

欧亚全面伙伴关系：起源与路径

李 新 胡贝贝

【内容提要】 2016年6月，中俄两国发表《中华人民共和国和俄罗斯联邦联合声明》（以下简称“联和声明”），提出“在开放、透明和考虑彼此利益的基础上建立欧亚全面伙伴关系”的倡议。本文在大量文献基础上揭示俄罗斯“大欧亚”战略的意图、内涵，认为中国的“一带一路”倡议在地缘经济上与俄罗斯“大欧亚”有着异曲同工之妙，两国可以“一带一路”与欧亚经济联盟对接为抓手，以上合组织为平台，与东盟和 RCEP 相融合，实现硬件基础设施和软件基础设施的双重对接，在整个欧亚大陆及其周边地区形成共同经济空间。

【关键词】 欧亚全面伙伴关系 “大欧亚” “一带一路” 欧亚经济联盟

【作者简介】 李新，上海国际问题研究院俄罗斯中亚研究中心主任，上海财经大学教授、博士生导师；胡贝贝，上海财经大学国际工商管理学院博士研究生

2016年6月25日，俄罗斯总统普京访华期间与中国国家主席习近平共同发表联合声明，主张“在开放、透明和考虑彼此利益的基础上建立欧亚全面伙伴关系，包括可能吸纳欧亚经济联盟、上海合作组织和东盟成员国加入。”^① 其实，俄罗斯智库在2015~2016年间就展开了关于“大欧亚”战略的讨论。本文尝试对俄罗斯“大欧亚”的战略意图、内涵及其实现途径进行分析，并在此基础上研究中国“一带一路”倡议与俄罗斯“大欧亚”战略之间的关系，对欧亚全面伙伴关系的定位、内涵和建设“路线图”进行战略性思考。

* 本文系国家社会科学基金重点研究项目“丝绸之路经济带建设研究”（项目批准号：14AGJ006）阶段性研究成果。

① 《中华人民共和国和俄罗斯联邦联合声明》，载《人民日报》2016年6月26日。

一 俄罗斯文献中的“欧亚”、“小欧亚”、 “中央欧亚”和“大欧亚”

1. 欧亚概念

“欧亚”这一术语作为地理名词，表示欧亚构造板块上分布的国家，包括整个欧洲和亚洲。作为文化概念，它起源于20世纪20年代初的“白色移民”。1920年H. 特鲁别茨基在索非亚出版《欧洲和人类》，之后涌现了一大批欧亚集刊。他们把欧洲和亚洲看作一个整体，而核心部分称作“欧亚”，俄罗斯占据它的大部分，是“俄罗斯的人类聚居区”和“俄罗斯—欧亚”^①。莫斯科卡内基中心主任特列宁更加明确地指出，“欧亚”概念就是俄罗斯帝国以及后来苏联的新称谓^②。美国乔治·华盛顿大学 Marlene Laruelle 教授认为，“欧亚”一般“表示俄罗斯及其‘边缘世界’的历史空间”^③。北美、欧洲和亚洲许多学术和国际组织在刻意抽象掉苏联痕迹而又必须表述这一空间的时候用“欧亚”来代替“后苏联”^④一词。这一“欧亚”范畴充其量只能算作“小欧亚”。

2. “小欧亚”与“俄罗斯世界”

英国学者 Michael Emerson 认为，“小欧亚是由那些自认为很大程度上属于欧亚的国家和人民组成的，这些国家包括俄罗斯、哈萨克斯坦、土耳其……它们认为自己是欧亚思想的创造者，对欧亚有着自己的认识”^⑤。特列宁明确地把俄罗斯在原苏联地区推进一体化进程的范围称作“小欧亚”。他指出，“致力于建设欧亚联盟，即俄罗斯主导的‘小欧亚’的现代欧亚思想在很大程度上具有抽象

① Марк Энтин, Екатерина Энтина, В поддержку геополитического проекта Большой Евразии. // Вся Европа, №6 (111), 2016. <http://alleuropalux.org/?p=13361>

② Дмитрий Тренин, Азиатская политика России: от двустороннего подхода к глобальной стратегии // Notes de l'Ifri. Russie. Nei. Visions, №94, июнь 2016 г. С. 7.

③ Marlene Laruelle, Eurasia, Eurasianism, Eurasian Union: Terminological Gaps and Overlaps. *PONARS Eurasia Policy Memo*, №366. July 2015. [http://www.ponarseurasia.org/memo/eurasia - Eurasianism - Eurasian - Union - terminological - gaps - and - overlaps](http://www.ponarseurasia.org/memo/eurasia- Eurasianism - Eurasian - Union - terminological - gaps - and - overlaps)

④ 苏联解体后这一地区的国家特别是俄罗斯习惯用“前苏联”一词，而美国和欧洲则习惯用“后苏联空间”。受西方文献影响，俄罗斯文献当中也出现“后苏联空间”一词。在中国“原苏联地区”使用得较多。

⑤ Майк Эмерсон, На пути к "Большой Евразии": Кто? Почему? Что? Как? Eurasia Emerging Markets Forum. 11 - 13 сентября 2013 года, Назарбаев Университет, Национальный аналитический центр, Астана, Казахстан. С. 64; Emerson M. Towards a Greater Eurasia. *Global Journal of Emerging Market Economies*, January 2014, Volume 6, Issue1. pp. 69 - 93.

的性质”，“2014~2015年俄罗斯的地缘政治和经济危机使得‘小欧亚’一体化进程受阻，但没有停下脚步”^①，“以欧亚经济联盟体现的‘小欧亚’只是一个囊中羞涩的经济协议而已”^②。俄罗斯科学院社会科学信息研究所副所长 Д. 叶夫列缅科也认同这一观点^③。

3. “中央欧亚”与“心脏地球”

