

新时代中国与塔吉克斯坦 战略对接合作评析*

杨 进

【内容提要】 中国与塔吉克斯坦建立了全面战略伙伴关系。塔吉克斯坦是第一个与中国签署关于共建丝绸之路经济带协议的国家，两国具备战略对接的合作基础。2016年该国出台的《2030年前塔吉克斯坦国家发展战略》（简称“2030年战略”）确定了国家发展的四大优先方向，中塔战略对接合作从此开启新篇章，两国很快签署战略对接合作相关协议，建立相关机制和平台。目前在中塔战略对接合作框架下，两国在能源、基础设施、农业和产能合作四个方向取得了历史性进展，极大夯实了两国全面战略伙伴关系的基础。

【关键词】 中国 塔吉克斯坦 “一带一路” “2030年战略”

【作者简介】 杨进，中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所副研究员。

中国与塔吉克斯坦历届领导人都高度重视两国在战略领域的对接合作。在国际政治与国际经济领域，战略对接合作具有纲领性，可以引领不同国家在对外合作中选取双方认为最重要、最优先的方向进行合作，提高合作成效，实现本国战略目标。党的十八之后，中国统筹国际国内两个方向的发展战略，创新了一系列具有重大战略意义的倡议和机制，其中包括“一带一路”倡议，它是今后若干年中国新一轮对外开放的重要平台。而近年来塔吉克斯坦在拉赫蒙总统领导下制定了新的国家战略，其中最重要的是“2030年战略”。在中塔建立全面战略伙伴关系的当下，实施“一带一路”与“2030年战略”战略对接，是两国合作的主要方向。两大战略的高度对接，为实现地区稳定与持续繁荣发挥着日益重要的作用，成为中塔全面战略伙伴关系的基石。

* 本文为国家社科基金重大项目“上海合作组织命运共同体构建研究”（19ZDA130）阶段性研究成果。

一 中塔战略对接合作历程与评价

(一) 中塔两国实现战略对接合作的基础

党的十八大以来,中国外交战略及政策与过去相比既有继承,也有重大创新。继承主要体现为依然坚持独立自主外交方针,依然坚持“大国是关键、周边是首要、发展中国家是基础”的主要策略,依然把对外开放与国际合作作为国家发展战略的重要组成部分。十八大之后,中国基于世界格局变化,尤其是大国力量对比的改变,提出了关于世界和中国关系的一系列新提法。

关于世界格局,中国领导人提出了“百年未有之大变局”的重大判断,这一判断的主要事实依据是,在新一轮全球化格局中,以中国为代表的新兴经济体已经迅速成为全球经济增长的重要推动力,在全球政治和经济事务中日益发挥更加重要作用。而传统发达国家在2008年金融危机后面临一系列经济社会发展困境,全球产业分工面临新转移和新布局。

基于这一判断并结合中国经济社会发展的新特点,中国国家领导人于2013年先后提出建设丝绸之路经济带和“21世纪海上丝绸之路”的倡议。“一带一路”重大倡议被外界普遍认为是中国国家发展的最新战略,是中国未来发展与相关国家经济关系的主要平台。中国官方包括学界则认为“一带一路”是中国新一轮对外开放政策的自然延伸,是中国参与全球产业分工的最新举措,是统筹国际国内两个市场和两种资源合理分配的新平台,也是对中国开放水平的再升级。作为中亚重要国家的塔吉克斯坦很自然地确定为“一带一路”合作的重要对象国。

塔吉克斯坦在中亚地区具有重要地位。首先是地缘战略位置重要,处于连接中亚、南亚和西亚的节点。其次是拥有丰富的历史文化和自然资源,具有参与区域经济合作的良好基础。最后,塔吉克斯坦由于复杂历史因素,经济相对滞后,但拥有巨大发展潜力和国际合作空间。塔吉克斯坦独立初期的内战,对国民经济造成了巨大损失。在拉赫蒙总统领导下,经过多年努力,塔逐渐走上了稳定与发展的正常道路。塔吉克斯坦在各个时期都出台了国家发展战略和对外政策,有力促进了国民经济的发展。例如,早在2004年该国就制定并批准了《2015年前塔吉克斯坦经济发展规划》,规定国家发展三步走战略,并把工业、交通和通讯、

农业和对外经贸作为发展重点。2016年9月，塔政府制定并批准了《2030年前塔吉克斯坦国家发展战略》。

“2030年战略”是塔吉克斯坦目前最重要的国家发展规划，其内容涵盖面极广，涉及国家经济社会发展的方方面面，是今后若干年指导塔吉克斯坦国家发展的战略性文件。其中涉及经济和国际合作方面，主要是“确保能源独立、走出交通困境、保障粮食安全三大发展战略目标为导向，旨在提高塔各地区和各领域现有资源及国家财富的使用效率、多样化和竞争力。塔主要发展方向为建立节约型经济，改善农民获得融资的条件，进行农业部门的工业化基础设施开发，发展旅游业，加强地区间合作，保障各地区发展平衡等”^①。

新战略是根据本国经济社会发展现状和条件，并与国际环境相协调后“量身定制”的。众所周知，塔吉克斯坦独立后由于传统经济联系被割断，基础设施、工业体系以及农业现代化等方面的历史欠账被充分暴露出来。缺乏电力和能源，工业体系以及交通和农业领域的短板阻碍着塔吉克斯坦现代化进程。“2030年战略”有关重建基础设施和新型工业体系的设想，与“一带一路”建设目标具有很高契合度。按照塔吉克斯坦学者的说法，该战略在制定时就把中国“一带一路”倡议合作方向作为对标参照物，为中塔发展更加紧密的合作关系创造了良好条件。这就构成了中塔战略对接合作的共识与基础。

