斯实施进口替代政策，努力发展农业，实现自给自足。俄罗斯农业部称，在过去5年，得益于进口替代政策，俄罗斯已经实现甚至超过了一些关键食品安全领域的阈值。其中在谷物和豆科作物领域，截至2018年年底，国产占国内市场资源总量的比重达到99.4%（其安全阈值为95%），食糖所占比重为95.7%，安全阈值为80%；植物油所占比重为81.5%，安全阈值为80%；肉类和肉制品所占比重为92.8%，安全阈值为85%^②。

西方制裁以来，俄罗斯由过去的农业进口国成功转型为农业出口国，世界上150多个国家成为俄罗斯农产品的进口国。

2019年8月俄政府批准一项粮食产业发展长期战略。该战略基本目标是在2035年前将粮食年出口量提高到5590万吨，理想目标是6360万吨。俄罗斯农业部预计，在2019~2020农业年度（从2019年7月1日至2020年6月30日），俄罗斯将出口4500万吨谷物，其中包括3600万吨小麦^③。2019年的出口额估计将达到约250亿美元，计划出口额为240亿美元。

对于俄罗斯而言，粮食无形中成为了另一种石油，俄总统普京把农业定位到

^① 《俄罗斯农业被制裁的这五年：基本实现自给自足 出口不减反增》，<https://xw.qq.com/amphml/20190810A00HTJ00>

^② 同上。

^③ Путин: Россия обогнала США и Канаду по экспорту пшеницы. <https://yandex.ru/turbo?text=https%3A%2F%2Frosng.ru%2Fpost%2Fputin-rossiya-obognala-ssha-i-kanadu-po-eksportu-pshenicy&lite=1>

战略的高度，并为农业发展设定了雄心勃勃的目标，到 2024 年计划将俄罗斯农产品出口额增加 2 倍以上，达到 450 亿美元，这个宏大目标似乎说明俄罗斯农业潜力才刚刚开始释放。

3. 农业得到政府和金融机构持续的资金扶持

西方制裁只是俄罗斯实行进口替代的外部诱因，客观上加快了俄罗斯经济结构的优化速度，刺激和推动了农业的持续发展，国内的扶持政策才是俄农业增长的主要因素。

2000 年普京执政后，将农业视为关系国计民生的重要领域，并指出“没有俄罗斯农业的复兴，就不可能有俄罗斯经济的复兴”。为此，俄政府相继出台了《俄罗斯联邦土地流通法》《农业发展法》《2008～2012 年农业发展、农产品市场调节、农村发展规划》《2013～2020 年俄罗斯联邦农业发展和农产品、原料和粮食市场调控国家纲要》（简称《新纲要》）等一系列法律法规。《新纲要》是规划未来俄罗斯农业发展的纲领性文件，为农业领域经济政策的实施确定了法律基础，也指出了国家支持的主要方向。

随着 2012 年俄加入世贸组织，农业成为重点保护领域，为尽快提高俄农业竞争力，俄政府和金融机构不断完善对农业的补贴政策，加大资金扶持力度。根据《俄罗斯 2008 年至 2012 年农业发展规划》，俄中央和地方政府在 5 年间累计向农业拨款 1.1 万亿卢布^①。

2013 年，俄罗斯对农业的补贴率为 13.5%，补贴额为 1 904 亿卢布（约合 57.7 亿美元），同比增长 28%。为了扶持农机设备产业的发展，自当年 1 月 1 日起，俄罗斯政府大幅提高对国产农机设备的补贴幅度，由 15% 提高到 30%^②。同年，俄政府向俄罗斯农业银行注资 300 亿卢布（约合 10 亿美元），以确保银行资本充足率，使其得以向农工综合体领域的中小型企业、农业消费合作社、农民（农场主）和私人企业家提供贷款。2014 年尽管面临西方制裁后的重大经济危机，俄政府用于农业发展的投资依然达到 1 880 亿卢布（约合 23 亿美元），帮助俄农业实现了 3.7% 的年度增长率。2015 年俄罗斯政府继续对农业领域投入资

^① 燕玺：《俄罗斯借粮食减产打政治牌 或引发全球缺粮恐慌》，<http://news.hf365.com/system/2010/08/13/010099279.shtml>

^② 《俄罗斯农业“逆袭”》，<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1623641212415652579&wfr=spider&for=pc>

金，全年共向农业领域投资 2 000 亿卢布（约合 30.3 亿美元）^①，这笔钱主要用于向农民和农业生产者提供直接支持。2016 年投资 2 150 亿卢布（33 亿美元），2017 年投资 2 200 亿卢布（34 亿美元）。2019 年国家对于农业领域的支持总额为 3 180 亿卢布，比上年增加了 20%^②。在过去 10 年中，俄政府用于支持农业发展的预算拨款共计 1.9 万亿卢布。