第一次把欧亚作为大陆整体来研究的是英国“地缘政治之父”麦金德。他在1904年把欧亚大陆的东北部称作“心脏地带”(heartland)，包括中亚、阿富汗和西伯利亚南部地区。他的核心观点是，“谁能控制‘心脏地区’，谁就能控制世界岛，谁控制了世界岛，谁就能控制整个世界”^④。布热津斯基在其1997年出版的著名的《大棋局：美国统治及其地缘战略》中附和了麦金德的思想：“在‘欧亚’占统治地位的强国将会控制世界三分之二经济上最发达的地区。”^⑤也正是从这个意义上来讲，俄罗斯在融入欧洲的进程受阻之后，将注意力转向了自己的周边国家，开始超越“小欧亚”。瓦尔代国际辩论俱乐部提出了“中央欧亚”范畴。2015年4月，瓦尔代俱乐部欧亚项目主管博尔达乔夫在俄罗斯《消息报》撰文称，“现在，2015年，可以说‘中央欧亚’时刻已经到来，这是国际政治经济局势独一无二的交汇点”^⑥，“在欧亚的核心部分俄罗斯西伯利亚、哈萨克斯坦、中亚地区、中国西部将形成自主的增长极，有可能成为21世纪上半期最重要的地缘经济和地缘政治进程之一”，“中央欧亚正在大规模地改变着它的经济和政治结构”^⑦，“中央欧亚应当为生活在其中的人民提供共同的安全和坚固的大厦，成为俄罗斯和中国完成其对外政策战略性任务所必需的和稳定发展的共同大后方”^⑧。

4. 从“中央欧亚”到“大欧亚”

随着形势的不断发展，瓦尔代俱乐部很快就从“中央欧亚”转向了“大欧

① Дмитрий Тренин, Россия и мир в XXI веке. Серия русский путь. Москва, Эксмо. 2015. С. 134, 157.

② Дмитрий Тренин, Азиатская политика России: от двустороннего подхода к глобальной стратегии. С. 7.

③ Дмитрий Ефременко, Рождение Большой Евразии. <http://www.eurasian-studies.org/archives/2821>

④ Астанинский клуб, доклад "Геоэкономика Евразии". Ноябрь 2015 года, Астана, Казахстан. С. 8.

⑤ Там же.

⑥ Тимофей Бордачёв, Создавая Евразию вместе//Известия, 15 апреля 2015 года, С. 3.

⑦ Тимофей Бордачёв, Новое евразийство//Россия в глобальной политике. №2, 2015 г.

⑧ Тимофей Бордачёв, Создавая Евразию вместе.

亚”。2015年6月该俱乐部发表的报告《面向大洋-3：创建中央欧亚》中强调，“在‘中央欧亚’建立合作区可以形成另一个逻辑上合理的计划，即建立大欧亚合作、可持续发展和安全、不仅向东方而且向欧亚最西边开放的共同体（或者甚至是联盟）”，“‘大欧亚’应当成为所有人的正和游戏的榜样，合作胜于对抗的榜样”^①。C. 卡拉加诺夫进一步指出，在欧亚大部地区存在着形成新的向所有人敞开合作的经济和政治空间的趋势，权且称之为“大欧亚共同体”^②。

最早提出“大欧亚”概念的是英国学者 Michael Emerson。他于2013年9月在哈萨克斯坦纳扎尔巴耶夫大学举办的“欧亚新兴市场论坛”上发表《走向“大欧亚”之路：谁？为什么？什么？如何？》的论文。他的“大欧亚”概念囊括了欧亚大陆范围内欧洲和亚洲所有国家，并涉及各国在战略安全、政治意识形态、社会经济和文化价值观等方面的问题^③。Д. 叶夫列缅科指出，“在与印度、越南、伊朗、以色列、埃及，甚至在某些条件下与土耳其、沙特、日本和韩国发展战略伙伴关系或者建设性对话的同时，俄罗斯将推动大欧亚成为更加均衡的，并具有不同力量中心的体系”^④。在C. 卡拉加诺夫看来，“‘大欧亚’应包括上合组织、欧亚经济联盟和东盟成员国，以及与丝绸之路经济带和欧亚经济联盟‘对接’的国家，如土耳其、伊朗、以色列、埃及，甚至由中国与东盟推动，印度、日本和韩国参加的区域全面经济伙伴关系（RCEP）所开辟的新的经济空间”^⑤。Ю. 雅科维茨和E. 拉斯特沃尔采夫从世界文明的角度认为，“大欧亚包含12个区域文明当中的8个：西欧文明、东欧文明、欧亚文明、中国文明、印度文明、日本文明、佛教文明、穆斯林文明（包括北非），以及9个文明联合体（欧盟、欧亚经济联盟、独联体、东盟、上合组织、伊斯兰合作组织、阿拉伯国家联盟、黑海经合组织、地中海联盟）”^⑥。

① Сергей Караганов, Тимофей Бордачев и др., К Великому океану - 3: Создание Центральной Евразии. Москва, июнь 2015 года. С. 13 - 14.

② Сергей Караганов, Поворот к Азии: история политической идеи//Россия в глобальной политике. №6, 2015г.

③ Майк Эмерсон, На пути к "Большой Евразии": Кто? Почему? Что? Как? С. 64; Emerson M. Towards a Greater Eurasia. pp. 69 - 93.

④ Дмитрий Ефременко, Рождение Большой Евразии.

⑤ Сергей Караганов, С Востока на Запад, или Большая Евразия//Российская газета - Федеральный выпуск №7109, 24. 10. 2016 г.

⑥ Юрий Яковец, Евгений Растворцев, Большая Евразия: стратегия партнерства цивилизаций и объединений. Научный доклад. Москва, МИСК, 2017. С. 14.

二 “大欧亚伙伴关系”倡议的正式提出

2013年9月,普京在瓦尔代年会上围绕作为地缘政治和地缘经济构成的几个大型文明主体勾画了世界地图。在这个地图上,“俄罗斯世界”作为统一的俄罗斯—乌克兰—白俄罗斯—欧亚集团,在西部邻接欧盟,在东部连接中国,在南部与穆斯林的中东毗连^①。

2013年9月和10月,习近平主席分别在哈萨克斯坦和印度尼西亚发出与相关国家和地区共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的重大倡议。根据这一倡议,中国国务院授权发布了《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》,并在欧亚大陆规划了中国—中亚—西亚、新亚欧大陆桥、中国—中南半岛、中巴、中蒙俄和孟中印缅6大经济走廊^②。随后,国家发改委和国家海洋局共同发布的《“一带一路”建设海上合作设想》规划了中国—印度洋—非洲—地中海、中国—大洋洲—南太平洋和经北冰洋连接欧洲的3大蓝色经济通道^③。“‘一带一路’贯穿欧亚大陆,东边连接亚太经济圈,西边连接欧洲经济圈……历史上,陆上丝绸之路和海上丝绸之路就是我国同中亚、东南亚、南亚、西亚、东非、欧洲经贸和文化交流的大通道,‘一带一路’倡议是对古丝绸之路的传承和提升”^④,因此有必要“同有关国家一道,实施好丝绸之路经济带同欧亚经济联盟对接,促进欧亚地区平衡发展”^⑤。共建“一带一路”的倡议在整个欧亚大陆形成广泛共识。