（二）中塔战略对接合作历程及主要方向

2013年中国提出“一带一路”倡议以来，塔吉克斯坦各界积极响应，对“一带一路”给予肯定评价并表态支持。拉赫蒙总统当年访华期间，与习近平主席签署关于把中塔关系提升为战略伙伴关系的协议，为中塔发展更加紧密经贸关系、实现战略对接合作奠定了坚实政治基础。2014年两国间签署了共建丝绸之路经济带合作备忘录。塔吉克斯坦成为世界第一个与中国达成“一带一路”合作协议的国家，充分表明中塔不仅在政治领域建立起高度互信，而且在经济领域积累了密切合作的积极共识。两国签署的《中塔关于进一步发展和深化战略伙伴关系的联合宣言》以及《中塔2015年至2020年合作纲要》，决定继续深化和完善在经贸、能源、金融、交通、农业和地方合作等领域的合作，并就一些大项目如中亚天然气管道D线等进行了具体安排。

^① 《塔吉克斯坦政府讨论〈至2030年塔国家发展战略〉草案》，<http://tj.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201606/201606013436>

2015年,塔吉克斯坦总统拉赫蒙应邀访华,两国领导人就“一带一路”对接合作等重大议题进行了深入讨论,并签署了有关经济技术和文化合作的一系列合作文件。多年来,中国对塔吉克斯坦投资合作领域主要是矿业开采、交通通信基础设施、电力电网、城市市政设施和农业生产等领域,这些领域与塔吉克斯坦国家三大战略优先方向完全一致。合作利益的高度契合性成为两国继续深化战略对接的前提。

2017年8月,拉赫蒙总统对中国进行国事访问并出席厦门“金砖国家”峰会,拉赫蒙总统与中国国家主席习近平举行会见,双方决定继续扩大和深化“一带一路”框架内战略对接合作。拉赫蒙总统多次表示,中国是塔外交优先方向,是塔可靠战略伙伴。这次高层会晤,在两国元首见证下,两国政府签署了包括《中塔合作规划纲要》及涉及科技、农业、能源、基础设施、人力资源、地方、媒体等领域十多项合作文件。

特别是《中塔合作规划纲要》的签署,标志着近年来两国为实现战略对接合作进行了大量细化和分解工作,把中塔合作提升到全新水平。该文件包含六大部分,对中塔合作范围、合作原则、合作愿景、合作重点、实施机制以及其他内容进行了规划。文件规定,中塔将以共建“一带一路”倡议为契机,扩大和深化安全、基础设施建设、投资、经贸、能源资源、农业、金融、人文、生态环保等领域合作,并进一步建立和完善合作实施机制^①。该文件被视为未来一个时期两国务实合作路线图,具有很强指导性和操作性。

2018年,两国领导人再次决定把双边关系提升为“全面战略伙伴关系”。从2012年到2019年,拉赫蒙总统与习近平主席在各种国际场合实现会晤二十多次,元首外交提升了两国外交关系热度,夯实了两国战略对接合作的政治互信基础。两国领导人始终把强化战略伙伴关系,实现两国战略对接作为双边关系重中之重。

2019年6月,中国国家主席习近平再次访问塔吉克斯坦。在两国元首见证下,中塔政府之间再次签署一系列合作文件。其中最为重要的当属《中塔关于进一步深化全面战略伙伴关系的联合声明》,该声明总结了两国合作的历史和成就,对下一步中塔各领域合作进行了新的战略规划。总体而言,所涉领域和项目都集

^① 《中国与塔吉克斯坦政府签署〈中塔合作规划纲要〉》, <http://www.myzaker.com/article/59a9793e1bc8e0331f000004/>

中在“一带一路”和“2030年战略”对接框架内，充分表明了两国推进和深化战略对接的决心，进一步夯实了两国全面战略伙伴关系的基础。

从中塔战略对接合作历程看，两国在“一带一路”和“2030年战略”战略对接框架下的合作十分顺利。在两国领导人亲自推动下，包括《中塔合作规划纲要》等文件极大细化了两国合作的方向，能源、基础设施、农业和产能合作将作为两国战略对接的重点领域，这对两国实现各自国家利益具有显著外溢效应。

（三）各界对中塔战略对接合作的认知及评价

中塔两国“一带一路”和“2030年战略”框架下的战略对接工作一直得到了两国领导人高度重视，正是在两国领导人亲自推动下，中塔战略对接工作才得以顺利向前推进并取得早期成果。对于中塔战略对接合作的意义以及相关成果，两国领导人和社会各界都给予了高度评价。

2014年9月，中国国家主席习近平访问塔吉克斯坦期间指出，中塔“双方要以共建丝绸之路经济带为契机，加强油气、电力、经贸、交通基础设施建设等领域合作，提高互联互通水平，建设好中国—中亚天然气管道，未来5年将双边贸易额提升至30亿美元”，“中塔关系是中国周边外交的重要一环。今天，我们将共同批准中塔战略伙伴关系未来5年发展规划，这是两国下一步全方位合作的路线图。我们要认真落实，取得更多成果”^①。习主席在讲话中不仅高度评价了中塔合作的重要性以及取得的成果，而且着重强调了中塔合作的具体领域和未来目标。

