

# 中亚国家在俄罗斯的劳务移民问题\*

纪 祥 郭晓琼

**【内容提要】** 本文以俄罗斯移民局和俄罗斯统计局相关移民数据为基础，利用统计分析的方法，对中亚国家在俄罗斯劳务移民的数量、国别结构、性别及年龄结构、受教育水平和行业及地区分布进行归纳及整理，系统分析中亚国家在俄罗斯的劳务移民对移民东道国和来源国的正反两方面影响，并对俄罗斯劳务移民政策的主要方向和调整趋势进行阐述及分析。如何在吸引与限制中找到平衡点是俄罗斯移民政策要解决的核心问题。

**【关键词】** 中亚 俄罗斯 劳务移民 移民政策

**【作者简介】** 纪祥，北京交通大学中国产业安全研究中心博士后科研工作站，博士后；郭晓琼，中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所副研究员。

俄罗斯与中亚国家在经济发展水平和人口规模之间的差异是国际移民的动力，而相近的文化与历史传统为移民提供了更大的可能。在这些因素的影响下，俄罗斯成为中亚国家劳务移民的主要流入国。近年来，随着移民数量的增长，中亚国家在俄罗斯的劳务移民问题也逐渐凸显。大量来自中亚国家的劳务移民在俄罗斯工作生活，对移民东道国和来源国均产生了正反两方面影响。也正因为中亚劳务移民对俄罗斯的影响利弊参半，俄罗斯的态度也存在矛盾心理，如何在吸引与限制中找到平衡点是俄罗斯移民政策要解决的核心问题。

## 一 问题的提出

在人类的文明史中，国际移民伴随着国家的出现而产生。进入 21 世纪，国际移民的浪潮已经席卷全球，没有任何一个国家能置身事外。全球化的发展带来

---

\* 感谢匿名审稿人提出宝贵意见，文中疏漏之责由作者承担。

人口的迁徙，国际移民对世界经济的发展又起到了重要的推动作用。近40年来，国际移民的数量增长了一倍。随着国际移民人数的增加，国际移民的定居与融入、非法移民、难民等国际移民问题对移民来源国和东道国的政治、文化、经济等方面都产生了不可估量的影响。

俄罗斯是最主要的移民国家之一，位居世界前三大移民输入与输出国之列。中亚国家与俄罗斯拥有相近的文化与历史传统，这为国际移民提供了可能。2000~2008年，俄罗斯经济保持了持续快速增长，居民生活水平稳步提高，与之相比，中亚国家经济发展和居民生活水平都存在较大差距。同时，俄罗斯一直面临人口持续减少、人口老龄化的威胁，而中亚国家人口规模却在持续扩大，存在大量剩余劳动力。因此，俄罗斯与中亚国家在经济发展水平和人口规模之间存在的差异成为推动中亚国家在俄罗斯的劳务移民的动力。近年来，随着中亚劳务移民数量的增长，中亚国家在俄罗斯劳务移民问题逐渐凸显，中亚劳务移民的规模、结构、非法移民、俄罗斯相关劳务移民政策的变化及调整等问题越来越受到俄罗斯和中亚国家政府及相关学术界的关注。

在俄罗斯学术界中，拉林、波尔加科夫等著名学者从事过俄罗斯移民方面的研究，他们的研究成果得到俄罗斯政府及学术界的普遍认可。俄罗斯移民局和统计局定期发布国际移民方面的数据。盖达尔经济政策研究所每年发布经济形势报告，也对国际移民问题进行深入总结。中国学术界对俄罗斯移民问题的研究成果较多，如强晓云主要从移民政策变化<sup>①</sup>及国家安全<sup>②</sup>等角度对该问题进行研究，潘广云对俄罗斯的独联体劳动移民及相关问题进行了分析<sup>③</sup>，王璐璐在其硕士论文中从生存状况及权益维护的角度对俄罗斯外来劳务移民问题进行了考察，等等。然而专门研究中亚国家在俄罗斯的劳务移民问题的成果并不多见，张美珍对俄罗斯的中亚劳务移民现状进行了分析<sup>④</sup>，杨云安、杨恕对中亚劳务人员对双边关系的影响进行了分析，但这些成果都没有对中亚劳务移民对移民来源国和东道国的影响进行全面梳理和总结，内容上也没有涉及俄罗斯移民政策的主要方向及对中亚国家劳务移民的最新政策。从整体上看，中国学术界对中亚国家在俄罗斯

---

<sup>①</sup> 强晓云：《俄罗斯移民政策的调整——〈2025年前俄罗斯联邦国家移民政策构想〉简评》，载《世界民族》2013年第5期。

<sup>②</sup> 强晓云：《安全意识主导下的俄罗斯移民观——移民政策制定的社会基础》，载《上海商学院学报》，2009年第6期。

<sup>③</sup> 潘广云：《俄罗斯的独联体劳动移民及相关问题分析》，载《东北亚论坛》2008年第6期。

<sup>④</sup> 张美珍：《俄罗斯的中亚劳务移民现状及其问题分析》，载《西伯利亚研究》2014年第6期。

的劳务移民问题的研究仍比较薄弱，具有较大提升空间。

## 二 中亚国家在俄罗斯劳务移民的状况

国际移民组织对“国际移民”的界定为以在其他国家定居为目的进行跨越国境流动的人群，包括暂时性定居，但游客和短期商务考察者均不计算在内。《1997 国际移民统计建议》将“国际移民”定义为任何改变常住国的人群，游客和日常过境往返者也被纳入移民范畴。俄罗斯对“国际移民”的界定与《1997 国际移民统计建议》相似，指因各种原因在非出生国以外的他国定居入籍、长期逗留（一年以上）、季节性或短期逗留（一年以下）的人，目前在俄罗斯的外国移民中定居和入籍的人很少，大多为务工和经商的劳务移民。

### （一）中亚国家在俄罗斯劳务移民的数量

俄罗斯官方对“国际移民”有两种统计方法，一种是采用截至某一时间点俄罗斯境内的外国公民人数，俄罗斯联邦移民局一般采用这种统计方法。根据俄罗斯联邦移民局的数据，截至 2015 年 12 月，在俄罗斯境内的外国公民的人数为 994.8 万，其中 80% 以上来自独联体国家，约 40% 的外国移民来自中亚国家。另一种统计方法是一年内进入俄罗斯境内的外国公民人数，俄罗斯联邦统计局和旅游局一般采用该种统计方法。根据俄联邦统计局的数据，2014 年进入俄罗斯境内的外国公民人数为 57.8 万，中亚国家公民入境人数为 27.9 万，占总入境人数的 48%。中亚国家中乌兹别克斯坦入境人数在总入境人数中占比最大，为 22.6%，其次为哈萨克斯坦和塔吉克斯坦，在总入境人数中分别占 10.2% 和 9.4%，吉尔吉斯斯坦和土库曼斯坦入境人数相对较少，分别占 4.9% 和 1%（见表 1）<sup>①</sup>。

