

试析俄远东的投资吸引力及中资特点

于小琴

【内容提要】 当前,因乌克兰事件,西方国家不断掀起对俄的经济制裁,俄罗斯经济亟需新的资金来源。俄东部地区的发展一直是俄罗斯国家战略的优先发展方向,发展东部,吸引亚太国家投资,为俄经济注入新活力,已成为俄 21 世纪的重要任务,当前的国际形势使这一任务变得更为迫切。俄总统普京提出,借鉴中国经验,将在东部地区建立超前发展区,以增强远东的投资吸引力。

【关键词】 俄罗斯 远东地区 投资吸引力 投资风险 中资

【作者简介】 于小琴 1974 年生,黑龙江大学俄罗斯研究院副研究员。(哈尔滨 150080)

一 俄联邦及远东地区吸引投资政策及措施

一个地区的投资活跃性受外部投资和内部投资两方面的影响,投资额的多少很大程度上在于地区的投资吸引力。影响投资吸引力的主要因素在于投资政策和投资环境,投资潜力和投资风险决定着投资者的效率。

1. 俄政府通过大型投资规划、预算补贴和税收优惠促进远东发展

2009 年年末,俄政府通过了《2025 年前远东和贝加尔社会经济发展规划》,提出了东部地区长期发展战略的主要方向,2010 年 10 月,国家又制定了《2012 ~ 2018 年远东和贝加尔社会经济发展规划》,规定了地区发展的主要方向是能源基础设施的发展、油气管道体系建设、建立现代化的油气工业、完善交通基础设施以及对传统产业现代化等。2013 年国家对于远东联邦专项规划预算拨款为 1 107 亿卢布,地方预算拨款 127 亿卢布,预算外拨款 192 亿卢布。萨哈共和国计划实施 14 项联邦专项规

划,哈巴罗夫斯克边疆区和阿穆尔州——11 个,堪察加边疆区——10 个,滨海边疆区——9 个,犹太自治州——7 个,楚科奇自治区——4 个。

国家支持是远东工业发展的基础,国家政策对远东的支持主要体现在预算补贴和税收优惠两方面。例如,远东汽车生产商向其他地区运输产品可获得国家补贴,2013 年国家补贴了 49 亿卢布,2014 ~ 2015 年补贴 62 亿卢布^①。根据税法修正案,对于远东大型“绿地项目”的投资者,在第 6 ~ 10 年,国家按 10% 投资额度征收利润税,前 5 年,地区权力机关征税从原来的 18% 降到零税率,且联邦部分税可免征。另外,政府计划从根本上扩大远东开采业进行地质勘探的拨款,从 2014 年开始,国家用于勘探矿山的支出扩大 6 倍,至 2020 年,国家权力机关用于这些领域的拨款将超过 1 160 亿卢布,预算支出占地质勘探总花费的 10%。

在公私合作伙伴机制上继续落实基础设施发

^① Национальное рейтинговое агентство Дальний Восток: мини - экономика в мега - пространстве // Экономический обзор, ноябрь 2013 года.

展规划,并且大型投资规划的实施明显改变了地区经济形势,如东西伯利亚—太平洋的管道建设、赤塔—哈巴罗夫斯克公路建设以及东方航天站项目的启动活跃了地区经济,但在这一领域,国家促进远东经济发展的政策和措施缺少系统性和连贯性。如2013年年初,俄政府批准扩大贝阿铁路和跨西伯利亚大铁路运力、建设专线以及向大型矿产开采地输电,预计未来5年中,用于这些目标的支出不少于5 000~7 000亿卢布,接下来应通过制定详细的联邦专项规划来发展远东,但由于远东管理层人员更迭,这些文件的制定再度延迟。远东新任首脑声明,将重新审议远东发展规划,因为先前的规划无法完成地区快速发展的目标。驻远东总统全权代表尤里·特鲁特涅夫指出,发展远东的出口潜力不仅要发展原料产地的基础设施,还要建立面向外部市场的新产业。

2. 更新发展机制,建立超前发展区促进地区经济上升

在俄经济发展下滑的背景下,促进东部地区融入亚太成为俄罗斯国家优先发展方向。在政府新增部委中,设了远东发展部,这也是对接崛起的亚太经济、加大远东和西伯利亚开发力度的重要举措。2012年俄政府设立了远东及贝加尔地区发展基金会,该基金会属于开放式股份公司,隶属于俄外经银行,其资金来源包括其股份资本、自有资金、贷款和非贷款组织的资金,经外经银行批准后资金方能使用,但国家建立的投资机制带有商业性质,在投资项目选择和评估上,以赢利为目的,具有很强的商业性^①。

表1 亚太国家和远东的企业发展条件对比

	亚太国家	远东
接通电网的条件	27 620~108 330 美元/兆瓦	242 479 美元/兆瓦
接通电网的周期	4~8天	232天
办理建设许可的周期	30~311天	260天
办理出口手续的时间	7~21天	36天

资料来源:Национальное рейтинговое агентство Дальний Восток; мини - экономика в мега - пространстве//Экономический обзор,ноябрь 2013 года.