拉赫蒙总统也高度评价了中塔合作的重要性，表示塔方十分珍视与中国的全方位合作，并将坚定不移发展与中国的战略伙伴关系。他指出，塔方将积极参与丝绸之路经济带建设，充分发挥中塔经济互补优势，发展两国在电力、矿产、基础设施和跨境运输等领域的务实合作，开展加工和联合生产。他还希望中国向塔方提供帮助，发展塔吉克斯坦农业，实现塔粮食自给^②。这表明，从中国提出丝绸之路经济带倡议开始，塔领导人就对中塔战略合作给予了高度期待，并对中塔合作成果作出了积极评价。

2015年9月，拉赫蒙总统应邀出席抗日战争胜利70周年纪念活动，在与习

^① 《塔吉克斯坦总统拉赫蒙设家宴款待习近平彭丽媛》，<http://world.people.com.cn/n/2014/0915/c1002-25659908.html>

^② 同上。

近平主席会晤时强调,“塔中两国关系发展迅速。双方建立了高水平互信,在国际和地区事务中保持密切协调。两国经贸、安全、地方、基础设施等领域合作深入推进,‘一带一路’框架下合作取得早期收获。塔方感谢中方给予的帮助,愿继续加强同中方各领域务实合作。”这充分反映塔吉克斯坦领导人对中塔关系的满意,对中塔战略对接合作的成就再次给予高度评价。

2017年8月31日,习近平主席在与应邀前来中国进行国事访问的拉赫蒙总统会晤时再次强调,中塔已经成为亲密无间的友好邻邦和战略合作伙伴,“中方高度赞赏塔吉克斯坦从一开始就积极支持‘一带一路’倡议。双方要推进‘一带一路’建设同塔2030年前国家发展战略深度对接,落实好中塔合作规划纲要,加强交通、能源、口岸、网络基础设施建设合作,构建全方位互联互通格局。双方要打造新的合作增长点,做大做强农业合作,深化产能合作,支持科技创新和交流”。习主席在讲话中着重强调了“一带一路”与“2030年战略”对接的重要性并表达了对前阶段两国合作所取得成果的满意。

拉赫蒙总统则指出,“塔方积极支持丝绸之路经济带建设合作,愿同中方一道,深挖两国合作潜力,扩大金融、农业、水利、产能、能源、矿业、科技园区、交通运输互联互通等领域合作。塔方重视密切同中方教育、文化、青年、地方交流,愿加强两国在地区和国际问题上的协调及执法、安全合作。”^①从两国领导人讲话可以看出,中塔从推动“一带一路”和“2030年战略”对接合作以来,两国在关键领域的合作已经逐步深入,找到了符合双方利益的契合点,并收获了早期成果。

2019年4月,拉赫蒙总统应邀出席在北京举办的第二届“一带一路”高峰论坛,其间与习近平主席举行了会晤。拉赫蒙高度评价中国“一带一路”取得的成就,他强调,“‘一带一路’倡议具有世界性意义,也会帮助塔吉克斯坦实现工业化。塔方很早就支持一带一路倡议,正积极落实2030年前国家发展战略同共建一带一路倡议对接,希望深化同中方投资、高技术、创新、农业、基础设施等领域合作,密切人文交流,加强安全合作,共同打击三股势力。”^②

2019年6月,习近平主席在出席亚信会议并访问塔吉克斯坦前夕在塔《人

^① 《习近平同塔吉克斯坦总统拉赫蒙举行会谈》, http://www.gov.cn/xinwen/2017-08/31/content_5221835.htm

^② 《习近平会见塔吉克斯坦总统拉赫蒙》, http://www.xinhuanet.com/politics/2019-04/28/c_1124428513.htm

民报》和国家通讯社发表题为《携手共铸中塔友好新篇章》署名文章。习近平在文章中指出，“互利共赢使中塔友好充满活力。中塔共建‘一带一路’合作走在前列”，“中国已成为塔吉克斯坦最大投资来源国和主要贸易伙伴。未来几年，中塔贸易额将突破30亿美元。实践表明，中塔两国已携手走出一条优势互补、共谋发展、共享繁荣的道路。”^① 习主席在文章中还具体点出了中塔在战略对接领域收获的一系列早期项目成果名单，并着重谈到了中塔全面战略合作在政治、经济、安全和人文等诸多领域取得的丰硕成就，对中塔未来合作提出了美好构想和期待。

塔吉克斯坦各界对中塔战略对接合作给予了高度评价。2019年，塔第一副总理赛义德在接受新华社记者采访时指出，“中国在经济、社会、科技等领域取得巨大成就，是国际舞台上值得信赖的伙伴。得益于高水平互信和牢固的友谊，塔中在政治、经济、人文等领域的双边关系蓬勃发展。塔吉克斯坦完全支持‘一带一路’倡议，认为落实这一倡议将推动塔中进一步开展各领域合作。”塔总统下属战略研究中心地区安全问题研究部副主任希多亚特佐达则指出，“中国是塔吉克斯坦的全面战略伙伴。目前，双方正在推进‘一带一路’倡议与塔2030年国家发展战略深度对接，塔方为这样的合作感到高兴。”^②

中塔两国从最高领导人到学者和社会各界对中塔战略对接合作给予极高期待和评价，一方面是基于两国战略对接对推动中塔全面战略伙伴关系的基础性作用，另一方面基于这种战略对接为两国人民带来了真真切切的发展利益，其丰富成果为地区稳定与可持续繁荣作出了显而易见的重要贡献。