从中亚国家入境俄罗斯的目的看，劳务是中亚移民在俄罗斯的主要目的。吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦三国中以“劳务”为目的入境的人数占比较高，分别为 42.3%、59.2% 和 42.9%。以“因私”为目的的移民占比也很高，“因私”主要指从事个体经营或私人考察、探亲等的中短期移民，中亚国家公民通过获得“因私”签证进入俄罗斯境内从事个体经营或劳务活动较为便

<sup>①</sup> Россия и страны Содружества Независимых Государств (2014) . [http://www.gks.ru/bgd/regl/b14\\_05/Main.htm](http://www.gks.ru/bgd/regl/b14_05/Main.htm)

利，实际上持“因私”签证入境的中亚国家公民中很大一部分人群也以在俄罗斯进行劳务活动为目的（见表2）。

表1 2000~2014年进入俄罗斯境内的中亚国家公民人数及占比

年份	2000	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
人数（人）											
入境人数	359 330	177 230	186 380	286 956	281 614	279 907	191 656	356 535	417 681	482 241	578 511
哈萨克斯坦	124 903	51 945	38 606	40 258	39 964	38 830	27 862	36 474	45 506	51 958	59 096
吉尔吉斯斯坦	15 536	15 592	15 669	24 731	24 014	23 265	20 901	41 562	34 597	30 388	28 539
塔吉克斯坦	11 043	4 717	6 523	17 309	20 717	27 028	18 188	35 087	41 674	51 011	54 636
土库曼斯坦	6 738	4 104	4 089	4 846	3 962	3 336	2 283	4 524	5 442	5 986	6 033
乌兹别克斯坦	40 810	30 436	37 126	52 802	43 518	42 539	24 100	64 493	87 902	118 130	130 906
占比（%）											
入境人数	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
哈萨克斯坦	34.8	29.3	20.7	14.0	14.2	13.9	14.5	10.2	10.9	10.8	10.2
吉尔吉斯斯坦	4.3	8.8	8.4	8.6	8.5	8.3	10.9	11.7	8.3	6.3	4.9
塔吉克斯坦	3.1	2.7	3.5	6.0	7.4	9.7	9.5	9.8	10.0	10.6	9.4
土库曼斯坦	1.9	2.3	2.2	1.7	1.4	1.2	1.2	1.3	1.3	1.2	1.0
乌兹别克斯坦	11.4	17.2	19.9	18.4	15.5	15.2	12.6	18.1	21.0	24.5	22.6

资料来源：Федеральная служба государственной статистики. <http://www.gks.ru>

表 2 2014 年按入境目的划分的中亚国家移民构成 (%)

	劳务	旅游	因私	定居	中转	公务
哈萨克斯坦	2.9	0.6	86.7	0.008	2.4	7.5
吉尔吉斯斯坦	42.3	0.6	52.8	0.007	1.7	2.6
塔吉克斯坦	59.2	0.3	38.7	0.003	0.8	1.0
土库曼斯坦	17.6	36.8	44.2	0.013	0.2	1.0
乌兹别克斯坦	42.9	0.5	53.5	0.008	0.4	2.7

资料来源：Федеральная служба государственной статистики. Россия и страны Содружества Независимых Государств (2014) . [http://www.gks.ru/bgd/regl/b14\\_05/Main.htm](http://www.gks.ru/bgd/regl/b14_05/Main.htm)

中亚国家在俄罗斯移民数量的变化主要与三方面因素密切相关：

第一，俄罗斯经济形势。从入境俄罗斯的人数变动情况看，2000~2005年，中亚各国的入境人数变动趋势基本相同，均呈下降趋势（吉尔吉斯斯坦除外），哈萨克斯坦和塔吉克斯坦的入境人数下降最为严重，5年间入境人数分别减少了58%和57%。2005年后，俄罗斯经济增速加快，中亚各国（土库曼斯坦除外）的入境人数随之出现不同程度的增长，2006~2008年中亚各国中哈萨克斯坦的入境人数增长了3.5%，吉尔吉斯斯坦增长了53%，塔吉克斯坦增长了217%，乌兹别克斯坦增长了17%。在俄罗斯经济下降时期，中亚国家入境人数也明显减少，与2008年相比，2010年哈萨克斯坦的入境人数下降了30%，吉尔吉斯斯坦减少了13%，塔吉克斯坦减少了12%，土库曼斯坦下降了42%，乌兹别克斯坦下降了45%。同样，当2014~2015年俄罗斯经济陷入衰退时，劳务移民数量也出现明显下降，2014年1~9月，取得劳动许可证和特许权证的合法劳务移民数量约为198万人（见表3），到2015年1~9月下降至148万人，其中取得劳动许可证的人数下降趋势更加明显，从62.7万人锐减至15.1万人。

第二，俄罗斯对外关系的变化。俄罗斯对外关系的变动对移民数量有着重要的影响，以哈萨克斯坦为例，从20世纪90年代以来，哈萨克斯坦在俄罗斯的移民持续减少，俄白哈关税同盟建立后，哈萨克斯坦在俄罗斯移民数量明显增加。从入境人数看，2010年哈萨克斯坦进入俄罗斯境内的人数为27 862人，到2011年猛增至36 474人，2012年俄白哈统一经济空间建立，人员将逐渐实现在盟内自由流动，因此哈萨克斯坦入境俄罗斯的人数则一直呈增长态势。

第三，俄罗斯移民政策的变动。2007年正式生效的新移民法肯定了劳动移

民在俄罗斯经济中起到的积极作用，简化了劳务许可证办理程序，并将劳务许可证发放数量增加至 2006 年的 2 倍。因此，与 2006 年相比，2007 年中亚各国入境俄罗斯的人数均呈现较大幅度的增长。2015 年吉尔吉斯斯坦加入欧亚经济联盟，吉在俄罗斯的劳务移民不再需要许可证件就可取得合法地位，因此吉在俄罗斯劳务移民的数量将会增长。

## (二) 中亚国家在俄罗斯劳务移民的特点

### 1. 中亚劳务移民主要来自乌兹别克斯坦、塔吉克斯坦和吉尔吉斯斯坦三国

劳动许可证和劳动特许权证是外国移民在俄罗斯从事合法劳动活动的必需证件。2010 年 7 月以前，俄罗斯仅向外国公民发放劳动许可证，2010 年 7 月后，俄罗斯政府通过劳动特许权证制度，免签国家公民为在俄罗斯境内的自然人工作可申请劳动特许权证，这样从事私人服务、家政服务等在私人部门工作的劳务移民取得了合法地位。从合法劳务移民的数量看，移民来源国主要为乌兹别克斯坦、塔吉克斯坦和吉尔吉斯斯坦，哈萨克斯坦在俄罗斯的移民人数虽然很多，但大多数不是劳务移民。