远东政府社会经济发展问题委员会于2013年10月24日批准建立超前发展区,按投资者对投资项目的布局需求,制定出划分经济区超前的

标准,实现远东社会经济发展新模式,以增强远东与亚太国家的竞争力。远东列出了14个超前发展区,设计了38个优先发展项目,其中哈巴罗夫斯克边疆区11个,滨海边疆区9个,马加丹州4个,萨哈共和国、犹太自治州、堪察加边疆区、萨哈林州各为3个。在接通电网、得到建筑许可以及通关程序方面,远东滞后于亚太国家(见表1)。

建立超前发展区必须符合以下条件:通过《关于超前社会经济发展区》联邦法;批准俄联邦远东发展部长关于超前发展区的命令;进行超前发展区依托项目技术、法律和经济统计,制定超前发展区规划和纲要;制定超前发展区经济技术论证和金融发展模式;制定推进超前发展区方案,并吸引投资者;建设基础设施,为超前发展区服务。完成上述任务需联邦预算外投资691.66亿卢布^②。联邦权力机关计划提高系列优惠以促进地区投资吸引力:在超前发展区内免征增值税;对深加工生产所需商品、材料免征进口税;免征联邦利润税,在10个税期内,仅征地区利润税的5%,保险费率为7%(其中包括3%的俄联邦退休基金、1.5%的社会保险、1.5%的强制医疗保险基金、1.6%的地区强制医疗保险基金),总税负为12.2%。超前发展区在批准和使用防火安全、生态鉴定、大修手续、卫生检疫等方面趋于放开,鼓励建立新产业,简化报关程序、财产权登记、法人及移民登记等手续,形成适于居民生活、适于企业发展的环境。

可以说,建立超前发展区,在一些地区建立吸引投资的特殊条件等措施对发展远东起着重要作用,但更为重要的是形成加快地区发展的经济政策,提高国家机构实现这些规划的效率。

二 当前远东吸引外资状况及中资特点

近几年,远东在吸引外资方面出现正面趋势,2012年吸引外资135亿美元,直接外资21亿美

^① Меморандум об инвестиционной политике открытого акционерного общества «Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона».

^② Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока: «Об итогах деятельности Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока в 2013 году и первой половине 2014 года».

元,外资产业和地区分布不均,主要集中在开采业内,萨哈林州和雅库特共和国几乎集中了近90%的外资。

1. 远东各联邦主体吸引外资特点

(1) 萨哈林州吸引投资的主要领域是油气项目,引资模式成熟,所吸引投资位居远东榜首。

俄远东地区各联邦主体中,萨哈林州吸引投资额最高,外资占远东总投资额59%,其次是萨哈共和国(18%),再次是滨海边疆区(11%),上述地区占远东联邦区总投资额的88%。萨哈林州吸引投资的主要项目是“萨哈林1号”和“萨哈林2号”,萨哈共和国矿产资源开发是吸引投资者的主要领域,滨海边疆区主要投资领域是面向2012年亚太经合峰会的基础设施建设。外资主要集中在开采领域,加工业仅吸引了外资0.8%,农业——0.6%,渔业——0.4%。

萨哈林州经济地理位置有利,处于亚太地区东—西最短的交通路线上,具有大量自然资源储备(碳氢化合物、煤炭、矿产、水生物资源以及水能、木材等其他资源),漫长的海岸线和外部边界,为组织和发展国际和跨地区合作提供了可能。萨哈林州大规模的油气开采项目保障了大量外资进入,油气部门在萨哈林州经济中占有重要地位。萨哈林州石油探明储量约为5.28亿吨,天然气——1.9万亿立方米,预测石油资源为18亿吨,天然气3.9万亿立方米。这些资源为外资进入提供了前提。外资主要集中在油气领域,导致地区行业结构失衡,造成地区经济部门单一化发展。2012年萨哈林州吸引外资87.31亿美元,至2012年1月1日,累计外资444亿美元^①。据统计局数字,2012年萨哈林州固定资产投资累计为1976亿卢布。油气综合体在投资结构中占首位,占固定资产投资总额的60%。其中,增速最快的为社会领域、教育和卫生部门。增速较快的部门有加工业、电能生产和销售、金融产业。总体上,地区吸引投资稳定增长。2012年与2000年比较,固定资产投资增长了1.45倍,外资增长了2.45倍。

