

论俄罗斯的和解战略

顾志红

【内容提要】 2008 年俄格战争之后,俄罗斯实施和解战略,缓与邻国的紧张关系。和解战略是俄罗斯近几年外交的主要内容之一,体现了俄罗斯务实和非冲突性的基本外交原则。俄罗斯通过推行和解战略,极大地改善了与波兰和波罗的海国家的关系,创造出相对良好的周边环境。但是,俄罗斯的和解战略丝毫不意味着在关系到俄罗斯国家利益,包括经济利益方面的让步。这是我们讨论俄罗斯和解战略最基本的出发点。

【关键词】 俄罗斯 波兰 拉脱维亚 格鲁吉亚 和解战略

【作者简介】 顾志红,1954 年生,中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所研究员。(北京 100007)

和解战略是俄格战争之后俄罗斯对外政策中的重要内容,正因为实施了和解战略,俄罗斯极大地改善了与西部邻国的关系。在梅德韦杰夫任总统的 4 年内,俄罗斯与挪威签署了两国边界条约,与瑞典和芬兰就建设“北溪”天然气管线达成协议,与波兰实现历史和解,与乌克兰签署俄罗斯黑海舰队延期驻扎塞瓦斯托波尔海军基地的协议,与阿塞拜疆建立战略伙伴关系,推进解决“纳—卡”冲突的谈判进程,改善与波罗的海国家的关系。得力于推行和解战略,到 2013 年俄罗斯获得了历史上少有的良好周边环境。

一 实现与波兰的历史和解

苏联解体以后,俄罗斯与波兰关系矛盾重重,尤其是 2004 年以来,波兰积极支持乌克兰前任总统尤先科的反俄方针,向独联体地区推行“扩展民主”政策,支持欧盟的“东部伙伴关系计划”,加入美国主导的东欧导弹防御体系,否定俄罗斯与欧盟签署新的伙伴关系条约的行动使俄波关系的氛围

充满了对立和冲突的气味。在俄罗斯与波兰各种矛盾中,卡廷惨案^①是两国最为敏感和难以解决的历史问题。俄罗斯要改善与波兰的关系不可能绕过历史问题,俄波首先要在历史问题上达成和解。梅德韦杰夫出任俄罗斯总统以后,向波兰发出改善两国关系的积极信号。2009 年普京总理访问波兰,借纪念第二次世界大战 70 周年之际,采取了进一步的和解措施。普京邀请波兰总理图斯克参加 2010 年 4 月在卡廷举行的联合纪念波兰遇难军官的活动,普京在被害军官纪念碑前单膝跪地表示道歉,承认这是斯大林的罪行。之后,俄波关系又经历了波兰总统坠机事件的考验。

在斯摩棱斯克举行完波兰总统卡钦斯基的悼念活动以后,俄罗斯与波兰实现关系正常化,俄波之间的敌对情绪随之化解。波兰总统科莫罗夫斯基

^① 1940 年,苏联秘密警察在苏联、乌克兰、白俄罗斯等地枪杀 2.2 万名波兰军人,其中最大一起屠杀事件发生在现俄罗斯斯摩棱斯克市附近的卡廷森林。斯摩棱斯克州卡廷森林埋葬着 1940 年被枪杀的波兰战俘,约 4 000 人。长期以来,苏联隐匿了真相,谎称这些波兰军人是被德国人枪杀的。

基认为“卡廷是俄波关系的良好基础。”^①2010 年 12 月 6 日,俄罗斯总统梅德韦杰夫抵达波兰首都华沙,开始对波兰进行为期两天的正式访问。这是俄罗斯总统 8 年来首次正式访问波兰。两国总统讨论了在经济、能源综合项目、交通运输及人文合作领域中的合作问题。梅德韦杰夫总统强调,双方主张在所有领域发展务实和互利的合作。为消除两国间的历史积怨,俄罗斯向波兰方面转交了一批有关卡廷事件的档案材料。会谈结束后,两国总统签署了 7 份文件,《经济现代化合作宣言》、《预防波罗的海石油污染协议》及在经济、生态、交通、人文方面进行合作的文件,俄波两国总检察院进行合作的备忘录。梅德韦杰夫访问波兰是两国和解的象征,标志着两国双边关系中的复杂阶段结束。双方进入没有历史积怨和文化对立的正常合作道路,建立了互信气氛,准备进行积极合作。2010 年 12 月 6 日梅德韦杰夫与波兰总统举行的联合记者招待会证实双方建立起了互信的气氛^②,但还需要实践的考验。两国签订的文件,如俄罗斯经济发展部与波兰经济部合作实现经济现代化的声明还不能等于现实计划。俄波之间还需就具体的合作项目进行务实的协商。