表 3 中亚国家在俄罗斯合法劳务移民的人数

	2014 年 1~9 月		2015 年 1~9 月	
	取得劳动许可证的人数 (千人)	取得劳动特许权证的人数 (千人)	取得劳动许可证的人数 (千人)	取得劳动特许权证的人数 (千人)
总人数	627.5	1 351.9	150.6	1 328.7
哈萨克斯坦	0.5	1.2	0.2	1.6
吉尔吉斯斯坦	67.8	137.2	21.2	75.1
塔吉克斯坦	136.4	404.7	35.3	422.2
土库曼斯坦	0.4	-	0.5	-
乌兹别克斯坦	422.4	808.8	93.4	829.8

资料来源：Федеральная служба государственной статистики. Россия и страны Содружества Независимых Государств (2014) . [http://www.gks.ru/bgd/regl/b14\\_05/Main.htm](http://www.gks.ru/bgd/regl/b14_05/Main.htm)

### 2. 18~39 岁的青壮年男性是中亚在俄罗斯移民的主力军

从性别结构看，中亚国家在俄罗斯的移民大多为男性。截至 2016 年 2 月 4 日，在俄罗斯境内的中亚国家移民中男性比例占 74.4%，塔吉克斯坦和乌兹别克

斯坦两国在俄罗斯移民的男性比例更高，分别为 81.4% 和 80.7%。值得注意的是，女性劳务移民大多从事家政服务及一些非正式劳务活动，相当一部分妇女未被列入移民局的统计之中。随着服务业的发展，中亚国家在俄罗斯劳务移民中女性的数量将随之增长。

从年龄结构看，18~39 岁的青壮年在中亚移民中占最大比重，且呈现快速年轻化趋势。从 2007 年起，18~29 岁年龄段的移民超过 30~39 岁年龄段移民人数，截至 2014 年年底，18~29 岁移民人数占比为 34%，而截至 2016 年 2 月 4 日，18~29 岁年龄段的移民人数已经增长至 43.3%。在中亚各国中，哈萨克斯坦 18~29 岁年龄段的移民比例最低，男性为 28.7%，女性为 22.6%，吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦 18~29 岁的男性移民比例大约为 50%，土库曼斯坦该年龄段男性移民比例更是高达 58.4%。同样，30~39 岁的壮年移民也占很大比例，截至 2014 年年底，中亚在俄罗斯的移民中 30~39 岁年龄段的移民占比为 21%，截至 2016 年 2 月 4 日，该比例略有增长，为 21.6%，在男性移民中，哈萨克斯坦、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦 30~39 岁的移民占比超过平均水平，分别为 21.1%、23.2% 和 21.9%。

表 4 在俄罗斯境内中亚国家移民年龄及性别结构

	人数 (人)											
	男性						女性					
	17 岁 以下	18 ~ 29 岁	30 - 39 岁	40 ~ 49 岁	50 ~ 59 岁	60 岁 以上	17 岁 以下	18 ~ 29 岁	30 ~ 39 岁	40 ~ 49 岁	50 ~ 59 岁	60 岁 以上
哈萨克 斯坦	53 613	106 294	78 271	58 607	45 754	27 624	41 842	56 860	39 295	33 492	37 431	42 711
吉尔吉 斯斯坦	56 451	168 807	62 219	37 478	13 232	2 895	41 873	93 803	42 870	27 231	11 067	5 154
塔吉克 斯坦	76 655	336 405	162 861	92 514	28 793	3 864	32 697	54 682	37 885	23 252	8 475	2 962
土库曼 斯坦	2 775	8 892	1 877	896	484	311	1 586	4 079	1 126	722	680	693
乌兹别 克斯坦	82 204	733 006	316 112	227 264	71 098	10 691	36 721	110 015	93 101	60 734	26 433	16 772

	占比 (%)											
	男性						女性					
	17岁 以下	18~ 29岁	30~ 39岁	40~ 49岁	50~ 59岁	60岁 以上	17岁 以下	18~ 29岁	30~ 39岁	40~ 49岁	50~ 59岁	60岁 以上
哈萨克斯 坦	14.5	28.7	21.1	15.8	12.4	7.5	16.6	22.6	15.6	13.3	14.9	17.0
吉尔吉 斯斯坦	16.6	49.5	18.2	11.0	3.9	0.8	18.9	42.3	19.3	12.3	5.0	2.3
塔吉克 斯坦	10.9	48.0	23.2	13.2	4.1	0.6	20.4	34.2	23.7	14.5	5.3	1.9
土库曼 斯坦	18.2	58.4	12.3	5.9	3.2	2.0	17.8	45.9	12.7	8.1	7.7	7.8
乌兹别 克斯坦	5.7	50.9	21.9	15.8	4.9	0.7	10.7	32.0	27.1	17.7	7.7	4.9

备注：表中数据为截至2016年2月4日在俄罗斯境内的外国公民人数。

资料来源：俄罗斯联邦移民局，<http://www.fms.gov.ru>

### 3. 中亚劳务移民专业技能水平和受教育程度整体偏低

在俄罗斯的中亚移民专业技能水平和受教育程度整体不高。哈萨克斯坦移民在中亚国家中受教育程度最高，接受过高等及中等专业技能教育的人占54.8%，超过移民总数的一半。在吉、塔、乌三个主要对俄移民输出国中，吉尔吉斯斯坦移民受教育程度相对较高，2014年吉移民中接受过高等及中等专业技能教育的人占37%，高于塔吉克斯坦的22.2%和乌兹别克斯坦的26.1%。中亚移民中大多数人接受过中等普通教育，这部分人群在吉、塔、乌三国中分别占41.3%、53.7%和43%（见表5）。

表5 2014年中亚国家移民受教育程度 (%)

	高等及 专业教育水平	中等专业 技能水平	初等专业技 能水平	中等普通 教育水平	初等普通教育水平 及未接受教育	教育 程度不详
哈萨克斯 坦	27.5	27.3	1.5	24.2	1.9	17.6
吉尔吉 斯斯坦	15.2	21.9	2.1	41.3	2.2	17.3
塔吉克 斯坦	8.4	13.8	2.4	53.7	2.6	19.2
土库曼 斯坦	15.3	12.4	1.1	48.2	1.0	22.0
乌兹别 克斯坦	8.3	17.8	2.8	43.0	2.7	25.4