(2) 滨海边疆区以峰会建设为契机,积极准备超前发展区建设,发展旅游业和博彩业,以加强地区投资吸引力。

亚太经合峰会提高了投资者对滨海边疆区投

资兴趣,除了对外政治意义,亚太经合峰会在符拉迪沃斯托克的召开促进了滨海区现代化的基础设施的建设,保障了滨海区的投资吸引力。2013年9月6日,滨海边疆区俄罗斯岛上召开了题为“远东:亚太地区投资合作趋向”的大会。大会签署了11个投资协议,价值超过10亿美元。滨海边疆区计划对投资者提供特殊条件,地区权力机关的工作方向是建立具有竞争力的投资环境,形成行政意义上的离岸区,以此来保障引资的飞跃。

滨海边疆区地理位置临近亚太市场,具备便利的交通和能源设施,滨海地区产业多样化对远东联邦区的产值提高有很大贡献。2006~2011年,滨海边疆区生产总值扩大了40%,工业生产扩大了60%,外贸额扩大了1倍,固定资产投资扩大3.7倍。2011年,滨海地区产值增速为7%,与快速发展的亚太国家相似。滨海边疆区州长米克鲁舍夫斯基表示,边疆区主要发展方向是落实以技术创新为基础的新规划,如大型船舶和汽车制造、石油化工、交通和能源基础设施等项目。在能源加工领域,俄天然气公司将在滨海边疆区建立一个产量近100万吨的石油化工综合体,项目总金额约1732亿卢布。2014年,俄天然气公司计划建设“雅库特—哈巴罗夫斯克—符拉迪沃斯托克”天然气运输体系,在滨海区南部建立液化气工厂,保障俄罗斯天然气向国内和亚太国家的输送。滨海边疆区吸引外资的重要方向是发展物流运输体系,组织国际运输,建立新的跨国运输走廊,为滨海港口增加活力。在船舶和飞机制造领域,滨海边疆区主要吸引韩资和日资。

此外,滨海边疆区计划发展旅游业和博彩业,计划在乌苏里湾疗养区修建占地620公顷的博彩区,区内建设宾馆、商贸展览馆、文化娱乐综合体、水上公园以及游艇俱乐部。该项目引起东南亚一公司的关注,计划分阶段向该地区投资,初期投入7000万美元,投资额为7亿美元。外国投资者将投资在符拉迪沃斯托克国际机场建立服务中心,对亚太国家提供航空服务。

(3) 由于开采业利润率下降,经济风险上升,以开采业为主导的马加丹州吸引外资下降。

^① Тезисы выступления министра инвестиций и внешних связей Сахалинской области Е. В. Котовой на заседании, http://mininvest.admsakhalin.ru/celewaya_politika

马加丹州是俄罗斯的一个矿产开采地,该地区气候条件不利,远离工业交通枢纽,人口密度低,基础设施不发达。矿产原料综合体是马加丹州的产业基础,开采业占产业结构的62%,电能——22%,渔业——8%,其他部门——8%。采金和采银业占主导,金银开采额决定着地区综合预算,保障了地区人口就业以及社会基础设施的发展。大部分外资进入矿产开采领域,2000~2003年这一领域外资下降,2004年增长,2005年急剧下降,2006~2009年逐渐回升,2010年以来,很少有外资进入这一领域。从投资国别来看,自2005~2009年,中国成为马加丹州主要投资国,每年投资400~1100万美元。

当前,抑制贵金属开采的主要原因在于投资不足,在投资来源有限的条件下向市场经济转型,开采企业面临的主要问题是技术设备无力更新,开采设备及抽提洗涤设施磨损度超过70%,因而,企业亟需重新配备设施。投资开采业面临高风险,利润率低。投资者对基本建设投资的经济效率有很高要求,发达国家大型有色金属和黄金开采企业的利润可接受标准在25%,而俄罗斯当前条件下仅达到20%~25%,现有纳税条件下,符合条件的高含量矿产地不多,这也是多数矿产地积极勘探后,没有进行开采的主要原因。自然条件的恶劣、高税收及高支出、不发达的基础设施、体系性的通货膨胀等消极因素抑制着外资向开采业投入。此外,贵金属开采、加工以及流通等环节的法律基础不完善也抑制着采金业的发展,当前贵金属的市场作用部分被禁止,不能自由买卖,这使俄罗斯开采企业在国际市场上丧失了平等伙伴关系^①。国家监督职能加强,矿产使用权法律基础不完善,许可手续批准周期长等因素使地区外资投入下降。当前,马加丹州一个中资企业已投入2亿美元,但仍未进入开采阶段。