二 中塔战略对接合作现状与成果

中塔战略对接合作是建立在平等、互利和互惠基础之上的，这种对接合作有着深厚政治、经济和文化基础，是中塔合作优势互补和彼此需要的必然逻辑。正因为此，中塔近年来的战略对接从整体上看推进得非常顺利，取得的成果也非常丰富。需要特别指出的是，中塔战略对接合作的效率首先考虑到了塔吉克斯坦经

^① 《习近平在塔吉克斯坦媒体发表署名文章》，http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2019-06/12/c_1124612554.htm

^② 《塔吉克斯坦各界积极评价习近平主席国事访问成果》，https://world.gmw.cn/2019-06/17/content_32924867.htm

济社会发展的战略优先方向，并使之与中国对外合作战略及政策相匹配，寻求彼此合作利益共同点。在探索合作共同利益点和优先方向上，中塔两国经过长期努力已经基本确定，并在这个基础上完成了高效战略对接合作。应该说，中塔关系近年来取得突飞猛进发展，最重要的体现在两国不仅签署了多达数百个合作协议，而且还建立并完善了相关合作机制，并且共同实施了一系列大项目，有力提升了两国经贸合作关系的紧密度，使两国合作的水平具备真正的战略伙伴性质。

（一）塔吉克斯坦发展战略优先方向

塔吉克斯坦内战结束后，国家政治经济生活走上正轨，先后制定了一些具有战略意义的国家发展计划并获得了较好经济社会成效。如2004年出台的“2015年战略”实施就比较顺利，经济社会面貌因此发生了明显变化。2015年起，在拉赫蒙总统亲自推动下，塔相关部门开始研究起草并制定新的国家发展规划。2016年9月，最新版国家发展战略“2030年战略”获得批准，正式出台。该文件设计了国家发展的17个总目标，既包含减贫战略，也包括国家安全、教育、就业、社会福利、能源、交通、农业、基础设施和生态等各个方面。其中核心的四大优先方向为：保证能源安全和电力有效应用、打破交通阻碍把国家变成过境国、保证粮食安全并保证人民获得高质量营养以及扩大生产就业^①。这与塔吉克斯坦的基本国情完全吻合，优先发展这四大领域是在塔既有经济社会发展水平现状下作出的妥善安排。

第一，塔吉克斯坦是世界人均能源储藏最丰富的国家之一，但是由于历史原因长期缺乏稳定能源供应限制了该国经济现代化进程，因此，必须把能源开发与利用列为国家优先发展方向。塔吉克斯坦是世界著名的“高山之国”，这一特殊地形为塔带来了丰富的高山水资源，水蕴藏量世界第八，人均水资源世界第一，有中亚“水塔”美誉，具备巨大水力发电潜力。但是，苏联时期经济布局中，塔吉克斯坦不是能源开发重点，这些丰富水能没有得到有效开发。苏联时期规划的罗贡水电站项目迟迟没有完成，独立后这一工程又受到下游国家坚决抵制，因此开发进度缓慢，缺电成为塔吉克斯坦经济社会发展的阻碍因素之一。塔驻华大

^① Национальная стратегия развития на период до 2030 г. и Программа среднесрочного развития на период 2016 – 2020 гг. : приоритеты и траектории развития. http://pbo.tj/ru/activity/roundtables/Round%20table_7.02.2017/Presentation%20on%20NSR%20and%20MDP.pdf

使拉夫拉特左达指出，“塔吉克斯坦电力系统总装机 507 万千瓦左右。其中，水电装机约占 94%，而且电站基本为前苏联时期所建。苏联解体后，塔吉克斯坦的电网系统开始独立，但同时，电力供应不足的问题也随之而来，这种情况也限制了塔吉克斯坦的经济发展。”^① 塔吉克斯坦急需改变电力生产结构，完善能源供应体系，尤其是建设大型水电设施，并增加火电生产，满足冬季能源供应。塔吉克斯坦由此提出“水电兴国”战略。

第二，塔吉克斯坦是高山之国，交通基础设施建设成本极高，加之苏联时期在基础设施领域投资严重不足的历史欠账，独立后的塔吉克斯坦交通网络远不能满足现代经济社会发展需要，公路、铁路和航空基础设施新建和重建需求极大。塔交通以公路为主，全长约 3 万公里，绝大多数修建于苏联时期。铁路约为 1 千公里，设施比较老旧。与吉尔吉斯斯坦、阿富汗和中国有公路相连，但是大多等级很低，年久失修。杜尚别有多条国际国内航线，目前该机场只部分完成现代化改造。整体而言，塔吉克斯坦交通基础设施相对滞后。在全球化和区域经济一体化时代，塔吉克斯坦与周边国家的国际通路阻隔状况需要大量投资新建基础设施。因此，塔吉克斯坦在“2030 年战略”中把国内交通网以及打通国际运输通道作为国家未来若干年投资重点，目标是建立现代化国内和国际交通网络，服务于国民经济建设。

第三，塔吉克斯坦农业资源丰富，但是受限于农业基础设施长期落后局面，该国在粮食生产领域存在明显短板，一些主要粮食产品还需要进口，同时特色农产品又很难大规模出口，限制了国家农业现代化。塔吉克斯坦人均国土面积富足，但是受限于山地地形，可耕地仅占国土面积 6% 左右。由于历史原因，农业基础设施落后，粮食长期难以自给自足。优质农作物如棉花、小麦、土豆、水果、蔬菜以及牛羊等优质畜产品受投资不足限制，很难扩大生产规模。为解决粮食安全以及增加农业出口创汇，塔吉克斯坦独立后高度重视农业发展，“2030 年战略”规定的三个发展阶段都把农业尤其是粮食生产作为国家优先发展方向。