资料来源：俄罗斯联邦移民局，<http://www.fms.gov.ru>

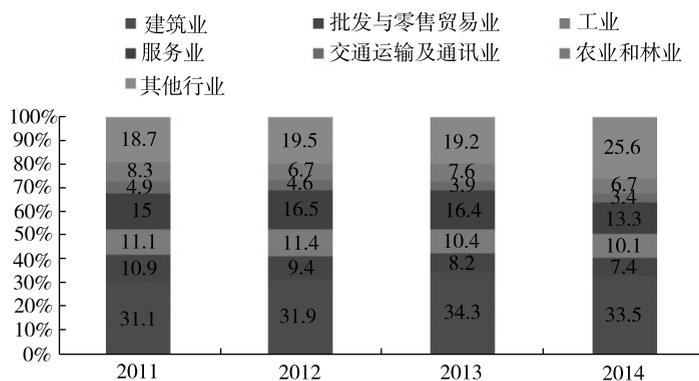
#### 4. 中亚劳务移民主要从事建筑业和低端服务业

在国际劳务市场中，移民主要集中在高端行业和底层经济部门，呈沙漏型分布。由于中亚劳务移民劳动技能水平大多较低，因此他们大多聚集在俄罗斯劳务市场的底层部门，从事俄罗斯当地居民不愿从事的行业。

劳动力市场的行业分工与受教育程度密切相关。建筑业、资源采掘、食品加工等行业劳动强度很高，有些工作还具有一定的危险性。根据俄罗斯移民局的数据，聚集外国劳务移民最多的行业是建筑业，2014 年建筑业中的劳务移民占 1/3 以上（见图 1），从事工业生产的劳务移民占 10.1%。服务业中的餐馆服务员、干洗店店员、快餐外送服务员、家政服务人员和保安对专业技能水平要求也不高，这些行业中的中亚劳务移民也很多，从事这类服务业的劳务移民占比仅次于建筑业，2014 年占 13.3%。此外，从事批发与零售贸易行业的外国劳务移民也占有相当的比例，2007 年前，俄罗斯各地的批发零售市场中大部分都有外国商人（主要是来自独联体国家）参与经营，但由于这些人在经营过程中逐渐形成垄断势力，市场中贩卖假冒伪劣商品及强买强卖的事件时有发生，导致社会矛盾、民族矛盾越发尖锐。2007 年俄政府决定禁止外国人在俄罗斯从事商品零售贸易。2008 ~ 2011 年俄罗斯政府没有向外国移民发放任何从事零售贸易的许可。2012 ~ 2013 年，俄罗斯政府按照劳动许可证发放数量的 25% 发放了零售贸易许可，允许外国劳务移民出售酒及酒精饮料，2014 年俄政府又将这一定额降至 15%<sup>①</sup>。因此贸易业中的外国劳务移民数量呈逐渐减少趋势。经过多年演变和发展，俄罗斯劳动力市场中的外国劳务移民逐渐形成以受教育程度为基础、以民族为特征的相对固定的行业分工。在中亚劳务移民中，乌兹别克斯坦和塔吉克斯坦的劳务移民主要从事建筑业、家政服务业、贸易业，吉尔吉斯斯坦的劳务移民中接受过中等专业技能培训的人员较多，因此，从事繁重和高危体力劳动的人相对较少，他们主要从事家政服务业、贸易业和运输业。

---

<sup>①</sup> Постановление правительства РФ от 19.12.2013 г. № 1191 “Об установлении на 2014 г. допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в сфере розничной торговли и в области спорта на территории Российской Федерации” .



资料来源：俄罗斯联邦移民局，<http://www.fms.gov.ru>

图1 2011~2014年俄罗斯外国劳务移民的行业分布

### 5. 劳务移民向大城市及经济快速发展的地区聚集

从整体上看，由于大城市及经济快速发展的地区工资水平较高、就业机会较多、各类劳务信息相对公开透明，因此劳务移民更愿意在这类地区工作。根据俄罗斯移民局资料，2014年在取得劳动特许权证的外国移民中，50.7%的人在莫斯科及莫斯科州工作，4.2%的人在圣彼得堡及列宁格勒州工作。2014年最具移民吸引力的10个地区为：莫斯科及莫斯科州、圣彼得堡及列宁格勒州、克拉斯诺达尔边疆区、萨马拉州、斯维尔德洛夫斯克州、罗斯托夫州、卡卢加州、新西伯利亚州、伊尔库茨克州、汉特—曼西自治区。2014年，在上述10个地区中的劳务移民分别占取得劳动许可证及取得劳动特许权证外国移民总数的67%和69%<sup>①</sup>。

外国劳务移民在俄罗斯的地域分布还在一定程度上与行业分工有关。比如，中亚移民中从事建筑行业的最多，因此，他们会向莫斯科州、列宁格勒州、罗斯托夫州、萨马拉州、斯维尔德洛夫斯克州、克拉斯诺达尔边疆区等建筑业繁荣发展的地区聚集，从事资源采掘的劳务移民会向新西伯利亚及后贝加尔地区等油气产地聚集。

<sup>①</sup> Институт экономической политики имени Е. Т. Гайдара. Российская экономика в 2014 году: тенденции и перспективы (выпуск 36) . С. 327.

### 三 中亚国家对俄罗斯劳务输出的影响

人口迁移的动因是人们对更美好生活的期待，这里既包括经济因素也包括政治因素。国际间劳务移民的经济动因主要包括三方面：一是获得更高收入，二是获得更多就业机会，三是获得更多外部信息。劳务移民的政治动因则指因政权更迭、社会动荡等因素。可以说，俄罗斯与中亚国家间经济发展水平和人口规模之间的差异是国际移民的动力，而相近的文化与历史传统为移民提供了更大的可能。中亚国家在俄罗斯劳务移民的增加对中亚和俄罗斯均会产生正反两方面影响。对中亚国家而言，到俄罗斯务工解决了中亚国家大量剩余劳动力的生计问题，大量的移民汇款源源不绝寄回祖国，对移民输出国经济发展起到重要的拉动作用，但随着移民数量不断增加，俄罗斯也因此增强了对中亚国家的影响力。对俄罗斯而言，中亚劳务移民遏制了俄罗斯人口持续下降的趋势，在一定程度上缓解了俄罗斯劳动力紧张的局面，对俄罗斯经济发展作出了重要的贡献，但由于中亚劳务移民中大部分仍为非法劳务移民，这些人游离于政府的管理之外，也引发了各类社会问题，甚至激发民族矛盾，威胁国家安全。