(4)近年来,哈巴罗夫斯克边疆区投资风险下降,投资结构出现改善。

至2014年1月1日,哈巴罗夫斯克边疆区人口数量为134万,吸引的直接外资额为1.07亿美元。中国是哈巴罗夫斯克边疆区最大的外贸伙伴,2014年地区外贸额中,中国占37%,韩国18%,塞浦路斯13%,日本6%,德国4%,斯里兰卡3%。地区出口结构中,木材占26%,黑金属

16%,石油产品和燃料占13%,锯材10%,服务9%,鱼和海产品为9%,金属7%,化工产品4%。

从远东地区的投资状况可以看出,东部地区中,萨哈林州的经济效率更有利,油气产业保障了地区经济的活跃性。滨海边疆区不同于其他地区,获得了国家规划大部分投资,投资者期待着投资回收。同时,滨海边疆区的犯罪率在远东最高,而萨哈林州的投资者受保护程度最高,因为萨哈林州的投资项目为联邦级投资项目,地方机构实际上对其影响很小,甚至没有影响。远东地区的基础设施不发达与人口密度较低有关,滨海边疆区2011年基础设施投入超过该地区投资的51%,但交通网状况仍未达到高水平,滨海边疆区和萨哈林州人口密度为每平方公里3~13人,萨哈共和国这一指标为0~3人。这些数据表明了地区的开发程度不够以及基础设施发展薄弱,此外,俄罗斯的法律基础复杂,缺少立足于地区实际情况的法律制度体系^②。

2. 远东地区的中资动态、特点及双方投资战略协调

两国的投资合作中,中国在远东的投资额不高。2011年远东得到亚太经合组织国家投资11.36亿美元,占有所有外资的11.5%,中国占亚太国家外资额的3.3%,日本占82.2%。2012年中国向远东投资1.19亿美元,占俄远东吸引外资总额的0.9%,低于上年指标5000万美元。

2014年俄远东发展部长与中国发展银行达成协议,中国将向俄投资50亿美元发展远东。尽管这一投资金额并不显著,但因乌克兰事件,俄罗斯受制于西方国家制裁,中资在这一期间的进入不仅具有经济意义,还具有政治意义。近10年来,远东经济发展伴随着中国投资的加大。自2000年至2011年,中资扩大了34倍。2011年,俄远东的中国投资为6990万美元,其中,滨海边疆区吸引的中资最多。2012年,滨海边疆区占远东吸引中资的48.2%^③。这与该地区吸引投资的

^① Майорова Н. Б. Оценка влияния иностранных инвестиций на горнодобывающую отрасль Магаданской области, <http://conference.be5.biz/r2012/2822.htm>

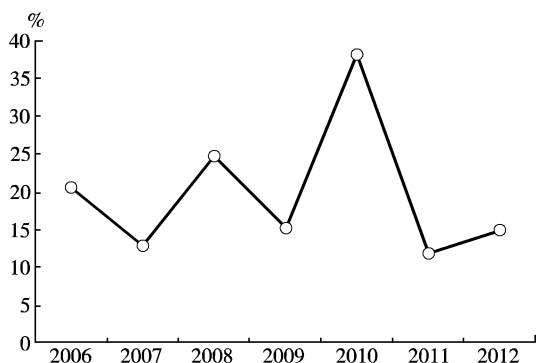
^② Максимов Константин Александрович, Анализ подхода к оценке инвестиционного климата региона. <http://nfukovedenie.ru>

^③ Кашина Н. Инвестиционное сотрудничество Дальнего Востока РФ и Северо-Восточного Китая в добывающем секторе экономики <http://www.ebiblioteka.ru/browse/doc/41174182>

开放式思想有关,该地区对中资进入持欢迎和支持态度。以滨海边疆区的乌苏里斯克市为例,该市临近俄太平洋海岸,以贸易为主。当前,多家中资企业在那里租赁土地,与俄农场展开合作,其中牡丹江管理局的新友谊农场被称为中俄农业合作成功典范,该农场已耕种土地 68 万亩,拥有机械总数 1 800 台套。其次是阿穆尔州,占 22.7%。