俄波关系改善基于以下几点原因。第一,波兰的外交政策遇到了阻力。波兰独立以后,其对外政策主要集中在原苏联地区,主要目标是要在原有的地缘政治结构内,建立由原苏联地区国家组成,由波兰领导的反俄联盟。在 2005 至 2007 年间,波兰的这一政策取得了一定的进展。2008 年俄格战争以后,形势发生了变化,北约和欧盟在外高加索地区的地位受到影响,亚努科维奇出任乌克兰总统以后调整了乌克兰的对外政策,欧盟“东部伙伴关系计划”执行不顺利,俄罗斯与欧美国家关系缓和,波兰敌视俄罗斯的对外政策的基础基本瓦解,建立反俄联盟将是遥远的事情。第二,波兰奉行的反俄政策在一定程度上削弱了波兰在欧盟的地位,同时使波兰与欧盟其他成员国的关系复杂化,这是波兰不愿意看到的。第三,虽然波兰近几年的外交政策鲜有成效,但对于俄罗斯来说,波兰仍然是对西方关系中的重要国家。首先,波兰是北约和欧盟成员国,可以影响俄罗斯与西方国家的关系,俄罗斯在与北约和欧盟建立现代化伙伴关系时不能与波兰对抗。其次,俄罗

斯有意推动本国公司进入波兰市场并参与波兰能源建设,需要与波兰建立良好的关系。再次,波兰在俄欧关系中仍然发挥着重要的中介作用,俄罗斯与欧盟的“现代化伙伴关系计划”需要波兰的支持。另外重要一点是,波兰是 2011 年下半年欧盟轮值主席国,主要议题是欧盟对原苏联地区的政策,这直接关系到俄罗斯的利益。俄波两国的相互经济需求有力推动了两国关系的改善。波兰是俄罗斯在欧盟中的第四大贸易伙伴,2010 年上半年两国贸易额达到 100 亿美元,超过了 2009 年。俄罗斯是波兰第二大贸易伙伴国,波兰上万个工作岗位依赖于与俄罗斯的贸易,而这又取决于两国的政治气候。波兰非常期待俄罗斯开放加里宁格勒州,这将为贸易和文化交流提供更多的机会,如土豆在加里宁格勒为 32~36 卢布一公斤,波兰为 8 卢布一公斤。如果俄罗斯对波兰的土豆开放加里宁格勒市场,将对波兰具有极大的吸引力。

二 改善与拉脱维亚的关系

俄罗斯一直认为波罗的海三国是一个独立的地缘政治地区,由于历史的原因,俄罗斯与波罗的海三国关系中存在着大量的负面因素,因此俄罗斯与波罗的海三国的关系也各具特点。俄罗斯与拉脱维亚的经济合作密切,俄罗斯是拉脱维亚第二大贸易伙伴国。俄罗斯天然气工业公司、莫斯科商业银行、石油产品跨国公司等都是拉脱维亚的最大投资方,但两国因拉脱维亚境内的俄语居民的地位和对历史的评价问题导致政治关系摩擦不断。

自拉脱维亚独立以来,俄罗斯与拉脱维亚的关系一直保持着对立多于合作的状态。影响俄罗斯与拉脱维亚建立良好国家关系的主要障碍是俄语地位和俄族人地位问题。拉脱维亚宣布独立时,国内有 96.6 万俄族人和 12.2 万说俄语的人,占国家总人口的 34%。拉脱维亚独立 20 年以后,国内还有 40% 的俄族人没有获得拉脱维亚国籍。拉脱维亚官方认为俄族群是军事占领时期人