#### （一）对中亚国家的影响

##### 1. 积极影响

劳务移民对中亚国家具有重要意义，这主要体现在两方面。

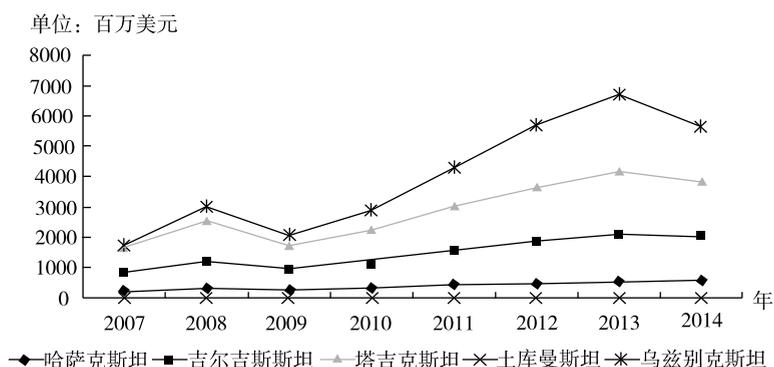
第一，解决大量剩余劳动力的生计问题。近年来，中亚国家人口增长快速，人口出生率大大高于死亡率。2014年，哈萨克斯坦人口出生率为23.1‰，死亡率为7.6‰，吉尔吉斯斯坦出生率为27.7‰，死亡率为6.1‰，塔吉克斯坦人口出生率和死亡率分别为27.8‰和4‰。与2005年相比，2014年哈萨克斯坦人口增长了13.1%，乌兹别克斯坦人口增长了16.7%，吉尔吉斯斯坦人口增长了11.6%，塔吉克斯坦人口增长最快，达到21%<sup>①</sup>。高出生率使得中亚国家人口的年龄分布普遍呈现金字塔形。以塔吉克斯坦为例，将人口年龄以20年为单位进行分组，0~19岁的未成年人群占总人口比例的45%，20~39岁的青壮年人群占

<sup>①</sup> Федеральная служба государственной статистики. Российский статистический ежегодник (2015). С. 667 - 671.

33%，40~59岁的中年人群占17%，60岁以上的老年人群仅占5%<sup>①</sup>。15~59岁适龄劳动力数量逐渐增多，2007年乌兹别克斯坦、塔吉克斯坦和吉尔吉斯斯坦三国的适龄劳动力占比分别为62.3%、57.5%和62.2%，根据联合国的预测，到2025年将分别增长至64.8%、62.2%和64%。人口数量的快速增长对中亚国家有限的劳动力市场容量造成压力，由此产生了大量剩余劳动力。因此，中亚国家大多实行鼓励劳务移民的政策，以缓解本国的就业压力，节省国家对失业人员培训、社会性补贴及困难家庭补贴等支出，到俄罗斯务工在很大程度上解决了中亚国家剩余劳动力的生计问题，降低了中亚社会的不稳定因素。

第二，移民汇款拉动中亚国家经济增长。中亚国家经济相对落后，普遍存在资金短缺的问题。中亚移民将其在俄罗斯的劳务收入一部分通过银行和邮局以汇款形式寄回祖国，一部分通过亲属、列车员带出等非正规渠道带回本国，这些资金对移民来源国经济建设作出了巨大贡献。移民的劳务收入是中亚移民留守家庭的主要生活来源，在吉尔吉斯斯坦，每3个家庭中就有1个家庭依靠移民劳务收入维持生活。在塔吉克斯坦，劳务移民的汇款收入占其国内家庭收入的40%~50%。根据俄罗斯中央银行数据，2014年从俄罗斯汇出的资金为689亿美元，其中流向乌兹别克斯坦、塔吉克斯坦和吉尔吉斯斯坦的资金约占17%。近年来，随着劳务移民数量的增长，从俄罗斯汇往中亚国家的汇款也普遍增多。俄罗斯中央银行资料显示，2007年从俄罗斯汇往乌兹别克斯坦的汇款为16.9亿美元，占该国当年GDP的7.6%，汇往塔吉克斯坦的汇款为16.67亿美元，占该国当年GDP的44.8%，移民汇款金额大大超过该国财政税收，从俄罗斯汇往吉尔吉斯斯坦的汇款为7.71亿美元，占该国当年GDP的20.3%，是该国当年财政税收的2.3倍。2014年，从俄罗斯汇往乌兹别克斯坦的汇款金额增长至56.53亿美元，占该国GDP的9%，汇往塔吉克斯坦的汇款增长至38.54亿美元，占该国当年GDP的41.7%，汇往吉尔吉斯斯坦的汇款为7.71亿美元，占该国当年GDP的27.8%。可以说，移民汇款是中亚国家维持国际收支平衡、促进经济增长的重要因素，对中亚国家解决民生问题和保障社会稳定也意义重大（见图2）。

<sup>①</sup> 根据俄联邦国家统计局数据计算，Федеральная служба государственной статистики. Российский статистический ежегодник (2015). С. 667-671.



资料来源：俄罗斯中央银行，<http://www.cbr.ru/statistics/?PrId=svs>

图2 2007~2015年侨民从俄罗斯汇往中亚各国的汇款（百万美元）

## 2. 消极影响

从目前看，劳务移民对中亚国家经济发展作出了巨大贡献，但从长期看，因劳务移民导致的人才大量流失、劳务经济发展模式固化、社会观念僵化、对俄罗斯的依赖增强等负面影响将会逐渐凸显，都会对中亚国家未来社会经济的发展起到阻碍作用。

第一，人才大量流失。随着外来劳务移民的增加，俄罗斯劳动力市场中对低教育水平劳动力的需求逐渐趋于饱和，受过专业技能培训及受教育程度较高的外国移民更容易找到工作。中亚国家（尤其是乌、吉、塔三国）与俄罗斯相比在经济发展水平上仍存在较大差距，这导致学习能力较强、更具进取心和竞争力的人才受到俄罗斯更高收入和更好生活的吸引选择到俄罗斯就业。中亚移民在俄罗斯务工期间获得了生产实践知识，提高了劳动技能水平，一些劳务移民在俄还积累了财富，他们在俄罗斯工作和生活的越长，与祖国的联系越少，汇款也越少，中亚国家如不能出台并实施吸引移民回流的政策，大量长期性的人才流失必将阻碍移民来源国未来的经济发展。

第二，劳务经济发展模式固化。计划经济体制下，苏联长期实行专业分工政策，中亚地区基本处于专业分工的上游，为国民经济体系提供工农业原料。苏联解体后，大部分中亚国家独立后甚至不具备完整的工业体系，劳务移民汇款作为重要的外汇收入对经济发展发挥了巨大作用。然而经过二十余年的发展，随着劳务移民数量的增加，中亚国家政府更加重视和依赖劳务汇款收入，劳务经济发展