在滨海边疆区,中资主要集中在矿产加工、农业和林业、贸易、建筑及轻工业等领域。中资公司 300 余家,数量显著超过其他国别企业,但投资金额不大。俄地区部分官员曾就此问题提出,希望中国投资者面向企业长期发展,融入地区经济,而不是以获取短期收益为目的。实际上,该问题的存在与俄当地的投资环境有直接联系,俄远东所院士季塔连科曾指出,俄吸引外资的重要条件是建立有利的投资环境,在不影响国家安全的情况下,踏实推行实际开放政策,而不是持有外部威胁的心理恐惧和臆测^①。

图 1 2006~2012 年在中国赴俄直接投资
中远东所占比重动态 (%)



资料来源:俄罗斯统计局网站 www.gks.ru

中国投资在滨海边疆区出现稳定增长趋势,在矿产开采领域,中国参股企业“水晶”企业获得“伊斯科尔”锡矿开采权,企业支付 3 700 万卢布购买 20 年采矿许可证。木材领域,滨海边疆区与中国投资者合作进行木材深加工。农业领域,中国投资者主要与俄方合作,承包或租赁土地,从事种植业,中国对俄口岸——虎林市租赁滨海地区土地 86 万亩。

远东联邦区中,中资比重居第二位的地区是阿穆尔州,自 2000~2011 年以来,阿穆尔州的中资扩大了 19 倍。2011 年,按吸引中资的比重,阿穆尔州

的中资在远东占 28.9%。2012 年阿穆尔州外资参与的企业数量为 123 个,比上年少了 3 个,其中,中资参与企业数量为 90 个,比上年多了 3 个。与 2005 年相比,中资参与企业的数量增长了 3 倍,投资金额增长了 2.8 倍^②,中资多分布在林业、建筑业和建材业等。阿穆尔州的中国投资领域具有不稳定性,在投资合作初期,林木采伐是中国投资的主要领域,随着俄原木出口关税的提高,中资逐渐转向木材加工,由于投资成本提高,该领域的中国投资处于下降趋势。原因在于 2007 年俄出台了限制外来移民从事批发零售贸易的措施,贸易业的中资转向了建筑和建材业。电能出口方面,来自洁雅水电站的 500 千瓦输电线路已完工。

犹太自治州对中国投资者有一定的投资吸引力,至 2014 年 7 月,犹太自治州的中国独资企业 50 家,其中 23 家为农工综合体企业。农业领域,中国企业租赁土地 2.54 万公顷,2014 年上半年比上年同期租赁土地面积减少 12%,种植黄豆 2.49 万公顷,粮食作物 700 公顷。森工领域,2014 年上半年,系列中资企业采伐木材 8.89 万立方米,77.8% 用于木材加工。犹太自治州境内,中资加入的重要经济活动方向有:(1)沿阿穆尔河建立开采—金属切削产业集群;该项目已纳入到《2009~2018 年俄东西伯利亚和远东与中国东北地区合作规划》中,部分由阿穆尔州和犹太州“彼得罗巴甫洛夫斯克—黑色冶金”公司实施,建设基姆坎诺—苏塔拉开采冶金加工厂,年产量达到 1 000 万吨矿石和 320 吨商品铁,当前,两国合作公司已完成厂房建设的 69%。(2)在南兴安斯克地区建立锰铁矿开采和冶炼厂;前两年生产能力为 15 万吨/年,以后是 30 万吨/年。(3)在比罗比詹、帕什科沃、下列宁斯科耶建立木材深加工综合体,加工木材达 100 万立方米/年。此外,中俄两国计划在阿穆尔河上建设从下列宁斯科耶到同江,长度为 2 300 米的铁路桥。

^① Титаренко М. Л. Россия и Китай: сотрудничество конструктивно. <http://www.pribaikal.ru/standpoint/article/5560.html>

^② Гудим Е. Л. Федеральная служба государственной статистик: территориальный орган федеральной службы государственной статистики по амурской области (амурстат), Внешнеэкономическая деятельность Амурской области за 2005–2012 года сборник/Амурстат – Б – С. 60

马加丹州的中国投资不太稳定,主要投资领域是中国南方工业开采公司有权在该地进行金矿、银矿和锑矿的勘探和开采。哈巴罗夫斯克边疆区在俄中跨地区合作中占据重要地位,对中资而言,该地区开发程度不高,在边疆区吸引外资中,中资仅占3.7%,为7700万美元。边疆区的中资企业主要集中在医疗、能源和建筑领域。