2015年5月,中俄两国元首签署具有划时代意义的《关于丝绸之路经济带建设和欧亚经济联盟建设对接合作的联合声明》^⑥。习近平主席表示,“深入推进

^① Выступление В. Путина на Заседании международного дискуссионного клуба "Валдай". <http://www.kremlin.ru/events/president/news/19243>

^② 《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》,载《人民日报》2015年3月29日。

^③ 《我国发布〈“一带一路”建设海上合作设想〉》, http://www.china.com.cn/news/2017-06/20/content_41063034.htm

^④ 《习近平主持召开中央财经领导小组第8次会议强调,加快推进丝绸之路经济带和二十一世纪海上丝绸之路建设》,载《人民日报》2014年11月7日。

^⑤ 《团结互助,共迎挑战,推动上海合作组织实现新跨越(习近平在上海合作组织成员国元首理事会第15次会议上的讲话)》,载《人民日报》2015年7月11日。

^⑥ 《中华人民共和国与俄罗斯联邦关于丝绸之路经济带建设和欧亚经济联盟建设对接合作的联合声明》,载《人民日报》2015年5月9日。

两国发展战略对接和‘一带一路’建设同欧亚经济联盟建设对接合作，进而在欧亚大陆发展更高水平、更深层次的经济合作关系”^①。普京更是将这一对接看作是“在整个欧亚大陆开辟共同经济空间”^②。在接下来的半年中，他又进一步发展了这一思想。2015年12月，普京在国情咨文中提出，“建议欧亚经济联盟一起与上合组织和东盟成员国以及正在加入上合组织的国家就建立可能的经济伙伴关系进行磋商”^③。2016年5月，普京在俄罗斯—东盟对话系列会议上表示，除了“欧亚联盟与东盟建设自贸区”之外“另一个具有前景的区域经济一体化方向可能是欧亚经济联盟、东盟、上合组织和‘一带一路’的相互对接”^④，“我们将讨论建立有欧亚经济联盟、东盟和上合组织参与的广泛的跨国伙伴关系”^⑤。随后在《索契宣言》中明确了“研究东盟、欧亚经济联盟和上合组织之间互利合作的可能性”以及“俄方提出的欧亚经济联盟与东盟建设全面自由贸易区的建议”^⑥。2016年6月17日，普京在彼得堡国际经济论坛开幕式上提出了建设“大欧亚伙伴关系”的倡议。他说：“建议考虑建设有欧亚经济联盟及其有着紧密关系的中国、印度、巴基斯坦、伊朗，以及我们的独联体伙伴和其他感兴趣的国家和组织参与的大欧亚伙伴关系”^⑦。中国成为最先接受这一倡议的国家之一，两国元首签署的《联合声明》表示，“中俄主张在开放、透明和考虑彼此利益的基础上建立欧亚全面伙伴关系，包括可能吸纳欧亚经济联盟、上海合作组织和东盟成员国加入”^⑧。

其实，2015年9月，哈萨克斯坦总统纳扎尔巴耶夫在纽约联大发言中第一次提出了“大欧亚”倡议。他呼吁国际社会聚焦建设大欧亚，将欧亚经济联盟、

① 《习近平出席〈中俄睦邻友好合作条约〉签署15周年纪念大会并发表重要讲话》，载《人民日报》2016年6月26日。

② Заявления для прессы по итогам российско - китайских переговоров. <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/49433>

③ Путин В. Послание Президента Федеральному Собранию. 3 декабря 2015 года. <http://www.kremlin.ru>

④ Выступление В. Путина во встрече глав делегаций - участников саммита Россия - АСЕАН с представителями Делового форума. <http://russian-asean20.ru/transcripts/20160520/194566.html>

⑤ Выступление В. Путина на торжественном приёме в честь глав делегаций - участников Саммита Россия - АСЕАН. <http://russian-asean20.ru/transcripts/20160519/169250.html>

⑥ 俄罗斯—东盟峰会官方网站: <http://russian-asean20.ru/documents/>

⑦ Выступление В. Путина 17 июня 2016 года на пленарном заседании XX Петербургского международного экономического форума. <http://www.kremlin.ru/events/president/news/52178>

⑧ 《中华人民共和国和俄罗斯联邦联合声明》。

丝绸之路经济带和欧盟联合成统一的一体化计划^①。哈总统提出的“大欧亚”思想将合作范围缩小至一体化的“三驾马车”，即欧亚经济联盟、欧盟和“一带一路”，实现各一体化计划的和谐与合作，其中包括成员国贸易关系自由化、共同开发交通走廊、能源运输路线多元化、扩大投资合作以及其他经济合作问题。2016年6月，纳扎尔巴耶夫和普京共同讨论了建设大欧亚的问题。在随后的彼得堡国际经济论坛上，普京提出了“大欧亚伙伴关系”这一倡议。

三 俄罗斯从“大欧洲”到“大欧亚”的战略意图

2015年9月，俄罗斯前外长、国际事务委员会主席И.伊万诺夫在拉脱维亚首都里加举行的第20届波罗的海论坛“美国、欧盟与俄罗斯：新现实”研讨会上承认“大欧洲”计划已经无果而终^②。

1. 从“大欧洲”到“大欧亚”

И.伊万诺夫所指的“大欧洲”不是地理意义上的，而是政治意义上的，是俄罗斯融入欧洲的计划，是欧洲从西往东的延伸。

法国前总统戴高乐在1962年9月历史性地访问联邦德国时首先使用了“大欧洲”概念，表示要从大西洋到乌拉尔消除“东方过时的意识形态”^③。但是直到1985年才真正开启“大欧洲”时代。20世纪90年代，俄罗斯与欧盟、北约签署的合作文件以及加入欧洲理事会，标志着“大欧洲”计划的实际启动。在普京的第一个总统任期内，俄罗斯与欧盟就建设经济、安全、人文和教育四个方面的“共同空间”达成一致，并制定了“从里斯本到符拉迪沃斯托克大欧洲”的路线图。