模式在中亚国家日益固化，逐渐形成恶性循环，推行结构改革的难度和机会成本也越来越高。

第三，社会观念和行为模式保守。中亚国家在俄罗斯的劳务移民大多为青壮年人，他们更容易接受新事物和新思想。这部分人群的流失将会使中亚国家社会群体中缺乏创新和开拓精神。留守家庭中大多为老人和儿童，家庭关系和结构的变化会逐渐扩大至整个社会，从而导致中亚国家整个社会群体的观念和行为习惯偏于保守僵化。

第四，中亚国家对俄罗斯的经济依赖有所加强。中亚地处欧亚大陆的“中心地带”，拥有丰富的能源及矿产资源，对俄罗斯具有重要的地缘政治意义。历史上，沙皇俄国在文化传统、语言、生活习俗等方面都对中亚地区都有着深远的影响。苏联时期，中亚地区是苏联的加盟共和国，苏联解体后，俄罗斯作为苏联的继承者，也一直将包括中亚地区在内的独联体地区视为自己的传统势力范围。随着在俄罗斯劳务移民的增加，中亚国家与俄罗斯的经济联系更加密切，对俄罗斯的经济依赖也不可避免地随之增强。2014 年以来，俄罗斯经济陷入衰退，劳动力市场相应萎缩，中亚国家劳务移民收入也随之减少，吉、塔、乌三个主要移民来源国的经济不可避免地受到影响。此外，由于无法摆脱劳务经济发展模式，对俄罗斯的经济依赖也会使中亚国家奉行的平衡的外交政策大打折扣。仍以塔吉克斯坦为例，移民汇款金额占该国 GDP 的比例超过 40%，甚至超过财政收入，那么俄罗斯外交及移民政策的变化在很大程度上会直接对该国经济发展产生影响。因此，塔吉克斯坦在处理国际事务时，如遇到与俄罗斯利益相关的问题，就不得不考虑俄罗斯的立场和反应，甚至在一些问题上屈从于俄罗斯。

## （二）对俄罗斯的影响

大量中亚劳务移民在俄罗斯工作生活，他们对俄罗斯经济的贡献不容忽视，相应地，一部分非法劳务移民的逃税及犯罪行为也为俄罗斯社会带来一系列负面影响。

### 1. 积极影响

第一，遏制了人口下降的趋势。苏联解体后，俄罗斯人口持续下降，根据俄罗斯联邦统计局的数据，1991 年俄罗斯人口数量为 1.483 亿人，从 1992 年起，俄罗斯人口数量以每年 20~40 万人的速度递减，进入 21 世纪，俄罗斯人口数量下降速度加快，面临严峻的人口危机。与上年相比，2002 年俄罗斯人口减少了

110 万人，2004 年减少了 70 万人，2005 年人口减少了 50 万人，2006 年减少了 60 万人。根据俄罗斯人口专家的悲观预测，到 2050 年，俄罗斯人口数量将不足 1.3 亿<sup>①</sup>。人口持续下降的趋势直到 2010 年才得到遏制，其中吸引外国（尤其是来自独联体国家）移民起到了关键性作用。根据盖达尔经济政策研究所的报告，外国移民弥补了俄罗斯人口自然减少所形成的缺口，2014 年 90% 的人口增长是依靠来自独联体国家的移民<sup>②</sup>。

第二，缓解劳动力紧张的局面。近年来，俄罗斯老龄化日趋严重，2001 年 60 岁以上老人数量为 2 707 万人，占总人口的 18.5%，65 岁以上老人数量为 1 816 万人，占总人口的 12.4%，到 2015 年 60 岁以上老人数量增长至 2 907 万人，占总人口的 20%，65 岁以上老人数量增长至 1 980 万人，占总人口数的 13.5%<sup>③</sup>。国际上通常认为，60 岁以上人口占总人口的比例超过 10%，或 65 岁以上人口占总人口的比例超过 7% 的国家或地区已经进入了老龄化社会。从这个意义上看，俄罗斯已经属于严重老龄化。随着人口的老龄化，适龄劳动力数量及适龄劳动力在总人口中的比例逐年递减。2006 年俄罗斯适龄劳动人口为 9 016 万人，占总人口的 63%，到 2015 年，适龄劳动人口数量已经减少至 8 542 万人，在总人口中的比例为 58.4%。根据联合国的预测，到 2050 年，俄罗斯适龄劳动人口占总人口的比例将下降至 52.8%。劳动力不足已成为阻碍俄罗斯经济发展的重要因素。中亚国家人口形势与俄罗斯截然相反，劳动力严重过剩，吸引来自中亚国家劳动力到俄罗斯务工是短期内缓解劳动力紧张局面的最行之有效的办法。

第三，中亚劳务移民为俄罗斯经济发展作出贡献。中亚劳务移民大多从事着俄罗斯当地居民不愿从事的高劳动强度、高风险的工作。外国移民为俄罗斯创造了约 8% 的 GDP，2014 年俄罗斯政府仅向外国移民出售劳动特许权证就获得了 183 亿卢布<sup>④</sup>。中亚劳务移民的工资收入大大低于俄罗斯当地居民，一方面，俄罗斯企业雇佣中亚移民降低了劳动力成本，另一方面，广大的俄罗斯民众也以更低廉的价格享受到服务。中亚劳务移民中大部分人从事建筑、维修、家政、保安

<sup>①</sup> Федеральная служба государственной статистики. Российский статистический ежегодник (2015). С. 69.

<sup>②</sup> Институт экономической политики имени Е. Т. Гайдара. Российская экономика в 2014 году: тенденции и перспективы (выпуск 36). С. 327.

<sup>③</sup> Федеральная служба государственной статистики. Российский статистический ежегодник (2015). С. 74.

<sup>④</sup> Институт экономической политики имени Е. Т. Гайдара. Российская экономика в 2014 году: тенденции и перспективы (выпуск 36). С. 327.