对外国投资者而言,矿产开采业更具吸引力,占外资总额的90%左右。2011年,进入俄资源领域的外资为93亿美元。综合来看,中国在远东地区的投资合作比重不大,主要集中在矿产开采、木材加工、农业种植以及建筑业等领域。尽管在中俄两国政府的推动下,两国企业投资合作的活跃性增强,但《2009~2018年中俄两国地区合作纲要》的进展不快:俄罗斯地区的57个重要规划中,正在实施的有22个,中国投资的合作规划有11个,其中,中方表示有浓厚兴趣的有7个规划,4个在贝加尔边疆区,3个在犹太自治州。俄学界及舆论界部分人士认为,该纲要实施历时4年有余,规划实施阻力重重,原因在于两国在投资方向上有差异:俄方希望向生产部门投资,而中方则是为了扩大俄罗斯的原料出口以及销售本国成品而加强交通基础设施建设。我国的一些投资者认为,规划推进不畅主要因素在于向俄远东地区投资存在高风险,如果不建立两国政府层面的保障机制,很难有大的突破。

2013年8月20日,俄中投资合作常设工作组第4次工作会议上,俄经济发展部和中国发改委签署了《关于落实〈中俄投资合作规划纲要〉的谅解备忘录》,纲要对俄东部地区与中国投资合作方向做出调整。中国在远东的投资主要集中在农业、原料及能源燃料等领域,在合作方向上,俄中两国存在很大的分歧:俄方普遍认为,中国投资者感兴趣的是俄罗斯的自然资源,不愿在当地建立生产企业,雇佣当地劳动力;而中方投资者希望投资能在短期内带来最大利益,且因本国劳动力廉价,而当地劳动力不足、效率低下等因素,更倾向于使用本国劳动力。目前,中资企业面临的困难是申请劳动配额困难,办理手续周期长。

三 远东的投资环境、主要限制因素及未来

1. 远东地区投资吸引力及风险

评价地区吸引力高低借助于一些综合指标,如经济效率、贷款能力、犯罪率、基础设施发达程度、人口密度、法律完备性、矿产资源、发生不可抗力的概率、地区和投资者的债务情况等因素。据此,俄东部地区各联邦主体投资吸引力存在很多差异,萨哈林州投资吸引力居首位,其次是马加丹州和哈巴罗夫斯克边疆区,阿穆尔州、萨哈共和国和滨海边疆区属于第三列具有较高投资吸引力地区。

表2 俄罗斯东部地区各联邦主体投资吸引力评级

俄东部地区联邦主体	投资吸引力等级	俄东部地区联邦主体	投资吸引力等级
萨哈林州	高投资吸引力(IC1)	滨海边疆区	高投资吸引力(IC4)
马加丹州	高投资吸引力(IC3)	萨哈共和国	高投资吸引力(IC4)
哈巴罗夫斯克边疆区	高投资吸引力(IC3)	伊尔库茨克州	中等投资吸引力(IC7)
楚科奇自治区	高投资吸引力(IC3)	阿尔泰边疆区	中等投资吸引力(IC7)
阿穆尔州	高投资吸引力(IC4)	布里亚特共和国	中等投资吸引力(IC7)
克拉斯诺亚尔斯克州	高投资吸引力(IC4)	贝加尔边疆区	中等投资吸引力(IC8)
新西伯利亚州	高投资吸引力(IC4)	图瓦共和国	中等投资吸引力(IC9)

资料来源:俄罗斯统计局 国家评级公司评定, <http://www.ra-national.ru/?page=regions-raiting-investment>

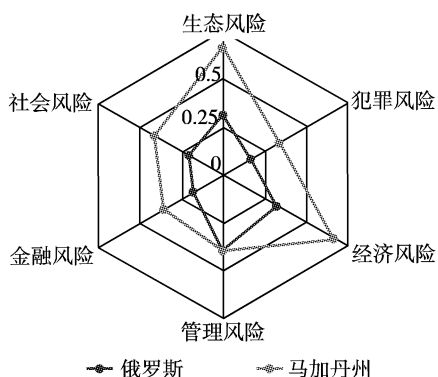
俄东部地区的投资潜力仅次于中央区,其投资前景与自然资源开发、交通基础设施建设以及形成新的生产加工部门有关。高投资风险在于这里的自然地理条件恶劣。俄东部地区中,萨哈林州与其他地区相比,由于存在高产出的油气工业,因而该地区经济效率更有利。远东地区犯罪率在全俄处

于较高水平,这种情况下,投资者有可能得不到投资回报,一定程度上影响了远东的投资吸引力^①。

① Максимов Константин Александрович, Анализ подхода к оценке инвестиционного климата региона//интернет - журнал «Наукоедение», №3 2013 г., <http://publ.naukovedenie.ru>

