

欧亚经济共同体与欧亚经济联盟比较分析^{*}

王晨星 李 兴

【内容提要】 2015年1月欧亚经济联盟在复杂的地缘政治经济形势下如期成立，随后亚美尼亚和吉尔吉斯斯坦相继入盟，完成第一轮扩员。欧亚经济联盟由俄罗斯主导，以白俄罗斯、哈萨克斯坦为主力，亚美尼亚、吉尔吉斯斯坦参与其中，是继独联体经济联盟、欧亚经济共同体、俄白哈乌（克兰）统一经济空间后，在欧亚中心地带形成的新型区域经济一体化机制。近年来，国内外学术界对欧亚经济联盟颇多关注，从“战略”、“关系”、“经济”等视角取得不少研究成果。欧亚经济共同体与欧亚经济联盟在覆盖地域、组成国家、组织功能和运作机制等方面有很大关联，那么两者之间是一种什么关系？有何区别？本文试图从概念、一体化路径、组织机制、决策机制、扩员机制和法律机制等六方面厘清两者间的异同。

【关键词】 欧亚经济共同体 欧亚经济联盟 欧亚一体化

【作者简介】 王晨星，北京师范大学政府管理学院博士研究生；李兴，中联部当代世界研究中心特约研究员，博士生导师。

问题的提出

欧亚经济共同体与欧亚经济联盟都是俄罗斯在原苏联地区主导的区域一体化组织，所覆盖地区和成员国构成高度相似。与欧亚经济共同体相比，欧亚经济联盟的运行模式有哪些新特点？两者之间有何异同？相互之间是何种关系？这是本

^{*} 本文系国家哲学社会科学基金项目“丝绸之路经济带与欧亚联盟关系研究”（14BGJ039）、北京市哲学社科规划项目“丝绸之路经济带与‘中国梦’关系研究”（13KDB039）、北京师范大学自主科研重大项目“‘一带一路’与亚欧区域关系研究”（supported by “the Fundamental Research Funds for the Central Universities”）阶段性成果。感谢《俄罗斯东欧中亚研究》杂志匿名审稿专家和编辑老师的意见和建议，文中疏漏由笔者承担。

文关注的核心问题。该问题的提出主要基于以下两点：

第一，学界对欧亚经济共同体与欧亚经济联盟之间的关系认识模糊。其中主要存在两种观点：一是完全承继说，指的是欧亚经济共同体与欧亚经济联盟之间的关系如同欧洲共同体与欧洲联盟那样，属于完全承继关系^①；二是互为独立说，指的是欧亚经济联盟起源于2010年启动的俄白哈关税同盟，与欧亚经济共同体互为独立，不存在承继关系^②。俄白哈三国领导人对两者关系的认识也是模糊的，既支持“互为独立说”^③，也间接认可“完全承继说”^④。笔者认为，以上两种观点都有一定的道理，但都有偏颇。从关税同盟法律基础及部分组织机制来看，欧亚经济共同体与欧亚经济联盟确实存在某种承继关系，但从国际法主体地位来看，两者却又互为独立。

第二，学界对欧亚经济联盟的基础性微观研究尚嫌不足。目前，学界对欧亚经济联盟的研究多从宏观视角出发，大致可分为：以“战略”为视角，着重分析欧亚经济联盟的形成背景、地区影响及未来前景；以“关系”为切入点，试图厘清欧亚经济联盟与域外国家、地区多边组织的关系；以“经济”为线索，重点研究关税同盟、统一经济空间及欧亚经济联盟的经济效应。

本文将以条约（договор）、协议（соглашение）、决议（решение）等一手法律文件为基础，从概念、一体化路径、组织机制、决策机制、扩员机制和法律机制等六个维度来比较分析欧亚经济共同体与欧亚经济联盟之间的关系。

① Глазьев С. Ю., Чушкин В. И., Ткачук С. П. Европейский союз и Евразийское экономическое сообщество: сходство и различие процессов интеграционного строительства, М., 2013; Rilka Dragneva, Katarzyna Wolczuk, *Eurasian Economic Integration: Law, Policy and Politics*, Cheltenham, Edward Elgar, 2013.

② Кортунов А. Создание Евразийского экономического союза было решено начать с чистого листа. http://russiancouncil.ru/inner/?id_4=3743#top-content; Чуфрин Г. Очерки евразийской интеграции, М., 2013.

③ 俄白哈三国领导人称，“（关税同盟）是我们国家一体化进程中新的、具有突破性的阶段”，是“这么多年来我们首次谈妥把部分国家主权让渡到超国家机构”的成果，是“独联体空间内第一个自愿组成的、平等的一体化平台”。参见：Совместное заявление президентов Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, г. Алма-Ата, 19 декабря 2009 года. http://www.kremlin.ru/ref_notes/434; Заявление для прессы по итогам заседания Межгоссовета на уровне глав государств (27 ноября 2009 года). <http://www.eurasiancommission.org/docs/Download.aspx?IsDlg=0&ID=2676&print=1>; Назарбаев Н. А. Евразийский Союз: от идеи к истории будущего // Известия, 25 октября 2011 г.

④ 2013年普京在回应纳扎尔巴耶夫提出解散欧亚经济共同体建议时提出，欧亚经济共同体是关税同盟的法律基础，不宜随便解散。参见：Путин призвал не спешить с ликвидацией ЕврАзЭС. <http://ria.ru/economy/20131024/972411384.html>

一 组织名称：概念比较

在俄语中，“共同体”（Сообщество）和“联盟”（Союз）是近义词，区别在于“共同体”指的是拥有共同目标的人组成的团体^①；“联盟”指的是国家或组织为了某共同行动而达成的友好协议或集团^②。在英语中，“共同体”（Community）是指共同生活在一片区域的人们，拥有共同宗教、民族、工作等的人民团体^③；“联盟”（Union）指的是拥有共同中央政府或采取一致行动的国家集团^④。显然，“共同体”强调目标的一致，多带有社会性，而“联盟”强调超国家机构的权威，更偏向政治性。

在区域一体化实践中，“共同体”往往是“联盟”的前身；“联盟”则是“共同体”的升级版，如欧洲共同体与欧洲联盟。《建立欧洲经济共同体条约》开篇就指出：“（欧洲共同体）决心建立欧洲人民间的不断的日益紧密的联盟的基础”^⑤；《欧洲联盟条约》则开宗明义：“（欧洲联盟）决心把建立欧洲共同体为起点的欧洲统一进程推向一个崭新的阶段”^⑥。