等行业，可以说近年来俄罗斯建筑业和服务业的发展与大量使用廉价劳动力密不可分<sup>①</sup>。大量中亚移民在俄罗斯工作生活，对增加税收和促进消费市场繁荣发展也起到了重要作用。

## 2. 消极影响

为了对独联体国家劳务移民予以管理和限制，俄罗斯针对劳务移民实行配额管理制度，每年向外国劳务移民发放固定数额的劳动许可证和劳动特许权证，然而由于中亚国家（土库曼斯坦除外）公民可免签证进入俄境，涌入俄罗斯的中亚移民数量大大超过政府发放劳动配额数量，由此产生了大量非法移民。俄罗斯学者根据签证上入境的目的和期限估算，目前在俄罗斯的外国劳务移民约为600万人<sup>②</sup>，其中非法劳务移民的比例超过50%<sup>③</sup>。2013年，根据俄罗斯移民局的调查，从事家政服务的移民中仅有20%的人持有劳动特许权证<sup>④</sup>。来自中亚国家的非法劳务移民游离于政府的管理之外，逃税及有组织犯罪等行为引发了俄罗斯民众的严重不满。

根据俄罗斯内务部的调查，走私、贩卖人口、贩毒等有组织犯罪的大部分案件是包括中亚移民在内的非法劳务移民所为，一些恐怖组织成员也伪装成移民进行恐怖活动，引起了俄罗斯当地居民极大的恐慌和仇视。俄罗斯政府也多次表示，非法移民的犯罪活动危机国家安全。别斯兰人质事件之后，全俄社会舆论中心在2005年针对外国移民问题进行了一次民调，同意或部分同意外国移民导致犯罪率和腐败的受访者占比为85%，2013年该中心进行了同样的调查，这一比例不但没有下降，反而上升至88%。

在经济活动中，逃税、挤占俄罗斯就业岗位是中亚劳务移民引起俄罗斯民众不满的主要原因。2011年，俄罗斯移民局局长罗曼达诺夫曾表示，非法移民及其雇主每年因逃税给俄罗斯带来的经济损失高达400亿卢布<sup>⑤</sup>。从事零售贸易的

① [俄] 谢尔盖·梁赞采夫、王祎：《俄罗斯外国劳务移民与中国移民研究》，载《华侨华人历史研究》2015年第1期。

② Чудиновских О. С. , Денисенко М. Б. , Мкртчян Н. В. Временные трудовые мигранты в России // Демоскоп Weekly , 2013. № 579 - 580. <http://demoscope.ru/weekly/2013/0579/tema01.php>; Флоринская Ю. Ф. , Мкртчян Н. В. , Малева Т. М. , Кириллова М. К. Миграция и рынок труда. Институт социального анализа и прогнозирования. М. : ИД Дело РАНХиГС, 2015. С. 58 - 59.

③ Грицюк М. Въезжаем в Новый год // Российская газета, 28. 12. 2014 г.

④ Карачурина Л. Б. , Полетаев Д. В. , Флоринская Ю. Ф. , Ватлина Э. С. Домашние работники в России и Казахстане: оценка положения домашних работников на рынках труда России и Казахстана/ Науч. ред. Ж. А. Зайончковская. ООН - Женщины. Алматы, 2014.

⑤ 张美珍：《俄罗斯的中亚劳务移民现状及其问题分析》。

中亚非法移民还会形成垄断势力，强买强卖的事件也时有发生。此外，有相当大的一部分俄罗斯人认为外国劳务移民对他们的就业形成了竞争，挤占了当地居民的就业岗位。根据全俄社会舆论中心在 2013 年 7 月的调研，56% 的受访者认为外国劳务移民挤占了当地居民的就业岗位，27% 的受访者认为他们在劳动力市场上在一定程度上对当地居民形成了竞争<sup>①</sup>。全俄社会舆论中心 2013 年的民调显示，只有 16% 的受访者认为外国移民有利于经济发展，而 40% 的人认为不利于俄罗斯经济发展；仅有 15% 的人认为外国移民为俄罗斯带来了更加开放的新思想与新文化，而 45% 的人反对；由此可见，俄罗斯人对外国移民普遍存在不满情绪。

另一方面，近年来中亚劳务移民逐渐年轻化，他们在俄罗斯生活在社会的底层，从事着俄罗斯人不愿从事的工作，有些雇主还经常克扣和拖欠工资，来自乌兹别克斯坦的劳务移民大多不懂俄语，也不了解俄罗斯的东正教文化，因此中亚劳务移民对俄罗斯人也存在不满情绪。社会矛盾的积聚很可能会引发民族矛盾与冲突，甚至危及俄罗斯国家安全。

## 四 俄罗斯针对劳务移民的政策调整

正因为劳务移民对俄罗斯的影响利弊参半，俄罗斯人对待外来劳务移民也存在严重的矛盾心理。一方面他们希望引入移民来弥补人口下降，缓解劳动力紧张；另一方面，又顾虑到非法移民所带来的一系列社会危害，主张对劳务移民实施限制措施。如何使外国劳务移民为俄罗斯的国家利益服务，如何在吸引与限制中找到平衡点是俄罗斯移民政策要解决的核心问题。

### （一）俄罗斯移民政策的主要方向

苏联解体后，俄罗斯移民政策的重点主要是吸纳和安置被迫移民和难民。1992 年俄罗斯联邦移民局成立，专门负责接收安置移民，并处理移民相关事宜。20 世纪 90 年代中期以来，随着第二次移民潮的到来，俄罗斯移民政策的重点转向对劳务移民和非法移民的管理。移民政策的主要方向包括：第一，鼓励海外的俄罗斯同胞回国定居。2006 年 6 月，普京总统批准了《同胞自愿移居俄罗斯国

<sup>①</sup> Всероссийский центр изучения общественного мнения. [http://wciom.ru/zh/print\\_q.php?s\\_id=919&q\\_id=63497&date=14.07.2013](http://wciom.ru/zh/print_q.php?s_id=919&q_id=63497&date=14.07.2013)

家纲要》，其中提出了吸引海外俄罗斯同胞回国并到劳动力短缺地区定居的一系列优惠及保障政策。在2012年出台的《2025年前俄罗斯联邦国家移民政策构想》中，移民政策主要方向的第一条就是吸引海外的俄罗斯同胞回国定居。第二，将独联体国家的移民作为优先引进的对象。2001年，俄政府出台《2015年前俄罗斯联邦人口政策构想》，该构想明确提出，俄罗斯实行选择性的移民政策，首先吸引来自独联体国家的移民。第三，以保证本国公民优先就业为原则，加强对劳务移民的限制。1998年俄政府通过了《1998~2000年俄罗斯联邦移民纲要》，其中规定了应保证俄罗斯本国公民在劳动力市场中就业的优先权。按照这一原则，2002年俄政府颁布并实施了《关于向外国公民发放赴俄劳动签证配额的规定》和《关于在各联邦行政主体分配外国人赴俄劳动签证定额外额的规定》，法规规定了各联邦主体吸引外国劳务移民的最大数额。2007年，《俄罗斯联邦外国公民和无国籍人士移民登记法》和新版《俄罗斯联邦外国公民法律地位法》正式生效，根据以上法律，俄政府开始实施劳动许可证配额制度，每年规定下一年引进外国劳务移民的配额。2008年，俄政府出台《为移民培训俄语法》，进一步提高了劳务移民进入的门槛，规定移民在申请临时居留证和外国人永久居留证时，应提交具有初级以上俄语水平的证明文件。第四，简化劳务移民的手续。2007年新版《俄罗斯联邦外国公民法律地位法》规定简化接收外国劳务移民的手续，还简化了外国公民和无国籍人士在俄居住地和临时居留地办理注册和登记的手续。第五，加强对非法劳务移民的管理。2007年4月，俄罗斯出台《俄罗斯联邦禁止外国人在售货摊位和市场从事零售工作的政府令》。此后陆续出台了对违法移民法规的劳务移民及非法滞留人员的惩罚办法。2010年，为了解决非法劳务移民的问题，俄政府决定实施劳动特许权证制度，将在私人部门中工作的免签国家劳务移民合法化。第六，对劳务移民实行区别化的引进政策。2012年出台的《2025年前俄罗斯联邦国家移民政策构想》提出，应及时对俄罗斯劳动力市场需求进行评估，对外国劳务移民实行区别化的引进政策。将具有高等专业技能的人才、企业家作为吸引劳务移民的优先方向，并支持教育移民，在求学期间打工及毕业后就业等方面，给予在俄留学生与俄本地学生同等的机会与条件。