① Коморовски: “Катынь – это прекрасный фундамент польско – российских отношений”. <http://www.regnum.ru/news/polit/1394582.html>

② Совместная пресс – конференция с Президентом Польши Брониславом Коморовским, 6 декабря 2010 года. <http://news.kremlin.ru/transcripts/>

为造成的问题,言外之意是要俄罗斯承认对拉脱维亚的军事占领。如果按这一逻辑推下去,就可能为第二次世界大战时拉脱维亚站在纳粹一边找到理由,甚至否认俄罗斯在第二次世界大战中的地位。拉脱维亚于 1991 年独立以后,约有 3 万在第二次世界大战期间逃到西方去的拉脱维亚人返回拉脱维亚,这部分人对俄罗斯充满仇恨。但实际上在 1991 年 1 月,叶利钦对拉脱维亚要求独立的意愿表示支持,并签署了《关于俄联邦与拉脱维亚国家关系基础的条约》,1991 年 8 月 27 日叶利钦签署承认拉脱维亚独立的法令。但拉脱维亚并没有因为俄罗斯的这一举动与俄罗斯发展友好关系,仍然认为俄罗斯是本国独立最大的威胁,奉行摆脱俄罗斯影响的战略方针。1992 年 5 月俄罗斯提出撤军计划,根据这项计划,俄军应在 1995 年至 1999 年撤出拉脱维亚。后在欧美国家的压力下(他们将俄罗斯从波罗的海三国撤军与向俄罗斯提供贷款和进入“七国集团”联系在一起),俄罗斯做出让步,同意提前从拉脱维亚撤军。当时,俄罗斯没有坚持将俄罗斯从拉脱维亚撤军与拉脱维亚的俄族人获得与拉脱维亚人同样公民权利联系在一起,俄罗斯也没有坚持有权获得苏联在拉脱维亚境内的民用和军用资产。叶利钦试图通过上述让步换取美国和北约不接纳波罗的海三国加入北约保证。但后来的事态发展证明了这只是俄罗斯的单相思。

两国间有关拉脱维亚俄族人的国籍问题至今没有得到妥善的解决。多年来,俄罗斯坚持“零点方案”解决俄族人的拉脱维亚国籍问题,就是在拉脱维亚获得独立前居住在拉脱维亚境内的俄族居民自动获得拉脱维亚国籍,这是原苏联地区国家独立以后解决居民国籍的通行办法。但拉脱维亚政府不采纳俄方的建议,就目前的情况看,俄罗斯主张的“零点方案”同样没有实现的可能性,因此俄政府采取了更加灵活务实的立场。2010 年 12 月 19 日,俄罗斯驻拉脱维亚大使维什尼亚科夫在谈到非国籍俄族人问题时提出三项要求,第一,给予 1991 年拉脱维亚独立以后在拉脱维亚境内出生的非国籍子女国籍。第二,简化老年人加入拉脱维亚国籍的程序。第三,非国籍人应该享有地区选举表决权^①。拉脱维亚俄族人难以获得拉脱维亚国籍的根本原因是其国内的亲西方势力担心非国籍俄

族人获得国籍以后改变本国的政治力量对比,导致拉脱维亚政府的政策倒向俄罗斯。

与俄罗斯与拉脱维亚的政治关系不同,两国间的经济关系发展顺利。就俄罗斯与波罗的海三国的贸易额而言,拉脱维亚居首位。在拉脱维亚的外贸中,俄罗斯居第二位。2008 年经济危机前俄拉贸易额达到 85 亿美元。2009 年两国贸易下降,2010 年恢复性增长 40%,2011 年 1 至 7 月增长 30%,为 50 亿美元。在两国贸易结构中,俄罗斯主要出口能源,进口食品和化工产品。俄罗斯直接投资拉脱维亚经济的总额为 5.61 亿美元,集中在银行、能源、工业、交通和不动产。在拉脱维亚注册有 2 632 家企业拥有俄罗斯资本,总值约 3.5 亿美元。2011 年 6 月,俄拉两国签署现代化伙伴关系双边宣言。但俄罗斯在拉脱维亚的外国投资者中排行第 7 位。