照此逻辑，欧亚经济联盟的目标应该远高于欧亚经济共同体，其实不然。欧亚经济联盟与欧亚经济共同体的目标比较相似。《欧亚经济共同体成立条约》第2条指出，欧亚经济共同体的目标是为了推动建立关税同盟与统一经济空间，落实《关税同盟条约》《关于深化经济与人文领域一体化条约》《关税同盟与统一经济空间条约》及其他法律文件所规定的条款^⑦。欧亚经济联盟的目标是：“旨在提高成员国人民生活水平，为经济发展创造稳定的环境；在联盟框架内建立商品、服务、资本及劳动力统一市场；在全球经济背景下推动全面现代化，提高国民经济竞争力”^⑧。可见，通过建立关税同盟，实现商品自由流通，最终建成商品、服务、资本与劳动力全面共同市场，推动本国经济转型与发展是欧亚经济共

① Толковый словарь Ушакова. <http://dic.academic.ru/dic.nsf/ushakov/1035302>

② Там же. <http://dic.academic.ru/dic.nsf/ushakov/1037566>

③ 《牛津高阶英汉双解词典》，商务印书馆，牛津大学出版社2013年版，第404页。

④ 同上，第2280页。

⑤ 《建立欧洲经济共同体条约》，参见：《欧洲联盟法典（第一卷）》，国际文化出版公司2005年版，第119页。

⑥ 《欧洲联盟条约》，参见：《欧洲联盟法典（第二卷）》，国际文化出版公司2005年版，第7页。

⑦ Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества.

⑧ Договор о Евразийском экономическом союзе.

同体与欧亚经济联盟的共同目标。也就是说,欧亚经济共同体或欧亚经济联盟都是成员国推动经济发展的工具,不是为了一体化而一体化^①。因此,欧亚经济联盟是欧亚经济共同体的制度升级版,而非目标升级版。

二 一体化路径比较

从一体化路径来看,欧亚经济共同体与欧亚经济联盟都从关税同盟开始。关税同盟作为欧亚经济共同体及欧亚经济联盟的起点自然有它的道理。我们认为,关税同盟具有以下三方面要素:一是经济要素,关税同盟通过对内实行自由贸易,对外实行贸易保护,可产生贸易创造、贸易转移、贸易扩张、收入转移等经济效应^②,进而对所在地区及成员国的经济发展产生重要影响;二是多边机制要素,关税同盟是政府间国际组织,属于多边机制范畴;三是国际政治要素,经济一致往往会促进政治统一^③。如19世纪上半叶普鲁士主导德意志关税同盟(Zollverein)和1850年成立的奥地利-匈牙利关税同盟都采取对内取消贸易壁垒,发挥地区间产业互补优势,建立内部统一市场,分别为德国统一及奥匈帝国的成立奠定了重要的经济基础^④。

建立关税同盟后,欧亚经济共同体与欧亚经济联盟采取两种不同的发展路径。前者走“平行式”一体化路径,试图同时推进关税同盟和共同市场建设;后者走“渐进式”一体化路径,先建成关税同盟,实现商品自由流通,逐步向服务、资本及劳动力共同市场过渡。

虽然《关税同盟与统一经济空间条约》《欧亚经济共同体成立条约》明确指出,欧亚经济共同体的任务是先建立关税同盟,后在此基础上建立共同市场,但在实际操作中,欧亚经济共同体试图同时推进关税同盟与共同市场建设。2004年,欧亚经济共同体发布规划性文件——《欧亚经济共同体发展优先方向:2003~2006年及以后》,明确了10个优先方向:建立关税同盟、协调经济政策、

① Винокуров Е. Ю. Прагматическое евразийство // Россия в глобальной политике, 2013, №2.

② Viner J., *The Customs Union Issue*, Oxford: Oxford University Press, 2014; Meade J., *The Theory of Customs Unions*, Amsterdam: North-Holland Publishing Company, 1955; Bhagwati J., Krishna P., Panagariya A., *Trading Blocs*, Massachusetts: The MIT Press, 1999.

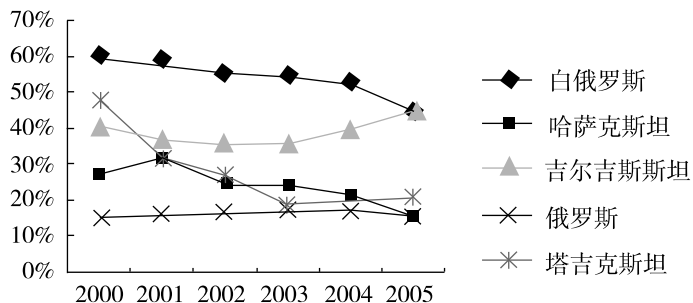
③ Jacob Viner, *The Customs Union Issue*, Oxford: Oxford University Press, 2014, p. 115.

④ 徐建:《关税同盟与德国的民族统一》,载《世界历史》1998年第2期;Komlos J., *The Habsburg Monarch as a Customs Union: Economic Development in Austria-Hungary in the Nineteenth Century*, Princeton: Princeton University Press, 1983, p. 214-219.

加强经济部门间合作、建立与发展能源共同市场、建立交通运输联盟、协调农业政策、建立服务共同市场、建立金融共同市场、加强社会领域合作及扩大欧亚经济共同体权力^①。显然，该文件并没有按轻重缓急区分关税同盟与共同市场，而是把两者均列为优先。更何况“建立关税同盟”部分的相关内容仍然是一些框架性原则，与1999年《关税同盟与统一经济空间条约》相比并无明显差别，未涉及核心问题，如税率制定、海关税收、针对第三国贸易政策等。此外，在没有建成关税同盟、制定统一关税之前，欧亚经济共同体成员国还通过了《欧亚经济共同体成员国能源政策基础》《欧亚经济共同体成员国农业政策构想》《欧亚经济共同体成员国货币领域合作构想》等一系列共同市场范畴的文件。

欧亚经济共同体的“平行式”一体化路径收效甚微。成员国间经贸合作仍以双边为基础，没有形成真正意义上的多边经济合作^②。商品共同市场尚未建立，其余领域的共同市场更是无从谈起。2001~2005年，绝大部分成员国对本地区贸易占本国的对外贸易比重呈下降趋势，如哈萨克斯坦、白俄罗斯、塔吉克斯坦，或者一直处于低迷状态，如俄罗斯（见图1、2）^③。

图1 欧亚经济共同体成员国向独联体地区出口占本国对外出口比重（%）



吸取欧亚经济共同体“平行式”一体化失败的教训后，俄白哈决定走“渐进式”一体化路径，先实现商品自由流通，然后向服务、资本和劳动力自由流通过渡，最终建成共同市场。从2006年筹备关税同盟到2025年实现共同市场的近20年里可以分为两个阶段，即2006~2012年的商品共同市场建设时期，目标是

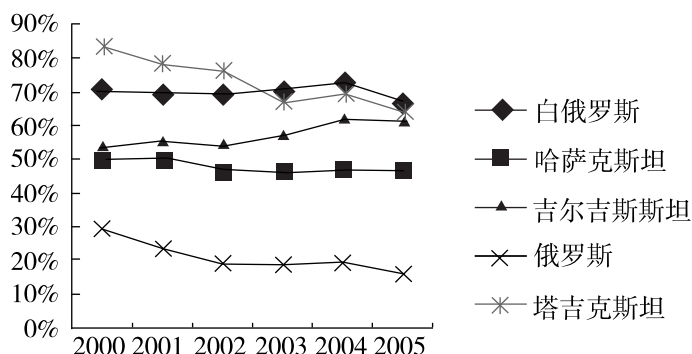
① Приоритетные направления развития ЕвразЭС на 2003 – 2006 и последующие годы, от 9 февраля 2004 г.