据远东地区统计部门估算,萨哈林州投资吸引力综合指数位于俄联邦第 6 位,人均固定资本投资第 5 位,在远东占首位(见表 2)。萨哈林州投资风险中,生态风险略高于全俄平均水平,其他风险水平基本与全俄平均水平相仿,管理方面,运营模式成熟,吸引投资效率高于全俄平均水平。除管理风险外,马加丹州的投资风险均高于全俄平均水平,尤其是经济风险和生态风险(见图 2)。

图 2 2011 年马加丹州的投资风险状况



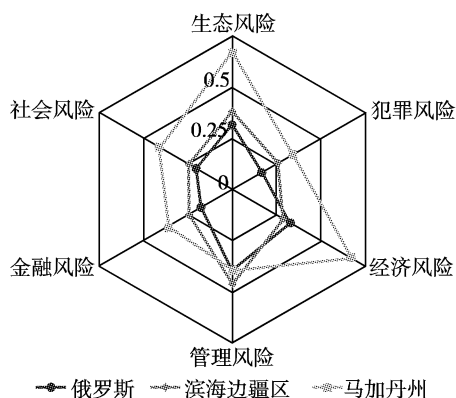
资料来源: <http://expertra.su/database/regions/magadan/>

自 2012 年以来,远东地区的投资风险下降。从滨海边疆区来看,亚太经合峰会在符拉迪沃斯托克市召开,所产生的经济效应直接体现在地区系列经济指标上,滨海边疆区连续两年个体投资风险下降,地区在国家投资吸引力排名上升到第 30 位(见图 3)。自 2008~2011 年,滨海边疆区在俄投资额中占 8.5%,居民收入上升,与 2008 年相比,滨海边疆区居民实际收入增长了 10%,是全俄平均水平的 2 倍。雅库特和阿穆尔州的投资风险也出现下降,部分外资参与的俄大型矿产开采规划正在实施,伊尔库茨州、马加丹州和哈巴罗夫斯克边疆区投资风险均下降。从投资风险来看,滨海边疆区各类风险接近于全俄平均水平,犯罪风险高于全俄平均水平,对地区投资吸引力有一定的影响。

当前,滨海边疆区在吸引外资方面运行着新机制:行政方面,建立了吸引投资委员会,由滨海边疆区和联邦权力机关代表组成,与投资者相互协作。这个委员会的主要任务是消除行政壁垒,解决投资者在土地法律关系方面的问题,帮助投资者取得许可文件,与监督机关相互协作。投资

委员会工作会议对投资规划的具体问题进行研讨后,采纳决议。会议制度公开,在投资网站上发布最终决议。设立了滨海边疆区吸引投资办,这是一个独立的非商业组织,为投资者提供商业设计中的咨询服务,提供从选择投资平台到向国外市场推进投资规划的系列服务。此外,在滨海边疆区首府——符拉迪沃斯托克市设立了战略倡议公司代表处、俄罗斯直接投资委员会、远东发展基金会等。这些公司与吸引投资委员会一起,研讨并实施国家和地区企业的倡议,改善行政程序,帮助解决在建筑、投资等领域遇到的困难,如开通电网、海关通关、办理外贸交易、登记企业、进行税收统计等。滨海边疆区建立了企业和执行权力机关代表组成的工作组,在其提议基础上形成《改善企业环境指南》。根据地区改善企业活动环境的总结报告,行政程序从先前的 26 个减少到了 17 个,先前用时 218 天,当前仅用 147 天。滨海边疆区实行了联邦战略倡议公司制定的投资标准,协同吸引投资委员会、吸引投资社会专家委员会和滨海边疆区执行权力机关,制定了实行投资标准的指南,这一计划分成各个阶段,每个阶段有一定落实期限和责任者。指南由 15 条组成,已落实 8 个,其余的均在积极实施阶段。

图 3 2011 年滨海边疆区投资风险状况

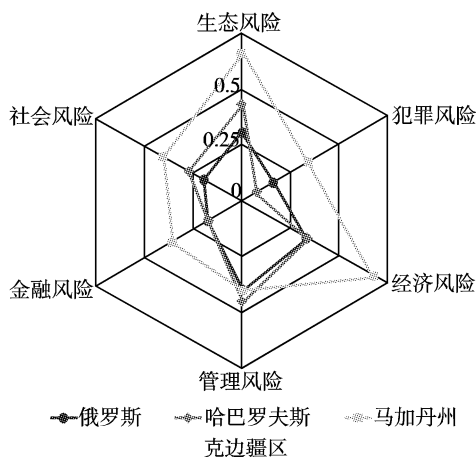


资料来源: <http://expertra.su/database/regions/magadan/>

据统计,2012 年哈巴罗夫斯克边疆区成为俄罗斯投资风险下降动态最好的地区,地区的投资吸引力从 2010 年的第 68 位上升到第 35 位。2013 年固定资本投资额为 1 450 亿卢布,人均投资额为 12.5 万卢布,是全俄平均水平的 1.4 倍。外资结构出现正面趋势,由原来的贷款资源占主