2010 年 5 月,拉脱维亚总统前往莫斯科出席庆祝伟大的卫国战争胜利 60 周年庆祝活动,同时接受正式访问俄罗斯的邀请,拉开了改善俄拉关系的序幕。2010 年 12 月 19~22 日,拉脱维亚总统扎特莱尔斯正式访问俄罗斯。这是俄罗斯与拉脱维亚关系改善的主要标志,两国关系气氛发生了变化,俄拉关系开始走上务实的轨道。引人注目的是,拉脱维亚政府为顾及俄罗斯的情绪,对俄罗斯持敌视态度的外交部长没有陪同总统出访俄罗斯,而且在两国会谈中,拉脱维亚总统使用俄语交谈,这是非同寻常的示好行为。

在两国总统的会谈中,双方绕过了两国关系中的敏感问题,将两国关系的发展重点放在发展经济关系方面,有关俄族人的权利退居次位。俄方没有提出俄族人的无国籍问题和有争议的历史问题,认可这是拉脱维亚的内政问题。在俄拉联合记者招待会上,有记者向梅德韦杰夫提问有关俄侨民的问题。梅德韦杰夫只是非常原则性地回答了该问题,并没有重复俄罗斯的官方立场,而且承认了俄族人的非国籍问题是拉脱维亚的内政问题,强调拉脱维亚会按照欧盟法律解决这一问题^②。这是

① Посол России в Латвии: Сейм Латвии не готов к решению проблемы неграждан, Регнум, 20.12.2010.

② Пресс - конференция по итогам российско - латвийских переговоров, 20 декабря 2010 года. http://news.kremlin.ru/ref_notes/822

俄罗斯的重要让步,等于承认拉脱维亚是1918年11月18日成立的拉脱维亚共和国的继承国,而不是1991年8月新成立的国家。梅德韦杰夫认为,由于地缘政治进程造成俄罗斯侨胞处于复杂环境中,这不单纯是俄拉关系问题,俄方会关注拉方如何解决这一问题^①,该问题的解决要依赖于拉脱维亚政府^②。对于俄罗斯出乎媒体和拉脱维亚政府意料的善意,拉脱维亚表示支持俄罗斯与北约对话,支持俄罗斯与欧盟国家建立免签证制度。拉脱维亚总统此次访问俄罗斯的另一成果是,俄罗斯决定将供应拉脱维亚的天然气价格降低15%,期限为一年。这样从2011年1月1日起,拉脱维亚民用天然气降价4%~7%,工业用天然气降价5%^③。2010年下半年俄向拉脱维亚提供天然气价格为每千立方米280美元。

拉脱维亚总统访问俄罗斯结束了俄拉两国间的“冷战”,俄拉关系进入了一个新的发展阶段。但两国关系的进一步改善,仍然取决于两国是否能够最终解决拉脱维亚俄语居民的权利问题、俄语和俄语学校的地位问题、对第二次世界大战的评价、向俄罗斯返还一战期间保存在拉脱维亚博物馆中的俄罗斯文物等问题。普京任俄罗斯总统以后,俄罗斯与拉脱维亚的关系不会回到原来的敌视状态。正如拉脱维亚外长林科维奇在会晤俄罗斯驻拉脱维亚大使时所说,现在俄拉关系比任何时候都好,主要是保持对话,创造良好的关系氛围。

三 俄格关系开始松动

在原苏联地区国家关系中,俄罗斯与格鲁吉亚的关系是困难和障碍最多的一对国家关系。除了战争的原因以外,两国关系中充满了负面因素。

首先,萨卡什维利任总统以来的反俄亲美政策造成了两国间的极端猜疑和不信任。格鲁吉亚是原苏联地区国家,扼守欧亚大陆南大门,因其占据重要的地缘政治地位,长期以来一直是大国争夺的对象。苏联解体以后,格鲁吉亚成为争夺自然资源实现地缘战略目标的平台。格鲁吉亚是欧洲非常重要的能源过境输送国家,虽然格鲁吉亚不盛产石油和天然气,但占据着外高加索地区的战略地位。美国通过格鲁吉亚首先可以控制经格鲁吉亚输送的石油物流,1999年美国帮助起草和通过