② Чугрин Г. Очерки евразийской интеграции, М., 2013, С. 15.

③ 图1、2系作者根据世界贸易组织（WTO）《国际贸易统计》（2001–2006）数据整理而成。

通过建立关税同盟，实现商品自由流通；2012 ~ 2025 年的全面共同市场建设时期。2012 ~ 2015 年的统一经济空间是关税同盟向欧亚经济联盟的过渡阶段，欧亚经济联盟实际上是为最终建成共同市场而提供的更为强大的制度保障。

图 2 欧亚经济共同体成员国从独联体地区进口占本国进口比重 (%)



1. 商品共同市场时期 (2006 ~ 2012 年)

2006 年 8 月，俄白哈领导人共同决定在欧亚经济共同体框架内组建新的关税同盟。2007 年 10 月，三国通过《建立统一关税区和关税同盟条约》《欧亚经济共同体框架内成立关税同盟行动计划》《构成关税同盟法律基础的国际条约大纲》等基础性文件。之后，三国相继签订《关于建立统一关税区和关税同盟条约》(2007 年)、《统一关税协调条约》(2008 年)、《关于针对第三国采取统一非关税协调协议》(2008 年) 等 12 个法律文件，为关税同盟奠定了法律基础。2010 年 1 月 1 日关税同盟启动，7 月 1 日《关税同盟海关法典》正式生效，同日俄白取消海关边界，俄哈取消海关边界及大部分商品的关税壁垒，俄白哈统一关税区形成。

关税同盟建设初具规模后，俄白哈着手构建统一经济空间的法律基础。2009 年 12 月 11 日，国家间委员会通过了《建立俄白哈三国统一经济空间行动计划》。除关税同盟框架内涉及商品自由流通的法律文件外，统一经济空间的法律基础由经济政策协调、服务自由流动、劳动力自由流动、资本自由流动、能源与交通共同市场、技术协调等 6 部分共 17 个基础协议组成 (表 3)。2010 年三国完成了 17 个基础协议的签署，完成了统一经济空间的法律基础建设工作。

表 1 统一经济空间法律基础

类别	法律文件	签署日期
经济政策协调	1. 《协调宏观经济政策协议》	2010. 12. 09
	2. 《协调自然垄断主体行为统一原则与规定协议》	2010. 12. 09
	3. 《统一竞争原则与规定协议》	2010. 12. 09
	4. 《工业补贴规定协议》	2010. 12. 09
	5. 《国家支持农业规定协议》	2010. 12. 09
	6. 《国家采购协议》	2010. 12. 09
	7. 《知识产权保护规定协议》	2010. 12. 09
服务自由流动	8. 《统一经济空间成员国服务贸易与投资协议》	2010. 12. 09
劳动力自由流动	9. 《抵制第三国非法劳动移民合作协议》	2010. 11. 19
	10. 《劳动移民及其家属法律地位协议》	2010. 11. 19
资本自由流动	11. 《保障资本自由流动创造建立金融市场条件协议》	2010. 12. 09
	12. 《货币政策协调原则协议》	2010. 12. 09
能源与交通 共同市场	13. 《白俄罗斯、哈萨克斯坦及俄罗斯组建、管理、运行与发展共同石油市场与石油产品协议》	2010. 12. 09
	14. 《保障在电力领域获得自然垄断服务协议》	2010. 11. 19
	15. 《在天然气运输领域获得自然垄断服务规定协议》	2010. 12. 09
	16. 《获得铁路运输服务协调协议》	2010. 12. 09
技术协调	17. 《白俄罗斯、哈萨克斯坦及俄罗斯统一技术协调原则与规定协议》	2010. 11. 18
商品自由流动	关税同盟框架内所有法律文件	

2010年12月9日，俄白哈领导人正式提出建立欧亚经济联盟。但是，当时俄白哈领导人对“欧亚经济联盟”的认识是模糊的^①。直到2011年10月3日普京在《消息报》上发表文章《欧亚新一体化方案：未来诞生于今天》，系统阐述成立欧亚联盟的原因、方向及目标，白俄罗斯总统卢卡申科和哈萨克斯坦总统纳

^① 时任俄罗斯总统梅德韦杰夫表示，欧亚经济联盟是“经济一体化水平非常高的机制”，“为了清楚了解我们所追求的欧亚联盟，自然要借鉴其他已经存在的经济联盟的经验”。参见：Пресс – конференция по итогам заседания Совета глав государств – участников СНГ, 10 декабря 2010 года. [http: // www. kremlin. ru/transcripts/9783](http://www.kremlin.ru/transcripts/9783)

扎尔巴耶夫也相继发文,力挺普京的欧亚联盟构想,欧亚经济联盟的战略构想最终出炉。

2. 全面共同市场建设时期 (2012 ~ 2025 年)

2012年1月统一经济空间启动。2014年5月29日俄白哈三国在阿斯塔纳签署《欧亚经济联盟条约》。2014年10月10日欧亚经济共同体停止运行^①。2015年1月1日欧亚经济联盟如期启动,亚美尼亚和吉尔吉斯斯坦分别于当年1月、5月加入联盟。

到目前为止,欧亚经济联盟框架内已经基本形成了商品和服务共同市场,取得了阶段性成果,但仍需进一步完善。如成员国准备建立“统一窗口”机制来协调成员国对外经济活动^②;逐步对敏感商品、部分矿产品和鱼类商品的税率问题达成一致;建立服务共同市场运行工作组;亚美尼亚和吉尔吉斯斯坦入盟过渡等。此外,在商品和服务共同市场中仍然存在非关税壁垒。所谓“非关税壁垒”主要可以分为两类:一类是自然形成的,另一类是人为造成的^③。降低甚至取消非关税壁垒,尤其是人为造成的非关税壁垒是目前欧亚经济联盟的工作重点。除了商品和服务共同市场,其余共同市场尚在组建之中。2016年启动药品共同市场,2017年形成统一工业补贴政策,2019年前建成电力能源共同市场,2025年前建成金融、天然气、石油共同市场。

三 组织机制比较

欧亚经济共同体的组织机构设置是参照欧共体的。共同体国家间委员会相当于欧共体的欧洲理事会,是最高决策机构,负责制定一体化进程的大政方针;一体化委员会相当于欧共体委员会,是常设超国家机构;欧亚经济共同体议会相当于欧共体议会,是监督与咨询机构;欧亚经济共同体法院相当于欧共体法院,是

① Решение №652 Межгосударственного совета ЕврАзЭС “О прекращении деятельности Евразийского экономического сообщества”, от 10 октября 2014 г., г. Минск.