导转变为直接投资占主导。从投资风险来看,哈巴罗夫斯克边疆区的社会风险和生态风险高于全俄平均水平(见图4)。

图4 2011年哈巴罗夫斯克边疆区投资风险状况



资料来源: <http://expertra.su/database/regions/magadan/>

阿穆尔州的区位优势在于与亚太国家邻近的地理优势,气候条件有利,区内具有横跨欧亚的运输走廊——跨西伯利亚大铁路和贝阿铁路,联邦级公路“赤塔—哈巴罗夫斯克”以及勒拿河等。2011年阿穆尔州系列社会经济指标得到了提高,经济集约化发展,居民生活水平提高。2011年阿穆尔州工业生产指数与上年相比提高了18%,采矿业提高了38.5%,一些新的采金项目投入运行,能源领域继续发展,机器制造综合体成为地区发展的新动力。传统上,阿穆尔州以农业为主要产业,尤其在农工综合体领域,但自20世纪90年代至今,农工领域吸引投资一直处于下降趋势。国外投资者一直由于该地区基础设施落后、较高的政治和金融风险而不愿投资。这里的外资企业规模小,在固定资产投资中所占比重低,对地区经济不产生根本性影响。多数需要外资的地区企业并未做好吸引外资的准备,一些具体因素,诸如外国投资者不了解本地的财务体系,经纪人不愿让外国投资者管理企业,外国投资者与企业管理者理念不一致等影响了外资进入。

2. 主要限制因素及发展前景

尽管当前俄罗斯发展远东的意义已上升至国家层面,外资对这一地区兴趣不断增长,但远东实际吸引投资的规模和数量不大。俄权力部门促进

远东形成有利的发展环境,推动市场主体的参与积极性,鼓励合资企业发展,吸引外资,但类似阻碍因素,包括基础设施有限、犯罪率高、劳动力数量匮乏、法律基础不健全、地区经济低效及贷款能力不足等,抑制了外资进入。这些因素扩大了生产和运输费用,使向远东投资的利润下降,法律制度不健全对地区的投资吸引力有很大的负面影响,立法多变对项目收益有很大影响,对投资者形成了额外风险,加剧了投资者对投资风险的担忧。

在西方国家对俄罗斯经济制裁的影响下,俄罗斯与亚太国家相互联系不断“升温”,近来俄罗斯经济方向变化也体现出了这一点。2013年俄罗斯吸引西方国家投资中,6%~7%分布在远东,远东发展部长卡卢什卡指出,俄方更看重亚太国家对远东地区投资表现出来的兴趣,建立有利的投资环境和投资条件可以弥补因政治形势变化导致的影响。他强调,以中国为首的亚太国家对远东地区的资源开发及加工表现出了很大的兴趣,如木材、鱼类、农工产品加工以及石油、化工、造船、建材、汽车配件的生产等,尤其是中国投资潜力很大,俄应借中国经济之力实现俄东部地区经济上升^①。在当前俄罗斯远东的16个专项投资规划中,除了吸引俄罗斯投资者,还吸引了亚太国家的投资者,这些投资规划多分布在东部石化、滨海边疆区石油化工、天然气化工产业等。

远东经济发展离不开外资,而吸引外资的重要前提是投资环境的改善,建立规范化的法律基础,摒弃对外国投资者的心理芥蒂,只有切实做到让外国投资者在俄具有国民待遇,降低投资风险,才会吸引基于长期发展的外资,促进远东与亚太经济的紧密融合。

[本文系教育部人文社科项目“社会现代化视角下苏联时期俄罗斯城市化问题研究”(项目号:12YJC770067)的阶段性成果;黑龙江省教育厅项目“现代化视野下俄罗斯的城市化与社会发展问题研究”(项目批准号:12532256)的阶段性成果。]

(责任编辑 张红侠)

^① Галушка А. Инвестиции в Дальний Восток ориентированы на страны АТР, http://minvostokrazvitiia.ru/press-center/news_minvostok/?ELEMENT_ID=1974