第四，塔吉克斯坦在苏联时期的经济布局中，除了采矿和金属冶炼加工等少数工业受到重视，具备较好基础，其他工业门类少有布局，工业体系不能够满足现代化需要。塔吉克斯坦自然资源丰富，如果不把这些资源进行深加工，延长产

^① 《塔吉克斯坦驻华大使：中塔两国电力合作前景广阔》，https://www.sohu.com/a/277229068_468637

品链，提升附加值，则很难发挥资源优势，也很难实现现代化经济转型。因此，独立后，塔吉克斯坦十分重视发展现代工业，努力构建现代工业体系，提升国家竞争力。“2030 年战略”把优先发展现代工业与参与全球化以及增加国内就业，提高民众福利等问题相结合，定位十分准确。

塔吉克斯坦在国家发展战略优先方向的选择上经历了从探索到明晰的过程，最终确定的能源、基础设施、农业和工业化四大发展目标，符合塔吉克斯坦国情，是当前塔急需获得国际投资与合作的优先领域。这些战略优先方向是中国“一带一路”对接合作的依据，也是符合两国合作利益的主要方面，认真推动两国在这些领域的战略对接合作，有助于实现中塔平等、互利和互惠合作原则的实现，也有助于在合作中顺利实现各自战略目标和利益。

（二）中塔战略对接合作的早期成果

中塔战略对接合作有一个渐进过程，经历多年探索。从 2013 年中塔建立战略伙伴关系并在共建丝绸之路经济带框架下建立对接合作关系以来，两国战略对接合作进展顺利，到目前已经建立起相对完备的合作机制，签署了一系列合作协议，一些重大合作项目得到了落实。这些项目的推进和落实，一方面使中塔双方相互借力，实现了各自发展利益，另一方面极大提升了两国战略对接合作的水平，是两国构建全面战略伙伴关系的重要基石。

第一，中塔两国通过长期战略对接合作，已经建立起相对完备的合作机制，发挥着政策沟通作用，其效果主要体现在“一带一路”与“2030 年战略”对接合作框架下各项合作机制的相继建立和完善，为战略对接提供了基础性保障。

从 2013 年建立战略伙伴关系以来，中塔两国不断加强多层次、多领域和各种方式的政策沟通。首先两国元首频繁会晤，对于加强政策沟通起到了引领作用，是推动两国战略对接合作的重要力量。其次，两国已经建立起各专业领域的合作机制。如中塔政府间经贸合作委员会、中塔科技合作委员会、中塔农业合作委员会等，这些专业合作机制有力推动着在不同战略领域的对接合作事宜。两国建立的其他官方政策沟通机制与互动平台还有：丝绸之路市长论坛、欧亚经济论坛、兰州论坛、亚太贸易便利论坛等等。两国在经贸合作论坛或者博览会方面还可以通过以下机制进行，如兰州贸易洽谈会、中国西部国际博览会、欧亚各国投资贸易博览会以及中国进口商品国际博览会等等。此外，在沿边和地区合作领域，两国还通过中塔政府间经贸合作委员会新疆—塔吉克斯坦经贸合作分委会、

中国—亚欧博览会等平台进行交流与合作，取得了十分显著的成果。

第二，两国在“一带一路”和“2030年战略”战略对接合作框架下基础设施建设领域收获早期成果，取得令人满意效果。

从2014年两国签署共建丝绸之路经济带合作协议后，两国明显加大了基础设施领域的合作力度，一大批意义重大的基础设施合作项目先后进入实施阶段。例如，瓦赫达特—亚湾铁路（简称瓦亚铁路）于2016年8月正式建成。该铁路全长48.65公里，总投资7200万美元，项目的建成使塔吉克斯坦铁路中段与南段实现互联互通，成为连接中国—塔吉克斯坦—阿富汗—伊朗国际铁路交通的枢纽^①。又如，沃谢—霍瓦林公路于2016年10月3日建成并通车。该公路位于哈特隆州，全长87公里。再如，2019年8月，千古尔特—巴尔甲沃—赫瓦林格道路修复改造项目建成通车^②。另外一个重大项目是中塔公路项目，由中方公司分两期实施，目前工程已经顺利完成。位于中塔公路关键节点的卡拉苏—阔勒买口岸建设项目也进展顺利，已经初步完成现代化改造。这个口岸从过去季节性开放转向全年开放，对于进一步活跃中塔经贸和物流合作提供了良好硬件支撑。以上大项目只是中塔在基础设施合作领域的几个具有典型意义的工程。中塔互联互通合作近年来随着两国战略对接合作向前推进，已经取得重大突破，有力夯实了两国深化合作的基础条件，合作的外溢效应逐渐显现。

第三，中国“一带一路”与塔吉克斯坦“2030年战略”均列为优先合作方向的产能合作（塔称国家工业化）领域也收获了早期成果，目前中方在塔进行投资合作的注册企业已经超过300家。