《石油和天然气法》,并依据此法创建了国家调节石油和天然气资源局,扩大美国对里海地区的影响。另外,美国通过在格鲁吉亚部署军事基地,扼守从黑海进入里海,甚至是中亚地区的大门。

截止到2012年,美国向格鲁吉亚提供的金融援助,包括军事方面,总额约为16亿美元,其中大部分金额是近3~4年间提供的,年均约为1亿美元。如果与格鲁吉亚的军事预算(2011年为3.6亿美元,2012年为6亿美元)相比,这是数额巨大的援助。俄格战争以后,美国向格鲁吉亚提供了超过10亿美元的援助。在格鲁吉亚进口商品总量中,美国商品约占14%的份额。美国向格鲁吉亚出口机器设备、肉、粮食、饲料、饮料、医药等商品。美国是格鲁吉亚的主要投资来源,两国间签有鼓励和保护投资双边协议。2008年美国向格鲁吉亚的私人直接投资总额为1.2亿美元,占外国公司在格鲁吉亚总投资额的29%。2011年私人直接投资增加到1.6亿美元,占外资总额的34%。美国国际发展局(USAID)负责实施对格鲁吉亚的援助项目。美国援助的主要目的是“建立符合美国利益的国家和社会机构”。在该机构的帮助下,培训格国家官员,起草年度预算、税法,还资助许多信息计划,提供各种人道主义援助。

其次,格鲁吉亚与北约积极合作,参加北约多国合作联盟,派军人前往伊拉克和阿富汗。美国和北约都把格鲁吉亚作为对抗俄罗斯在外高加索地区政治和经济影响的主要力量。奥巴马政府于2011年年初向国会提交境外援助计划,根据这一计划,2012年美国将继续资助格鲁吉亚,除了对国家预算的直接金融帮助(8500万美元)外,大量的资金是通过名目繁多的基金组织进入格鲁吉亚,通过“向外国提供军用金融帮助计划”(FMF - Foreign Military Financing),2011年格军队获得1800万美元用于军队建设,2012年格鲁吉亚军队可得到同样数额的援助。除此之外,美国还有其他的军事援助计划,如“反恐计划”

① Пресс - конференция по итогам российско - латвийских переговоров 20 декабря 2010 года, Москва, Кремль. <http://news.kremlin.ru/transcripts/9855>

② Вешняков: Россия не предаёт своих соотечественников. <http://www.Ves.lv>, 28.12.2010.

③ Путин — Затлерсу: “За дружбу, энергетику и хоккей!”. <http://www.Ves.lv>, 22.12.2010.

(ATA), 该计划 2011 年的总额为 80 万美元, 2012 年为 70 万美元。另一项计划是“国际军事培训计划”(IMET), 2011 年向格鲁吉亚提供 180 万美元, 2012 年为 200 万美元。

再次, 俄格战争以后, 俄罗斯与格鲁吉亚关系持续紧张。虽然俄格两国签署了停火协议, 但是俄罗斯一直奉行削弱格鲁吉亚和迫使萨卡什维利下台的政策。俄罗斯在该地区的军事政治和经济存在不断增加。2008 年 9 月 17 日, 俄罗斯与阿布哈兹和南奥塞梯签署友好合作相互援助条约, 该条约还附加了一系列协议, 如共同保护国家边界, 提供双重国籍及抵抗外部侵略和在阿布哈兹和南奥塞梯建立军事基地的协议(期限为 49 年), 总人数为 7 400 人。俄罗斯实际上担负起了这两国未来的责任, 成为这两个地区的安全保证。