② Решение №3 Евразийского экономического совета “О проекте решения Высшего Евразийского экономического совета” “О плане мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма единого окна в системе регулирования внешнеэкономической деятельности”, 4 февраля 2015 г., г. Москва.

③ Оценка экономических эффектов отмены нетарифных барьеров в ЕАЭС // Доклад ЕАБР №29, 2015 г.

争议仲裁机构。欧亚经济联盟的组织机构包括最高决策机构——最高欧亚经济委员会，由成员国总统组成；政府层面机构——欧亚政府间委员会，由成员国总理组成；常设超国家机构——欧亚经济委员会，由成员国副总理组成，其中一名担任主席，负责联盟日常运作；争议仲裁机构——欧亚经济联盟法院。通过比较可以发现，欧亚经济联盟与欧亚经济共同体的组织机制关系具有以下特点。

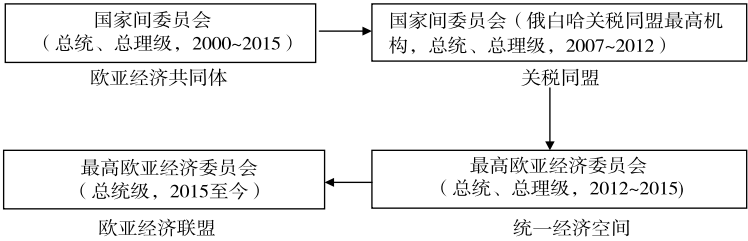
1. 继承改进：最高决策机构

从欧亚经济共同体到欧亚经济联盟，最高决策机构经历了关税同盟的“同署办公”和统一经济空间的“分署办公”，是一个继承并不断改进的过程。

2007年10月6日，在欧亚经济共同体峰会上，成员国总统对《欧亚经济共同体成立条约》进行了修订，明确了国家间委员会是关税同盟的最高决策机构^①，由成员国总统与总理组成，欧亚经济共同体与关税同盟的最高决策机构开始“同署办公”。“同署办公”并不意味着两机构文件具有同等法律效力。换言之，欧亚经济共同体的条约、协议、决议仍然对俄白哈有效，但俄白哈关税同盟内的法律文件对其他欧亚经济共同体成员国不构成法律效力。

2012年1月1日，统一经济空间启动，俄白哈把关税同盟最高机构更名为“最高欧亚经济委员会”，由总统与总理组成，开始“分署办公”。最高欧亚经济委员会与欧亚经济共同体国家间委员会一般同时举行峰会，峰会成了俄白哈向其他国家推销一体化项目和成果的平台。最高欧亚经济委员会的成立标志着俄白哈三国推动的区域经济一体化开始脱离欧亚经济共同体，向欧亚经济联盟进发。

图3 欧亚经济联盟最高决策机构演进



① Протокол о внесении изменений в Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества от 10 октября 2010 года, Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества (с изменениями и дополнениями от 25 января 2006 года и от 6 октября 2007 года) .

欧亚经济联盟成立后，成员国再次改革最高欧亚经济委员会，把从成员国总统与总理“二层合一”的布局改为仅由总统参加的最高决策机构，并赋予战略决策、人事任命、财务预算、议案接收和争议仲裁等 23 项权力^①。在总理层面上新成立欧亚跨政府委员会，成为行政机构，负责上传下达，这意味着成员国总理在欧亚经济联盟决策中的分量下降了。

2. 另起炉灶：常设超国家机构

欧亚经济共同体的常设超国家机构是一体化委员会，由成员国副总理组成，下设秘书处。一体化委员会主要职能是为国家间委员会准备文件草案、制定财政预算并监督财政支出、监督国家间委员会决议的实施等。然而，在《欧亚经济共同体成立条约》中只对一体化委员会的任务、目标和人员构成作了大体安排，而对决策、职能和权限等关键问题没有进行解释和明确。可以说，一体化委员会只是“半成品”。

关税同盟的常设超国家机构并未沿用一体化委员会，而是另起炉灶，成立关税同盟委员会（简称“关委会”）^②，同样由成员国副总理组成，下设秘书处^③。关委会的核心任务是保障关税同盟能顺利运行，促进同盟内商品自由流通，保障成员国互惠利益，在整个关税同盟运作中发挥关键性作用。关委会最能体现关税同盟的运行状态。尽管关税同盟是在欧亚经济共同体框架内建立起来的，并不是一个独立的国际组织，但它却拥有国际法主体的所有要素，如法律基础、运行准则、国际合作和国际公务员队伍等^④。

然而，关委会也存在诸多不足，其中最大的缺陷是关委会文件存在“决议”与“建议”不分的情况。关委会的“决议”对成员国具有强制性，而“建议”则不具备强制性。但在实际运行中，关委会文件都以“决议”形式颁布，而内容上却包含着“建议”，造成文件指向不明，影响机制运行效率。如关委会第 35 号决议中的第一款和第三款：“第一款，关税同盟委员会决定通过 2009 年 6 月 9

① Договор о Евразийском экономическом союзе, статья 12.

② Договор о Комиссии Таможенного союза (в ред. Протокола от 9 декабря 2010 года); Правила процедуры Комиссии таможенного союза от 27 ноября 2009 года.

③ Соглашение о Секретариате Комиссии Таможенного союза от 12 декабря 2008 года, Решение №20 Межгоссовета ЕврАзЭС (Высшего органа Таможенного союза) на уровне глав правительств от 27 ноября 2009 года “О вопросах деятельности Секретариата Комиссии таможенного союза”.

④ Слюсарь Н. Б. Институциональные основы Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС // Таможенное дело, 2011, №1.