但是，欧盟与俄罗斯“共同空间”的伙伴关系只不过是假象而已。布热津斯基在其《大棋局：美国统治及其地缘战略》中道出了真相：实现欧亚地缘政

^① Полный текст выступления Нурсултана Назарбаева на 70-й сессии Генассамблеи ООН. <http://www.diapfon.kz/kazakhstan/kaz-politics/75936-polnyy-tekst-vystuplenienursultana-nazarbaeva-na-70-y-sessii-genassamblei-oon-video.html>

^② Игорь Иванов, Закат Большой Европы – выступление на XX ежегодной конференции Балтийского форума "США, ЕС и Россия – новая реальность", 12 сентября 2015 г., Рига, Латвия. <http://globalaffairs.ru/global-processes/Zakat-Bolshoi-Evropy-17680>

^③ Дмитрий Сумушин, "Большая Европа" или "Большая Евразия": пора менять нетолько риторику. <https://eadaily.com/ru/news/2015/09/22/bolshaya-evropa-ili-bolshaya-evraziya-pora-menyat-ne-tolko-ritoriku>

治多元化，不允许向美国统治地位提出挑战的任何集团的存在；在“多元化”基础上，也就是在美国霸权条件下建立跨欧亚安全体系；后苏联空间实现地缘政治多元化；俄罗斯放弃帝国遗产和帝国复辟；在市场经济基础上实现俄罗斯社会现代化和政治体制非集中化，并将其变成邦联制；（在美国的保护下）欧洲和北约向后苏联空间扩张^①。因此欧盟和北约一步步向原苏联边界推进，并开始将触角伸向原苏联各加盟共和国。从支持“古阿姆集团（GUAM）”^②摆脱对俄罗斯的依赖，到2003年欧盟犹抱琵琶半遮面地提出“更大欧洲”概念，再到2009年，欧盟彻底撕掉面纱，抛出向原苏联地区扩张的“东方伙伴关系”计划。而对于俄罗斯来说，原苏联地区仍然是其核心利益所在。所以针对欧盟的步步紧逼，俄罗斯开始加强该地区的一体化进程。2010年启动俄罗斯、白俄罗斯、哈萨克斯坦关税同盟，2014年和2015年分别吸收亚美尼亚和吉尔吉斯斯坦加入并成立欧亚经济联盟。而这种“恢复苏联的企图”对西方来说是不可接受的，于是爆发了西方与俄罗斯争夺原苏联地区的“斗争”，乌克兰成为这场战争的牺牲品。2014年，西方与俄罗斯因乌克兰危机而决裂，对俄罗斯从政治、经济、技术等各方面进行严厉制裁。“冷战”的幽灵重新游荡在东西方的上空，“这将是俄罗斯长期的与美国的冲突和与欧盟的相互疏远”^③。

特列宁认为，俄罗斯的“欧洲选择”和“欧亚道路”两大战略均在2014年宣告失败。他表示，没有乌克兰的参加，俄罗斯在原苏联地区建立自己的欧亚力量中心的努力就是失败的，而欧亚经济联盟并不具有政治联盟的内容。在他看来，俄罗斯欧亚一体化思想包含着地缘政治利益，即在原苏联空间平台上建立以莫斯科为首的“力量中心”，经济利益是次要的。但是欧亚一体化并不具备必要的前提条件，独联体国家也不需要以俄罗斯为核心的“力量中心”，即真正的经济、金融、政治、军事联盟^④。在这种条件下，“俄罗斯转向迅速上升的东方（首先是中国）和正在崛起的南方（印度和其他国家）成为迫切需要”^⑤。

从地缘经济来说，在西方制裁下，俄罗斯经济发展的结构性短板愈加凸显，

① [美] 兹比格纽·布热津斯基：《大棋局：美国的首要地位及其地缘战略》，上海世纪出版集团2007年版，第2、26、41页。

② “古阿姆集团”系格鲁吉亚、乌克兰、阿塞拜疆和摩尔多瓦四个国家英文名称第一个字母的缩写。成立于1997年，叫做民主和经济发展组织GUAM。这是原苏联地区除波罗的海国家以外最具有亲西方色彩的国家，俄罗斯学者认为其具有反俄倾向。

③ Дмитрий Тренин, Россия и мир в XXI веке. Серия русский путь. С. 173.

④ Там же, С. 173.

⑤ Там же, С. 185.

2014年经济增长陷入停滞,2015年经济出现衰退。而此时国际石油价格的突然大幅下滑对俄罗斯缺乏多元化的经济更是造成严重打击。俄罗斯现有的经济发展模式危机与西方制裁和能源价格下跌叠加在一起,严重殃及欧亚经济联盟其他伙伴国。显然,俄罗斯对继续经营欧亚经济联盟已深感力不从心。

面对西方咄咄逼人的挤压和制裁,俄罗斯对外政策不得不转向东方。其实,俄罗斯向东转早在2012年就开始了。是年普京开始其第三个总统任期,把开发东西伯利亚和远东作为国家的一项战略任务。以在符拉迪沃斯托克举办APEC峰会为契机,俄罗斯采取了一系列措施,如设立远东开发部;成立远东开发公司和基金;通过远东发展规划;设立超前发展区和符拉迪沃斯托克自由港;举办年度东方经济论坛;无偿分配远东土地;实行优惠的吸引外资政策等,目的是要远东作为“先遣军”,率先融入亚太经济一体化进程,进而带动远东发展,使其成为俄罗斯经济的新增长点。

2015年4月,博尔达乔夫指出,欧亚转型的动力是欧亚经济一体化和2013年中国提出的丝绸之路经济带框架下的大范围伙伴关系^①。他认为,俄罗斯必须开始与地区主要伙伴讨论欧亚空间共同发展战略,构建广泛的欧亚共同体^②。卡拉加诺夫认为,欧亚经济联盟与丝绸之路经济带对接对扩大俄罗斯、中国、哈萨克斯坦、上合组织其他伙伴国,以及印度、伊朗、韩国、巴基斯坦,然后还有以色列、土耳其之间的合作赋予了更加强大的生命力^③。2015年11月,阿斯塔纳俱乐部表示,联合声明的签署使得“大欧亚从讨论走向实践”^④。

2. 俄罗斯主张的“大欧亚”及其“路线图”

首先,上合组织是“大欧亚”建设的基础和平台。瓦尔代俱乐部在2015年就强调,“欧亚空间国际合作的最重要机制是上合组织”,“上合组织的迅速发展可以成为建立大欧亚共同体的核心机制”^⑤。叶夫列缅科明确表示,“最能够胜任国际组织的角色,使大欧亚顺利建成的,非上合组织莫属”,“上合组织是建设

① Тимофей Бордачев, Создавая Евразию вместе.