2010 年 1 月 30 日俄颁布总统令，批准了《食品安全学说》，规定到 2020 年将主要食品自给率增至 90% 以上。2014 年进口替代措施提速，客观上为农业部门提供了新的机遇和动力。农业领域进口替代取得了明显效果，主要农产品从净进口转为净出口。2015 年俄罗斯农产品进口量减少了 1/3。2016 年食品进口金额减少了 2/3。目前，俄罗斯国产食品已占国内市场份额的 80% ~ 90%^③。

2020 年，俄将进一步细化农业补贴方法，农业生产者将可享受两部分政府支持。第一部分是传统补贴，涉及种植业和畜牧业，包括畜牧良种业、种子繁育和乳业，此项补贴金额将达到 340 亿卢布^④。第二部分支持是激励性补贴，涉及谷物和豆类种植、牛奶、肉牛和羊类养殖。

二 中俄农业合作

中俄农业合作一直是中国对外农业合作的重要组成部分，也是“一带一路”框架下中国开展农业对外合作的重点领域。随着中国“一带一路”倡议的推进，尤其是 2015 年中俄两国关于丝绸之路经济带与“欧亚经济联盟”对接协议的签署，两国在农产品贸易和农业产业投资等方面的合作取得了长足发展，未来合作空间将更加广阔。

1. 中俄农产品贸易快速增长

作为两个农业大国，中俄农产品贸易在两国贸易中的地位不容忽视。为反击西方制裁，2014 年 8 月 7 日俄罗斯实施农产品进口禁令，同时确定包括中国、伊

① 《俄农业部长说俄今年将保持农产品出口大国地位》，http://www.xinhuanet.com/world/2016-06/17/c_1119058534.htm

② 《2019 年俄罗斯多种农作物收成良好》，<http://exim.foodmate.net/news/2019/12/542624.html>

③ Доля отечественных продуктов в российских магазинах достигает 90%. <https://www.dairynews.ru/processing/dolya-otechestvennykh-produktov-v-rossiyskikh-maga.html>

④ 《俄 2020 年农业补贴金额将超过 340 亿卢布》，<http://ru.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201908/20190802893707.shtml>

朗、土耳其等在内的 10 个国家为俄罗斯新的食品供应国，提出逐步增加从上述国家的食品进口，以弥补国内食品市场的不足。这为中俄农业合作创造了新的机遇和空间。中俄农产品贸易增长迅速，成为双边贸易的新亮点。

2015 年，中俄两国农业合作出现了新变化，两国农产品贸易持续增长，中国成为俄罗斯最重要的农产品出口国。在世界经济持续低迷和俄罗斯农产品进口额下降 33.23% 的情况下，中俄农产品贸易额仍达到 35.4 亿美元，为 2013 年的 1.03 倍，双方已经互为重要的农产品进出口市场。俄罗斯在中国农产品出口国中排第八位，进口国中排第 12 位。2016 年中俄农产品贸易达到 38.9 亿美元，增长 11%^①，中国成为俄罗斯最大的食品进口国。2017 年中俄农产品贸易总额首次超过 40 亿美元。目前中国位居俄罗斯粮食出口国第 13 位，预计很快进入前十行列。据中国海关统计，2018 年中俄农产品贸易首次突破 50 亿美元大关，贸易额为 52.52 亿美元，同比增长 28.2%，创历史新高。其中中国自俄罗斯进口 32.1 亿美元，同比增长 51.3%^②。

中俄农业合作的一个显著特点是中国自俄罗斯进口农产品的增幅远大于向俄罗斯出口农产品的增幅。农产品贸易持续增长为两国关系增加了新的利益共同点，助推了两国经济发展，也为双方消费者特别是中国消费者提供了更多的优质农产品。随着中美贸易摩擦加剧，中国一度放弃从美进口大豆，转而寻求新的大豆供应国，其中俄罗斯大豆的对华出口正在明显增长。过去 4 年间，俄罗斯对华大豆出口增长了 10 倍多，2018 年已接近 100 万吨。从市场份额看，中国目前已成为俄罗斯大豆的主要买家，在俄 2018/2019 农业年度（2018 年 7 月份至 2019 年 6 月份），中国进口俄罗斯大豆占俄整个大豆出口总额的 93%^③。2019 年中俄农产品贸易继续稳定增长，1~10 月农产品贸易额达到 39.3 亿美元，同比增长 9.5%，其中俄罗斯对中国的出口额增长了 25%，达到 26 亿美元，到 2024 年或可达到 77 亿美元^④。中国已经成为俄罗斯农产品出口的主要目的地。