日在欧亚经济共同体国家间委员会（关税同盟最高机构）政府总理会晤上要批准的文件草案；第三款，关税同盟委员会决定请求俄罗斯加快协调《统一关税区中针对第三国对外商品贸易所采取标准协议》和《对外商品贸易许可证颁发规定协议》草案的国内程序”^①。第35号决议中的第一款明显带有强制性，作为“决议”无可厚非。而在第三款中出现“请求”字样，这样的表述未能充分体现“决议”的强制性，而且在内容上也更贴近于“建议”。

2012年1月1日，统一经济空间启动，7月1日欧亚经济委员会取代关委会成为关税同盟和统一经济空间的常设超国家机构。同关委会相比，欧亚经济委员会具有以下特点：欧亚经济委员会分理事会（Совет）和工作会议（Коллегия），理事会成员由成员国副总理担任，工作会议由三国各派三名代表组成，为正部级，设主席一职，负责欧亚经济委员会的具体业务，协调成员国相关政策，向理事会提供政策建议；与关委会只涉及商品自由流通相比，欧亚经济委员会的业务更广，涉及共同市场的方方面面；欧亚经济委员会一改关委会“决议”与“建议”不分的缺陷，分开颁布具有强制性的“决议”和非强制性的“建议”；以法律形式赋予欧亚经济委员会国际合作权^②。2012年7月1日，欧亚经济共同体一体化委员会的主要职能转移至欧亚经济委员会，同年底撤销了驻阿拉木图办事处^③，这说明欧亚经济委员会已经承担起了过渡任务。

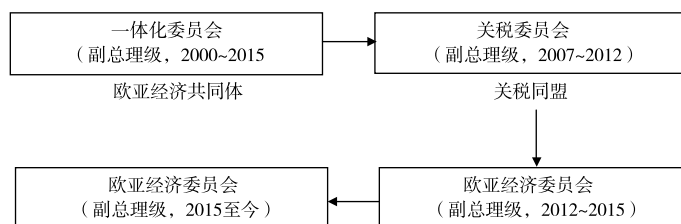
在欧亚经济联盟框架内，欧亚经济委员会基本沿用了统一经济空间时期的运行模式，只在以下方面作了调整：亚美尼亚和吉尔吉斯斯坦相继入盟后，欧亚经济委员会理事和工作会议都增设了两国代表席位；官方文件除了“决议”和“建议”，增加了主要针对组织及人事安排工作的“指令”。由此可见，从关委会到欧亚经济委员会，一改一体化委员会只有“模子”、没有“里子”的尴尬境地，不得不说这是欧亚经济联盟进步的一面。

① Решение №35 Комиссии Таможенного союза Евразийского экономического сообщества “О проектах документов, вносимых на заседание Межгоссовета ЕврАзЭС (высшего органа таможенного союза) на уровне глав государств 9 июня 2009 года”, 22 апреля 2009 г., г. Москва.

② Договор о Евразийской экономической комиссии, статья 9.

③ Глазьев С. Ю., Чушкин В. И., Ткачук С. П. Европейский союз и Евразийское экономическое сообщество: сходство и различие процессов интеграционного строительства, М., 2013, С. 148 – 149.

图 4 欧亚经济联盟超国家常设机构演进图



3. 激活：欧亚经济共同体（联盟）法院

欧亚经济共同体法院（简称“共同体法院”）虽然是欧亚经济共同体的组成部分，但一直未能真正建立起来，其职能由独联体经济法院代行^①。可以说，关税同盟的建立激活了共同体法院。2007 年 10 月 6 日，欧亚经济共同体国家间委员会杜尚别峰会赋予了共同体法院对关税同盟内部纠纷实施仲裁的职能，共同体法院的组建工作正式开始。2010 年 7 月和 12 月，欧亚经济共同体国家间委员会分别通过了《欧亚经济共同体法院章程》^② 和《关于市场主体就关税同盟内争议以及诉讼程序争议向欧亚经济共同体法院提请仲裁条约》^③，奠定了共同体法院的法律基础。2011 年底，共同体法院正式完成组建工作^④。2012 年 1 月 1 日，欧亚经济共同体法院开始运行。在欧亚经济联盟框架内，欧亚经济共同体法院更名为“欧亚经济联盟法院”，法官由各成员国派两名代表组成，任期为 9 年。

4. 取消：欧亚经济共同体议会

在欧亚经济共同体内，跨议会大会具有立法、咨询职能，是成员国议会合作的平台。事实上，欧亚经济共同体跨议会大会和独联体跨国议会大会同地办公，前者只是后者的缩小版，实际作用十分有限，但欧亚经济共同体跨议会大会至少为成员国政治合作，尤其是议会合作提供了稳定的多边机制。

2012 年，俄白哈就欧亚经济联盟前途问题展开争论。俄主张，欧亚经济联

① Соглашение между Евразийским экономическим сообществом и Содружеством Независимых Государств о выполнении Экономическим Судом Содружества Независимых Государств функций Суда Евразийского экономического сообщества от 3 марта 2004 года.

② Статут Суда Евразийского экономического сообщества от 5 июля 2010 года.

③ Договор об обращении в Суд ЕврАзЭС хозяйствующих объектов по спорам в рамках Таможенного союза и особенностях судопроизводства по ним от 9 декабря 2010 года.

④ Решение №75 Межгоссовета ЕврАзЭС (Высшего органа Таможенного союза) на уровне глав правительств от 15 марта 2011 года “О формировании и организации деятельности Суда ЕврАзЭС”.

盟应该是集政治、经济、社会、人文的综合性国家集团，未来要过渡到“欧亚联盟”。在此背景下，俄杜马主席纳雷什金倡议在欧亚经济联盟内成立超国家议会机构——“欧亚议会”，主要职能包括：欧亚经济联盟内立法与监督，扩大欧亚经济联盟的社会基础，研究一体化进程中的重要问题，提供政策咨询与建议^①。他指出，欧亚议会可分两步建立，第一步建立“欧亚跨议会大会”，由成员国议会议员组成；第二步，待条件成熟时，将“欧亚跨议会大会”升格为“欧亚议会”，由各国政党及跨国政党直接参与。他还提出，建立“欧亚议会”并不意味着复辟苏联，这是各个成员国在自愿、主权、独立等原则基础上建立的超国家机构。“欧亚议会”是开放的机构，欧亚经济联盟成员国以及有意入盟的国家都可参与^②。纳雷什金的倡议在俄得到了广泛支持，其主要原因是，俄试图建立一套与经济一体化机制相平行的政治一体化机制。此外，通过组建跨国议会与党派，俄能有效影响白、哈两国国内政治及社会，实现经济与政治“双保险”，确保最终建成“欧亚联盟”，有效维护在原苏联地区的利益。

可是，俄的“欧亚议会”构想遭到了白、哈的抵制。白国民会议国际事务委员会主席萨莫谢伊科认为，“在《欧亚经济联盟条约》中不涉及议会组织是正确的选择，欧亚议会在解决欧亚经济联盟重大问题中起不到明显作用”^③。与白相比，哈的反对更为坚决。哈方指出，欧亚经济联盟应该是纯经济组织，绝不涉及任何形式的政治一体化，尤其反对建立超国家政治机构^④，欧亚议会就是个“多余机构”^⑤。哈执政党“祖国之光”党秘书长卡林更直截了当地说：“建立欧亚议会的构想是难以实现的，因为欧亚议会将损害哈国家主权，所以它在近期、中期甚至远期内是不可能建成的”^⑥。由于白、哈的反对，“欧亚议会”构想最终不了了之。

① Нарышкин С. Парламентский вектор евразийской интеграции // Евразийская интеграция: экономика, право, политика, 2012, №11; Нарышкин С., Евразийская интеграция: парламентский вектор // Известия, 4 октября 2012 г.