例如，随着塔吉克斯坦城市建设发展，需要大批水泥，而本国水泥生产能力一直不能满足需要，每年需要耗费大量外汇进口水泥，从2013年起，数家中国建材公司进入塔吉克斯坦合作办厂，仅用两年时间，就使塔从水泥进口国变成了出口国，不仅满足了塔吉克斯坦对水泥的需求还为该国赚取了可观外汇。又如，中塔合资的“泽拉夫尚”公司近年来不断扩大业务范围，已经陆续建立2个采金合作社并利用新技术生产铜尘。该公司是目前塔吉克斯坦最大黄金开采企业。

在塔吉克斯坦建立自由经济区的进程中，中国企业一直是积极投资合作方。塔吉克斯坦建设的“丹加拉”和“喷赤”等自由经济区，以工业企业入驻为主，

^① 《瓦亚铁路重创新纪元》，<http://news.tielu.cn/pinglun/2016-08-26/114039.html>

^② 《塔吉克斯坦总统出席中国路桥承建的道路改造项目通车典礼》，<http://www.zcpt.com/traffic/143357.html>

主要有油气冶炼、建材生产、皮革制造和棉花加工等行业，中国企业积极参与建设并入驻这些园区。2017 年 9 月，根据中塔双方相关部门和企业签署的协议，双方决定把“中塔工业园”升级成“塔吉克斯坦北部有色金属产业园区”，园区引进中国企业与塔方共同开发，升级后的园区面积进一步扩大，在功能方面也更加完善，所辐射的区域也扩大到了整个国家北部。

第四，在塔吉克斯坦四大战略优先方向之一的能源开发领域，中塔战略对接也取得了显著成果。

塔吉克斯坦的化石能源蕴藏量十分丰富，在火力发电以及电力运输领域也有很大需求，中塔在这些领域也进行了密切合作，两国在油气勘探、风能与太阳能开发、电网修复等领域签订了一些项目，进展十分良好，取得了显著成果。2014 年习主席访问塔吉克斯坦期间亲自出席了杜尚别 2 号火电站一期项目竣工仪式，该项目由中国公司承建，项目获得了拉赫蒙总统高度赞赏。2016 年中塔签署相关协议并成立天然气管道公司，两国决定通过中国—中亚天然气 D 线建设加强在天然气领域的合作，目前该项目正在稳步推进。此外，对塔吉克斯坦电力供应意义重大的“罗扎拉尔—哈特隆”220 千伏电力项目和“南—北”550 千伏输变电项目，都是利用中国优惠出口买方信贷实施，是中塔在能源和电力合作领域取得的重大成果。

第五，在塔吉克斯坦四大战略发展优先方向之一农业领域，中塔战略对接合作也取得积极进展，收获了一批早期成果。

早在 2010 年，中塔两国就通过《上海合作组织成员国政府间农业合作协定》的签订，明确了两国在种植业、畜牧业、农产品加工业和农业机械等领域的合作方向。此后，两国又签署了《中塔农业合作谅解备忘录》并成立了中塔农业委员会会议机制，决定在专业培训、农业机械、滴灌技术和农作物栽培技术合作领域进行合作。据中国农业农村部统计，截至 2019 年年底，中国有 5 家涉农企业在塔吉克斯坦进行农业合作投资，累计投资金额超过 1.7 亿美元，投资领域主要是种植业。中国新疆与塔吉克斯坦在农业领域的合作极为突出，充分发挥了地缘优势。新疆利华棉业股份有限公司投资的中塔农业合作示范园项目属于比较大的农业合作项目，为增加当地财政收入并增加就业作出了显著贡献。河南省经研银海塔吉克冬季蔬菜种植基地位于哈德隆州亚湾区，是中塔两国建设的首个以蔬菜种植为主的大棚设施基地，是中塔农业战略对接合作的早期项目。该基地生

产的西红柿就占塔西红柿市场份额的40%^①。塔吉克斯坦得天独厚的水资源、土壤和气候适宜水果种植，所产水果品质极高，具有广阔发展前景。吉萨尔樱桃园就是由中国公司与塔方合作投资的项目之一，未来产量将达到3 000吨到4 000吨，除满足塔市场需要，还可以大量出口到中国广大市场。

从中塔战略对接合作在以上五个方面取得的成果看，两国战略合作经过长期磨合，已经找到了合作效益的最佳增长点，通过这些大大小小合作项目的实施，中塔两国真正实现了资金、技术、资源和市场的深度融合，使两国战略伙伴关系在经济社会利益层面的基础得到极大巩固和夯实。

三 中塔战略对接合作前景与展望

中塔山水相连，在历史上就有十分紧密的友好关系，在全球化和区域经济合作方兴未艾时代，通过两国战略对接合作，充分发挥两国经济互补性强的优势，挖掘两国经济和贸易合作的潜力，顺应时代潮流，也符合两国发展利益。总结两国合作成功经验与阻碍性因素，对于强化中塔战略对接合作关系，促进资金、技术、资源和市场高度融合，充分挖掘两国合作潜力十分必要。

（一）中塔战略对接合作的经验及阻碍因素

中塔关系发展到今天，已经走上政治相互信任、安全相互依赖、经济相互融合、文化相互尊重的良性发展轨道，全面战略伙伴关系的构建正是基于两国关系健康发展所取得的丰硕成果。在所有关系中，经济合作是核心和基础，没有良好的经济互动关系，其他关系很难得到持续发展的动力。从两国对接合作框架下取得的成果看，战略对接合作的高质量工作以及积累的合作经验值得认真梳理。中塔战略对接合作的经验主要体现在以下方面：第一，高层重视，依托顶层设计两国战略对接合作机制并不断使之完善，是中塔战略对接合作取得成功的关键因素。首先，中塔两国领导人历来高度重视双边关系的健康发展。政治关系高水平运行是保证两国顺利推动全方位战略对接合作的基石。其次，两国领导人根据变化了的国际和地区合作形势，精准把握合作节奏，不断推陈出新，完善两国战略对接工作的机制建设，极大改善了中塔两国深度合作的环境，使两国战略对接合