自 2010 年以来, 虽然俄罗斯与格鲁吉亚关系仍然处于紧张状态, 但相互指责已经明显减少。虽然两国关系没有发生实质性的变化, 但从 2008 年 10 月 15 日至 2011 年 4 月间, 两国通过日内瓦高加索安全谈判机制(有格鲁吉亚、俄罗斯、南奥塞梯、阿布哈兹及美国、欧盟、欧安组织、联合国代表参加)已经进行了 15 轮谈判, 没有取得任何进展。俄罗斯与格鲁吉亚关系正常化的最大障碍是对 2008 年 8 月 8 日俄格战争的评价, 两国对战争性质的定义不同。俄方认为, 俄罗斯的军事行动是“强制和平”的正义行为, 虽然国际独立调查团确认是格鲁吉亚打了第一枪^①, 但格方坚持认为俄罗斯的军事行动是“侵略行为”。同时, 格鲁吉亚坚持俄格恢复正常外交关系的前提是, 首先恢复格鲁吉亚的领土完整, 俄罗斯军队从“被占领”领土撤出。俄罗斯否认“占领”格鲁吉亚领土。俄罗斯认为, 格鲁吉亚加入北约的外交努力和在高加索地区的反俄行动是妨碍两国关系的主要因素。格鲁吉亚认为, 俄罗斯支持南奥塞梯和阿布哈兹独立的行动成为阻碍两国关系正常化的主要障碍。2010 年 1 月, 格鲁吉亚发表对被占领土的国家战略, 表示要收回这两个地区^②。格鲁吉亚的谈判立场可归结为: 第一, 俄罗斯必须承担对格鲁吉亚不使用武力的义务; 第二, 建立国际安全机制并部署在“被占领土”。在该安全机制下讨论建立国际警察力量; 第三, 难民返回住地。2011 年 1 月 23 日, 萨卡什维利表示不会使用武力恢复国家

领土完整^③。现在格鲁吉亚方面期待俄罗斯也能承担同样的义务。但俄罗斯根本不想与萨卡什维利谈判, 明确表示不与萨卡什维利进行对话^④。

对于解决格鲁吉亚与南奥塞梯和格鲁吉亚与阿布哈兹关系, 俄罗斯表示愿意作为调解国加入其中。2011 年 8 月, 梅德韦杰夫总统在接受三家媒体联合采访时表示了同样的立场, 希望“格鲁吉亚、南奥塞梯、阿布哈兹的领导人坐到谈判桌前, 讨论如何保证地区和平和法律秩序及人民的未来命运。对于他们的决定, 俄罗斯任何时候都不会设置障碍。”^⑤

俄格关系正常化存在着许多难以克服的政治障碍, 但两国关系中也有有利于两国改善关系的积极因素, 敌对的国家关系没有影响到人员往来, 社会交流也没有停顿。从 2010 年以来, 两国经济关系有所松动, 据格鲁吉亚国家统计局的资料, 2010 年俄罗斯向格鲁吉亚直接经济投资为 5 130 万美元, 继荷兰(1.432 亿美元)和美国(1.084 亿美元)之后, 位居第三位^⑥。2010 年 12 月 26 日俄罗斯电视台第一频道播放了格鲁吉亚矿泉水广告, 以缓解双方关系。早在 2006 年春季, 俄罗斯就禁止格鲁吉亚矿泉水进入俄罗斯市场。2011 年 3 月初俄格恢复于 2008 年 4 月中断的关于俄罗斯加入世贸组织的谈判, 俄格关系出现了改善的机会。格鲁吉亚对俄罗斯加入世贸组织的主要条件是要保证俄格边界罗克隧道(南奥塞梯)和普索乌河(阿布哈兹)的边界口岸透明, 并允许格鲁吉亚的海关人员进入这些口岸^⑦。格鲁吉亚要

① Independent International Fact - Finding Mission on the Conflict in Georgia. Report., Brussels, 30 September, 2009. <http://www.ceiig.ch/Report.html>.

② В Грузии утверждена стратегия по “оккупированным территориям” // Эхо Кавказа, 27 января 2010 г.