② Нарышкин С. Евразийская интеграция: парламентский вектор.

③ Сказки народов ЕАЭС: Евразийский парламент Казахстану не выгоден, заявляют местные эксперты, 1 декабря 2014 г. <http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1417416960>

④ 2012年11月，作者受邀赴哈萨克斯坦阿拉木图参加由哈萨克斯坦战略研究所主办的“欧亚一体化与当代世界”国际学术会议。哈萨克斯坦政府官员与学者都明确表示，哈萨克斯坦拒绝参与任何形式的政治一体化，尤其反对在未来欧亚经济联盟内建立超国家政治机构。

⑤ Сказки народов ЕАЭС: Евразийский парламент Казахстану не выгоден, заявляют местные эксперты, 1 декабря 2014 г. <http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1417416960>

⑥ В Казахстане скептически оценивают создание Евразийского парламента. <http://www.rbc.ru/rbcfreenews/20120920095944.shtml>

5. 兼容：欧亚开发银行、欧亚稳定与发展基金

与欧亚经济共同体兼并中亚合作组织不同^①，兼容其他地区组织是欧亚经济联盟的又一特点。欧亚经济联盟与欧亚开发银行建立了兼容关系^②。欧亚经济联盟的投资、金融共同市场将主要依靠欧亚开发银行及其管理下的欧亚稳定与发展基金来完成。

2006 年成立的欧亚开发银行在共同市场建设过程中的作用不可小觑。首先，欧亚开发银行以俄哈为主导，主要投资交通、能源、通信等领域。目前，欧亚开发银行拥有 31.57 亿美元投资储备金，88 个在投项目。这与欧亚经济联盟的发展战略不谋而合。其次，欧亚开发银行承担了大量涉及欧亚经济联盟问题的先期研究工作。欧亚稳定与发展基金的前身是 2009 年欧亚经济共同体为应对全球金融危机而成立的反危机基金会。基金拥有 85.13 亿美元，由欧亚开发银行管理，主要任务是：为支持财政、支付平衡以及汇率稳定提供贷款；投资国家间大项目^③。2015 年 7 月，基金决定向亚美尼亚“灌溉系统现代化”项目投资 4 000 万美元，向吉尔吉斯斯坦“托克托古尔水电站升级 2 期”项目投资 1 亿美元^④。可以说，欧亚开发银行和欧亚稳定与发展基金已经成为欧亚经济联盟建设投资、金融共同市场的驱动力量。

四 决策机制比较

决策机制分为动议、决议、监督等三个要素。在《欧亚经济共同体成立条约》中并没有对“动议”做出明确表述。在实际操作中，动议权归国家间委员会所有，一体化委员会在决策体系中属于执行机构。换言之，成员国总统和总理才具有动议权。在“决议”方面，分国家间委员会和一体化委员会两个决策层面。在国家间委员会层面采取“一致通过”原则，在一体化委员会层面则采取“多数通过”原则，最低通过票数为三分之二，并按照向共同体投入的资金比例来划分成员国票数，其中俄份额最大，为 40%；哈、白、乌（2008 年退出）为

① 2005 年中亚合作组织决定并入欧亚经济共同体。

② Меморандум о сотрудничестве между Евразийской экономической комиссией и Евразийским банком развития, 12 ноября 2013 г.

③ Управление средствами Евразийского фонда стабилизации и развития. <http://www.eabr.org/r/akf/>

④ Совет Евразийского фонда стабилизации и развития принял решение о предоставлении инвестиционных кредитов Армении и Кыргызстану. <http://acf.eabr.org/r/>

第二梯队，各占15%；吉和塔为第三梯队，各占7.5%。当一体化委员会层面不能形成决议时，提案将上升至国家间委员会由国家总统或总理依照“一致通过”原则进行决议。最后，“监督”主要由共同体跨国议会大会来承担。需要指出的是，与欧共体/欧盟中相对独立的议会不同，共同体跨国议会大会的运行仍受国家间委员会领导。此外，一体化委员会也承担部分监督职能^①。

与欧亚经济共同体相似的是，欧亚经济联盟中的动议权也由成员国总统掌握，但不同的是，欧亚经济联盟从最高欧亚经济委员会单列出欧亚政府间委员会，作为政府总理级别的对话机制，主要负责上传下达。可见，政府总理在决策体系中的地位有所下降。

此外，在决议和监督环节，欧亚经济联盟与欧亚经济共同体也有明显不同。在决策过程中，欧亚经济联盟采取以“一致通过”原则为主，“多数通过”原则为辅的决策模式。最高欧亚经济委员会、欧亚政府间委员会、欧亚经济委员会理事会中的所有问题都采取“一致通过”原则。在欧亚经济委员会工作会议中采取“多数通过”原则，每位委员均持有一票，最低通过票数为三分之二。在涉及敏感问题时，欧亚经济委员会工作会议可采取“一致通过”原则。这样的决策安排不以国家大小、人口数量和经济发展水平及其他因素为衡量标准，而以国家为单位，以主权平等为基线，拉平所有成员国在决策中的地位。可以说，这种决策模式在一定程度上有利于其他成员国消除在与俄推进地区一体化进程中对主权丧失的担心，把与俄的一体化紧紧限定在经济领域，不涉及政治主权让渡，进而提高其他成员国对地区一体化进程的参与度。但从另一方面看，这种决策安排也束缚了俄推进地区政治与经济全面一体化的战略抱负。

在没有“欧亚议会”的情况下，欧亚经济联盟的监督职能主要由最高欧亚经济委员会承担。最高欧亚经济委员会对欧亚政府间委员会、欧亚经济委员会递交上来的未决提案有最终决定权。更确切地说，欧亚经济联盟内任何涉及一体化的问题都可以递交到最高欧亚经济委员会，由成员国总统协商决定。这充分说明了，欧亚经济联盟是以“三委”^②为主干的纵向决策机制，是俄白哈三国“超级总统制”的国际延伸。

^① 《欧亚经济共同体成立条约》第6条中规定：“（一体化委员会）需监督国家间委员会决议的实施”。Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества, статья 6.