^① 《探访中塔农业大棚合作项目》，http://www.hkwb.net/news/content/2019-06/12/content_3733493_2.htm?spm=0.0.0.0.eXzFOU

作有据可依，有平台借助，有资金投入，畅通了两国深化合作的多种渠道。第二，两国在战略对接合作中始终尊重彼此利益，关照彼此利益，按照平等、互利和互惠原则谋求对接合作利益共识。两国根据国情实际，努力探索战略对接合作最大公约数，达成《中塔合作规划纲要》协议，对中塔战略对接合作方向大致框定为四大领域。这也是中国作为大国在国际经贸关系中责任与担当的具体表现。第三，中塔在战略对接合作工作中始终注重合作的层次性并选择网格化合作方式，真正实现了全方位，全平台合作。合作的层次性内涵是指从政治、安全、经济到文化，全方位合作。合作的网格化是指从高层、政府、社会组织到民间经济体，都能够找到沟通、对话和投资合作的平台和渠道。中塔合作的一个显著特点是全方位纵深推进。政治上从战略伙伴关系推进到全面战略伙伴关系，经济上从初级合作推进到战略对接合作，安全上从边境合作推进到综合安全合作。在合作中突出能源、交通、农业和产能（工业）合作，贸易、科技、教育、医疗卫生、金融、旅游等领域，地方合作也成为近年来工作重要方向。

尽管中塔两国在战略对接合作领域进展顺利，收获了大批早期成果，积累了丰富经验，但是，必须看到，两国战略对接合作远非完善，一些阻碍性因素仍然需要梳理、重视和解决。具体而言，这些阻碍性因素包含以下方面：

第一，塔吉克斯坦独立时间不长，历史遗留问题较多，经济基础薄弱，中国企业前往进行投资合作的综合性价比不是很高。塔能源开发不足，缺电状况使得一些项目规划受到明显限制。高山之国和缺少出海口，交通体系欠发达，使得投资合作的交通与物流成本极高，远离核心市场的现状使扩大生产也受到制约。苏联历史上的工业布局导致塔工业体系不完善，增加了一些外国工业企业投资合作的生产成本。从语言和文化方面看，塔吉克斯坦传统合作对象是后苏联空间国家，中国企业前往投资合作需要克服语言和文化障碍，增加了企业生存和发展的困难。

第二，塔吉克斯坦的投资软环境以及两国在某些领域的合作机制还有待理顺。内战结束后，塔出台了若干国家治理现代化政策，政府清廉水平得到明显提高，营商环境也得到较大改善，但一些传统思维方式依然存留于一些部门官员那里。根据世界银行资料，塔吉克斯坦 2019 年营商环境排名全球 126 位。两国在诸如标准、海关效率、卫生防疫和生态保护等领域还存在对接机制不顺畅问题，增加了合作风险及成本。

第三，塔吉克斯坦地处中亚中心位置，多民族，多宗教，又与多个安全形势

敏感国家相邻，族际冲突、宗教矛盾、地区冲突时常波及塔吉克斯坦，增加了投资合作的安全风险。中亚地区普遍存在的“三股势力”在塔吉克斯坦同样存在。塔在水电和矿产开发领域经常受到下游国家的阻扰。阿富汗的复杂形势对塔也有直接影响。安全与稳定是国际投资合作的基本条件，塔相对脆弱的安全环境影响中国企业的投资积极性。

第四，大国竞争干扰因素也对中塔战略对接合作产生消极影响。塔拥有独特地缘战略地位，是大国拉拢对象。俄罗斯对塔拥有无可争辩的政治、安全和文化影响力。经济方面，由于大量劳动移民在俄工作，移民汇款是塔经济来源的重要部分，因而俄罗斯在经济方面也对塔有着不可低估的影响力。美国对塔合作目标主要是防范中俄影响力的增加。大国博弈格局使塔吉克斯坦外交上执行大国平衡战略，对华合作始终受到一定程度的牵制，在中塔战略对接合作进程中，一些大项目落地和执行经常会遇到这一问题。

第五，流行中亚地区的“中国威胁论”在塔吉克斯坦同样存在市场，阻碍了中国对塔持续投资合作。“中国威胁论”在中亚地区主要表现为两种形态，一种是所谓“原料附庸论”，认为中国与中亚合作的领域主要集中在资源领域，正在把中亚国家变成中国的原料附庸国。另一种是所谓“债务陷阱论”，认为中国的大量优惠贷款，正在使中亚国家陷入债务陷阱，在经济上对中国产生强烈依赖。这些荒谬指责主要来自域外大国，本质是挑拨离间，阻碍中国与中亚各国进一步合作。基于外界压力考量，塔政府甚至打算从2020年起三年内不再从中国贷款^①。

综上所述，为了继续做好中塔战略对接合作工作，必须继续扎实推进各个领域的合作，扩大合作成果范围，夯实合作基础。同时，也应该正视中塔两国合作中存在的现实阻碍因素，以实事求是的积极心态面对合作中存在的不足，通过构建新机制，扩大合作领域，唯有如此，才能构建中塔战略对接合作的新前景。