② Тимофей Бордачев, Новое евразийство.

③ Сергей Караганов, Евразийский выход из европейского кризиса. Россия в глобальной политике. №3, 2015.

④ Астанинский клуб, доклад "Геоэкономика Евразии". Ноябрь 2015 года, Астана, Казахстан. С. 10, 12.

⑤ Сергей Караганов, Тимофей Бордачев и др., К Великому океану - 3: Создание Центральной Евразии. С. 14.

大欧亚的孵化器”^①。特列宁也认为，“上合组织将为大亚洲提供政策沟通和协调、共同经济发展、金融支持和安全领域合作的机制”^②。卡拉加诺夫对此也没有异议，“俄罗斯和中国开始建设的大欧亚地缘经济和地缘政治大厦的基础已经显现出来，这一大厦的联系纽带理所当然是上合组织”^③，他进一步认为，“大欧亚共同体开始围绕正在扩大的和日益强壮的上合组织进行建设”^④。

其次，卡拉加诺夫将“大欧亚共同体”的目标确定为“欧亚国家共同的经济、政治和文化的复兴和发展，把欧亚变成世界经济和政治的中心”。它将包括东亚、东南亚和南亚国家、欧亚中心国家、俄罗斯，今后还将包括欧洲次大陆国家及其组织，只要它们能够进行建设性的合作^⑤。卡拉加诺夫认为，“大欧亚”应当建立在国际法传统价值观基础之上，并遵循以下原则：尊重主权和领土完整，共同维护和平与稳定；尊重政治多元化，拒绝相互干涉内政；经济开放，降低国际贸易和投资壁垒，拒绝经济关系政治化，坚持互利共赢的原则开展经济合作；建立从雅加达到里斯本整个欧亚大陆的发展、合作和安全体系；保持军事政治稳定，防止冲突；保持和发展文化多样性，通过欧亚文明对话走向和平、合作和共同富裕；保护与社会和国家权利不可分割的人权^⑥。

第三，确立俄罗斯“大欧亚”的核心地位。俄罗斯“大欧亚”战略的设计师卡拉加诺夫确信，“大欧亚”将会瞄准“俄罗斯地缘战略和地缘经济未来的定位，即正在上升的大陆的核心，成为整个欧亚大陆重要的交通和经济枢纽之一和最重要的安全提供者”。俄罗斯“在欧亚地区建立和复兴文化合作方面理所当然地发挥核心作用”。同时，卡拉加诺夫也没有忘记与欧亚各国，特别是与中国的合作。他指出“大欧亚”是各国和各组织都加入其中的共同计划，致力于实现共同目标，即建设发展、和平和紧密合作的大陆。“在这个建设过程中，首要的发挥重要作用的理所当然是俄罗斯与中国大联合”^⑦。

第四，俄罗斯计划建设“大欧亚”的步骤。卡拉加诺夫表示将各国、各国

① Дмитрий Ефременко, Рождение Большой Евразии.

② Дмитрий Тренин, От Большой Европы к Большой Азии? Китайско – российская Антанга Россия в Глобальной политике. №3, 2015.

③ Сергей Караганов, С Востока на Запад, или Большая Евразия.

④ Сергей Караганов, Поворот к Азии; история политической идеи.

⑤ Сергей Караганов, От поворота на Восток к Большой Евразии; глобальный контекст. Муждународная жизнь, 5. 2017. С. 11.

⑥ Сергей Караганов, От поворота на Восток к Большой Евразии; глобальный контекст.

⑦ Там же.

际组织间不同的对话平台纳入一个统一平台，目标是形成新的地缘经济、地缘政治和地缘文化伙伴关系，然后建设“大欧亚共同体”。建设这样的伙伴关系，理所当然的谈判平台就是上合组织，必须赋予该组织更大的能力。

3. 俄罗斯“大欧亚”战略的二重性

从地缘政治角度来说，俄罗斯“大欧亚”战略是由于西方对其战略挤压，试图在欧亚大陆建立一个以俄罗斯和中国为核心的非西方的地缘政治集团。叶夫列缅科认为，与中国的战略伙伴关系对俄罗斯非常重要，虽然形式上并不是针对美国或其他国家的军事政治联盟，但是中国也好，俄罗斯也好，都将在改造以美国为中心的国际秩序，在欧亚地区和世界建立更加公平、安全的国际关系体系事务中团结行动^①。特列宁表示，“在全球治理方面中俄将会共同加强上合组织和金砖国家等非西方国际机构的影响力”^②。

尽管俄罗斯试图与中国合作共同建立一个新的世界秩序——“大欧亚共同体”，但是，叶夫列缅科表示，“俄罗斯准备将自己对后苏联空间的影响机制融入大欧亚”^③。针对中国成为俄罗斯第一大贸易和第二大投资伙伴，卡拉加诺夫认为，俄罗斯应该避免对中国的高度依赖。为此“需要让俄罗斯作为连接整个欧亚大陆的核心实现最优的地缘政治和地缘经济地位，并为中国营造一个友好和建设性的均衡态势，使得这个国家对周围邻国来说不至于‘过于强大’和成为潜在的霸主”^④。博尔达乔夫表示，“俄罗斯的主要目标是将丝绸之路经济带变成巩固和完善欧亚经济联盟的工具，最终用丝绸之路经济带的资源来奠定大欧亚经济政治共同体的基础。”^⑤在丝绸之路经济带与欧亚经济联盟对接问题上，瓦尔代俱乐部专家指出，“绝不允许欧亚经济联盟与中国的合作与对话变成成员国与中国的双边形式”^⑥。

另一方面，俄罗斯“大欧亚”战略也是更广泛的区域经济一体化进程。特列宁也强调，欧亚经济联盟应当在丝绸之路经济带项目上与中国合作，首先要形成统一的贸易投资区，囊括整个中央欧亚、北部欧亚和东部欧亚，中国将成为这

① Дмитрий Ефременко, Рождение Большой Евразии.