^② “三委”指：最高欧亚经济委员会、欧亚政府间委员会、欧亚经济委员会。

五 扩员机制比较

与欧亚经济共同体缺乏扩员机制相比,欧亚经济联盟创立了一整套扩员机制。《欧亚经济联盟条约》第 108 条对扩员步骤作了具体安排:递交入盟申请——经最高欧亚经济委员会决定,确定候选国——成员国与候选国成立工作组,研究入盟条件、制定行动纲领、起草入盟条约——依据工作组结论和最高经济委员会裁定,签订入盟条约,正式成为成员国^①。尽管“联盟对任何国家开放”,但是联盟事实上只对独联体国家开放,尤其鼓励与俄罗斯保持紧密政治、军事关系的国家入盟。

吉尔吉斯斯坦是最先提出加入关税同盟的国家。2012 年 10 月 12 日,欧亚经济委员会理事会成立工作组,研究吉加入关税同盟事宜^②。2014 年 5 月 29 日,最高欧亚经济委员会通过吉加入关税同盟的“路线图”。“路线图”涉及海关合作、技术协调、卫生检疫标准、交通与基础设施、关税与非关税协调、贸易政策、金融政策和信息统计等。为了协助吉与关税同盟对接,俄出资 10 亿美元,与吉组建“俄吉发展基金”^③,同时再向吉提供 2 亿美元的援助,用于吉履行“路线图”^④。2014 年 12 月 23 日,吉正式签署《吉尔吉斯斯坦加入欧亚经济联盟条约》,次年 5 月 14 日正式入盟。

除了吉尔吉斯斯坦,位于外高加索地区的亚美尼亚也是入盟“积极分子”。2013 年 4 月 10 日,欧亚经济委员会大会主席赫里斯坚科与亚美尼亚总统萨尔基相签署《开展欧亚经济委员会与亚美尼亚政府合作备忘录》。10 月 24 日,最高欧亚经济委员会建立工作小组,专门处理亚入盟事宜^⑤,标志着亚入盟正式起步。11 月 6 日,双方签订第二个备忘录——《欧亚经济委员会与亚美尼亚共和国深化合作备忘录》。根据备忘录中的相关条款,亚有权列席最高欧亚经济委员

① Договор о Евразийском экономическом союзе, статья 108.

② Решение №40 Совета Евразийской экономической комиссии “О рабочей группе по вопросу участия Кыргызской Республики в Таможенном союзе Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации”, 15 июня 2012 г., г. Санкт – Петербург.

③ Киргизия начала реализацию “дорожной карты” вступления в ТС. <http://ria.ru/economy/20140603/1010504108.html>

④ Москва и Бишкек создадут фонд для интеграции Киргизии в ТС. <http://ria.ru/economy/20140529/1009835917.html>

⑤ Решение №49 Высшего Евразийского экономического совета “О присоединении Республики Армения к Таможенному союзу и Единому экономическому пространству Республики Беларусь, Республика Казахстан и Российской Федерации”, 24 октября 2013 г., г. Минск.

会、欧亚经济委员会理事会等组织的公开会议；向欧亚经济委员会工作会议派驻代表；向欧亚经济委员会提交议案等^①。12月24日，最高欧亚经济委员会与亚发表《关于亚美尼亚参与欧亚经济一体化的联合声明》，再次明确了亚的入盟意愿。此外，俄白哈还与亚共同制定了入盟“路线图”。2014年10月10日亚签署入盟条约。到2014年底，亚已经履行了“路线图”267项要求中的126项^②。与吉相比，亚入盟虽然起步晚，但是进度快，收效大。2015年1月2日，亚正式入盟，成为第四个成员国。

亚与吉入盟后，欧亚经济联盟对成员国关税收入比例作了重新分配。俄降幅最大，从原先的88%降至85.32%，白从4.7%降至4.56%，哈从7.3%降至7.11%，亚获得1.11%，吉获得1.9%^③。需要指出的是，虽然亚、吉两国从机制上已经正式成为欧亚经济联盟的成员国，参与联盟各项事务决定与实施，但是在具体领域尤其在贸易领域，两国仍处在过渡期，还不是完全意义上的成员国。亚有7年过渡期，吉有5年过渡期。

另一个有可能加入欧亚经济联盟的是塔吉克斯坦。然而，从目前状况来看，塔在近期并不急于谋求加入欧亚经济联盟，原因是：（1）2013年3月塔加入世贸组织，与世贸组织对接是最近几年塔政府工作的重点；（2）2014年俄与塔签订了新版劳动移民协议，抵消了欧亚经济联盟劳动共同市场对塔可能造成的壁垒；（3）欧亚经济联盟本身经过两次扩员，需要一个消化过程。

六 法律机制比较

欧亚经济联盟吸纳了部分欧亚经济共同体框架内的法律文件，整合关税同盟、统一经济空间的法律基础，形成“欧亚经济联盟法”。在2013年10月，俄白哈三国领导人在研究建立欧亚经济联盟时就明确提出“关税同盟、统一经济空间、欧亚经济共同体框架内有益的、无法律冲突的文件可纳入欧亚经济联盟法律

① ЕЭК и Армения подписали меморандум об углублении взаимодействия. <http://ria.ru/world/20131106/975071901.html>

② Армения присоединилась к Евразийскому экономическому союзу. <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/02-01-2015-1.aspx>

③ Договор о присоединении Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.

体系”^①。因此，欧亚经济共同体框架下的 2 个条约、7 个协议及 4 个议定书共计 13 个法律文件被纳入欧亚经济联盟法律体系。这 13 个法律文件主要涉及关税同盟与欧亚经济共同体机制建设及商品自由流通方面的内容，为俄白哈关税同盟建设奠定了法律基础。也因为如此，2013 年普京反对纳扎尔巴耶夫提出要取消欧亚经济共同体的意见，认为欧亚经济共同体为关税同盟提供法律保障，要让欧亚经济共同体与欧亚经济联盟完成交接后才可取消。从这个角度看，有学者认为，欧亚经济共同体是关税同盟及统一经济空间的“母体”组织^②。与欧亚经济共同体的法律机制相比，欧亚经济联盟的最大功绩在于建立起了统一的法律机制，涵盖共同市场建设的各个方面，是独联体地区推行一体化以来最为成功的法律体系^③。“欧亚经济联盟法”这一体系由条约与超国家机构的决议、指令构成。

然而，我们注意到，欧亚经济联盟与欧亚经济共同体内超国家机构的“决议”的法律效力相似。条约是国家间意见达成一致的结果，主要协调成员国间关系，并对成员国具有强制性，属于国际法范畴。如果说条约是多边机制框架内较为静态的法律框架的话，那么超国家机构的决议最能体现多边机制的动态发展。与欧盟的超国家机构决议凌驾于成员国国内法之上不同，欧亚经济共同体和欧亚经济联盟超国家机构“决议”的法律效力要低于国内法。《欧亚经济共同体成立条约》第 14 条规定：“欧亚经济共同体相关部门决议由成员国依据本国法律来实施”^④。《欧亚经济联盟条约》第 6 条明确指出：“最高欧亚经济委员会和欧亚政府间委员会的决议依照成员国国内法来实施”^⑤。“决议”的法律效力决定了它的运用范畴。就目前而言，欧亚经济联盟“三委”的相关决议主要是针对条约的起草、修订和生效等。换言之，在欧亚经济联盟内，“三委”决议发挥着完善条约的作用，联盟内各项事务仍旧依靠具有国际法性质的条约来规范，“三委”的决议并不能直接对成员国国内司法构成强制力。

最后，欧亚经济联盟法吸纳了世贸组织相关规则。这是欧亚经济共同体法律体系所不具备的。今非昔比，如今欧亚经济联盟成员国除白俄罗斯外，其他都是

① Решение №47 Высшего Евразийского экономического совета “Об основных направлениях развития интеграции и ходе работы над проектом Договора о Евразийском экономическом союзе”, 24 октября 2013 г.