（二）两国战略对接合作前景及展望

中塔战略对接合作应该放在中塔全面战略伙伴关系的框架中来看。这种对接合作之所以获得丰硕成果，是因为中塔关系在长期合作中已经具备战略合作性质。因此，在讨论中塔战略对接合作的未来前景时，应该放在更大视野下考察。

^① 《塔财政部长称，对杜尚别向北京过度举债的批评毫无根据》，<http://www.mofcom.gov.cn/article/i/jyj/e/202002/20200202936544.shtml>

第一,两国政治合作与政治互信水平将进一步得到提高。中国与塔吉克斯坦已经建立起全面战略伙伴关系,处于历史最好时期。两国政治合作体现在关于国际和地区局势的共同认识,在联合国、上海合作组织、亚信会议等多种国际机制内展开对话与合作,密切配合,相互支持。在事关主权独立和安全领域给予相互理解和相互协作,共同抵制国际政治领域的霸权主义和单边主义行为,协同打击“三股势力”,跨境有组织犯罪和毒品走私等行为,在两国边境地区维护安全与稳定局面。随着中塔战略对接合作深入,更多的合作成果将更好地夯实两国政治互信基础,为两国扩大投资合作奠定更加坚实的政治基础。

第二,两国进行战略对接合作的利益和诉求将更加契合。从塔吉克斯坦方面来看,2019年中国已成为塔最大直接投资来源国,当年塔获得外国投资总计3.46亿美元,来自中国的直接投资达2.623亿美元,中国已成为塔最大的投资和贸易伙伴。随着“2030年战略”顺利实施,塔经济实力将得到加强,这将为中塔战略对接合作提供更好的基础条件。根据塔最新计划,2030年前塔将引进外国投资1181亿美元^①。从中国方面看,塔是中国西部安全的重要屏障,是阻挡来自西部方向“三股势力”向境内渗透,维护西部安全和稳定的重要合作伙伴,也是中国连接中亚、西亚、南亚和欧洲的关键枢纽,是中国对外投资和产能合作的重要对象。因此,两国在战略对接合作领域的共同利益具有高度一致性,这将大大促进两国进行全方位战略合作。

第三,两国战略对接合作已经具备较好对接机制基础,积累了丰富经验,前期合作成果可以作为下一步扩大和深化合作的铺垫。随着两国实现深度对接,并构建一系列合作机制与平台,对接合作的历史机遇已经形成。《中塔合作规划纲要》等最新重要文件则直接规划了两国合作路线图,指导两国政府和企业进行投资合作项目的规划和落地。近年来,两国战略对接合作早期成果已经发挥着典范作用,吸引越来越多的中国企业前往塔吉克斯坦进行投资合作。

中塔战略对接合作是重大历史机遇,突破了两国过去简单经贸合作模式,使两国合作广度和深度得到前所未有的拓展。随着战略对接合作,中塔在经贸、能源、交通、农业、产能、金融、科技、教育和旅游等几乎所有领域的合作都将得到强化,使中塔全面战略伙伴关系更加巩固。

^① 《塔计划2030年前吸引投资1181亿美元》, <http://fec.mofcom.gov.cn/article/tzhzcj/xgzx/202002/20200202934319.shtml>

（三）对中塔战略对接合作的几点建议

为进一步巩固并扩大中塔战略对接合作成果，发挥战略对接合作在促进中塔全面战略伙伴关系中的关键作用，经上述梳理，提出以下建议：

第一，政治层面增加高层互访，继续强化中塔全面战略伙伴关系，丰富中塔关系内涵，在事关塔吉克斯坦关键利益的国家主权独立、政治安全和重大国际立场方面与塔方高层强化沟通与协调，支持塔吉克斯坦在联合国、上海合作组织、亚信等国际组织和机制中发挥积极作用，理解其在水资源争端、边境安全和生态恢复等领域的正当需求，提升政治互信水平这一中塔战略对接合作长期化和机制化的基石。

第二，政府部门进一步加强沟通与协调，理顺并强化“一带一路”与“2030年战略”对接机制。塔吉克斯坦“2030年战略”分三阶段实施，各个阶段工作方向和引资力度和重点有所不同，因而，应加强政府间政策沟通与协调，根据塔方战略不同阶段的特点与需求，引领国内企业选择受塔方欢迎的项目进行投资。相关职能部门应深入了解塔法律变化，尤其是涉及税收、海关投资保护和签证等领域的变化，使中国企业的投资获得利益和安全保障。同时，进一步简化海关、检疫和税收等程序，使双边贸易投资便利化程度进一步提高。

第三，企业应随时进行风险评估，尽力避免投资损失。塔吉克斯坦有着较为特殊的国情，其风险既有政治稳定因素，也有投资透明度风险，还有营商环境风险，投资合作时应详细评估。同时，塔吉克斯坦国内市场容量受限，在选择投资项目时，应考虑市场容量和竞争，避免过大规模投资后导致生产过剩，造成投资损失。

第四，增加两国科研机构之间的学术交流，加强关于中塔战略对接合作的相关研究。应资助中国高端智库机构设立专门研究部门，设置专项研究项目，与塔方相关科研机构进行科研合作，加大对塔国家发展战略和相关法律、政策、市场和营商环境的研究，向政府和企业提出合理化投资与合作建议。目前我国对塔吉克斯坦的专门研究机构很少，研究成果有限，很多领域的研究还存在空白，很难为中塔战略对接合作高质量发展提供有力的智力支持。

（责任编辑 李中海）