② Дмитрий Тренин, От Большой Европы к Большой Азии? Китайско – российская.

③ Дмитрий Ефременко, Рождение Большой Евразии.

④ Сергей Караганов, С Востока на Запад, или Большая Евразия.

⑤ Тимофей Бордачев, Новое евразийство.

⑥ Сергей Караганов, Тимофей Бордачев и др., К Великому океану – 3: Создание Центральной Евразии. С. 22.

个区的经济火车头。这个区可以称作的“大亚洲”，从经济中心的上海到欧洲大门的前哨彼得堡^①。卡拉加诺夫进一步指出，“大欧亚”的目标应该是通过逐步形成的囊括整个大陆的自由贸易区来提高各国和人民的福利水平^②。他为此设计的“路线图”包括：制定协商一致的大欧亚交通战略；建立评级体系；支持亚洲基础设施投资银行和其他区域性银行；扩大本币结算贸易，建立独立的支付体系；建立与经合组织平行的并为之合作的经济信息中心；建立应对气候和技术灾难以及后危机复苏的欧亚互助机制^③。

四 “一带一路”与“大欧亚伙伴关系”： 欧亚区域经济一体化融合发展

普京提出的“大欧亚伙伴关系”致力于欧亚区域经济一体化发展，而中国提出的“一带一路”倡议和自由贸易区战略也是基于周边国家欧亚地区的经济一体化发展。在地缘经济层面可以说二者殊途同归。

1. 俄罗斯“大欧亚伙伴关系”：在整个欧亚大陆形成共同经济空间

俄罗斯“大欧亚伙伴关系”主张欧亚经济联盟、上合组织、东盟与“一带一路”对接，坚持欧亚经济联盟与东盟建立自贸区。普京还表示，“大欧亚伙伴关系”计划也是向欧洲开放的，并希望欧洲参与大欧亚伙伴关系计划。早在2011年欧亚经济联盟的创始人普京就已经预见到了从“小欧亚”到“大欧亚”的发展，进而“把欧洲与充满生机和活力的亚太地区联系起来”，“在整个欧亚大陆范围内实现‘和谐的’自由贸易和市场开放原则”^④。

为了摆脱经济颓势，突破西方经济封锁，应对 TPP 和 TTIP，俄罗斯主导的“小欧亚”——欧亚经济联盟开始寻求与上合组织、东盟加强经济合作并与中国“一带一路”倡议进行对接。普京在2015年将这种对接看作是“在整个欧亚大陆形成共同经济空间”。2016年5月，普京在俄罗斯—东盟对话系列会议上不仅强调了“欧亚联盟与东盟建设自贸区”的重要性，而且还指出欧亚经济联盟、

① Дмитрий Тренин, От Большой Европы к Большой Азии? Китайско – российская Антанта.

② Сергей Караганов, С Востока на Запад, или Большая Евразия.

③ Сергей Караганов, От поворота на Восток к Большой Евразии: глобальный контекст.

④ Путин В. Новый интеграционный проект для Евразии – будущее рождается сегодня//Известия, 3 октября 2011 года.

东盟、上合组织和“一带一路”相互对接“是一个具有前景的区域经济一体化方向”，要在此基础上形成“广泛的跨国伙伴关系”。2016年6月，普京在彼得堡国际经济论坛上将此进一步明确为“大欧亚伙伴关系”，在地域上包括中国、印度、巴基斯坦、伊朗和独联体国家等。他表示，大欧亚伙伴关系“可以从部门合作和投资管控以及技术、检验检疫标准的非关税措施、海关程序、知识产品保护的便利化和规则统一化开始，将来逐步降低直至取消关税限制”^①。

2. 中国“一带一路”：欧亚地区更深层次的区域经济合作

中国的“21世纪海上丝绸之路”中国—印度洋—非洲—地中海和经北冰洋连接欧洲的两条“蓝色经济通道”^②，特别是“一带一路”对接俄罗斯北方海航道，共建“冰上丝绸之路”^③，形成环绕整个欧亚大陆的海上通道；而陆上的“丝绸之路经济带”“重点畅通中国经中亚、俄罗斯至欧洲（波罗的海）；中国经中亚、西亚至波斯湾、地中海……共同打造新亚欧大陆桥、中蒙俄、中国—中亚—西亚等”6大国际经济走廊，开辟“整个欧亚大陆的共同经济空间”。习近平主席强调，有必要“同有关国家一道，实施好丝绸之路经济带同欧亚经济联盟对接，促进欧亚地区平衡发展”^④。

2015年3月发布的《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》明确指出，共建“一带一路”“旨在促进经济要素有序自由流动、资源高效配置和市场深度融合，推动沿线各国实现经济政策协调，开展更大范围、更高水平、更深层次的区域合作，共同打造开放、包容、均衡、普惠的区域经济合作架构”^⑤。“一带一路”贯穿亚欧非大陆，一头是活跃的东亚经济圈，一头是发达的欧洲经济圈，中间广大腹地国家经济发展潜力巨大，共建“一带一路”致力于亚欧非大陆及附近海洋的互联互通，建立和加强沿线各国互联互通伙伴关系，“努力实现区域基础设施更加完善，安全高效的陆海空通道网络基本形成，互联互通达到新水平；投资贸易便利化水平进一步提升，高标准自由贸易区网络

① Выступление В. Путина 17 июня 2016 года на пленарном заседании XX Петербургского международного экономического форума

② 《我国发布〈“一带一路”建设海上合作设想〉》。

③ 《习近平接受俄罗斯媒体采访》，载《人民日报》2017年7月4日。

④ 《团结互助，共迎挑战，推动上海合作组织实现新跨越（习近平在上海合作组织成员国元首理事会第15次会议上的讲话）》。

⑤ 《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》。

基本形成，经济联系更加紧密”^①。

投资贸易合作是“一带一路”建设的重点内容，“宜着力研究解决投资贸易便利化问题，消除投资和贸易壁垒，构建区域内和各国良好的营商环境，积极同沿线国家和地区共同商建自由贸易区”^②。重点加强海关合作，以及检验检疫、标准计量等方面的双多边合作，降低非关税壁垒，提高贸易自由化便利化水平；拓宽贸易领域，优化贸易结构，创新贸易方式，把投资和贸易有机结合起来，以投资带动贸易发展；加快投资便利化进程，消除投资壁垒；拓展相互投资领域，推动新兴产业合作，优化产业链分工布局，提升区域产业配套能力和综合竞争力。