## （二）劳务移民政策的新调整

2014年以来，俄罗斯劳务移民政策又发生了一系列新的调整：

第一，取消外国移民劳动配额制度。2015年1月1日起，俄政府取消了长期

以来备受批判的外国移民劳动配额制度。从 2015 年起，在俄罗斯工作的劳务移民，无论其雇佣方是法人、自然人还是个体经营者，都必须按每月 1 568.4 卢布的价格办理为期 1 个月至 1 年<sup>①</sup>的劳动特许权证，个别地区价格仍有上浮，如莫斯科及莫斯科州的价格为每月 4 000 卢布，亚马尔—涅涅茨地区的价格为每月 6 629 卢布，奥廖尔州价格为每月 2 038.92 卢布。获取劳动特许权证 1 年之后，还可继续延期 1 年。2 年期满之后，外国劳务移民应离境<sup>②</sup>。

第二，对哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦公民实行较为宽松的劳务移民政策。2015 年 1 月和 5 月，亚美尼亚和吉尔吉斯斯坦正式加入欧亚经济联盟，这两国公民将与哈萨克斯坦和白俄罗斯公民一样，凭护照即可入境，无需获得劳动许可就可获得在俄罗斯工作的权利。2014 年 4 月，俄政府通过《塔吉克斯坦与俄罗斯关于保护塔吉克斯坦公民在俄罗斯的合法权益及劳务活动的变更备忘录》<sup>③</sup>，根据该文件，在俄罗斯务工的塔吉克斯坦公民可获得为期 3 年的劳动特许权证。

第三，简化相关人员获得俄罗斯国籍的手续。对于长期在俄罗斯境内居住并说俄语的外国公民，可简化其获得俄罗斯国籍的手续<sup>④</sup>。简化企业家、专业技术人员、合伙人和来自原苏联加盟共和国的留学生取得俄罗斯国籍的手续，不再对居留期限予以规定<sup>⑤</sup>。具体条件为：企业家需在俄罗斯进行经营活动 3 年以上，年收入不少于 1 000 卢布；专业技术人员需在俄工作 3 年以上；合伙人需在 1 亿卢布资产以上的俄罗斯公司中拥有 10% 以上的股份，并在近 3 年内向国家预算缴税不低于 600 万卢布，满足条件的合伙人从事的行业不能为批发与零售贸易、餐馆与旅店、广告、房地产、法律、会计及审计等<sup>⑥</sup>。来自原苏联加盟共和国的留

① 2015 年以前，获得劳动特许权证的最长期限为 3 个月。

② Федеральный закон от 24.11.2014 г. № 357 – ФЗ “О внесении изменений в Федеральный закон ‘О правовом положении иностранных граждан в РФ’ и отдельные законодательные акты РФ” .

③ Федеральный закон от 02.04.2014 № 43 – ФЗ о ратификации “Протокола о внесении изменения в Соглашение между правительствами Таджикистана и России о трудовой деятельности и защите прав граждан Республики Таджикистан в Российской Федерации” . <http://www.fms.gov.ru>

④ Федеральный закон от 23 июня 2014 г. № 157 – ФЗ “О внесении изменений в Федеральный закон ‘О гражданстве Российской Федерации’” .

⑤ Федеральный закон от 23.06.2014 г. № 157 – ФЗ “О внесении изменений в Федеральный закон ‘О гражданстве Российской Федерации’” .

⑥ Постановление правительства РФ от 30.09.2014 г. № 994 “Об установлении видов экономической деятельности, при осуществлении деятельности в которых иностранному гражданину и лицу без гражданства, являющимся индивидуальными предпринимателями, а также иностранному гражданину и лицу без гражданства – инвесторам предоставляется право на обращение с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке” .

学生需在2002年7月1日以后获得俄罗斯职业教育学历或高等教育学历，并在俄工作三年以上。

第四，对免签人员的入境目的进行明确审查，禁止以“因私”为目的在境内进行劳务活动。规定免签人员在入境俄罗斯时应填写《移民卡》，其中在“入境目的”一栏中如没有填写“工作”，则无法取得劳动特许权证<sup>①</sup>。

第五，对违反俄罗斯居留及劳动法规被驱逐出境的外国移民实行更严厉的移民政策。从2015年1月10日起，延长对非法滞留在俄罗斯境内人员禁止再次入境的年限。滞留期在270~360天的非法滞留人员<sup>②</sup>，规定5年内禁止其再次入境；滞留期在360天以上的人员<sup>③</sup>，10年内禁止其再次入境。

根据移民政策的主要方向及政策出台的时间可以看出俄罗斯移民政策变迁的过程，时至今日，对不同类型移民实行区别化对待的政策方向愈加清晰。在移民引进的对象选择方面，将海外的俄罗斯人作为最优先吸引的对象，其次是高级技术人才、投资者和留学生，以及懂俄语的独联体国家公民。在中亚国家中，哈、吉两国是欧亚经济联盟成员，这两国公民在俄罗斯务工无需获得劳动许可，对塔吉克斯坦的移民政策也相对宽松。中亚劳务移民大多数是受教育程度较低的劳动者，对于这类劳务移民，俄政府逐渐加强了管理与监督。而针对非法劳务移民，在鼓励其取得合法身份的同时，俄政府对违反俄罗斯法律法规的人员将予以更严厉的惩处。

(责任编辑 张红侠)

---

① Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 230 – ФЗ “О внесении изменений в Федеральный Закон ‘О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации’”。

② 根据俄罗斯移民局的统计，截至2014年年底，滞留期在270~360天的非法滞留人员约为73.4万人。

③ 根据俄罗斯移民局的统计，截至2014年年底，滞留期在360天以上的非法滞留人员约为128万人。