① 《2016 年中俄进出口贸易额 695 亿美元 同比增长 2.2%》，<http://www.chinanews.com/cj/2017/02-21/8155410.shtml>

② 《中俄农产品贸易出现新进展》，<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1634201563010163301&wfr=spider&for=pc>

③ 《俄罗斯全境大豆出口中国“开绿灯”》，http://www.xinhuanet.com/fortune/2019-08/06/c_1124840619.htm

④ Сельхозтоварооборот между Россией и Китаем вырос на 9, 5%. <https://www.eg-online.ru/news/411915/>

2. 中国对俄罗斯农业投资不断深化

农业对外直接投资是一国农业“走出去”的一种重要模式，是经济全球化、农业国际化背景下农业发展的必然选择。“一带一路”倡议提出5年来，作为俄罗斯重要投资来源国，中国对俄罗斯的农业投资一直在不断深化，保持持续增长态势。中国对俄农业投资开发与合作，拓展了农业发展空间，加快了农村劳动力向境外转移，拓宽了农民增收渠道。

2012年普京再次当选总统后，俄加速推进“向东看”战略，政府加大了对俄远东地区的农业开发力度，同时也为中国资本进入俄远东地区创造了机遇和相对宽松的环境，中国对俄罗斯农业项目的投资，正逐步成为中俄农业合作的重要一环。近年来中国对俄罗斯农业投资基本保持增长势头，截至2017年，中国对俄罗斯的农业投资存量为6.7亿美元，占中国对欧洲农业投资总额的11.5%，占中国对全球农业投资总额的3.87%^①，已由单纯的种植业、养殖业转向了加工、仓储、物流等农业生产的全部产业链。

中俄在农业领域的合作正渐入佳境，俄罗斯农业领域的快速增长和中国市场强大的购买力，助推了中国企业赴俄投资的步伐。2013年至2017年年底，中国赴俄罗斯农业投资企业数量已累计超过400家，年投资总额最高达到9亿美元。目前中国对俄罗斯农业投资占中国对外农业投资总额的13%以上^②，投资集中在俄罗斯远东地区。已有中国投资者在俄参与了豆谷种植、奶牛养殖等多个项目的合作。

随着中俄农业合作不断推进，中国正逐步成为俄罗斯粮食第一进口国。中粮集团早在2018年9月就宣布计划斥资26亿人民币购买俄罗斯南部码头，用于运输粮食，这将进一步便利两国粮食贸易。俄罗斯方面也表示，愿意把靠近中国东北地区的100万公顷土地提供给中方企业用于农业耕作。随着两国关系的密切与加深，中国对俄农业投资会逐步进入快车道。

^① 龙盾、陈瑞剑、杨光：《“一带一路”建设下中国企业赴俄罗斯农业投资现状及分析》，载《世界农业》2019年第9期。

^② Россия и Китай будут совместно развивать сельское хозяйство на приграничных территориях. <https://yandex.ru/turbo?text=https%3A%2F%2Fagrovesti.net%2Fnews%2Ffindst%2Frossiya-i-kitaj-budut-sovmestno-razvivat-selskoe-khozyajstvo-na-prigranichnykh-territoriyakh.html&lite=1>

三 中俄农业合作新机遇

俄罗斯是世界上唯一一个所有资源都能自给自足的国家，其耕地面积达 1.42 亿公顷，人均耕地面积 0.86 公顷，远远高于世界人均耕地水平。中俄两国互为最大邻国，双方有着 4 300 多公里共同边界，发展农业合作有着得天独厚的地理优势。但是目前两国农业合作的规模和水平远远滞后于两国的经济发展。随着 2014 年俄罗斯全面禁止对其制裁国家的农产品进口以及美国针对中国发动的贸易战，中俄合作关系受战略趋同影响，正寻找新的利益共同点，中方“一带一路”战略构想的实施，为中俄农业合作打开了新的空间，特别是中美贸易摩擦加剧直接给中俄农业合作带来新的合作项目，大豆将成为中俄农业合作的“新亮点”。