加快实施自由贸易区战略是中国新一轮对外开放的重要内容，是全面深化改革、构建开放型经济新体制的必然选择。国务院发布的《关于加快实施自由贸易区战略的若干意见》开宗明义地表示，“通过自由贸易区扩大开放，提高开放水平和质量，深度参与国际规则制定，拓展开放型经济新空间，形成全方位开放新格局”。“重点是加快与周边、‘一带一路’沿线以及产能合作重点国家、地区和区域经济集团商建自由贸易区”，“争取同大部分新兴经济体、发展中大国、主要区域经济集团和部分发达国家建立自由贸易区，构建金砖国家大市场、新兴经济体大市场和发展中国家大市场等”^③。该文件提出的任务目标是：近期加快正在进行的自由贸易区谈判进程，积极推动与我国周边大部分国家和地区建立自由贸易区；中长期，形成包括邻近国家和地区、涵盖“一带一路”沿线国家以及辐射五大洲重要国家的高标准全球自由贸易区网络^④。目前，中国与东盟、韩国、澳大利亚、新西兰、瑞士等15个经济体签署了自由贸易和更紧密贸易关系协定，正在谈判的自贸区（包括升级版和区域全面经济伙伴关系RCEP）有11个，还有11个自贸区正在研究。

五 欧亚全面伙伴关系定位和基本原则

1. 欧亚全面伙伴关系的定位

本文认为，欧亚全面伙伴关系应该聚焦欧亚大陆及其周边地区的区域经济一

^① 《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》。

^② 同上。

^③ 《国务院关于加快实施自由贸易区战略的若干意见（国发〔2015〕69号）》，中国政府网站：http://www.gov.cn/zhengce/content/2015-12/17/content_10424.htm

^④ 同上。

体化进程，而不是地缘政治集团。欧亚全面伙伴关系以“一带一路”为纽带，以丝绸之路经济带与欧亚经济联盟对接，21世纪海上丝绸之路贯穿东盟、印度洋、非洲和地中海，6大经济走廊陆上畅通亚太经济圈和欧洲经济圈为基本框架，整合欧亚经济联盟、上合组织经济合作、东盟乃至RCEP等欧亚地区现有众多经济一体化进程，共同致力于欧亚地区区域经济一体化发展。

欧亚全面伙伴关系，在遵循WTO基本规则的前提下，在整个欧亚地区达成自由贸易协定，通过整合现有资源，加强区域经济贸易合作，全面实现整个欧亚地区的贸易和投资自由化，推动地区经济的繁荣发展。涉及的主要谈判议题可以包括货物贸易、服务贸易、投资、经济技术合作、知识产权、竞争政策、争端解决机制和其他根据形势需要加入的谈判内容。

欧亚全面伙伴关系将成为继APEC、TPP、TTIP之后第四个洲际超级区域经济一体化联合体。目前，排挤欧亚大陆主要国家的TPP已被美国束之高阁，与此同时TTIP也遭遇欧洲国家的抵制，二者面临流产的困境。欧亚全面伙伴关系是中国“一带一路”倡议与俄罗斯“大欧亚”战略构想有机结合的产物，具有同样的地缘经济战略目标，即在整个欧亚地区实现基础设施互联互通，经济一体化发展，商品、资本、技术和服务自由流通，使得经济资源在整个欧亚地区实现有效配置，从而为全球经济规则的制定和世界经济的发展做出自己的贡献。如果欧亚全面伙伴关系能够实现突破性发展，对代表广大发展中国家利益的欧亚地区新兴经济体来说具有重大地缘经济意义，对推动全球经济体系的改革和对发展中国家参与全球经济贸易规则的制定具有重大现实意义。

2. 欧亚全面伙伴关系的基本原则

由于整个欧亚地区经济多样性、安全复杂性以及宗教、文化传统多样性，欧亚全面伙伴关系谈判在坚持统一性原则的前提下，也必须具有一定的灵活性。鉴于此，欧亚全面伙伴关系谈判应坚持以下基本原则：

第一，开放合作，和谐包容。尊重各国发展道路和模式的选择，求同存异，谋求区域经济繁荣发展。欧亚全面伙伴关系倡议虽然是中俄两国提出来的重大倡议，以中国—欧亚经济联盟全面经济贸易伙伴关系为基础，同时向独联体、上合组织、东盟和欧盟开放，其他欧洲和亚洲感兴趣的国家、区域组织均可参与。在取得谈判成员国一致同意的基础上，可以吸引其他外部伙伴国加入。

第二，互利共赢，共同发展。所有参加国一律平等，考虑发展中经济体和最

不发达经济体的实际情况，寻求利益契合点和合作最大公约数，体现各方智慧和创意，充分发挥各方优势和潜力，努力构建互利共赢的自由贸易区网络。

第三，确保谈判内容符合 WTO 等多边贸易体制的基本规则，坚持透明度原则和非歧视原则，在同成员国之间现有的自由贸易协定内容相互兼容的基础上，在货物贸易、服务贸易、投资和其他议题上达成更加广泛和深入的贸易自由化承诺，最终实现贸易和投资自由化。

第四，正确处理统一性和灵活性的辩证关系。鉴于不同国家在经济发展水平上的差异，可以考虑引入灵活的安排机制和差别待遇条款，并对发展中国家和最不发达国家给予技术援助和能力建设，确保所有成员国履行自由贸易协定的权利和义务，分享成果。为此，俄罗斯总统普京建议，“可以依靠一系列双边和多边层面合作深度、速度和水平以及市场开放程度不等的贸易协定”，就某些领域的合作项目达成一致，“为共同和谐发展奠定基础。”^① 他还认为，目前欧亚地区出现的多个一体化进程相互补充成为一体化网络，包括自贸区在内的一系列多边和双边协定，可以成为建设大欧亚伙伴关系的基础。