② Глазьев С. Ю., Чушкин В. И., Ткачук С. П. Европейский союз и Евразийское экономическое сообщество: сходство и различие процессов интеграционного строительства, М., 2013, С. 148.

③ 2015 年 3 月 2 日欧亚经济委员会工作会议委员瓦洛娃娅 (Т. Валова) 在美国哥伦比亚大学的演讲。

④ Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества, статья 14.

⑤ Договор о Евразийском экономическом союзе, статья 6.

世贸组织成员国^①。欧亚经济联盟将依照《1994 年关税与贸易总协定》（GATT 1994）与第三国建立最惠国及自贸机制^②。由此可见，欧亚经济联盟并不是故步自封、闭门造车、与世界经济体系绝缘的组织，而是顺应时代潮流，以合作、开放的姿态融入国际分工，与越南建立自贸区、与蒙古建立伙伴关系、与中国丝绸之路经济带对接、与欧盟商议建立自贸区等就是明证。

总结与思考

通过以上分析，我们可以看出，欧亚经济共同体与欧亚经济联盟在职能、机构、成员国、工作人员方面存在交叉和过渡，但两者不是一码事，不能相互混淆。把欧亚经济共同体与欧亚经济联盟之间的关系简单定性为“完全承继”，或“相互独立”是与事实不相符的。欧亚经济联盟与欧亚经济共同体之间存在渊源关系，然而两者又不完全一致，欧亚经济联盟是欧亚经济共同体在机制上的升级与改进，为的是使区域一体化机制更能符合本地区特点，实现因地制宜。两者目标相似，体现出成员国通过建立共同市场，在经济全球化背景下抱团取暖，恢复因苏联解体而断裂的传统经济联系，完成再工业化和后工业化两大发展任务的共同夙愿。两者发展的历史路径不同，可以看出欧亚经济联盟框架下的“渐进式”一体化进程走得更稳健。两者组织机制、决策机制不尽相同，意味着欧亚经济联盟刻意去政治化，把一体化更多地限定在经济领域，还体现出了成员国总统在欧亚经济联盟决策中的核心地位，是成员国国内超级总统制的国际延伸，反过来这样的决策机制又能进一步巩固成员国国内的超级总统制，客观反映了该地区政治生态。欧亚经济联盟比欧亚经济共同体更胜一筹的是创立了扩员机制，扩员不再是随意之举，而是双向选择和深思熟虑的结果，优先邀请与俄政治、军事关系紧密的独联体国家入盟。在法律机制方面，两者“决议”的法律效力相似，说明新独立国家不愿为一体化放弃过多国家主权，对区域一体化进程仍然存在戒备心理，然而欧亚经济联盟又与时俱进地把世贸组织相关规则纳入法律体系，这是开放姿态的体现。

欧亚经济联盟何去何从是目前国内外学界关注的焦点。学界主要从内外两方面因素来看待这个问题。内部因素有俄本身经济问题、成员国间政治经济利益博弈、区域内地缘政治及安全等问题；外部因素有世界经济格局、能源市场变化、

① 1998 年吉尔吉斯斯坦加入世贸组织，2003 年亚美尼亚加入，2012 年俄罗斯加入，2015 年哈萨克斯坦加入。

② Договор о Евразийском экономическом союзе, статьи 34 – 35.

欧美对俄的战略挤压、欧美对欧亚经济联盟内部的分化政策、我国丝绸之路经济带与欧亚经济联盟对接等问题。笔者认为,除了以上真知灼见外,还应该从欧亚经济联盟机制本身来思考这个问题。

第一,沙俄帝国、苏联遗留下来的落后、低效的行政传统会不会影响欧亚经济联盟的运行效率?欧亚经济联盟成员国都曾是沙俄帝国、苏联的组成部分,长期受莫斯科中央政府统治。莫斯科中央政府高度集权而导致管理效率低下;各级官员独断专行,为个人私利趋之若鹜;在决策中领导人个人因素起决定性作用,缺乏制度规范等等^①。欧亚经济联盟也存在类似决策权高度集中、部门及人员冗杂^②等问题,如何建立精简、高效的运作机制将影响欧亚经济联盟未来的前途。

第二,如何建立一支代表联盟集体利益的国际公务员队伍?欧亚经济联盟的相关法律里规定,联盟各个部门的工作人员为国际公务员,需竞争上岗,代表联盟集体利益。但迄今为止,欧亚经济委员会工作会议并未建立起真正意义上的国际公务员制度(类似于联合国、欧盟、世界银行等),所谓工作人员都由成员国政府选派的公务员组成,只享有国际公务员的权利和豁免,而在实际工作中首先是代表母国利益,其次才代表欧亚经济联盟集体利益,结果是许多决议或是争论不休,无果而终,或是递交至上级机构进行仲裁,影响欧亚经济联盟的运行效率。

第三,如何平衡“绝对平等”与“俄罗斯主导力”之间的关系?根据上文分析可知,欧亚经济联盟的决策机制中充分实现了成员国间的绝对平等。通过这样的决策模式,一方面可以打消成员国对俄在实力上一家独大以及与生俱来的“帝国意识”而产生的畏惧心理,另一方面也限制了俄在一体化进程中的主导力。缺乏俄的主导力,欧亚经济联盟将难以为继。因此,在“绝对平等”地位与“俄主导力”的现实之间寻求黄金分割线也是欧亚经济联盟成败的关键之一。

总之,欧亚经济联盟作为新型的区域经济一体化组织已经客观存在,将对我国“近中亚国家”^③的地区外交定位,以及西北周边外交、丝绸之路经济带的实施产生深远影响。欧亚经济联盟的成败得失、经验教训都值得深入研究。

(责任编辑 李中海)

^① Karl W. Ryavec, *Russian Bureaucracy: Power and Pathology*, New York: Rowan & Littlefield Publishers, Inc., 2005, p. 63-65.

^② Новая бюрократия. http://www.vedomosti.ru/newspaper/articles/2012/02/06/novaya_byurokratiya

^③ “近中亚国家”意为不是中亚国家,但也不是外部国家,而是与中亚地区有着紧密的地理、历史、文化、政治及经济联系的国家,是与中亚地区同呼吸,共命运的发展共同体和利益共同体。参见:Россия и Китай в Евразийской интеграции: Сотрудничество или соперничество? // Под ред. Ли Сина, Братерского М. В., Савкина А. Д., Ван Чэньсина, М., СПб., 2015, С. 206-219; Ли Син, Ван Чэньсин, Китайская политология о смысле и перспективах Евразийского союза // Международные процессы, 2014, №3.