1. 政策支持为农业合作提供良好保障

在经济全球化的背景下，加强农业国际合作已经成为各国农业政策体系中的重要内容之一。2019 年 6 月中国国家主席习近平访俄期间，双方在农业合作方面达成了多项重要共识，两国元首见证签署了一系列务实合作文件，取得多项成果。《中俄关于发展新时代全面战略协作伙伴关系的联合声明》指出，未来双方将进一步扩大并提升农业合作水平，深化农业投资合作；积极开展农产品食品相互市场准入合作，扩大双方优质农产品食品贸易，并特别强调支持两国企业开展大豆等农作物生产、加工、物流与贸易全产业链合作。《关于中国允许进口俄罗斯粮食和油籽及其副产品产品名录和进口规模议定书》以及玉米、大米、大豆等农产品检验检疫要求修订协议，为提升俄罗斯农产品对华出口提供了具体的政策支持。《关于深化中俄大豆合作的发展规划》为全面扩展和深化两国大豆贸易与全产业链合作奠定了重要基础，推动双方大豆贸易与合作驶入快车道，为中俄双边务实合作注入了新动力，也将对优化两国贸易结构产生深远影响。

目前中国农产品需求呈现刚性增势，对国际市场的依赖进一步加强，为确保粮食安全，努力实现进口来源多元化已成必然。商务部公布的《中国农产品进出口月度统计报告》显示，2018 年中国农产品进口额为 1 371.5 亿美元，其中来自俄罗斯的农产品进口额为 32.07 亿美元，所占份额仅为 2.34% 左右^①。而俄罗斯

^① 《中俄农业合作“新时代”来了吗?》，<http://nync.gansu.gov.cn/apps/site/site/issue/fxyc/qt/2019/08/20/1566268065320.html>

作为农业资源大国，在满足本国国内市场需求的的同时，仍具有较大出口潜力。因此两国政府政策的支持下，中俄农业合作上升空间巨大。

2. 加强中俄大豆贸易合作

中国是世界上最大的大豆消费国，大豆 80% 以上依赖进口，每年大豆进口总量为 9 554 万吨，有 3 200 多万吨都是从美国进口的，美国大豆占中国进口大豆的三分之一，进口额高达 139 亿美元^①。这使得大豆成为美国对中国仅次于飞机的第二大出口产品。中国从美国进口的大豆占美国出口量的 60% 以上。由于中美贸易摩擦持续升级，从 2018 年 7 月中国对美大豆加征 25% 关税之后，中国基本停止从美国进口大豆。2018 年，美国向中国出口大豆仅为 1 664 万吨，同比下降 49%，仅占中国进口大豆总量的 18.9%^②。

俄罗斯耕地土层深厚、有机质含量丰富，最适于大豆的生长，俄罗斯拥有全球近 1/3 面积黑土带，具有扩种大豆的巨大潜力。从俄罗斯的主要农业区自然条件来看，气温、积温及降水等自然条件均利于大豆的生长。当前西伯利亚及远东地区大量肥沃土地尚未开垦，拥有巨大的开发及种植大豆潜力。此外，中国与俄罗斯陆路相连，交通便利，中俄间大豆贸易具有得天独厚的地理优势。如果充分优化各种有利资源，俄大豆年产量将有望超过 3 000 万吨^③。

对中国而言，大豆处在农产品的上游地位，任何不稳定因素都必须彻底排除，努力实现大豆进口来源多元化。中俄双方开展大豆贸易有很强的互补性，符合双方战略利益，既能满足中国对大豆进口渠道多元化要求，又能为俄罗斯农业发展和中俄农业合作提供新的增长点，是中俄都乐于见到的互利双赢合作模式。中国为俄罗斯大豆打开市场，一方面可以在中美贸易谈判中用以制约美国，更重要的是这也符合中国国计民生的需求。

2019 年 6 月，中俄签署了《关于深化中俄大豆合作的发展规划》，就扩大大豆贸易，深化种植、加工、物流、销售、科研等全产业链合作达成重要共识，两国大豆全产业链合作迈出了关键的一步。2019 年 7 月，中国海关总署发布公告，将自俄罗斯进口大豆产区由原来的远东五个州区扩大到全境，并增加海运等运输方式。

① 《大豆和中美贸易战》，<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1635928143060554941&wfr=spider&for=pc>

② 《2018 年中国进口大豆七年来首降背后，全球大豆贸易格局待重塑》，<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1625536032317203543&wfr=spider&for=pc>

③ 《俄罗斯农业概况介绍》，<http://mini.eastday.com/bdmip/180804114020653.html>

从大豆市场份额上来看,目前中国是俄罗斯大豆的主要买家,占其出口总额的93%^①。俄农业部还计划把对中国市场大豆出口规模扩大4.6倍,达到每年370万吨^②的水平。