第五，通过实现区域内部贸易自由化和投资便利化，增强贸易和投资的透明度，有利于各成员国全面参与全球和地区价值链。关于投资议题谈判主要包括投资保护、促进、便利和自由化四方面内容，旨在构建自由、便利和竞争性的投资环境。

六 欧亚全面伙伴关系建设路线图

欧亚全面伙伴关系建设路线图需要着重解决建设抓手、平台、出发点和建设的阶段等问题。

1. 以丝绸之路经济带对接欧亚经济联盟为抓手，硬件基础设施和软件基础设施两方面对接齐头并进，开辟“整个欧亚大陆的共同经济空间”^②。软件基础设施对接，即贸易、投资规则、技术标准、法律基础、海关监管等的对接和相互适应，其目的是优化市场软环境，推进贸易和投资便利化、自由化，减少乃至消除有形和无形的贸易壁垒，消除各种要素在不同经济体之间自由流动的障碍。硬件基础设施对接，主要是指通过各种方式，加强互联互通建设，促进各相关国家

^① Выступление В. Путина 17 июня 2016 года на пленарном заседании XX Петербургского международного экономического форума

^② Заявления для прессы по итогам российско – китайских переговоров.

之间加快交通、能源、信息等基础设施的网络化建设和跨境对接，打造跨欧亚物流运输体系，为畅通物流、人流和信息流提供硬件基础。

2. 以上合组织为平台，推进欧亚区域经济一体化发展。2015年12月签署的《中俄总理第二十次定期会晤联合公报》明确指出，“双方认为上海合作组织是实现丝绸之路经济带建设与欧亚经济联盟建设对接的最有效平台”^①。上合组织发表《宣言》不仅“支持中国关于建设丝绸之路经济带的倡议”^②，而且还“认为该倡议契合上合组织发展目标”^③。早在2002年通过的《上海合作组织宪章》就明确了经济合作的宗旨，与“旨在促进经济要素有序自由流动、资源高效配置和市场深度融合”的“一带一路”一脉相承，与致力于“开辟整个欧亚大陆的共同经济空间”的“大欧亚伙伴关系”相吻合。

3. 软件基础设施对接，基本目标是建设自由贸易区。首先，以中国—欧亚经济联盟全面经济伙伴关系为核心。2016年6月普京访华正式决定启动中国—欧亚经济联盟全面经济伙伴关系谈判，并将这一“5+1模式”看作是“全面欧亚伙伴关系的基础……建立大欧亚伙伴关系的第一步”^④。而这一步的关键应该将其定位为以自由贸易区为核心的全面经济贸易合作伙伴关系。其涵盖的主要谈判议题应该包括货物贸易、服务贸易、投资、经济技术合作、知识产权、竞争政策、争端解决机制和其他根据形势需要加入的谈判内容。

鉴于中国与欧亚经济联盟5个成员国之间经济发展水平、经济结构等方面的多样性和差异性，本着所有伙伴国都能参与进来的原则，在贸易和投资自由化总体目标原则下，对不同伙伴国区别对待。首先在“浅水区”达成一致，如推进贸易投资便利化。优化市场环境、减少无形的贸易壁垒、便利通关、简化海关、卫生检验检疫、提倡电子化报关等。然后逐步进入“深水区”，实现商品、资本、服务和技术的自由流动，即自由贸易区。进一步地，将自由贸易区扩展的整个上合组织。同样，鉴于上合组织18个成员国、观察员国和对话伙伴国国家大小、经济发展水平和经济结构的巨大差异，上合组织自贸区谈判可以不囿于成

^① 《中俄总理第二十次定期会晤联合公报》，载《人民日报》2015年12月18日。

^② 《上海合作组织成员国元首乌法宣言》，载《人民日报》2015年7月11日；《上海合作组织成员国元首理事会会议新闻公报》，载《人民日报》2015年7月11日。

^③ 《上海合作组织成员国中方首脑（总理）关于区域经济合作的声明》，载《人民日报》2015年12月16日。

^④ Выступление В. Путина 3 сентября 2016 года на пленарном заседании Восточного экономического форума. <http://www.kremlin.ru/events/president/news/52808>

员国之间，也不囿于所有参加国达成一致，可以分阶段完成。此外，2015年欧亚经济联盟与越南签署自由贸易协定，2016年与新加坡、马来西亚、印尼、泰国等东盟5个成员国就实现自由贸易的必要性达成一致，与印度开展自由贸易的可行性研究。中国与东盟于2010年就实现了自由贸易并进行“升级版”谈判，中国与巴基斯坦自贸区也升级，印度与东盟自贸区也在2010年启航。这些都为东盟融入欧亚经济一体化进程和更大范围的RCEP的形成奠定了基础。

4. 硬件基础设施对接。在双边和小多边层面加快基础设施互联互通建设，务实推进经济走廊的畅通。2015年3月发布的《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》规划了6大经济走廊，畅通整个欧亚大陆的共同经济空间。其中，中蒙俄经济走廊连接中国“一带一路”、俄罗斯“跨欧亚发展带”和蒙古国“草原之路”，对接北方海航道共建“冰上丝绸之路”，引领中国东北地区和俄罗斯东西伯利亚与远东开发与开放，有利于俄罗斯北极地区的资源开发和利用，有助于东北亚区域经济合作。新亚欧大陆桥、中国—中亚—西亚和中巴经济走廊对接哈萨克斯坦的“光明之路”和欧洲—高加索—亚洲交通走廊（TRACECA）以中亚为物流、客流、信息流、资金流、技术流等集散中心畅通欧亚经济联盟主要成员国，连接作为世界经济火车头的亚太经济圈和世界最大的发达经济体欧洲经济圈。

21世纪海上丝绸之路连接中国—中南半岛经济走廊，经南海向西进入印度洋，衔接中巴、孟中印缅经济走廊，共同建设中国—印度洋—非洲—地中海蓝色经济通道；经南海向南进入太平洋，共建中国—大洋洲—南太平洋蓝色经济通道；积极推动共建经北冰洋连接欧洲的蓝色经济通道。推进海上互联互通和信息基础设施联通建设，提升海运便利化水平，加强海洋资源开发利用合作，其中包括北极开发利用，提升海洋产业合作水平。

（责任编辑 王晨星）