③ Тбилиси: Россия должна взять обязательство о неприменении силы против Грузии // Росбалт. ru, 2 марта 2011 г.

④ Россия отвергла призыв Саакашвили к диалогу: “С нынешним руководством Грузии говорить не о чем” // NEWS-ru.com, 23 ноября 2010 г.

⑤ Медведев. Д. А., Интервью телеканалам «Russia Today», «Первый информационный кавказский», радиостанции «Эхо Москвы», Сочи, 5 августа 2011 года. <http://kremlin.ru/news/12204>

⑥ В 2010 году Россия была третьей в списке прямых инвесторов в экономику Грузии. <http://www.regnum.ru/news/polit/1382699.html#ixzz1GL5Q4E5L>

⑦ Грузия не меняет условий, при которых согласится на вступление России в ВТО // Росбалт - Кавказ, 8 марта 2011 г.

求对南奥塞梯和阿布哈兹的进出口业务享有监督权^①。以证明这两个地区是格鲁吉亚的领土。这一要求对于俄罗斯来说难以接受,因俄罗斯承认阿布哈兹与南奥塞梯的独立。后俄格达成妥协方案,格鲁吉亚方面提出欧盟派代表进入南奥塞梯和阿布哈兹与俄罗斯交界的口岸。格鲁吉亚表示,如果俄罗斯同意在与阿布哈兹和南奥塞梯交界处建立货物运输国际监督的话,就可以换取格鲁吉亚对俄罗斯加入世贸组织的许可。如果俄罗斯不同意这一条件,就无法加入世贸组织。格鲁吉亚认为这一要求是对俄罗斯的最后让步,原来格鲁吉亚不只要求在阿布哈兹和南奥塞梯边界建立国际监督,而且还要求建立本国海关,现在格鲁吉亚同意将监督货物的职能交给欧盟。

2011 年 11 月 9 日,俄罗斯与格鲁吉亚结束入世谈判,在日内瓦签署俄罗斯加入世界贸易组织协议。两国将在阿布哈兹和南奥塞梯与俄罗斯的边界地区普索乌、罗克隧道和拉尔斯地区设置贸易走廊监管站,将由瑞士方面挑选某个中立公司派出代表参与监管俄罗斯与阿布哈兹和俄罗斯与南奥塞梯边界的物流,并向格鲁吉亚和世贸组织总部报告有关情况。这一方案满足了格鲁吉亚维护领土完整的要求,俄罗斯也没有放弃承认阿布哈兹与南奥塞梯的独立。但是这一方案仍然被认为是俄罗斯承认阿布哈兹和南奥塞梯是格鲁吉亚的领土,被格鲁吉亚认为是俄罗斯承认了阿布哈兹和南奥塞梯是格鲁吉亚领土的第一步。在俄格签署入世协议之后,阿布哈兹和南奥塞梯立刻声明,禁止任何无关的观察员进入本地区与俄罗斯交界地区,两地区的主权不容用于交易。俄罗斯与格鲁吉亚达成入世协议,并不意味着俄格关系变暖,俄格关系中的问题还没有解决。格鲁吉亚对俄罗斯的敌视政策丝毫没有改变,俄格关系中的实质性分歧没有克服。

2012 年 10 月 1 日,格鲁吉亚举行议会选举,政局发生了变化,反对派联盟“格鲁吉亚理想”在选举中获胜,其领导人伊万尼什维利掌权,提出政府对外政策的优先目标是修正前任领导的对俄政策,打开了俄格关系改善的机会之窗。2013 年 2 月,俄罗斯与格鲁吉亚开始就恢复两国贸易及各个领域中的交往进行对话与谈判。同时,俄罗斯在第比利斯开办的第一所记者学校开学,引起格

鲁吉亚社会的关注。俄罗斯试图通过两国社会的接近恢复友好关系。俄罗斯莫斯科大学的老师和知名媒体,如“俄新社”、“俄罗斯之声”、“灯塔”的记者授课。格鲁吉亚的记者和学术界都对该校所学校抱有极大的兴趣。学校于 2013 年 2 月 4 日开学,接受 70 名格鲁吉亚记者参加。该学校是恢复俄格关系,增进两国民间互信的重要平台。同时,俄格开始人员交流,格鲁吉亚的学者开始访问俄罗斯。