2018年,中国进口大豆共计8800多万吨,其中自俄罗斯进口81.7万吨,同比增长64.7%^③。事实上,2018年从俄罗斯到中国的大豆出口同比已经增长一倍,总计达100万吨,包括中国企业首次在俄罗斯种植的俄产大豆回运国内市场。俄罗斯在中国大豆进口来源国中列第六位,但占比尚不足1%。中美贸易战使中国市场出现3000多万吨大豆供应空缺,俄罗斯远东地区在填补这一空缺方面有很大地域优势。俄罗斯食品和农产品信誉度一向很高,都是非转基因产品,质量非常好,俄罗斯远东地理上紧邻中国,物流上也有优势。

目前俄大豆年产量400万吨,与中国大豆缺口3000万吨相差甚远,中俄大豆贸易合作还有巨大的提升空间。俄政府在促进大豆产量增加,加强远东农业基础设施建设,解决粮仓严重不足问题方面做了很多工作。俄罗斯经济发展部部长奥列什金在2019年东方经济论坛期间曾表示,“2019年俄罗斯有能力将大豆对华出口量扩大到100万吨,但俄方的大豆出口潜力比这要大许多,可达1000~2000万吨”。中国在非转基因大豆种植、农业机械和加工设备生产方面拥有先进的现代技术。未来如果引入中国技术,将有助于农作物生产逐步过渡到集约化农业生产模式,这将会扩大大豆产量,提升俄罗斯大豆相对于美国大豆的竞争力。

俄罗斯远东地区目前还有1200万公顷的农业用土地尚未开发。2019年5月,中国企业佳沃北大荒农业控股有限公司与俄方签署一项投资97亿卢布^④(约10.36亿人民币)的协议,将在俄罗斯滨海边疆区租赁3500公顷的土地用于种植大豆,而且这个项目的规模有望扩大至5万公顷,并建造一个年产能高达24万吨的大豆加工厂。加强中俄大豆贸易合作是两国在当前复杂国际形势下的必然选项,也是推动实现中俄2000亿美元贸易目标的助推器。

① 《中美贸易战背景下首批俄大豆入境 中国成为俄罗斯大豆主要出口国》, <http://baijiahao.baidu.com/s?id=1641159611559047087&wfr=spider&for=pc>

② 《俄农业部:俄方计划2025年前每年对华出口大豆370万吨》, <http://baijiahao.baidu.com/s?id=1641159611559047087&wfr=spider&for=pc>

③ В Китае готовы наращивать импорт сои из европейской части России. <https://yandex.ru/turbo?text=https%3A%2F%2Ftass.ru%2Fekonomika%2F6722385>

④ Крупный китайский холдинг вложит почти 10 млрд рублей в российское сельское хозяйство. <https://yandex.ru/turbo?text=https%3A%2F%2Fwww.vedomosti.ru%2Fbusiness%2Farticles%2F2019%2F06%2F06%2F803577-holding-vlozhit&lite=1>

结 语

2014年西方国家对俄罗斯进行经济制裁，俄政府被迫采取多项措施扶持农业发展，加大资金补贴力度，在农业领域实施“进口替代”。从实际效果看，这些措施刺激了农业的发展，为俄罗斯农业逆势崛起奠定了坚实基础。农产品出口稳步增长，使俄罗斯经济由传统油气能源模式向以农工一体的综合发展模式转型。俄罗斯农业的逆势增长也为中俄农业合作创造了契机。

中俄在地缘属性、资源禀赋上优势互补。中国在资金、技术、市场等方面优势明显，俄罗斯土地资源丰富，农业生产潜力巨大，中俄农业合作的前景广阔，商机无限。近年来，随着中国“一带一路”倡议的推动，中俄两国在农产品贸易、农业产业投资等方面开展多层次的合作，为两国农业合作关系奠定了良好基础。在中俄经贸合作快速发展时期，把俄罗斯丰富的土地资源与中国的农业生产潜力有机结合起来，积极发展种植业、畜牧业和农产品加工业，深化中俄农业合作已成为两国的共同愿景。

从当前与今后一个时期来看，存在不少有利于推进中俄农业合作发展的因素。2018年美国对华发起的贸易战正在动摇全球贸易，中美贸易摩擦客观上为中俄农业合作注入了新的动能，大豆成为中俄农业合作领域的新的增长点。

中国与俄罗斯互为最大邻国和全面战略协作伙伴，且同为农业大国，在“一带一路”战略下，在中美贸易竞争长期化的大背景下，进一步加强中俄农业领域的合作，提高两国农产品贸易水平具有前所未有的重要意义，符合双方的战略利益，中俄农业合作正在迈向一个新的台阶，前景广阔。

(责任编辑 李中海)