2013 年 3 月 1 日,在布拉格召开旨在解决俄格关系的俄格第二次副部级会议。第一次会议于 2012 年 12 月 14 日举行。俄格关系开始出现向好的趋势,双方希望首先恢复经济关系,其次是使人文联系正常化,并从恢复两国的航政入手逐步使两国关系正常化。虽然格鲁吉亚议会选举结果有利于俄罗斯改善与格鲁吉亚的关系,但阿布哈兹和南奥塞梯独立问题依然是俄格关系中的关键矛盾,而且双方在该问题上几乎没有妥协的余地。俄罗斯坚持格鲁吉亚与南奥塞梯和阿布哈兹签署不使用武力条约,要求格鲁吉亚保证不入侵阿布哈兹和格鲁吉亚。格鲁吉亚认为这是被俄罗斯“占领”的地区。因此,在南奥塞梯和阿布哈兹的政治地位确定之前,俄罗斯与格鲁吉亚无法从根本上改善国家关系。而且伊万尼什维利继续坚持亲西方的政策,视美国为民主化和欧洲一体化道路上的战略伙伴和盟友。与此同时,格鲁吉亚现有的巨额贸易逆差和高失业率又迫使政府改善与俄罗斯的关系以缓解经济和社会压力。从目前的形势看,俄格关系将会沿着从具体事务入手,暂时放置谈不拢的矛盾焦点的路径,推进两国关系正常化。

俄罗斯推行多年的和解战略至 2013 年已初见成效。这里需要特别强调的是,俄罗斯的和解战略丝毫不意味着在关系到俄罗斯国家利益,包括经济利益方面的让步,俄罗斯对乌克兰天然气价格方面的强硬立场充分说明了这一点。因此,俄罗斯和解战略的目标可以归结为营造良好的周边环境,促进本国的经济发展,获取更多的经济利益。

(责任编辑 陆齐华)

^① Грузия поддержит вступление России в ВТО? // Информационное агентство ? ОСинформ?, 7 марта 2011 г.

Zheng Yu Putin's government policy on the Korean peninsula policy shifted from that of the Yeltsin era. This article exposures Russia's interests in the region, analyzes the Russian position to the six-party talks on the complex Korean peninsula nuclear issue, and presents the regional strategic situation and background of diplomatic strategy for Russian policy against the background of a new round of the nuclear crisis in early 2013.

Gu Zhihong After the Russia-Georgian war of 2008, Russia has carried out the strategy of reconciliation to ease tensions with its neighbors. This strategy is one of main contents of the Russian diplomacy in recent years and it reflects Russian pragmatic and non-conflicting principle. With reconciliation strategy, Russia greatly improved relations with Poland and the Baltic countries and created a relatively favorable surrounding environment. Reconciliation strategy, however, doesn't mean that Russia makes concession in national interests, including the economic interests.

Wang Yinuo After the end of the cold war, CEEC and Russia have faced four realistic problems. On the bilateral relations, supremacy of national interests and economic forerunner played an important role in reconfiguration of political and economic relations between CEEC and Russia. On energy issues, the contradiction between CEEC and Russia highlights the dilemma in the EU's and Russia's energy policy. On security issues, CEE countries maintain the independence of state while these countries, especially SE countries, need to increase the capability of structuring of the national security. At the same time, the building-up of European security system also needs Russia to actively involve in. On near neighbors, geo-economic theory should be treated as the way of thinking and an important theoretical tool in dealing with and judgment of "near neighbor extending belt" country. These four questions are tests for both of CEEC and Russia ability to adapt to "the transition time" in the 21st century.

Zhang Chao and Ma Jianguang Foreign military technology cooperation is an important content of Russia's foreign policy, meanwhile it also an important means of resurgence of superpower status and maintaining military and political influences. This article introduces the actuality and characteristics of Russia's foreign military technology cooperation and analyzes its international influence.